



I13.52399

Aan de colleges en de
gemeenteraden in de
stadsregio Rotterdam,

datum 19 november 2013
ons kenmerk 134149
steller W. Nettinga
telefoon 010-2672864
uw kenmerk
betreft Brief Gemeenteraden
Toezening Nota van
Beantwoording
Liquidatieplan



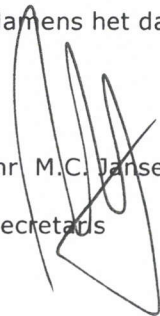
Geachte heer/mevrouw,

Het dagelijks bestuur heeft op 10 juli het ontwerp liquidatieplan voorlopig vastgesteld en dit is vervolgens aan de gemeenten voorgelegd met het verzoek aan de raden om uiterlijk 14 oktober 2013 te reageren. Alle gemeenteraden hebben aan dit verzoek voldaan. Wij zijn blij te kunnen constateren dat alle gemeenten instemmen met het liquidatieplan.

Vrijwel alle gemeenten hebben daarbij aanvullende vragen gesteld, opmerkingen geplaatst en suggesties gedaan, die passen binnen de gekozen aanpak. In de bijgevoegde Nota van beantwoording geven wij aan waar wij het ontwerp-liquidatieplan zullen aanpassen naar aanleiding van opmerkingen uit de gemeenteraden. Het bijgestelde ontwerp-liquidatieplan, inclusief een nota van wijzigingen, zullen wij medio december naar het algemeen bestuur sturen.

Vooruitlopend sturen wij u nu reeds de Nota van beantwoording voor kennisneming toe.

Namens het dagelijks bestuur


Mr. M.C. Jansen
Secretaris

Bijlage: Nota van beantwoording bij het Liquidatieplan stadsregio Rotterdam 2013

Nota van beantwoording ontwerp liquidatieplan stadsregio Rotterdam

DB Versie 13 november 2013

Inleiding

Het dagelijks bestuur heeft op 10 juli het ontwerp liquidatieplan voorlopig vastgesteld en dit is vervolgens aan de gemeenten voorgelegd met het verzoek aan de raden om uiterlijk 14 oktober 2013 te reageren. Alle gemeenteraden hebben aan dit verzoek voldaan. Wij zijn blij te kunnen constateren dat alle gemeenten instemmen met het liquidatieplan. Vrijwel alle gemeenten hebben daarbij aanvullende vragen gesteld, opmerkingen geplaatst en suggesties gedaan, die passen binnen de gekozen aanpak. Vragen die tijdens de consultatie zijn gesteld, hebben wij direct beantwoord en in overzicht met vragen en antwoorden gepubliceerd op de website. Vragen en opmerking die aanvullend door de gemeenteraden naar voren zijn gebracht in hun reactie op het liquidatieplan, behandelen wij in deze nota van antwoord.

Wij zijn blij met deze vragen en suggesties omdat die bijdragen aan de versterking van het liquidatieplan. In deze nota van beantwoording geven wij aan waar wij het ontwerp-liquidatieplan zullen aanpassen naar aanleiding van opmerkingen uit de gemeenteraden. Het bijgestelde ontwerp-liquidatieplan, inclusief een nota van wijzigingen, zullen wij medio december naar het algemeen bestuur sturen.

In deze nota van beantwoording zullen wij om te beginnen de laatste stand van het wetgevingstraject melden. Vervolgens gaan wij in op opmerkingen en vragen met een algemene strekking. Vaak stellen gemeenten gelijksoortige vragen of maken overeenkomstige kanttekeningen. Wij behandelen de opmerkingen en vragen daarom gecombineerd per onderwerp.

In bijlage B vindt u een matrix met een overzicht van alle gestelde vragen c.q. opmerkingen en de afzonderlijke brieven van de gemeenteraden.

Stand van het wetgevingstraject

Op 11 september heeft de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken van de Tweede Kamer het verslag van haar beraad met de minister vastgesteld en geconstateerd dat het voorstel voor *"Wijziging van de wet gemeenschappelijke regelingen en enkele andere wetten in verband met de opheffing van de plusregio's"* ('Wet afschaffing plusregio's') klaar is voor behandeling door de Tweede Kamer wanneer de minister de gestelde vragen heeft beantwoord. Naar verwachting zal de minister dit in november doen en dan tevens het definitieve wetsvoorstel naar de Tweede Kamer sturen.

Voorts stemde op 17 oktober 2013 een ruime meerderheid van de Tweede Kamer in met de nieuwe Jeugdwet. De Eerste Kamer heeft de behandeling van de wet weliswaar uitgesteld naar het eerste kwartaal van 2014, maar heeft wel de intentie om de behandeling af te ronden voor de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2014. Decentralisatie van de bevoegdheden en Rijksdoeluitkering Jeugdzorg naar de gemeenten per 1 januari 2015 is nog steeds haalbaar. Zekerheid daarover kan helaas niet worden geboden voor vaststelling van het ontwerp liquidatieplan door het Algemeen Bestuur in februari 2014.

Dit betekent dat de parlementaire behandeling van de 'Wet afschaffing plusregio's' het wetsvoorstel tot nu toe voor ons geen aanleiding is om het liquidatieplan bij te stellen. Naar verwachting zullen de Tweede en Eerste Kamer voor het zomerreces 2014 de

behandeling van het wetsvoorstel afhandelen. Mocht de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel 'Wet afschaffing plusregio's' of de Jeugdwet wel aanpassingen van het liquidatieplan noodzakelijk maken, dan zullen wij daarover in overleg treden met de gemeenten, conform het verzoek van verschillende gemeenteraden.

Wanneer de parlementaire behandeling voor het zomerreces is afgerond, is het belangrijk zo snel mogelijk het concept-ontwerpbesluit dat de opheffing van de stadsregio regelt, aan de gemeenteraden voor te leggen teneinde de geplande ingangsdatum van 1 januari 2015 te halen. De periode van de zomervakantie kan daarbij helaas niet worden vermeden. Wel zullen wij de tijd voor consultatie zo ruim mogelijk nemen, zoals wij ook bij de consultatie van het ontwerp liquidatieplan hebben gedaan. Om de gemeenten hier zoveel mogelijk tijd voor te geven, stellen wij voor om niet te wachten met het starten van de behandeling van het opheffingsbesluit tot de 'Wet afschaffing plusregio's' in werking is getreden (pag. 10, punt 1 ontwerp Liquidatieplan), maar dit te doen zodra de parlementaire behandeling van de wet is afgerond.

Waar gaan de taken naar toe

Wij constateren met genoegen dat de overdracht van de verkeer- en vervoertaken van de stadsregio naar de MRDH-vervoerautoriteit voor geen enkele gemeente een discussiepunt is. Het betreft hier immers ook geen taken en bevoegdheden van de gemeenten zelf, maar taken die de wetgever naar wij verwachten zal toekennen aan de vervoerautoriteit die de 24 gemeenten in metropoolverband instellen.

Wij zijn blij dat alle gemeenten zich realiseren dat de overige 'plustaken' van de stadsregio bij de inwerkingtreding van de 'Wet afschaffing plusregio's' komen te vervallen en dat zij zelf aan zet zijn om deze taken opnieuw op (sub-) regionale schaal te organiseren wanneer zij die vrijwillige en op basis van eigen bevoegdheden gezamenlijk willen oppakken.

Wij waarderen zeer het besluit van de Rotterdamse gemeenteraad om de jaarlijkse bijdrage voor regionale taken van circa € 1 miljoen, die nu aan de stadsregio wordt betaald, ook vanaf 2015 beschikbaar te houden voor het organiseren en uitvoeren van regionale taken.

Een aantal gemeenten heeft gevraagd of de stadsregio medewerkers beschikbaar wil stellen om hen te adviseren bij het opnieuw op (sub-)regionale schaal organiseren van taken op het gebied van duurzaamheid, groen, milieu en wonen.

Wanneer wij daartoe concrete verzoeken ontvangen, zullen wij initiatieven van gemeenten zo goed mogelijk faciliteren. Dat kan echter slechts tot aan de opheffing van de stadsregio per 1-1-2015. Wanneer gemeenten nadien herplaatsingskandidaten willen inhuren moeten zij zich na 1-1-2015 wenden tot de stadsregio in liquidatie. Wij zullen hiervan melding maken in het ontwerp-liquidatieplan.

Verschillende gemeenten betreuren dat de taken op het gebied van duurzaamheid, groen, milieu en wonen niet bij de MRDH worden ondergebracht.

Wij hebben daar begrip voor. Wij wijzen erop dat het vervallen van taken niet het besluit is van de stadsregio, maar voortvloeit uit het voorstel van het Kabinet, daarbij gesteund door vrijwel de gehele Tweede Kamer, voor afschaffing van de plusregio's. Wij zullen de zorg van de gemeenteraden niettemin ter kennis brengen van het Bestuursforum, waar de 24 gemeenten gezamenlijk afspraken maken over de inrichting van de MRDH. Het is een besluit van de 24 deelnemende gemeenten om deze taken al dan niet onder de paraplu van de MRDH te organiseren. Het is niet aan de stadsregio om taken aan de MRDH over te dragen. Wij hebben daarom vanaf het begin een strikte scheiding gemaakt tussen taken verkeer en vervoer, die de MRDH-vervoerautoriteit overneemt, en de overige taken die voor de SR vervallen. Wij zijn blij met de steun van gemeenten voor deze keuze.

Met betrekking tot het taakveld groen merkt gemeente Vlaardingen op dat in bijlage 2 als voorstel is geformuleerd: "Beëindiging. Het is aan de provincie te bepalen hoe het groenbeheer en de groenontwikkeling te organiseren en te financieren." Vlaardingen pleit ervoor deze zinsnede als volgt te formuleren: "Voorstel: beëindiging. Het is aan de provincie en de betrokken gemeenten om verder te spreken over hoe het groenbeheer en de groenontwikkeling wordt georganiseerd en gefinancierd."

Hoewel het primaat bij de provincie ligt is het niet zo dat de provincie beheer en financiering bepaalt. Wij nemen derhalve het voorstel van Vlaardingen over.

Personeel

Veel gemeenten wijzen er terecht op dat er zorgvuldig moet worden omgesprongen met de belangen van het personeel.

Wij onderschrijven dat, en zijn van mening dat het sociaal statuut van de gemeente Rotterdam, dat ook geldt voor de medewerkers van de stadsregio, daartoe een goed en evenwichtig kader biedt.

In het liquidatieplan stellen wij te verwachten dat met name het deel van het personeel dat verkeer- en vervoertaken uitvoert zal overgaan naar de vervoerautoriteit van de MRDH. De gemeente Capelle aan den IJssel stelt de vraag of dit realistisch is gelet op de beperkte omvang van de personele organisatie van de MRDH. De gemeente Vlaardingen heeft een principieel bezwaar tegen de zinsnede "alle medewerkers die nu op het taakveld verkeer en vervoer zitten (en uit de BDU worden betaald) gaan mee naar de vervoerregio"; Vlaardingen acht een en ander in strijd met het uitgangspunt van een slanke, smalle en efficiënte organisatie.

Voor ons zijn deze opmerkingen aanleiding om op dit punt de tekst in het liquidatieplan aan te scherpen. Wij volgen daarbij de opmerkingen van de gemeente Vlaardingen.

Wij hebben onze aannames beschreven in het licht van de te ramen frictiekosten. Wij zijn daarbij tot de conclusie gekomen dat het redelijk is om te veronderstellen dat medewerkers die nu een verkeer- en vervoertaak hebben ook een plek zullen krijgen bij de MRDH-VA. Dat is echter geen baangarantie, het is nadrukkelijk een aanname om tot een beargumentering van de frictiekosten te komen. In het inmiddels opgestelde globale organisatieplan voor het MRDH-onderdeel vervoerautoriteit wordt uitgegaan van 50 vaste formatieplaatsen en een flexibele schil van 24. In 2012 is in een 'gentlemen's agreement' neergelegd dat de formatie voor de helft vanuit het Stadsgewest Haaglanden en voor de helft vanuit de stadsregio Rotterdam kan worden gevuld.

Leidend voor de plaatsing van het personeel is het functiehuis en plaatsingsplan dat de kwartiermaker van de MRDH, respectievelijk de vervoerautoriteit in opdracht van de 24 gemeenten opstelt. De stadsregio heeft hier geen bestuurlijke rol. Wij streven er wel naar dat zoveel mogelijk medewerkers, die op dit moment belast zijn met verkeer- en vervoertaken, hun nieuwe functie vinden bij de MRDH-VA.

Medewerkers van de stadsregio (en Haaglanden) maken gelijke kansen op deze functies. Daarbij wordt gekeken naar de competenties voor de betreffende functies. Als er vanuit wordt gegaan dat de helft van deze formatie wordt ingenomen door medewerkers van de stadsregio Rotterdam, dan zijn qua aantallen de medewerkers van de stadsregio die uit de BDU worden betaald onder te brengen bij de MRDH-VA.

De gemeente Barendrecht geeft aan dat de opmerking in het liquidatieplan, dat 60-plussers een geringe kans hebben op het vinden van een nieuwe baan, geen recht doet aan de groep 60-plussers.

Wij hebben met de betreffende passage geenszins bedoeld om uitspraak te doen over de kwaliteiten van 60-plussers. Voor de berekening van de frictiekosten hebben wij aannames moeten maken die aansluiten bij de trends op de arbeidsmarkt in met name de publieke sector. Wij zijn daarvoor bijvoorbeeld te rade gegaan bij het RWI en UWV. In dit verband wijzen wij ook op een brief die de VNG op verzoek van gemeenten op 10 oktober jongstleden naar staatssecretaris Weekers heeft gestuurd. De VNG stelt daarin: *"Voor zover deze ontslagen oudere medewerkers treffen met een vaak lange diensttijd, zullen de daaruit voortvloeiende ontslaglasten gezien hun geringe kansen op de arbeidsmarkt nog lang op de begrotingen drukken."*¹ Wij zien dit als een bevestiging dat onze aannames t.a.v. de personele frictiekosten realistisch zijn. Dat laat onverlet dat wij er alles aan doen om medewerkers, ongeacht hun leeftijd, te begeleiden van werk naar werk.

Financiën

Saldo investeringsreserve

Een aantal gemeenten (BAR-gemeenten) verzoekt om het restsaldo van de investeringsreserve in 2014 voor 'uitgelezen mogelijkheden' beschikbaar te houden.

1) Brief VNG aan staatssecretaris Weekers 10 oktober 2013.

Daarnaast verzoekt de gemeente Albrandswaard het algemeen bestuur om een extra aanvulling voor de jaarschijf 2014 om zoveel mogelijk huidige aanvragen voor de subsidie categorie Revitalisering stedelijk gebied te kunnen honoreren. Andere gemeenten verzoeken juist om terughoudendheid bij het doen van een extra beroep op deze middelen in 2014. De gemeenten op Voorne Putten gaan niet akkoord met extra verruiming van de investeringsreserve in 2014, bovenop de reeds eerder besloten toevoeging. De gemeente Capelle aan den IJssel verwacht dat het restsaldo aan de regiogemeenten zal worden uitgekeerd.

In de vergadering van het algemeen bestuur van 9 oktober 2013 heeft de vertegenwoordiger van Albrandswaard eveneens gevraagd naar verruiming van de investeringsmiddelen in 2014. Op aandringen van de overige leden hebben wij toen uitgesproken dat de ter vergadering voorliggende toevoeging aan de jaarschijf 2014 eenmalig is. Dit is onderdeel van de eerste wijziging begroting 2014 waarover in de vergadering van het algemeen bestuur van 11 december 2013 wordt besloten. Of er zich uitgelezen mogelijkheden voor gaan doen in 2014, die bijdragen aan regionale projecten, is nog niet bekend. Wanneer dit het geval blijkt te zijn, moet het algemeen bestuur hier over besluiten. Deze onzekerheid is voor ons reden om voor te stellen pas na vaststelling van de jaarrekening 2014 de vrije ruimte in de investeringsreserve over de deelnemende gemeenten te verdelen.

Enkele gemeenten maken bezwaar tegen het verdelen van het restant van de investeringsreserve over de regiogemeenten naar rato van inwoners. Lansingerland is van mening dat de terugbetaling moet plaatsvinden naar rato van de inleg in het omslagfonds.

Het omslagfonds als zodanig bestaat niet meer sinds ultimo 2010. Tussen 2006 en 2010 zijn de omslagbaten bij wijze van budgetfinanciering volgens een overeengekomen verdeling beschikbaar gesteld aan de beleidsvelden Groen en Verkeer & Vervoer. Ultimo 2010 was het omslagfonds uitgeput. Met ingang van bouwproductiejaar 2010 zijn de omslagbaten toegevoegd aan de investeringsreserve, die verder is gevoed met vrijvallende BWS-middelen van € 39 miljoen.

Reserve weerstandsvermogen

De gemeenten zijn positief over de toereikendheid van de reserve weerstandsvermogen en de systematiek om deze beschikbaar te houden voor de dekking van de liquidatiekosten. De gemeente Vlaardingen vraagt de stadsregio om uit te gaan van een 'verlicht conservatief beleid' en indien dat verantwoord is resterende middelen al in 2014 uit te keren aan de gemeenten. Ook de gemeente Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk achten het verantwoord het saldo van de algemene reserve van € 1 miljoen vooruitlopend op de afronding van de liquidatie uit te keren aan de regiogemeenten. De gemeenten op Voorne Putten vinden de berekende frictiekosten erg hoog en verzoeken deze voor een nadere analyse voor te leggen aan de kring van gemeentesecretarissen. De gemeente Rotterdam tekent aan dat alles op alles moet worden gezet om het beroep

op het frictiebudget zo klein mogelijk te houden en te streven naar het beperken van de frictiekosten personeel tot maximaal € 3 miljoen.

Bij het bepalen van de omvang van de frictiekosten zijn wij uitgegaan van een middenscenario. Vertrekpunt daarbij zijn onder meer de kosten die samenhangen met de uitvoering van het sociaal statuut, de afwikkeling van de verplichtingen en overeenkomsten van de stadsregio en de kosten die daarvoor gemaakt moeten worden. Het maken van schattingen en aannames is daarbij onvermijdelijk. Hoewel er sprake is van een conservatieve raming, kunnen wij niet 100% uitsluiten dat, ondanks alle inspanningen, het weerstandsvermogen niet voldoende is om de frictiekosten te dekken. Om te voorkomen dat tekorten tijdens de liquidatie moeten worden verhaald op de deelnemers, is in het liquidatieplan voorgesteld de geraamde overmaat nog niet te verdelen over de regiogemeenten.

De kring van gemeentesecretarissen heeft geen adviserende rol voor het algemeen bestuur in het kader van de afbouw van de stadsregio. Wel is de kring informeel geïnformeerd over het afbouwproces. De gemeentesecretarissen organiseren in eigen huis de advisering van hun gemeentebestuur over het voorliggende liquidatieplan.

Jeugdzorg

Een aantal gemeenten (Capelle aan den IJssel, Lansingerland, Vlaardingen) pleit voor het overhevelen van de eventueel resterende middelen jeugdzorg, waaronder ook de waarborghypotheek, naar de nog op te richten nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de Jeugdzorg. De gemeenten op Voorne Putten gaan er vanuit dat eventuele frictiekosten als gevolg van de decentralisatie Jeugdzorg met ingang van 1 januari 2015 niet ten laste van de stadsregio komen.

Wij houden in het ontwerp-liquidatieplan geen rekening met frictiekosten Jeugdzorg. In het 'Regionaal Transitiearrangement van de samenwerkende gemeenten jeugdhulp Rijnmond-gemeenten' zijn afspraken gemaakt met zorgaanbieders en Bureau Jeugdzorg over de maatregelen om frictiekosten te beperken. Hierin geven de gemeenten aan wat zij verwachten van BJZ qua afbouw en ombouw van taken. Bureau Jeugdzorg zal zelf een plan aanleveren hoe om te gaan met het overtollige personeel weergegeven in fte's en in geld. Door tijdig op de veranderende rol van Bureau Jeugdzorg in te spelen, wordt gepoogd de frictiekosten te vermijden. Daarnaast bieden wij de instellingen en Bureau Jeugdzorg de mogelijkheid om een reserve te vormen voor frictiekosten. Daarom reserveren wij geen bedrag voor dit risico.

De middelen voor Jeugdzorg zijn geen vrij besteedbare middelen. Het betreft hier een doeluitkering van het Rijk. Ook de waarborghypotheek zijn betaald uit deze doeluitkering. De wet vereist dat overblijvende middelen worden terugbetaald aan het rijk. Mocht blijken dat de eventueel resterende middelen niet hoeven te worden afgerekend met het Rijk, zullen wij deze middelen beschikbaar stellen voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling voor Jeugdzorg.

Het is niet mogelijk de middelen rechtstreeks over te dragen aan de nieuwe regeling. Immers, niet de gemeenschappelijke regeling Jeugdzorg, maar de daaraan deelnemende

gemeenten zijn de rechtsopvolger van de stadsregio. Elk van de gemeenten moet dan de stadsregio verzoeken haar deel direct aan de nieuwe gemeenschappelijke regeling m.b.t. jeugdzorg over te maken.

Reserve duurzaamheid

De gemeente Rotterdam is van mening dat een eventueel restant van de reserve duurzaamheid bij de jaarrekening 2014 bekend zou moeten zijn en dat op dat moment de keuze moet worden gemaakt het restant uit te keren aan de gemeenten en niet pas in de loop der jaren.

De gemeente heeft gelijk. De tekst zal als volgt worden aangepast: "Voorgesteld wordt een eventueel restant bij de jaarrekening 2014 te verdelen over de regiogemeenten".

Afkoop verplichtingen

De gemeenten op Voorne Putten zijn er voorstander van om de periode van afwikkeling zo kort mogelijk te laten zijn en de mogelijkheden van afkoop van verplichtingen nadrukkelijk mee te wegen.

Het uitgangspunt bij de liquidatie is om zoveel mogelijk dossiers afgerond te hebben ultimo 2014. De mogelijkheden voor afkoop worden in alle gevallen bekeken. Binnen de langlopende schuld Groenprojecten zijn hiervoor mogelijkheden gebleken en is inmiddels de verplichting voor PMR afgekocht. Met betrekking tot de subsidieverleningen Investeringsreserve zijn er aan de subsidieverlening voorwaarden verbonden die veelal een meerjarig karakter hebben. Inmiddels is er al een aantal subsidies ingetrokken omdat niet aan de subsidievoorwaarden is voldaan. Om geen ongelijkheid te laten ontstaan dienen de nog lopende subsidies volgens de voorwaarden te worden gerealiseerd en dit kan betekenen dat er nog een aantal jaren na liquidatie subsidies zullen moeten worden afgerekend.

Uitputting fondsen eind 2013

De gemeenten op Voorne Putten zijn van mening dat de activiteiten welke worden gefinancierd uit fondsen die eind 2013 zijn uitgeput, in 2014 geen vervolg dienen te hebben.

De stadsregionale fondsen bevatten middelen van derden: van het Rijk, de provincie of gemeenten. Aan deze middelen zit veelal een verantwoordingsplicht vast. Als fondsen zijn uitgeput dan betekent dit dat er geen nieuwe verplichtingen meer kunnen worden aangegaan. Wel kan het zo zijn dat er in het kader van de verantwoordingsplicht van de middelen nog werkzaamheden dienen te worden verricht.

Bezittingen en overeenkomsten

CMC/VOIL

De gemeente Capelle aan den IJssel merkt op dat in het liquidatieplan staat dat met VOIL is afgesproken dat voor SR-IL activiteiten "in eerste instantie ad hoc gebruik gemaakt zal worden van herplaatsingskandidaten van de SR-IL". Capelle wijst erop dat niet is beschreven hoe 'in eerste instantie', en 'ad hoc' zullen worden ingevuld. Zij vraagt op welke juridische basis het personeel van de SR-IL bij VOIL te werk gesteld zal worden. Capelle verzoekt om – ter beperking van de kosten die voor de inzet van VOIL gemaakt moeten worden en vanuit de belangen van het personeel in kwestie – de inzet van herplaatsingskandidaten van de SR-IL meer verplichtend aan VOIL op te leggen en daarvoor een juridische structuur te ontwikkelen.

Wij hebben in het ontwerp-liquidatieplan het *voornemen* uitgesproken de liquidatie te laten uitvoeren door VOIL en de herplaatsing van medewerkers in het van-werk-naar-werk-traject te laten begeleiden door CMC. De begeleiding gebeurt conform het sociaal statuut 2013 van de gemeente Rotterdam, omdat de stadsregio voor zijn medewerkers de rechtspositionele regelingen van Rotterdam volgt. Hoe de samenwerking tussen het bestuur van de SR-IL, VOIL en CMC vorm zal krijgen, is op dit moment onderwerp van voorbereidend overleg met VOIL en CMC. Uiteraard zullen de afspraken worden uitgewerkt in een overeenkomst, waarbij wij rekening houden met de opmerkingen die door verschillende gemeenten zijn gemaakt.

Wanneer de uitwerking van de afspraken in december zover gereed is dat wij daarover meer kunnen melden, zullen wij dat doen bij de aanbieding van het ontwerp-liquidatieplan.

Wanneer gemeenten na inwerkingtreding van het opheffingsbesluit (1-1-2015) overgaan tot intergemeentelijke samenwerking, is het aan de gemeenten om te beslissen of zij daarvoor voormalig medewerkers van de stadsregio inhuren. De gemeenten kunnen daartoe contracten met CMC afsluiten. De opbrengsten daarvan drukken de frictiekosten, hetgeen ten goede komt aan alle gemeenten in de voormalige stadsregio.

Alle gemeenten stemmen ermee in dat wij een overeenkomst sluiten met de afdelingen CMC en VOIL van de gemeente Rotterdam voor respectievelijk de begeleiding van herplaatsingskandidaten en de afwikkeling van de liquidatie van de stadsregio. Wel is de vraag gesteld (Lansingerland) of deze overeenkomsten de toets van Europese regelgeving kunnen doorstaan.

Wij hebben over dit onderwerp advies ingewonnen bij een in aanbestedingsrecht gespecialiseerd advocaat. Kort samengevat leidt dit tot het volgende oordeel. Wij zullen in het ontwerp-liquidatieplan aandacht besteden aan de rechtmatigheid van deze constructie.

De opdracht aan VOIL heeft betrekking op zogenaamde A-diensten, waarvoor in beginsel een aanbestedingsplicht geldt. Meer in het bijzonder vallen de diensten onder

de in Bijlage II A bij Richtlijn 2004/18/EG opgenomen categorie 9 (accountants en boekhouders).²

VOIL is een onderdeel is van de gemeente Rotterdam en bezit zelf geen rechtspersoonlijkheid. Een opdracht van de gemeente aan VOIL (zuivere inbesteding) kwalificeert niet als overheidsopdracht in de zin van het aanbestedingsrecht, wat betekent dat terzake geen aanbestedingsplicht geldt.

Rest de vraag of het de stadsregio vrij staat de afwikkeling te laten uitvoeren door haar grootste deelnemer, de gemeente Rotterdam, of dat dit moet worden aangemerkt als een overheidsopdracht van de stadsregio aan de gemeente. In dat geval kan een beroep worden gedaan op de mogelijkheden voor publiek-publieke samenwerking die het Hof van Justitie van de EU heeft erkend in het zogenaamde Hamburg-arrest.³

De opdracht aan CMC heeft betrekking op zogenaamde B-diensten (categorie 22 van Bijlage IIB bij Richtlijn 2004/18/EG: Arbeidsbemiddeling).⁴ Voor deze diensten geldt in beginsel geen aanbestedingsplicht. Dit is slechts anders indien sprake is van een opdracht met een duidelijk grensoverschrijdend belang. Dat ligt niet erg voor de hand, aangezien de opdracht betrekking heeft op het herplaatsen van personeel in de regio Rotterdam. Een dergelijke opdracht lijkt voor buitenlandse dienstverleners niet interessant.

Huurcontract

De gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk zijn van mening dat zodra het leegstandsrisico is ondervangen het reserveringsbedrag kan vrijvallen.

Gedurende de liquidatie zal jaarlijks een herijking van de geschatte frictiekosten plaatsvinden. Op het moment dat zeker is dat een risico zich niet meer zal manifesteren dan zal dit verwerkt worden in de eerstvolgende herijking van de geschatte frictiekosten. Het Algemeen Bestuur van de SR-IL kan dan beslissen of de bijstelling van de frictiekosten aanleiding geeft om tot uitkering aan de gemeenten over te gaan. Wij zullen hierover een passage opnemen bij de reserve weerstandsvermogen in het ontwerp-liquidatieplan.

² Meer in het bijzonder vallen de diensten onder de in Bijlage II A bij Richtlijn 2004/18/EG opgenomen categorie 9 (accountants en boekhouders).

³ In de lijst met veel gestelde vragen over het liquidatieplan, gepubliceerd op de website van de stadsregio, wordt meer ingegaan op de juridisch-technische details.

⁴ categorie 22 van Bijlage IIB bij Richtlijn 2004/18/EG: Arbeidsbemiddeling.

Per 1 januari 2014 opgezegde contracten

De gemeenten op Voorne Putten vinden dat de kosten voor jaarcontracten die per 1 januari 2014 opnieuw moeten worden aangegaan binnen de reguliere exploitatie van 2014 vallen.

Alle voor 2014 voorziene kosten maken onderdeel uit van de eerste wijziging begroting 2014. Er worden geen aanvullende kosten verwacht.

Obligatieportefeuille

Meerdere gemeenten geven aan meer informatie nodig te hebben om tot een oordeel te komen of het opportuun is om de obligaties te verkopen dan wel deze tot het einde van de looptijd aan te houden. De BAR-gemeenten vragen daarbij om rekenvoorbeelden. De gemeente Vlaardingen vraagt naar hoe de renteopbrengsten tot het einde van de looptijden zich verhouden tot de koerswinst die momenteel gerealiseerd kan worden. Vlaardingen heeft dat beeld nu niet omdat de gemeente geen inzicht heeft in de rentepercentages.

De gemeente Rotterdam gaat akkoord met het gestelde wat betreft het BDU-aandeel. Voor een definitief oordeel over het tijdstip van de verkoop van de in bezit zijnde obligaties, verzoekt de gemeente het Algemeen Bestuur tijdig voor de definitieve besluitvorming tot liquidatie de consequenties van de verschillende mogelijkheden voor te leggen, dat wil zeggen een beeld van de koerswinst bij directe verkoop (zoals nu reeds opgenomen in het ontwerp liquidatieplan), afgezet tegen de nominale waarde en renteopbrengsten bij expiratie. Tevens dient daarbij in ogenschouw te worden genomen de mogelijke extra kosten voor een latere datum van liquidatie. De gemeente Rotterdam verzoekt om indien er redenen zijn eerder dan ultimo 2014 te besluiten over het aanhouden dan wel aflossen van de obligatieportefeuille hierover te worden geïnformeerd.

De gemeente Capelle aan den IJssel kiest ervoor, gelet op de onderkende financiële risico's (schatkistbankieren, onzekerheden bij verkoop) bij de obligaties, om de obligaties tot en met het einde van de looptijd aan te houden en de hieruit voortvloeiende renteopbrengsten, als aanvullende buffer, aan de reserve weerstandsvermogen toe te voegen. De gemeente wil daarnaast graag een toelichting op de onderkende financiële risico's met betrekking tot de obligaties en welke maatregelen worden genomen om deze te beperken.

Wij begrijpen de onzekerheid van de gemeenten met betrekking tot de obligatieportefeuille. Helaas is het uit de aard der zaak niet mogelijk om de vragen sluitend te beantwoorden en alle onzekerheid weg te nemen. Wel kunnen wij inzicht bieden in de huidige waarde van de portefeuille (zie bijlage A)

Zoals in het ontwerp liquidatieplan al is aangegeven, daalt de marktwaaarde van de obligaties bij een gelijkblijvende marktrente gedurende de looptijd. In de koers zit immers de contante waarde van de nog te ontvangen rentebedragen verwerkt. Ook fluctueert de marktrente voortdurend.

Sinds het uitbreken van de kredietcrisis zijn er weliswaar vele voorspellingen gedaan over het toekomstige verloop, maar die zijn niet betrouwbaar gebleken. Verder is de

lange rente weliswaar per saldo licht gestegen sinds dit voorjaar, maar een substantiële nieuwe daling (die in principe leidt tot een koersstijging van het aanwezige obligatiepakket) ligt gezien het huidige toch al zeer lage niveau niet voor de hand. In het ontwerp liquidatieplan is dan ook duidelijk aangegeven, dat de in de tabel berekende boekwinst uitsluitend als rekenvoorbeeld is bedoeld.

De in het plan genoemde keuze om ultimo 2014 te verkopen of aan te houden tot het einde van de looptijd wordt dan ook niet primair bepaald door de dan geldende koerswaarde, maar is vooral afhankelijk van de hierna genoemde variabelen:

1. De resterende looptijd van de rechtstreeks hiermee samenhangende activiteiten (bv. de verwachte jaarlijkse uitputting van de investeringsreserve en het weerstandsvermogen). N.B. de belegde middelen moeten natuurlijk binnen de stadsregio beschikbaar blijven voor zover dat noodzakelijk is voor de financiering daarvan.
2. De feitelijke invoeringsdatum van het verplicht schatkistbankieren. Vooralsnog wordt uitgegaan van 1 januari 2014.
3. De feitelijke ontwikkeling van de marktrente tot 31 december 2014 en de dan geldende verwachtingen op middellange termijn.
4. De datum waarop de intrekking van de Wgr-plus van kracht wordt.

Uit het voorgaande wordt duidelijk dat een vergelijking van de actuele beurswaarde en de renteopbrengsten tot het einde van de looptijd op dit moment geen praktisch doel dient.

In het treasurystatuut van de stadsregio wordt, conform de wettelijke voorschriften, beschreven op welke wijze de risico's van de financiële posities van de stadsregio's worden gemanaged.

De financiële gevolgen van het verplicht schatkistbankieren en de wijze waarop de stadsregio daarop anticipeert, worden uitgebreid toegelicht in de paragraaf Financiering van de eerste begrotingswijziging 2014, die naar verwachting in december a.s. door het algemeen bestuur zal worden vastgesteld.

Eind 2014 moeten de gemeenten besluiten of de obligatieportefeuille ultimo 2014 wordt aangehouden of verkocht. Wij zullen in het voorstel dat dan aan het algemeen bestuur wordt voorgelegd uitvoerig de voors en tegens van beide opties toelichten. Wanneer de gemeenten dan kiezen voor het aanhouden van de portefeuille, zal de de SR-IL in zijn jaarrekeningen steeds de actuele waarde van de obligatieportefeuille uitvoerig behandelen.

Afwijking gemeenschappelijke regeling

Jeugdzorg

De gemeente Capelle aan den IJssel constateert dat het liquidatieplan ervan uitgaat dat als de Jeugdwet niet per 1 januari 2015 in werking treedt, de stadsregio in liquidatie de

taken op het gebied van de jeugdzorg zal moeten blijven verrichten. Zij wijst erop dat de taken dan door VOIL moeten worden verricht.

De 'Wet afschaffing plusregio's' maakt opheffing per 1-1-2015 mogelijk. De gemeente Capelle aan den IJssel heeft gelijk, dat een organisatie in liquidatie geen andere taken behoort te hebben dan in verband met opheffing. De SR-IL mag geen beleidsbeslissingen nemen, tenzij in het kader van de opheffing. Het liquidatieplan zal op dit punt worden aangepast.

Mocht de door Capelle aan de IJssel geschetste situatie zich voordoen, wat wij niet verwachten, dan kan de stadsregio Rotterdam niet worden opgeheven per 1-1-2015. De overige plustaken zijn dan echter wel vervallen. De 'Wet afschaffing plusregio's' voorziet in de mogelijkheid van een overgangsjaar 2015-2016. Het ministerie van BZK gaat er vanuit dat de Wgr-plusregio's dat jaar gebruiken om af te bouwen. In het liquidatieplan van de stadsregio wordt geen rekening gehouden met dit overgangsjaar. Als het door Capelle aan den IJssel gesignaleerde risico daadwerkelijk optreedt, zullen wij de gemeenten consulteren over de consequenties voor (de liquidatie van) de stadsregio.

Overigens geeft de parlementaire behandeling van de Jeugdwet ons geen aanleiding om te veronderstellen dat inwerkingtreding van de wet per 1-1-2015 niet gehaald wordt. Immers na het verschijnen van het ontwerp liquidatieplan heeft een ruime meerderheid in de Tweede kamer ingestemd met de wet en behandelt de Eerste Kamer de wet in het eerste kwartaal van 2014.

Ongeacht de mogelijke uitkomst van het wetgevingstraject, komt de ondersteuning van de jeugdzorg niet in gevaar. Ook in de huidige situatie laat de stadsregio de Jeugdzorgtaken, op basis van een bestuurlijke overeenkomst en een mandaat, uitvoeren door het cluster Maatschappelijke Ontwikkeling van de gemeente Rotterdam. Hierin komt geen verandering wanneer de Jeugdwet onverhoopt nog niet in werking is getreden.

Tevens wordt het liquidatieplan voorgesteld voor de SR-IL, het aantal vergaderingen van het algemeen bestuur te verminderen van tenminste vier maal per jaar naar tenminste twee maal per jaar. Capelle aan den IJssel maakt zich zorgen of, uitgaande van de voornemens in het liquidatieplan en in afwachting van de inwerkingtreding van de Jeugdwet, de jeugdzorg op adequate wijze begeleid blijft worden en op de vraag of de democratische controle in dit kader gewaarborgd blijft. Capelle aan den IJssel stelt voor om af te zien van de versmalling van het dagelijks bestuur, gelet op de (financiële) belangen van de gemeenten bij de liquidatie van de stadsregio. Dit in combinatie met de vermindering van het aantal vergaderingen van het algemeen bestuur én het gegeven dat de stadsregio wellicht nog enige tijd verantwoordelijk is voor de jeugdzorg.

De vergaderfrequentie van het algemeen bestuur wordt weliswaar verlaagd naar tweemaal per jaar, maar indien de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt kan vaker worden vergaderd. Ook kan tenminste éénviijfde van de AB-leden onder opgaaf van redenen verzoeken om vaker te vergaderen. Versmalling van het dagelijks bestuur is aan de orde omdat bij opheffing per 1-1-2015

geen nieuw beleid meer ontwikkeld wordt en het slechts gaat om afhandeling van verplichtingen op bestaande verordeningen, beschikkingen en overeenkomsten. Behalve voor de portefeuille middelen is er dus geen rol voor een inhoudelijke portefeuille. Het dagelijks bestuur zal bestaan uit een voorzitter, een portefeuillehouder middelen en nog een derde db-lid.

De financiële controle door gemeenten zal plaatsvinden via het algemeen bestuur van de stadsregio in liquidatie, waaraan jaarrekening en begroting ter besluitvorming worden voorgelegd.

Beëindiging overeenkomsten

De gemeente Vlaardingen verzoekt om nadere informatie over in hoeverre het opzeggen van contracten en het intrekken van verordeningen consequenties hebben voor de gemeenten. De vraag richt zich met name op onderdelen uit contracten die gemeenten geacht worden nu zelf te regelen. Ook wordt de vraag gesteld of gemeenten verordenende bevoegdheden terugkrijgen?

In de loop van 2014 zullen wij zoveel mogelijke verordeningen en overeenkomsten intrekken en afronden. Waar dat consequenties heeft voor de gemeenten zullen wij dit uiteraard met hen afstemmen. Subsidieverordeningen gaan niet over naar gemeenten. Voor de regionale huisvestingsverordening zijn met de gemeenten en de provincie reeds afspraken gemaakt.

Verdere procedure

De Nota van beantwoording op de reacties van de gemeenteraden op het ontwerp liquidatieplan wordt na bespreking in het dagelijks bestuur op 13 november 2013 toegezonden aan de gemeenten in de stadsregio en besproken in de portefeuillehoudersoverleggen.

Het ontwerp liquidatieplan wordt in het licht van actuele ontwikkelingen en de reacties van de gemeenteraden geactualiseerd en behandeld door het dagelijks bestuur op 11 december 2013. Daarna wordt het ontwerp liquidatieplan met de Nota van beantwoording, Nota van wijzigingen en het advies van de ondernemingsraad en de reactie van de algemeen directeur van de stadsregio daarop, aangeboden aan het algemeen bestuur. In januari 2014 adviseren de portefeuillehoudersoverleggen over het ontwerp-liquidatieplan. Het algemeen bestuur stelt het liquidatieplan vast in zijn laatste vergadering voor de gemeenteraadsverkiezingen, op 12 februari 2014.

Bijlage A

Tegenpartij	Rating	Jaar (laatste) aflossing	Nominaal bedrag per 31-12-2011	Aangekocht in 2012	Afgelost in 2013	Afgelost in 2014	Nominaal bedrag per 31-12-2014	Koers 2-7-2013	Koers waarde	(Dis)agio per 31-12-2012	Afschrijvingen en correcties 2013	Afschrijvingen en correcties 2014	(Dis)agio per 31-12-2014
Rabobank Nederland	AA-	2014	5.000.000	-	-	5.000.000	-	-	-	93.254	87.953	5.301	0-
ING Bank N.V. (staatsgarantie)	AAA	2014	5.000.000	-	5.000.000	-	-	-	-	75.328	75.328	-	0-
Abbey National (covered)	AAA	2014	5.000.000	-	-	5.000.000	-	-	-	8.600	5.749	2.851	0
Cades	AA+	2014	5.000.000	-	-	5.000.000	-	-	-	146.853	80.847	66.006	0
Europese Unie	AAA	2014	5.000.000	-	-	5.000.000	-	-	-	90.424	48.824	41.600	0-
Bank Nederlandse Gemeenten	AAA	2015	5.000.000	-	-	-	5.000.000	103,84	5.192.000	41.060	20.117	20.117	826
Nederlandse Waterschapsbank	AAA	2015	5.000.000	2.500.000	-	-	7.500.000	103,74	7.780.500	21.299	8.784	8.784	3.731
Kredietanstalt für Wiederaufbau	AAA	2015	5.000.000	-	-	-	5.000.000	106,30	5.315.000	131.315	52.382	52.382	26.551
Wereldbank	AAA	2015	5.112.920	-	-	-	5.112.920	98,78	5.050.542	352.913-	118.831-	118.831-	115.251-
RBS (covered)	AAA	2015	5.000.000	-	-	-	5.000.000	105,61	5.280.500	50.051	18.379	18.379	13.293
Crédit Foncier (covered)	AAA	2016	7.500.000	-	-	-	7.500.000	106,38	7.978.500	60.691	19.903	19.903	20.885
ING Bank N.V. (covered)	AAA	2016	7.500.000	-	-	-	7.500.000	106,45	7.983.750	32.260	10.168	10.168	11.924
Europese Unie	AAA	2016	7.500.000	-	-	-	7.500.000	108,49	8.136.750	217.776	66.685	66.685	84.406
Rabobank Nederland	AA-	2016	7.500.000	-	-	-	7.500.000	109,09	8.181.750	239.961	71.733	71.733	96.495
Vlaamse Gemeenschap	AA	2016	7.500.000	-	-	-	7.500.000	109,03	8.177.250	164.563	46.311	46.311	71.941
Europese Investeringsbank	AAA	2016	5.000.000	-	-	-	5.000.000	106,77	5.338.500	20.525	5.798	5.798	8.929
Swedbank Hypotek (covered)	AAA	2016	5.000.000	2.500.000	-	-	7.500.000	108,85	8.163.750	209.874	55.753	55.753	98.368
NIBC (staatsgarantie)	AAA	2014	-	5.000.000	-	5.000.000	-	-	-	155.846	123.125	32.721	0
Leaseplan (staatsgarantie)	AAA	2014	-	4.800.000	-	4.800.000	-	-	-	146.016	105.120	40.896	-
Leaseplan (staatsgarantie)	AAA	2014	-	200.000	-	200.000	-	-	-	6.139	4.420	1.719	0-
Rabobank Nederland	AA-	2015	-	7.000.000	-	-	7.000.000	103,88	7.271.600	115.579	54.294	54.294	6.991
Cades	AA+	2015	-	5.000.000	-	-	5.000.000	105,83	5.291.500	190.428	82.256	82.256	25.916
Europese Investeringsbank	AAA	2015	-	7.500.000	-	-	7.500.000	106,09	7.956.750	280.905	100.717	100.717	79.471
Europese Unie	AAA	2016	-	7.000.000	-	-	7.000.000	106,30	7.441.000	213.559	62.359	62.359	88.841
Bank Nederlandse Gemeenten	AAA	2016	-	7.500.000	-	-	7.500.000	104,57	7.842.750	45.328	12.421	12.421	20.486
TOTAAL-GENERAAL			97.612.920	49.000.000	5.000.000	30.000.000	111.612.920		118.382.392	2.404.720	1.100.595	760.323	543.802

BIJLAGE B

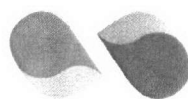
	Inleiding	Taken	Personeel	Bezittingen & Overeenkomsten	Financiën	Afwijking GR
Albrandswaard				Idem als Ridderkerk	Idem als Ridderkerk Plus Voorstel algemene reserve aanwenden voor aanvulling investeringsreserve tot benodigd bedrag om alle ingediende projecten (A en B-lijst) te honoreren indien zij voldoen aan criteria..	
Barendrecht			Opmerking over kansen 60+ op arbeidsmarkt doet geen recht aan deze groep.	Idem als Ridderkerk	Idem als Ridderkerk	
Ridderkerk				Liquidatie obligatie-portefeuille meer inzichtelijk maken voor gemeenten. Rersevering kantoor-locatie laten vrijvallen bij ver-vallen leegstands-risico.	Restsaldo € 8,6 mln investeringsreserve in 2014 inzetten voor "uitgelezen mogelijkheden". Saldo algemene reserve ad € 1 mln in 2015 uitkeren aan gemeenten.	
Krimpen a.d. IJssel						

Inleiding	Taken	Personeel	Bezittingen & Overeenkomsten	Financiën	Afwijking GR
Capelle a. d. IJssel		Niet duidelijk is op welke juridische basis personeel van de SR-IL bij VOIL te werk gesteld zal worden. Onduidelijk is wat "ad hoc" en "in eerste instantie" in dit kader betekent. Verzoekt het DB de inzet van herplaatsingskandidaten van de SR meer verplichtend aan VOIL op te leggen en daarvoor een juridische structuur te ontwikkelen. Uitgangspunt van het liquidatieplan is dat het personeel op het gebied van het taakveld Verkeer & Vervoer dat uit de BDU wordt betaald geheel overgaat naar de VA. Van een deel van de andere mede-werkers wordt verwacht dat deze wellicht een taak zullen krijgen bij de VA dan wel de MRDH. Haaglanden heeft dezelfde verwachting. De vraag is of de MRDH en de VA alle genoemde	Obligaties tot eind van de looptijd aanhouden en opbrengsten toevoegen aan reserve weerstands-vermogen. Risico's beschrijven mbt obligatieportefeuille incl. risico-beperkende maatregelen.	Saldo investerings-reserve €8,6 mln aan gemeenten uitkeren. Waarborghypothec z-instellingen en fonds IJ 2.2 mln. Overhevelen naar GR IJ i.o.	Onzekerheid over invoering wet IJ per 1-1-2015 maakt het onzeker of SR dan in liquidatie kan gaan. Verzoekt reactie DB. Verzoekt DB SR-IL niet te versmallen gelet op de financiële belangen van de gemeenten, de vermindering van vergaderingen AB en mogelijk latere invoering van de Jeugdwet. Verzoekt visie DB op adequate begeleiding IJ en waarborging democratische controle ingeval SR in liquidatie is en de Jeugdwet nog niet in werking is getreden.

	Inleiding	Taken	Personeel	Bezittingen & Overeenkomsten	Financiën	Afwijking GR
			personeelsleden van de beide plusregio's in dienst zullen nemen. Dit leidt tot de vraag of de frictiekosten voor het personeel wel realistisch berekend zijn. Het is verder ten zeerste aan te bevelen dat de SR zodra de mogelijkheid daartoe bestaat hierover met de MRDH / VA overlegt. Vraagt visie DB op deze waarnemingen.			
Lansingerland		Steun voor strikte scheiding taken die MRDH overneemt en taken die voor de SR vervallen.		Vraag of inzet van VOIL en CMC gemeenteraad aan-bestedingsplichtig en zo ja of de EU-regels door de SR zijn gevolgd.	Akkoord met omvang reserve weerstandsvermogen; verwacht positief saldo. Terugbetaling saldo omslagfonds moet worden uitbetaald naar rato van inleg. BDU-middelen voor jeugdzorg niet terug naar gemeenten maar naar GR Jeugdzorg i.o.	
Rotterdam		Gemeenten beslissen hoe vervallen SR taken ruimte, wonen, groen, milieu en duurzaamheid (op (sub)regionaal niveau) worden opgepakt. Sommige taken kunnen door Rotterdam	Eens met systematiek reserve weerstandsvermogen en inzet CMC/VOIL. Frictie-kosten personeel zouden beperkt moeten worden tot maximaal € 3 mln.	Tijdig informeren wijzigingen in obligatieportefeuille. (navragen Evert)	Eens met overdracht resterende middelen duurzaamheid ultimo 2014 naar gemeenten. Moet geregeld zijn bij jaarrekening 2014.	

	Inleiding	Taken	Personeel	Bezittingen & Overeenkomsten	Financiën	Afwijking GR
		worden opgepakt, die daarvoor de extra regionale bijdrage beschikbaar houdt. <i>Gaat ervan uit dat alle taken op het gebied van verkeer en vervoer + middelen, subsidies, bestuurlijke toezeggingen overgaan naar MRDR</i>			Terughoudendheid betrachten bij inzet investeringsreserve in 2014.	
Schiedam Vlaardingen		Verzoekt actieve regie van de SR bij overdracht van vervallen taken naar gemeenten en het bevorderen van samenwerking.	Princiepelijk bezwaar tegen passage p.15 Dat alle mede-werkers verkeer en vervoer meegaan naar de Vervoer-regio. Plaatsing zou moeten gebeuren op basis van een formatieplan waarbij alle medewerkers van de SR en Haaglanden die aan de kwalificaties voldoen bij voorkeur worden geplaatst.	Eens met voorstellen voor bezittingen en overeenkomsten. Onduidelijk is of en hoe beëindiging van overeenkomsten gevolgen kunnen hebben voor gemeenten. Verzoek om nadere toelichting. Liquidatie obligatie-portefeuille meer inzichtelijk maken voor gemeenten.	Onderzoeken over in 2014 aan gemeenten een voorschot kan worden betaald uit resterende middelen. Uiterste terughoudendheid bij inzet middelen uit investeringsreserve betrachten. Waarborghypothec zinstellingen en fonds IZ € 2.2 mln. Overhevelen naar GR IZ i.o.	
Maassluis		Bepleit platform voor gemeenten om samenwerking vervallen taken ruimte, wonen en groen voort te zetten.			Geen subsidies uit investeringsreserve naar projecten die ook na 2015 in uitvoering zijn. Saldo terug naar de gemeenten.	
Spijkense	Belang positie PZH bij VA.	Toedeling taken akkoord.	Bezien hoe (voormalige)	Inzet VOIL en CMC	Reserve voor	

	Inleiding	Taken	Personeel	Bezittingen & Overeenkomsten	Financiën	Afwijking GR
	Bij wijziging wetsontwerp gemeenten informeren over consequenties liquidatieplan.		medewerkers SR adviesrol kunnen spelen bij oppakken taken door gemeenten.	akkoord. Afkoop verplichting moet optie zijn voor SR-IL. Liquidatieplan noemt 1-1-13 als einddatum. Contracten 2014 moeten binnen begroting van dat jaar worden gedekt. Liquidatie obligatie-portefeuille meer inzichtelijk maken voor gemeenten.	frictiekosten is erg hoog. Verzoek analyse gemeente-secretarissen. Bij toevoeging aan reserve weerstands-vermogen gemeenten raadplegen. Frictiekosten Jeugd-zorg niet ten laste van SR of SR-IL. Akkoord met voor-stel investerings- reserve en resultaat van € 8,6 mln per 1-1-15. Niet akkoord met nieuwe voor-stellen t.l.v. resultaat. Activiteiten gefinancierd uit fondsen niet vervolgen in 2014.	
Bernisse	Idem als Spijkenisse onder voorbehoud instemming raad.					
Brielle	Idem als Spijkenisse onder voorbehoud instemming raad.					
Hellevoetsluis	Idem als Spijkenisse onder voorbehoud instemming raad.					
Westvoorne	Idem als Spijkenisse onder voorbehoud instemming raad.					



Gemeente Albrandswaard

Aan het dagelijks bestuur van
de Stadsregio Rotterdam
Postbus 21051
3001 AB ROTTERDAM

Verzonden

08 OKT. 2013

Datum 7 oktober 2013
Betreft zienswijze ontwerp-liquidatieplan Stadsregio Rotterdam
Contactpersoon Mark Brandes
Doorkiesnummer 010 506 11 98
Email m.brandes@albrandswaard.nl
Bijlage(n) -
Ons kenmerk 132640
Uw kenmerk 129512
CC -

Hofhoek 5
3176 PD Poortugaal
Postbus 1000
3160 GA Rhoon
Telefoon 010 506 11 11
Fax 010 501 81 80
www.albrandswaard.nl
Bankrekeningnummer
BNG 28.50.20.420

Geacht bestuur,

Als raad van de gemeente Albrandswaard hebben we kennis genomen van het ontwerp-liquidatieplan van de Stadsregio Rotterdam. Op basis van het wetsvoorstel tot afschaffing van de WGR-plusregio's is het waarschijnlijk dat vanaf 1 januari 2015 de Stadsregio Rotterdam in liquidatie zal zijn. Wij vinden het verstandig om hierop tijdig te anticiperen met een liquidatieplan, zoals dat nu in ontwerp aan de deelnemende gemeenten is voorgelegd.

Over het liquidatieplan willen wij een aantal opmerkingen plaatsen.

Openingstijden
Publiekzaken:
Aanvragen
reisdocumenten,
rijbewijzen etc.
Maandag t/m vrijdag:
08.00 - 12.30 uur
Maandagavond:
17.30 - 20.00 uur
Woensdagmiddag:
12.30 - 15.00 uur
Afhalen reisdocumenten,
rijbewijzen etc.
Maandag t/m vrijdag:
08.00 - 16.30 uur
Maandagavond:
17.30 - 20.00 uur

- In het plan staat 'dat middelen teruggaan naar de gemeenten op het moment dat zeker is dat deze middelen niet voor frictiekosten of het afrekenen van subsidies hoeven te worden aangesproken'. Dit uitgangspunt wordt door ons ondersteund en we gaan er daarom ook mee akkoord om voor de verschillende posten het restant van de budgetten pas te verdelen als de lopende verplichtingen zijn beëindigd. Dat betekent ook dat middelen, waarvan nu al kan worden ingeschat dat deze niet noodzakelijk zijn om de liquidatie verantwoord te kunnen afwikkelen, eerder aan de deelnemende gemeenten kunnen worden uitgekeerd. Daarin willen wij één uitzondering maken. Om te voorkomen dat er het laatste jaar van het bestaan van de stadsregio in het geheel geen financiële ruimte meer is voor nieuwe ideeën of doelen, achten wij het verdedigbaar om het restsaldo van de investeringsreserve van 8,6 miljoen in 2014 voor 'uitgelezen mogelijkheden' beschikbaar te houden.

- Vóór 1 september jongstleden zijn er 50 projecten ingediend voor een bijdrage uit de Investeringsreserve Revitalisering stedelijk gebied 2014. De beschikbare

Overig:
(alleen volgens afspraak)
Maandag t/m vrijdag:
09.00 - 16.30 uur

middelen in de begroting worden daarmee ruimschoots overschreven. De projecten kunnen derhalve niet allemaal worden gehonoreerd. Voor zover ze aan de voorwaarden voldoen, liggen er 50 projecten klaar die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan een kwaliteitsimpuls, juist in tijden waar marktpartijen en corporaties dat noodgedwongen moeten laten liggen. In tegenstelling tot hetgeen in het liquidatieplan staat vermeld, stellen wij daarom voor om de algemene reserve aan te wenden om de Investeringsreserve aan te vullen tot het bedrag dat nodig is om alle ingediende projecten (de A- en de B-lijst) te honoreren, uiteraard voor zover zij voldoen aan de criteria van de verordening.

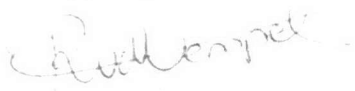
- Er wordt voorgesteld een bedrag van € 350.000,- te reserveren dat als schadevergoeding moet worden betaald indien de kantoorlocatie na 1 januari 2015 komt leeg te staan. Wij kunnen hiermee instemmen, maar zijn wel van mening dat zodra het leegstandsrisico is ondervangen het reserveringsbedrag kan vrijvallen.
- Wij merken met instemming op dat bij de liquidatie is gekozen voor een conservatief financieel beleid. Daarmee zijn enige risico's al ingecalculeerd en is de kans om achteraf met extra frictiekosten te worden geconfronteerd sterk verkleind. Er is zelfs een extra buffer omdat de verwachte frictiekosten op 11 miljoen worden ingeschat en de reserve weerstandsvermogen samen met de algemene reserve op basis van het liquidatieplan ultimo 2014 13,5 miljoen bedraagt. Op basis van deze cijferopstelling lijkt het ons verantwoord om af te zien van de voorgestelde toevoeging van het saldo algemene reserve van 1 miljoen en dit saldo in 2015 uit te keren aan de regiogemeenten.
- In de stukken wordt de gemeenten de keuze voorgelegd om ultimo 2014 de obligatieportefeuilles, die zijn ondergebracht in het Groenfonds, het Fonds Groene Verbinding en het BDU-fonds van de stadsregio, te verkopen en dus te verzilveren of de obligaties aan te houden en de jaarlijkse rente toe te voegen aan de reserve weerstandsvermogen. Om hiertussen een verantwoorde keuze te kunnen maken is meer inzicht nodig in de verhouding tussen de koerswinst en de renteuitkeringen. Wij verzoeken u om deze informatie, bijvoorbeeld door middel van een aantal rekenvoorbeelden, tijdig voor de komende AB-vergadering van de stadsregio te verstrekken, zodat hierover een afgewogen besluit kan worden genomen. Bij de door de ons te maken afweging hierin zal de mate waarin het weerstandsvermogen de verwachte risico's afdekken een belangrijke rol spelen.

Pagina 3/3

Tenslotte merken we op dat met het verdwijnen van de stadsregio niet automatisch de behoefte vervalt om op verschillende inhoudelijke thema's met andere gemeenten samen te werken. Wel ontstaat er een nieuwe situatie, waarin we als gemeente Albrandswaard zullen afwegen op welke terreinen samenwerking gewenst blijft en welke verbanden daarvoor het meest geëigend zijn.

Met vriendelijke groet,

de gemeenteraad van Albrandswaard,
de griffier,



mr. Renske van der Tempel

de voorzitter,



drs. Hans-Christoph Wagner



GEMEENTE **BARENDRECHT**

Binnenhof 1, 2991 AA Barendrecht
Postbus 501, 2990 EA Barendrecht
14 0180 (Algemeen nummer)
gemeente@barendrecht.nl
www.barendrecht.nl
Bank: 30.54.00.215 Rabobank
(Iban: NL04RABO0305400215)
swift/BIC: RABONL2U
Kvk nummer: 24494374



Stadsregio Rotterdam
t.a.v. de voorzitter
Postbus 21051
3001AB Rotterdam

Uw brief van: 10 juli 2013
Uw kenmerk: 405999

Ons kenmerk: 417169
Contactpersoon: Sander van der Zee
Afdeling: Beleid
Doorkiesnummer: (0180) 698 357
Datum: 27 september 2013

Onderwerp: Reactie op het ontwerp-
liquidatieplan

Geacht bestuur,

De gemeente Barendrecht heeft kennis genomen van het ontwerp-liquidatieplan van de stadsregio Rotterdam. Onder voorbehoud van de goedkeuring van de gemeenteraad sturen wij u onze reactie. Deze reactie wordt in de raadsvergadering van 15 oktober behandeld.

Op basis van het wetsvoorstel tot afschaffing van de WGR-plusregio's is het waarschijnlijk dat vanaf 1 januari 2015 de stadsregio Rotterdam in liquidatie zal zijn. Wij vinden het verstandig om hierop tijdig te anticiperen met een liquidatieplan, zoals dat nu in ontwerp aan de deelnemende gemeenten is voorgelegd.

Over het ontwerp-liquidatieplan willen wij een aantal opmerkingen plaatsen.

- In het plan staat 'dat middelen teruggaan naar de gemeenten op het moment dat zeker is dat deze middelen niet voor frictiekosten of het afrekenen van subsidies hoeven te worden aangesproken'. Dit uitgangspunt wordt door ons ondersteund en we gaan er daarom ook mee akkoord om voor de verschillende posten het restant van de budgetten pas te verdelen als de lopende verplichtingen zijn beëindigd. Dat betekent ook dat middelen, waarvan nu al kan worden ingeschat dat deze niet noodzakelijk zijn om de liquidatie verantwoord te kunnen afwikkelen, eerder aan de deelnemende gemeenten kunnen worden uitgekeerd. Daarin willen wij één uitzondering maken. Om te voorkomen dat er het laatste jaar van het bestaan van de stadsregio in het geheel geen financiële ruimte meer is voor nieuwe ideeën of doelen, achten wij het verdedigbaar om het restsaldo van de investeringsreserve van 8,6 miljoen in 2014 voor 'uitgelezen mogelijkheden' beschikbaar te houden.



- Er wordt voorgesteld een bedrag van € 350.000,- te reserveren dat als schadevergoeding moet worden betaald indien de kantoorlocatie na 1 januari 2015 komt leeg te staan. Wij kunnen hiermee instemmen, maar zijn wel van mening dat zodra het leegstandsrisico is ondervangen het reserveringsbedrag kan vrijvallen.
- Wij merken met instemming op dat bij de liquidatie is gekozen voor een conservatief financieel beleid. Daarmee zijn enige risico's al ingecalculeerd en is de kans om achteraf met extra frictiekosten te worden geconfronteerd sterk verkleind. Er is zelfs een extra buffer omdat de verwachte frictiekosten op 11 miljoen worden ingeschat en de reserve weerstandsvermogen samen met de algemene reserve op basis van het liquidatieplan ultimo 2014 13,5 miljoen bedraagt. Op basis van deze cijferopstelling lijkt het ons verantwoord om af te zien van de voorgestelde toevoeging van het saldo algemene reserve van 1 miljoen en dit saldo in 2015 uit te keren aan de regiogemeenten.
- In de stukken wordt de gemeenten de keuze voorgelegd om ultimo 2014 de obligatieportefeuilles, die zijn ondergebracht in het Groenfonds, het Fonds Groene Verbinding en het BDU-fonds van de stadsregio, te verkopen en dus te verzilveren of de obligaties aan te houden en de jaarlijkse rente toe te voegen aan de reserve weerstandsvermogen. Om hiertussen een verantwoorde keuze te kunnen maken is meer inzicht nodig in de verhouding tussen de koerswinst en de renteuitkeringen. Wij verzoeken u om deze informatie, bijvoorbeeld door middel van een aantal rekenvoorbeelden, tijdig voor de komende AB-vergadering van de stadsregio te verstrekken, zodat hierover een afgewogen besluit kan worden genomen. Bij de door de ons te maken afweging hierin zal de mate waarin het weerstandsvermogen de verwachte risico's afdekken een belangrijke rol spelen.
- In het liquidatieplan wordt aangegeven dat de kans dat 60-plussers nog een nieuwe baan zullen vinden gering is. We hechten er aan om op te merken dat er voldoende werknemers ouder dan 60 jaar zijn die nog een goede kans op de arbeidsmarkt hebben. De opmerking in het liquidatieplan doet wat ons betreft geen recht aan deze groep.

Tenslotte merken we op dat met het verdwijnen van de stadsregio niet automatisch de behoefte vervalt om op verschillende inhoudelijke thema's met andere gemeenten samen te werken. Wel ontstaat er een nieuwe situatie, waarin we als gemeente Barendrecht zullen afwegen op welke terreinen samenwerking gewenst blijft en welke verbanden daarvoor het meest geëigend zijn.

3

Daarom willen we in dit stadium graag meer duidelijkheid krijgen over de toekomstige bestuurlijke en ambtelijke inbedding van de onderwerpen, die nog niet zijn belegd. Het gaat hier met name om taken op het gebied van duurzaamheid, groen, GGD en jeugdzorg. We spreken daarom de wens uit om in de regio bestuurlijke trekkers aan te wijzen, die hiertoe oplossingen aanreiken. Natuurlijk zien we in dit proces ook een rol voor de gemeente Barendrecht. Daarom zijn wij bereid om voor de taken op het gebied van duurzaamheid een voorstel te maken.

Graag vernemen wij uw reactie op onze opmerkingen en voorstellen.

Hoogachtend,

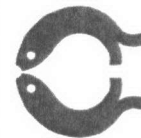
De Griffier

De voorzitter

The image shows two handwritten signatures. The signature on the left is for Mevrouw Mr. G.E. Figge, and the signature on the right is for Drs. J. van Belzen. Both signatures are written in dark ink and are somewhat stylized.

Mevrouw Mr. G.E. Figge

Drs. J. van Belzen



Stadsregio Rotterdam
T.a.v. het bestuur
Postbus 21051
3001 AB ROTTERDAM

datum	kenmerk	uw kenmerk/brief van	doorkiesnummer
24 OKT. 2013	533450	29 augustus 2013	(010) 284 8502
onderwerp	behandeld door/e-mail		
Ontwerp-liquidatieplan Stadsregio Rotterdam	D. Karso		
	d.karso@capelleaandenijssel.nl		

Geacht bestuur,

Bij brief van 10 juli 2013 heeft u ons het ontwerp-liquidatieplan Stadsregio Rotterdam (hierna het liquidatieplan) doen toekomen met het verzoek uiterlijk 14 oktober 2013 op de inhoud van het plan te reageren.

De gemeenteraad van Capelle aan den IJssel heeft het ontwerp-liquidatieplan tijdens de raadsvergadering van 30 september 2013 besproken. De reactie van de gemeenteraad is als volgt.

Financiële aspecten

Wij hebben kennisgenomen van de verwachte frictiekosten die horen bij het liquideren van de Stadsregio. De reserve weerstandsvermogen met als extra buffer de algemene reserve ultimo 2014 is toereikend om de verwachte frictiekosten te kunnen dekken. Wij stemmen in met uw voorstel om de frictiekosten gedurende de liquidatieperiode volledig uit de reserve weerstandsvermogen te dekken en eventuele restanten aan onze gemeente uit te keren.

In het liquidatieplan refereert u aan de investeringsreserve, zoals deze voor de periode 2011-2014 beschikbaar is gesteld om subsidies voor bedrijventerreinen, woonomgeving of groenblauw structuren te verstrekken. De verwachting is dat eind 2013 een bedrag van € 18 miljoen beschikbaar zal zijn. Het liquidatieplan noemt enkele bestedingsvoorstellen van in totaal € 9,4 miljoen die in de 2e helft van 2013 ter besluitvorming aan het algemeen bestuur van de Stadsregio Rotterdam zullen worden aangeboden. Wij verwachten dat het resterende deel van € 8,6 miljoen van de investeringsreserve aan de regiogemeenten zal worden uitgekeerd.

Ten aanzien van de reserve doorlopende activiteiten wordt in het liquidatieplan voorgesteld het deel dat daarvan eind 2014 resteert uit te keren aan de regiogemeenten. Wij gaan akkoord met dit voorstel.

Wilt u bij beantwoording het kenmerk vermelden.

Rivierweg 111	Telefoon: 010 - 2848688
Postbus 70	Telefax: 010 - 2848800
2900 AB Capelle aan den IJssel	BTW nummer: 001877045B05
	Rabobank: 38.18.22.222
www.capelleaandenijssel.nl	IBAN: NL97RABO0381822222
gemeente@capelleaandenijssel.nl	BIC nummer: RABONL2U

Het liquidatieplan gaat in op de obligatieportefeuille waarover de Stadsregio Rotterdam beschikt. In uw voorstel omtrent de obligaties worden keuzevarianten voorgesteld. Gelet op de onderkende financiële risico's (schatkistbankieren, onzekerheden bij verkoop) bij de obligaties, kiezen wij ervoor om de obligaties tot en met het einde van de looptijd aan te houden en de hieruit voortvloeiende renteopbrengsten, als aanvullende buffer, aan de reserve weerstandsvermogen toe te voegen. Desalniettemin verwachten wij dat een nadere toelichting wordt verstrekt op de vraag wat de onderkende financiële risico's met betrekking tot de obligaties voor onze gemeente zijn en welke maatregelen u wilt nemen om deze te beperken.

Ten aanzien van de waarborghypotheek die zijn verstrekt aan jeugdzorginstellingen en het fonds voor de jeugdzorg zouden wij graag zien dat deze middelen worden overgeheveld naar de nog op te richten gemeenschappelijke regeling voor de jeugdzorg.

Juridische aspecten

Voor het geval de jeugdzorg per 1 januari 2015 nog niet is gedecentraliseerd naar de gemeenten, opent het Wetsvoorstel afschaffing plusregio's de mogelijkheid dat de Stadsregio de taken op het gebied van de jeugdzorg blijft uitvoeren. De aanvang van de termijn waarbinnen de gemeenschappelijke regeling moet zijn opgeheven wordt in dat geval bepaald bij koninklijk besluit. Mede ook gezien het feit dat de gelden ten behoeve van de jeugdzorg in voorkomend geval aan de Stadsregio zullen blijven toekomen, is het daarom thans nog niet zeker dat de Stadsregio per 1 januari 2015 in liquidatie zal zijn. Graag vernemen wij uw reactie op deze constatering.

Ook in het liquidatieplan wordt ervan uitgegaan dat als de Jeugdwet niet per 1 januari 2015 in werking treedt, de Stadsregio (in liquidatie) de taken op het gebied van de jeugdzorg zal moeten blijven verrichten. Wat echter verandert is dat de taken die nu nog door de Stadsregio worden vervuld zullen worden uitgevoerd door de afdeling Voormalige Organisaties In Liquidatie van de gemeente Rotterdam (VOIL). Hier komt bij dat in het liquidatieplan wordt voorgesteld om als de Stadsregio in liquidatie is, het aantal vergaderingen van het algemeen bestuur te verminderen van tenminste vier maal per jaar naar tenminste twee maal per jaar. Wij zien graag uw visie tegemoet op de vraag of, uitgaande van de voornemens in het liquidatieplan, in afwachting van de inwerkingtreding van de Jeugdwet de jeugdzorg op adequate wijze begeleid blijft worden en op de vraag of de democratische controle in dit kader gewaarborgd blijft.

In het liquidatieplan wordt gesteld dat met VOIL is afgesproken dat voor de afwikkeling van SR-il activiteiten in eerste instantie ad hoc gebruik gemaakt zal worden van herplaatsingskandidaten van de SR-il. Hoe 'in eerste instantie', en 'ad hoc' zullen worden ingevuld wordt hierbij niet beschreven. Ook is niet duidelijk op welke juridische basis het personeel van de Stadsregio bij VOIL te werk gesteld zal worden. Wij verzoeken u om ter beperking van de kosten die voor de inzet van VOIL gemaakt moeten worden en vanuit de belangen van het personeel in kwestie, de inzet van herplaatsingskandidaten van de Stadregio meer verplichtend aan VOIL op te leggen en daarvoor een juridische structuur te ontwikkelen.

Uitgangspunt van het liquidatieplan is dat het personeel op het gebied van het taakveld Verkeer & Vervoer dat uit de BDU wordt betaald geheel overgaat naar de Vervoersregio. Van een deel van de andere medewerkers wordt verwacht dat deze wellicht een taak zullen krijgen bij de Vervoersregio dan wel de MRDH. Het Stadsgewest Haaglanden heeft dezelfde verwachting voor haar personeel. Wij vragen ons af of de MRDH en de Vervoersregio alle genoemde personeelsleden van de beide plusregio's in dienst zullen nemen. Dit leidt tot de vraag of de frictiekosten voor het personeel wel realistisch berekend zijn. Het is verder ten eerste aan te bevelen dat de Stadsregio zodra de mogelijkheid daartoe bestaat hierover met de MRDH / de Vervoersregio overlegt. Wij zien uw reactie op deze waarnemingen graag tegemoet.

In het liquidatieplan wordt voorgesteld om vanaf het moment waarop de Stadsregio in liquidatie is, het dagelijks bestuur te verkleinen van zes naar drie leden. Gezien de (financiële) belangen die voor de betrokken gemeenten zijn gemoeid bij de liquidatie van de Stadsregio in combinatie met de vermindering van het aantal vergaderingen van het algemeen bestuur én het gegeven dat de Stadsregio in liquidatie wellicht nog enige tijd verantwoordelijk is voor de jeugdzorg verzoeken wij u om af te zien van de versmalling van het dagelijks bestuur.

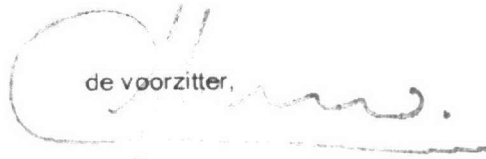
In de overige voorstellen in het liquidatieplan kunnen wij ons prima vinden. Wij beseffen dat de liquidatie van de Stadsregio een omvangrijk en ingrijpend traject is. Het is belangrijk om de regiogemeenten daarbij te blijven betrekken. Wij wensen u de komende periode veel succes met de afronding van het liquidatieproces.

Wij vertrouwen erop dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de gemeenteraad,
de griffier,

2/6

drs. T.A. de Mik


de voorzitter,
J.F. Koen



Spijkenisse



gemeente
HELLEVOETSLUIS



gemeente
Bernisse



Aan: Bestuur Stadsregio Rotterdam
Postbus 21051
3001 AB Rotterdam

Betreft: consultatie ontwerp liquidatieplan

Hellevoetsluis, 24 oktober 2013

Geacht bestuur,

Bij brief van 10 juli 2013 heeft u het ontwerp liquidatieplan voor de Stadsregio Rotterdam, zoals door het Dagelijks Bestuur voorlopig is vastgesteld, aan onze Colleges en Gemeenteraden toegezonden ter consultatie. Het ontwerp liquidatieplan geeft ons aanleiding tot de navolgende opmerkingen.

Door het aanbieden van de Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enkele andere wetten in verband met de afschaffing van de plusregio's op 17 juni 2013 door minister Plasterk aan de Tweede Kamer is de liquidatie van de Stadsregio Rotterdam actueel geworden. Dit mede tegen de achtergrond van eerdere besluitvorming binnen de Stadsregio om niet door te gaan met de stadsregio als "gewone" WGR-regio. In onze reactie zullen wij de opbouw van het ontwerp-liquidatieplan volgen.

In de ontwerp-tekst van en de bijbehorende memorie van toelichting op de Wijziging van de Wet (...) wordt naar onze mening helderheid gegeven over de nog openstaande vragen. Duidelijkheid is gegeven over de uiterlijke datum van inwerkingtreding, de positie van de Jeugdzorg, de huisvestingsverordening en de mogelijkheden van een vervoersautoriteit, nu genoemd de vervoerregio, inclusief de beschikbaarheid van de BDU-gelden. Bij dit laatste onderschrijven we het belang van de positie van de provincie.

Het ontwerp liquidatieplan is, zoals door u wordt aangegeven, gebaseerd op de huidige, ingediende, wettekst. Mochten er naar aanleiding van de behandeling in Tweede en Eerste Kamer fundamentele aanpassingen in het ontwerp liquidatieplan noodzakelijk zijn, verzoeken wij u de stadsregio-gemeenten hier direct van op de hoogte te stellen en de noodzakelijke aanpassingen voor te leggen.

De Stuurgroep Voorne-Putten is een overlegorgaan, zonder formele juridische status, waarin de gemeenten Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis, Spijkenisse en Westvoorne bestuurlijk zijn vertegenwoordigd. Vanuit de Stuurgroep worden gezamenlijke reacties van deze gemeenten verzonden aan derden. Om praktische redenen en met instemming van alle deelnemers van de Stuurgroep worden deze gezamenlijke reacties namens alle gemeenten ondertekend door de voorzitter van de Stuurgroep en de secretaris van de geld beheerende gemeente of door diens plaatsvervangers.



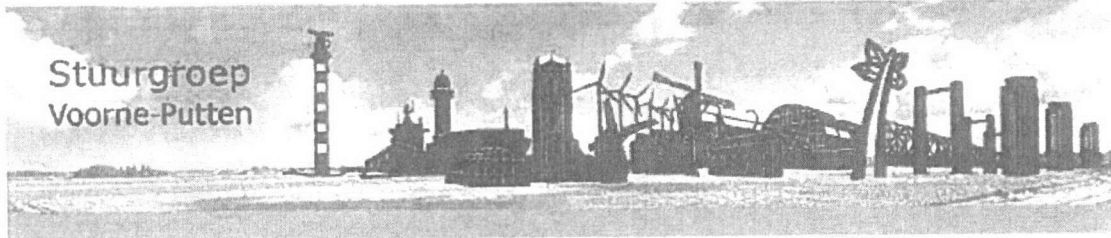
gemeente
Spijkenisse



gemeente
HELLEVOETSLUIS



gemeente
Bernisse



Procesvoorstel

In het door u gepresenteerde procesvoorstel wordt de procedure van het liquidatieplan beschreven. De gezamenlijke gemeenten op Voorne-Putten zijn van mening dat, nu definitief wordt besloten tot liquidatie, dit proces, uiteraard zorgvuldig, maar wel zo snel mogelijk en tegen de laagste kosten dient te worden afgerond. Extra activiteiten welke de liquidatieperiode mogelijk kunnen verlengen zijn voor de gemeenten niet bespreekbaar.

Hoewel de gemeenten de verlenging van de reactietermijn naar 14 oktober 2013 toejuichen, is het, gelet op de interne procedures, niet binnen alle gemeenten gelukt deze reactie definitief vast te stellen voor deze datum. Gestreefd wordt naar de vaststelling binnen dan wel consultatie van de gemeenteraden op Voorne-Putten voor de bespreking in het Dagelijks Bestuur van de SRR, 30 oktober 2013.

De procedure rond het opheffingsbesluit roept vooralsnog geen nadere vragen op, met de kanttekening dat zou moeten worden voorkomen dat de procedure binnen de periode van het zomerreces valt. Alsdan zou de reactietermijn van drie maanden c.q. 6 weken te kort kunnen blijken te zijn.

Waar gaan de taken naar toe

De voorstellen wat betreft de toedeling van de huidige taken van de SRR is naar onze mening consistent met de decentralisatie van taken naar de gemeenten betreffende de Jeugdzorg, de te verwachten werkzaamheden van de Metropool Rotterdam Den Haag (MRDH) en de formele positie van de provincie Zuid-Holland. Of en zo ja op welke manier gemeenten overblijvende taken zelf of subregionaal zullen gaan oppakken is, zoals u terecht aangeeft, ter nadere besluitvorming aan de desbetreffende gemeenten.

In het onderdeel "Afwikkeling taken door stadsregio in liquidatie" geeft u expliciet aan dat er geen nieuw beleid zal worden gemaakt, maar dat de SRR-in liquidatie (SRR-IL) zich bezig zal houden met beheersmatige aspecten, zoals de afwerking van financiële verplichtingen en verantwoording, het afwikkelen van contracten en personeelsaangelegenheden. Bij de afwikkeling van de SRR-il zijn onze gemeenten er voorstander van deze periode zo kort mogelijk te laten zijn en de mogelijkheden van afkoop van verplichtingen nadrukkelijk mee te wegen. U stelt voor deze taken neer te leggen bij de afdeling Voormalige Organisaties In Liquidatie (VOIL) van de gemeente Rotterdam, onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de SRR-IL. Wij kunnen met dit voorstel instemmen. Ook de inzet van het mobiliteitsbureau van de gemeente Rotterdam voor de begeleiding van herplaatsingskandidaten van het voormalige personeel van de SRR ondersteunen wij. U berekent de totale frictiekosten voor het personeel op een kleine € 10 mln., welke uit de algemene reserve en reserve weerstandsvermogen kan worden gedekt.

De Stuurgroep Voorne-Putten is een overlegorgaan, zonder formele juridische status, waarin de gemeenten Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis, Spijkenisse en Westvoorne bestuurlijk zijn vertegenwoordigd. Vanuit de Stuurgroep worden gezamenlijke reacties van deze gemeenten verzonden aan derden. Om praktische redenen en met instemming van alle deelnemers van de Stuurgroep worden deze gezamenlijke reacties namens alle gemeenten ondertekend door de voorzitter van de Stuurgroep en de secretaris van de geld beherende gemeente of door diens plaatsvervangers.



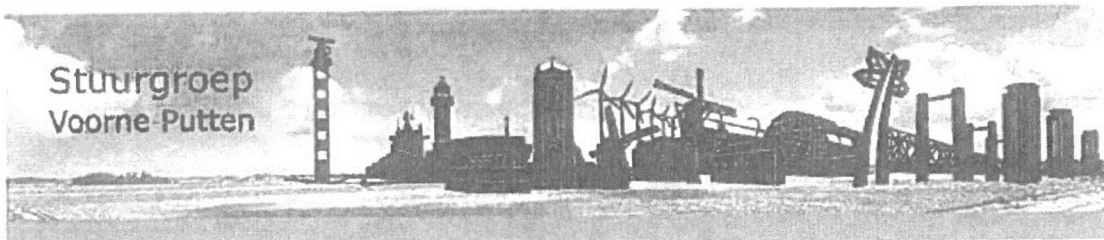
gemeente
Spijkenisse



gemeente
HELLEVOETSLUIS



gemeente
Bernisse



In de toekomst zullen vrijvallende taken wellicht op subregionaal worden opgepakt. Bezien dient te worden in hoeverre (voormalige) medewerkers van de SRR een adviserende rol kunnen spelen bij overdracht van deze taken.

Bezittingen en Overeenkomsten

Bij dit onderwerp bent u uitgegaan van de einddatum van 2013. Met name wat betreft de reeds per 1 januari 2014 opgezette contracten zal voor (een deel van) 2014 daardoor weer een jaarcontract moeten worden aangegaan. Wij gaan er van uit dat de hiermee gemoeide zijnde kosten binnen de reguliere exploitatie 2014 valt. Het niet meer innen van de omslagbijdrage over het productiejaar 2013 wordt door ons ondersteund.

Financiën

De gezamenlijke gemeenten zijn van mening dat de berekende frictiekosten en daarmee de hiervoor bestemde reservering erg hoog zijn. Wij verzoeken het DB dan ook deze kosten en de reservering voor een nadere analyse voor te leggen aan de kring van Gemeentesecretarissen.

U geeft aan dat, wanneer er -onverhoopt en onverwacht- tekorten zullen optreden bij de dekking van de (frictie)kosten, deze conform de verdeelsleutel "inwoneraantal" over de regiogemeenten zullen worden verdeeld. Tevens geeft u aan dat middelen teruggestort worden naar de gemeenten wanneer duidelijk is dat deze niet nodig zijn voor frictiekosten en het afrekenen van subsidies. Mochten voor deze beide posten gelden uit andere reserves, fondsen dan wel overige middelen moeten worden toegevoegd aan de Reserve Weerstandsvermogen, verzoeken wij u ons tijdig te consulteren.

Wat betreft de toekomst van het thema Jeugdzorg wordt gelet op de liquidatie-datum van 1 januari 2015 aangesloten bij de decentralisatie naar de gemeenten. Wij gaan er hierbij van uit dat eventuele frictiekosten niet ten laste van de SRR dan wel de SRR-IL komen.

De aanpak van de financiële afwikkeling kunnen wij overigens grotendeels onderschrijven. Onder de Investeringsreserve worden enkele voorstellen gedaan welke alsnog in aanmerking zouden dienen te komen voor subsidie. Wij kunnen met deze voorstellen instemmen. Door deze voorstellen zal uiteindelijk een bedrag resulteren van € 8,6 mln. Wij zijn van mening dat door de uiteindelijke liquidatie uiterlijk 1 januari 2015, tevens de rekendatum voor de verevening van de investeringsreserves, een extra beroep op deze resterende gelden in 2014 ongewenst is. En gaan dan ook niet akkoord met het voorstel om het restantbedrag te besteden indien er in 2014 voorstellen komen voor plannen, die met extra financiering "het verschil kunnen maken".

De Stuurgroep Voorne-Putten is een overlegorgaan, zonder formele juridische status, waarin de gemeenten Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis, Spijkenisse en Westvoorne bestuurlijk zijn vertegenwoordigd. Vanuit de Stuurgroep worden gezamenlijke reacties van deze gemeenten verzonden aan derden. Om praktische redenen en met instemming van alle deelnemers van de Stuurgroep worden deze gezamenlijke reacties namens alle gemeenten ondertekend door de voorzitter van de Stuurgroep en de secretaris van de geld beherende gemeente of door diens plaatsvervangers.



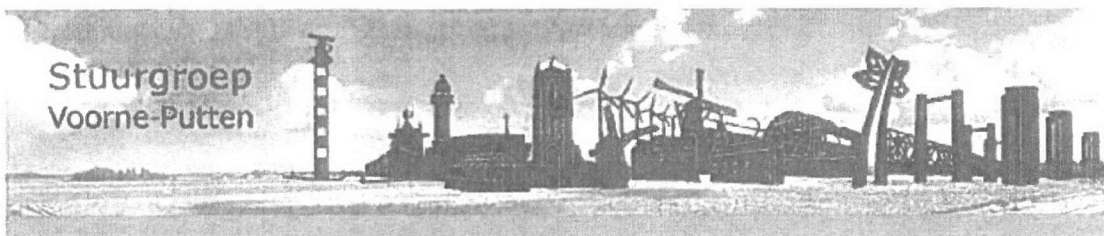
gemeente
Spijkenisse



gemeente
HELLEVOETSLUIS



gemeente
Bernisse



De activiteiten welke worden gefinancierd uit fondsen, die eind 2013 zijn uitgeput, dienen naar onze mening in 2014 geen vervolg te hebben.

Wat betreft de overige middelen (obligatieportefeuille) kunnen wij akkoord gaan met gestelde wat betreft het BDU-aandeel. Voor een definitief oordeel over het tijdstip van de verkoop van de in bezit zijnde obligaties, verzoeken wij u het Algemeen Bestuur tijdig voor de definitieve besluitvorming tot liquidatie de consequenties van de verschillende mogelijkheden voor te leggen, dat wil zeggen een beeld van de koerswinst bij directe verkoop (zoals nu reeds opgenomen in het ontwerp liquidatieplan), afgezet tegen de nominale waarde en renteopbrengsten bij expiratie. Tevens dient daarbij in ogenschouw te worden genomen de mogelijke extra kosten voor een latere datum van liquidatie.

Afwijkingen van de GR

Op de voorstellen betreffende de aanpassingen van de GR hebben wij geen nadere opmerkingen

De gezamenlijke colleges van de gemeenten Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis, Spijkenisse en Westvoorne kunnen, met inacht neming van bovenstaande opmerkingen overigens akkoord gaan met het ontwerp liquidatieplan van de Stadsregio Rotterdam. De gemeenteraden van de gemeenten Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis, en Spijkenisse hebben eveneens hun akkoord gegeven op bovenstaande reactie en conclusie. De gemeenteraad van Westvoorne zal eerst eind oktober een besluit nemen.

Namens de colleges van de gemeenten Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis, Spijkenisse en Westvoorne, en de raden van de gemeenten Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis en Spijkenisse,

Stuurgroep Voorne-Putten,

Mw. P. J. Bouvy - Koene
Voorzitter Stuurgroep Voorne-Putten

de heer E. Simons
Gemeentesecretaris van Hellevoetsluis

De Stuurgroep Voorne-Putten is een overlegorgaan, zonder formele juridische status, waarin de gemeenten Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis, Spijkenisse en Westvoorne bestuurlijk zijn vertegenwoordigd. Vanuit de Stuurgroep worden gezamenlijke reacties van deze gemeenten verzonden aan derden. Om praktische redenen en met instemming van alle deelnemers van de Stuurgroep worden deze gezamenlijke reacties namens alle gemeenten ondertekend door de voorzitter van de Stuurgroep en de secretaris van de geld beherende gemeente of door diens plaatsvervangers



Dagelijks Bestuur Stadsregio Rotterdam
Postbus 6575
3002 AN ROTTERDAM

Afdeling

Bestuurszaken

Postbus 1
2650 AA Berkel en Rodenrijs

Nadere informatie

Marjolein Teunissen

Telefoon

14 010

E-mail

info@lansingerland.nl

Fax

(010) 800 40 01

Verzenddatum 30 september 2013

Ons kenmerk U13.15638

Uw brief van 10 juli 2013

Uw kenmerk 129512

Onderwerp **Zienswijze op liquidatieplan Stadsregio**

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Wij ontvingen uw verzoek om een zienswijze in te dienen op het liquidatieplan van de Stadsregio. Met deze brief geven wij u onze reactie.

Onze reactie

Het liquidatieplan maakt een volledige en deskundige indruk. Wij realiseren ons dit plan met veel inzet en voorbereidende overleggen tot stand kwam terwijl het voor de opstellende medewerkers wellicht een vreemde situatie is om de eigen organisatie te moeten liquideren. In dat opzicht complimenteren wij de Stadsregio met dit liquidatieplan.

Specifieke aandachtspunten

Wij hechten er waarde aan om op een aantal onderdelen een opmerking te plaatsen.

1. Wij ondersteunen de keuze om vrij strikt een scheiding te maken tussen de taken die de MRDH overneemt en de taken die, voor de Stadsregio, vervallen. Volgens ons is dit hét moment om kritisch te kijken naar de overdracht van taken en denken we in de praktijk te ervaren dat niet alle taken door de gemeenten overgenomen hoeven te worden. Dit levert een winst op in het terugdringen van de bestuurlijke drukte.
2. Het is goed om te lezen dat de opgebouwde weerstandsreserve voldoende is om de frictiekosten te dekken. Hierdoor verwachten wij na de liquidatie een bedrag terug te ontvangen in plaats van tekorten aan te moeten vullen.
3. Een voor ons zeer relevante opmerking betreft de terugbetaling van het omslagfonds. Dit fonds is gevoed met een bedrag per gestarte nieuwbouwwoning. Dit was voor ons een, in verhouding tot diverse andere gemeenten, hoge bijdrage de afgelopen jaren. Bij de liquidatie van dit fonds krijgen alle regiogemeenten het bedrag uitbetaald op basis van het aantal inwoners. Hoewel wij geïnformeerd zijn dat dit juridisch de juiste constructie is, benadrukken wij hier expliciet dat dit wij dit beleven als een onterechte en voor ons nadelige uitbetaling. Wij vinden dat de terugbetaling van het omslagfonds een constructie moet zijn waarbij uitbetaald wordt naar rato van de inleg.

4. Ten aanzien van BDU middelen voor jeugdzorg stelt het liquidatieplan dat deze terugvloeien naar de regiogemeenten. Wij vinden dat dit geormerkte geld beter direct overgeheveld kan worden naar de nog op te richten gemeenschappelijke regeling voor Jeugdzorg omdat de nieuwe GR daarmee een goede (door)start kan maken.
5. Tot slot maken wij uit het liquidatieplan op dat de gemeente Rotterdam op twee onderdelen (de afdeling VOIL en de afdeling CMC) tegen vergoeding werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij herleiden niet uit het liquidatieplan af of op deze werkzaamheden de EU-aanbestedingsregels van toepassing zijn en zo ja, of die dan door de Stadsregio ook gevolgd zijn. Vanuit rechtmatigheidsoogpunt is het antwoord op deze vraag van belang.

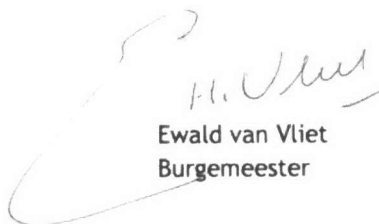
Tot slot

De liquidatie van de Stadsregio is een omvangrijk en ingrijpend traject. Het is belangrijk om daarbij de regiogemeenten goed te blijven betrekken, op dezelfde wijze als u de afgelopen maanden heeft gedaan. Tot slot wensen wij u de komende periode veel succes toe met de afronding van het liquidatieproces.

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland

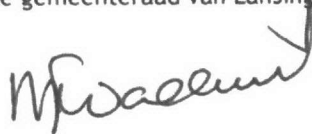


drs. ing. Ad Eijkenaar
Secretaris

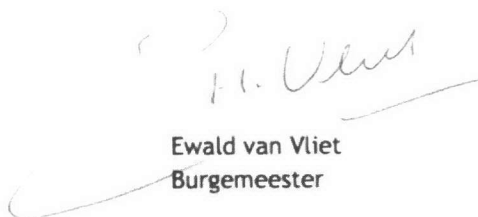


Ewald van Vliet
Burgemeester

De gemeenteraad van Lansingerland



drs. Marijke Walhout
Plaatsvervangend griffier



Ewald van Vliet
Burgemeester

Stadsregio Rotterdam
Postbus 21051
3001 AB ROTTERDAM

Postbus 55
3140 AB Maassluis

T 14 010
E gemeente@maassluis.nl
I www.maassluis.nl

ons kenmerk UIT-13-11323/Z-13-07976
uw kenmerk 129512
contactpersoon de heer drs. O.F.C.D. Dorsman
onderwerp Liquidatieplan stadsregio Rotterdam.

datum 27 september 2013
uw brief van 10 juli 2013
doorkiesnummer 010-5931984
bijlage(n)

Geacht bestuur,

Naar aanleiding van uw brief van 10 juli 2013 inzake ontwerp-liquidatieplan stadsregio Rotterdam, kunnen wij u het volgende mededelen.

Het ontwerp-plan voor de opheffing van de stadsregio Rotterdam ziet er goed en gedegen uit. Wij kunnen met dit ontwerp-plan in hoofdlijnen instemmen. Wij hebben de volgende opmerkingen. Als het gaat om de overdracht van taken is bekend dat taken op het terrein van verkeer, vervoer en economie overgaan naar de op te richten Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH). Taken op het terrein van ruimte, wonen, groen en milieu/duurzaamheid gaan over het algemeen terug naar de gemeenten. Recent is door diverse gemeenten gepleit voor een steviger positie van ruimte, wonen en groen binnen MRDH. Ook wij zijn van mening dat er op deze terreinen ten minste een platform zou moeten zijn waar gemeenten elkaar treffen en afspraken kunnen maken. Waar het gaat om de investeringsreserve pleiten wij er voor om deze nog slechts beperkt in te zetten voor eventueel te beschikken subsidies, zeker waar het projecten betreft die ook na 2015 in uitvoering zijn. Het ligt veeleer voor de hand om deze middelen, mede met het oog op toekomstige samenwerking in (sub) regionaal verband zoveel mogelijk al in 2014 te verdelen over de regiogemeenten. Dit mede omdat reeds besloten is (begroting Stadsregio Rotterdam 2014) dat de inwonerbijdrage voor 2014 gelijk blijft, terwijl dat jaar ook in het teken zal staan van de oprichting van de Metropoolregio.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Maassluis,
de secretaris,

R. Hofman, loco

A.G.M. Keijzer, loco



Dagelijks Bestuur van de Stadsregio Rotterdam
Postbus 21051
3001 AB Rotterdam

Uw brief van 10 juli 2013	Uw kenmerk 129512	Ons kenmerk 22889	Datum 17 september 2013
Contact A Doek	Telefoon 0180-451267	E-mail A.Doek@ridderkerk.nl	Bijlage(n)

Betreft: Zienswijze ontwerp-liquidatieplan stadsregio Rotterdam

Geacht bestuur,

Als raad van de gemeente Ridderkerk hebben we kennis genomen van het ontwerp-liquidatieplan van de stadsregio Rotterdam. Op basis van het wetsvoorstel tot afschaffing van de WGR-plusregio's is het waarschijnlijk dat vanaf 1 januari 2015 de stadsregio Rotterdam in liquidatie zal zijn. Wij vinden het verstandig om hierop tijdig te anticiperen met een liquidatieplan, zoals dat nu in ontwerp aan de deelnemende gemeenten is voorgelegd.

Over het ontwerp-liquidatieplan willen wij een aantal opmerkingen plaatsen.

- In het plan staat 'dat middelen teruggaan naar de gemeenten op het moment dat zeker is dat deze middelen niet voor frictiekosten of het afrekenen van subsidies hoeven te worden aangesproken'. Dit uitgangspunt wordt door ons ondersteund en we gaan er daarom ook mee akkoord om voor de verschillende posten het restant van de budgetten pas te verdelen als de lopende verplichtingen zijn beëindigd. Dat betekent ook dat middelen, waarvan nu al kan worden ingeschat dat deze niet noodzakelijk zijn om de liquidatie verantwoord te kunnen afwikkelen, eerder aan de deelnemende gemeenten kunnen worden uitgekeerd. Daarin willen wij één uitzondering maken. Om te voorkomen dat er het laatste jaar van het bestaan van de stadsregio in het geheel geen financiële ruimte meer is voor nieuwe ideeën of doelen, achten wij het verdedigbaar om het restsaldo van de investeringsreserve van 8,6 miljoen in 2014 voor 'uitgelezen mogelijkheden' beschikbaar te houden.
- Er wordt voorgesteld een bedrag van € 350.000,- te reserveren dat als schadevergoeding moet worden betaald indien de kantoorlocatie na 1 januari 2015 komt leeg te staan. Wij kunnen hiermee instemmen, maar zijn wel van mening dat zodra het leegstandsrisico is ondervangen het reserveringsbedrag kan vrijvallen.
- Wij merken met instemming op dat bij de liquidatie is gekozen voor een conservatief financieel beleid. Daarmee zijn enige risico's al ingecalculeerd en is de kans om achteraf met extra frictiekosten te worden geconfronteerd sterk verkleind. Er is zelfs

een extra buffer omdat de verwachte frictiekosten op 11 miljoen worden ingeschat en de reserve weerstandsvermogen samen met de algemene reserve op basis van het liquidatieplan ultimo 2014 13,5 miljoen bedraagt. Op basis van deze cijferopstelling lijkt het ons verantwoord om af te zien van de voorgestelde toevoeging van het saldo algemene reserve van 1 miljoen en dit saldo in 2015 uit te keren aan de regiogemeenten.

- In de stukken wordt de gemeenten de keuze voorgelegd om ultimo 2014 de obligatieportefeuilles, die zijn ondergebracht in het Groenfonds, het Fonds Groene Verbinding en het BDU-fonds van de stadsregio, te verkopen en dus te verzilveren of de obligaties aan te houden en de jaarlijkse rente toe te voegen aan de reserve weerstandsvermogen. Om hiertussen een verantwoorde keuze te kunnen maken is meer inzicht nodig in de verhouding tussen de koerswinst en de renteuitkeringen. Wij verzoeken u om deze informatie, bijvoorbeeld door middel van een aantal rekenvoorbeelden, tijdig voor de komende AB-vergadering van de stadsregio te verstrekken, zodat hierover een afgewogen besluit kan worden genomen.

Tenslotte merken we op dat met het verdwijnen van de stadsregio niet automatisch de behoefte vervalft om op verschillende inhoudelijke thema's met andere gemeenten samen te werken. Wel ontstaat er een nieuwe situatie, waarin we als gemeente Ridderkerk zullen afwegen op welke terreinen samenwerking gewenst blijft en welke verbanden daarvoor het meest geëigend zijn. Dit betekent dat de vraag wat ervoor nodig is om de liquidatie van de Stadsregio Rotterdam zorgvuldig en verantwoord te laten plaatsvinden niet moet worden vermengd met de discussie over de wenselijkheid van de oprichting van een Metropoolregio.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Ridderkerk,

de griffier,

mr. J.G. van Straalen

de voorzitter,

mw. A. Attema



Gemeente Rotterdam

College van Burgemeester en Wethouders

Bezoekadres: Stadhuis Coolingsingel 40
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl
E-mail: dimbsd@rotterdam.nl
Fax: (010) 267 3560
Inlichtingen: mr. L.J. Vonhoff
Telefoon: 010 - 2672057

Stadsregio Rotterdam
Postbus 21051
3001 AB ROTTERDAM


Uw brief van: 10 juli 2013
Uw kenmerk: 129512
Ons kenmerk: 1239325-1240535
Bijlage: --

Betreft: Reactie ontwerp liquidatieplan
stadsregio Rotterdam

Datum: B&W 10 september 2013 07 UK I 2013

Geacht bestuur van de stadsregio Rotterdam,

Wij ontvingen uw 'ontwerp liquidatieplan stadsregio Rotterdam' d.d. 10 juli 2013. Namens de Gemeenteraad van Rotterdam treft u hieronder onze reactie aan.

Algemeen

De hoofdlijn van het liquidatieplan wordt door ons onderschreven. In algemene zin lezen wij terug dat er wordt voorgesteld om behoedzaam om te gaan met de financiële ruimtes op de reserves en het weerstandsvermogen.

Dat geeft de ruimte om ultimo 2014 te bezien of er vrij besteedbare middelen overblijven die zonder voorwaarden kunnen worden uitgekeerd aan de regiogemeenten.

Behoedzaamheid is naar onze mening gepast, zowel vanwege een zorgvuldig liquidatieproces, alsmede gelet op het feit dat het wetsvoorstel van het kabinet tot afschaffing van de Wgr+ regio's, nog parlementair behandeld zullen worden.

Daarbij willen wij u wel reeds nu oproepen in 2014 zeer terughoudend te zijn met het beschikken over nieuwe subsidieaanvragen ten laste van de investeringsreserve.

Hieronder wordt nader ingegaan op financiën, taken en de personele consequenties

Financiën

Wij kunnen instemmen met de in paragraaf 6.5 opgenomen bestemmingen voor de verdeling van het ultimo 2014 resterende budget.

De omslagverordening zal worden beëindigd door het AB met een regeling waarmee bepaald wordt dat nog geïnd kan worden tot en met het productiejaar 2012. Dit betekent dat in 2014 over productiejaar 2013 geen omslagbijdrage meer wordt geïnd door de SR.

Wij zijn het eens met het voorstel om de omslagverordening per 2014 te beëindigen zodat er over 2013 geen bijdrage meer wordt geïnd.

Het is de verwachting dat de reserve duurzaamheid (voorheen klimaat) in 2013 geheel wordt uitgeput. Voorgesteld wordt indien in de loop der jaren blijkt dat er toch enige middelen overblijven, deze te verdelen over de regiogemeenten.

Wij steunen het voorstel om de middelen die eventueel over blijven, te verdelen over de regiogemeenten. We maken echter de kanttekening dat dit bij de jaarrekening van 2014 bekend zou moeten zijn en op dat moment de keuze tot verdelen genomen moet worden en niet pas in de loop der jaren.



Ten aanzien van de investeringsreserve wordt voorgesteld om, alleen wanneer er zich uitgelezen mogelijkheden voordoen in 2014, dit bedrag alsnog te besteden door geld voor deze doelen in te zetten. Het dagelijks bestuur zal in die gevallen hiertoe voorstellen doen aan het algemeen bestuur. Blijken deze mogelijkheden zich in 2014 niet voor te doen, dan wordt voorgesteld de € 8,6 mln. na het opstellen van de jaarrekening 2014, te verdelen over de regiogemeenten.

Wij vinden het van belang dat er in 2014 zeer terughoudend zal worden beschikt over de subsidieaanvragen ten laste van de investeringsreserve..

Voorgesteld wordt dat indien verleende subsidies investeringsreserve de komende jaren uiteindelijk lager vastgesteld worden, de hierdoor overblijvende middelen over de regiogemeenten worden verdeeld.

Wij kunnen dit voorstel ondersteunen.

Tenslotte, uiteraard gaan we er van uit, zoals dat ook de afgelopen jaren het geval was, adequaat wordt gereageerd op marktontwikkelingen (obligatieportefeuille). Thans wordt voorgesteld om ultimo 2014 te besluiten om de obligaties te verkopen dan wel aan te houden tot het einde van de looptijd van de obligaties. Indien er redenen zijn daarover eerder besluiten te nemen verwachten wij daarover te worden geïnformeerd.

Taken

De Stadsregio voert een aantal taken uit. In principe vervallen deze per 1-1-2015 met uitzondering van taken op het gebied van Verkeer en Vervoer en een deel van het beleidsterrein economie.

Wij gaan ervan uit dat alle taken op het gebied van verkeer en vervoer en de bijbehorende middelen (BDU)/subsidies, bestuurlijke toezeggingen over gaan naar de MRDH(VR).

Voor taken op de beleidsterreinen ruimte, wonen, groen, milieu en duurzaamheid geeft dit liquidatieplan niet aan op welke wijze deze taken worden geborgd. Het is aan de betrokken gemeenten binnen de Stadsregio Rotterdam om te bepalen op welke wijze en in welk samenwerkingsverband deze taken na liquidatie kunnen worden opgepakt. In veel gevallen bepaalt de aard van de opgave op welke wijze en in welk samenwerkingsverband deze opgave het beste vorm kan krijgen. Meerdere taken zullen op subregionaal niveau kunnen worden opgepakt. In andere gevallen kan de gemeente Rotterdam deze regionale verantwoordelijkheid verzorgen. De middelen die voor de regionale taak door de gemeente beschikbaar werden gesteld zullen vanaf 2015 ook beschikbaar blijven.

De komende periode zullen de gemeenten over de samenwerking op het gebied van ruimte, wonen en groen gezamenlijk, mede in het verband van de MRDH, nadere besluiten nemen.

Friciekosten personeel

Per 1 januari 2015 worden de vaste medewerkers van de SRR herplaatsingskandidaat. Vanaf dat moment zijn zij nog maximaal twee jaar in dienst van de Stadsregio-in liquidatie waarin het van werk naar werk (VWNW) traject wordt ingezet. De taken worden bij VOIL/CMC neergelegd. De totale frictiekosten personeel (salaris, WW en bovenwettelijke werkloosheidsuitkering), kosten VOIL, CMC en compensatie sociaal statuut, kunnen gedekt worden uit de algemene reserve en reserve weerstandsvermogen.

Indien na definitieve opheffing van de SRR nog middelen resteren in deze reserves, worden deze verdeeld over de regiogemeenten. Indien in de loop van de jaren er een tekort dreigt te ontstaan, zal dit conform artikel 10.2 van de GR worden verhaald op de regiogemeenten.

We zijn het eens met het voorstel.

Wel tekenen we daarbij aan dat alles op alles moet worden gezet om mensen van werk naar werk te begeleiden om een beroep op het frictiebudget zo klein mogelijk te houden.

Gestreefd moet worden de frictiekosten personeel te beperken tot maximaal € 3.000.000,-. Ons college zal de gemeenteraad van Rotterdam jaarlijks rapporteren over de voortgang.



Al met al achten wij het liquidatieplan een goede basis om tot een zorgvuldige afbouw van de Stadsregio te komen. Aan de gemeenten is het de taak om ook na 1 januari 2015 het goede van de regionale samenwerking te behouden.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

Ph. F.M. Raets

De burgemeester,

A. Aboutaleb

c.c. De gemeenteraad van Rotterdam



gemeente
Schiedam

Burgemeester en wethouders

Postbus 1501 3100 EA SCHIEDAM
Stadskantoor Stadserf 1 3112 DZ SCHIEDAM
T 14 010 F 010 473 70 21 W www.schiedam.nl

Stadsregio Rotterdam
Postbus 21051
3001 AB ROTTERDAM

UW KENMERK

129512

UW BRIEF VAN

10 juli 2013

ONDERWERP

Liquidatieplan stadsregio Rotterdam

ONS KENMERK

13UIT22766

DOORKIESNUMMER

14 010

DATUM

9 oktober 2013

E-MAIL

contact@schiedam.nl

Geacht bestuur,

Op 10 juli 2013 stuurde u aan de raad en het college van de gemeente Schiedam het ontwerp-liquidatieplan van de stadsregio Rotterdam. U verzocht ons uiterlijk 14 oktober 2013 te reageren op uw brief. Na lezing kunnen wij vaststellen dat het liquidatieplan stadsregio Rotterdam gedegen en overzichtelijk is gemaakt.

Wij gaan er met u vanuit dat de huidige taken op het gebied van verkeer en vervoer en economische ontwikkeling adequaat kunnen worden geborgd in de nog op te richten Metropoolregio Rotterdam Den Haag. De taken op het gebied van wonen, groen, duurzaamheid en milieu zullen weer bij de deelnemende gemeenten worden teruggelegd. Samenwerking op deze belangrijke terreinen is niet langer vanzelfsprekend.

Naar ons oordeel wordt met de belangen van het personeel in dienst van de stadsregio Rotterdam zorgvuldig omgegaan en daar hebben we veel waardering voor. Het opgenomen financiële overzicht in het liquidatieplan geeft een goed beeld van de financiële situatie.

Nadat het liquidatieplan bij ons in het college en in de raadscommissie aan de orde is geweest, kunnen wij vaststellen dat wij ten aanzien van het liquidatieplan stadsregio Rotterdam geen opmerkingen hebben en derhalve kunnen instemmen met het liquidatieplan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Schiedam,
de secretaris,

de burgemeester,

ir. J.C. van Ginkel MCM

C.H.J. Lamers





GEMEENTE WESTVOORNE

Raadhuislaan 6, Rockanje
Postadres:
Postbus 550, 3235 ZH Rockanje
E-mail adres:
gemeente@westvoorne.nl
Telefoon (0181) 40 80 00
Telefax (0181) 40 80 99

Stadsregio Rotterdam
Postbus 21051
3001 AB ROTTERDAM

Uw kenmerk:

Uw brief van:

Ons kenmerk:
83127/85490

Rockanje, 30 oktober 2013

Verzonden:

Onderwerp:

Ontwerp liquidatieplan Stadsregio Rotterdam

Geacht bestuur,

Hierbij delen wij u mee dat de raad van Westvoorne op 28 oktober besloten heeft aan te sluiten bij de reactie van de Stuurgroep Voorne-Putten op het ontwerp liquidatieplan van de Stadsregio.

Genoemde reactie heeft u reeds eerder ontvangen van de Stuurgroep Voorne-Putten namens de raden en colleges van de overige gemeenten op Voorne-Putten (Bernisse, Brielle, Hellevoetsluis en Spijkenisse).

Hoogachtend,
namens de raad van Westvoorne



Ronald de Vries
griffier



Peter de Jong
burgemeester

Bijl:

Ref:

Col:

Behandeld door: R. de Vries, (0181) 40 81 05, rdvries@westvoorne.nl

s.v.p. bij beantwoording datum en kenmerk vermelden



Gemeente Vlaardingen

Stadsregio Rotterdam
Postbus 21051
3001 AB ROTTERDAM

Postbus 1002
3130 EB Vlaardingen

Bezoekadres:
Westhavenkade 85
3133 AV Vlaardingen

Telefoon:
(010) 248 4000

www.vlaardingen.nl/contact

www.vlaardingen.nl

t.a.v. Het Dagelijks Bestuur



Datum
10 oktober 2013

onderwerp
Ontwerp-liquidatieplan
stadsregio Rotterdam

pagina
1/3

Briefnummer
698529

uw kenmerk
129512

bijlage(n)
2

*Wilt u bij beantwoording van
deze brief het briefnummer
vermelden?*

Geacht Bestuur,

Op 10 juli 2013 stuurde u aan de raad en het college van de gemeente Vlaardingen het ontwerp-liquidatieplan van de stadsregio Rotterdam toe met het verzoek daar uiterlijk 14 oktober op te reageren. Wij stellen vast dat het liquidatieplan er goed en gedegen uitziet en wij kunnen in zijn algemeenheid instemmen met het liquidatieplan. Toch hebben wij een aantal opmerkingen en aanvullende vragen die wij u hierbij mede namens de gemeenteraad voorleggen. Wij hanteren daarbij de volgorde die u in het liquidatieplan hanteert.

Hoofdstuk 3 - Waar gaan de taken naar toe

Wij gaan er met u van uit dat de huidige taken van de stadsregio op het gebied van verkeer en vervoer en economische ontwikkeling adequaat geborgd worden in de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH). Tegelijkertijd stellen wij vast dat taken op het gebied van wonen, groen en milieu en duurzaamheid teruggaan naar de gemeenten en dat op deze terreinen de samenwerking tussen gemeenten niet meer vanzelfsprekend is. Dat betreuren wij en wij zijn van oordeel dat – op termijn wellicht onder de paraplu van de MRDH- ook in de toekomst regionale afspraken op deze beleidsvelden noodzakelijk en wenselijk zijn. De stadsregio laat noodgedwongen taken teruggaan naar de gemeenten, maar laat het daarbij volledig aan de gemeenten over hoe zij vervolgens die taken –al dan niet in een (sub)regionale samenwerking- oppakken. Dat heeft als risico in zich dat de goede samenwerking, die de afgelopen jaren is ontstaan, verloren gaat. Wij willen er op aandringen dat de stadsregio een actieve regie voert om deze overgang optimaal te laten verlopen.

Met betrekking tot het onderdeel groen wordt in bijlage 2 bij 'Structuurdiscussie met de provincie' als voorstel geformuleerd: *"beëindiging. Het is aan de provincie te bepalen hoe het groenbeheer en de groenontwikkeling te organiseren en te financieren."* Hoewel het primaat bij de provincie ligt is het niet zo dat de provincie beheer en financiering bepaalt. Wij pleiten ervoor deze zinsnede als volgt te formuleren: *"Voorstel: beëindiging. Het is aan de provincie en de betrokken gemeenten om verder te spreken over hoe het groenbeheer en de groenontwikkeling wordt georganiseerd en gefinancierd"*

Hoofdstuk 4 - Personeel

Naar ons oordeel wordt zorgvuldig omgegaan met de belangen personeel en daar hebben wij alle waardering voor. Wij beseffen dat de medewerkers van de stadregio desondanks een onzekere periode tegemoet gaan en spreken de hoop uit dat zijn een nieuwe passende functie kunnen vinden.

Bestuurszaken

Een principieel bewaar hebben wij tegen de zinsnede op blz. 15 dat alle medewerkers die nu op het taakveld verkeer en vervoer zitten (en uit de BDU worden betaald) meegaan naar de vervoerregio. Uitgangspunt voor de MRDH is een slanke, smalle en efficiënte organisatie. Wij staan op het standpunt dat eerst een formatieplan voor de vervoerregio moet worden opgesteld en dat vervolgens de huidige medewerkers van de stadsregio en het stadsgewest Haaglanden die aan de vereiste kwalificaties voldoen (of daar binnen een redelijke termijn aan kunnen gaan voldoen) bij voorrang op die functies worden geplaatst. Dat is fundamenteel iets anders dan nu al voor alle medewerkers verkeer en vervoer een baangarantie binnen de vervoerregio te geven. Wij verzoeken u deze zinsnede aan te passen. Wij beseffen dat dat mogelijk kan leiden tot een verhoging van de frictiekosten. Anderzijds resteren er meer BDU gelden voor de uitvoering van concrete projecten, waar de samenleving meer bij gebaat is.

Hoofdstuk 5 - Bezittingen en overeenkomsten

De strekking van dit hoofdstuk heeft onze instemming. Het is ons echter niet volledig duidelijk in hoeverre het opzeggen van contracten en het intrekken van verordeningen consequenties hebben voor de gemeente. Zijn er onderdelen uit contracten die gemeenten geacht worden nu zelf te regelen of krijgen gemeenten verordenende bevoegdheden terug? Wij stellen het op prijs als u daarover nadere informatie kan verschaffen.

Hoofdstuk 6 – Financiën

Het in het liquidatieplan opgenomen overzicht geeft een goed inzicht in de financiële situatie. Bij dit hoofdstuk hebben wij de volgende opmerkingen:

U geeft aan dat bij de liquidatie middelen een conservatief financieel beleid wordt gevoerd en dat middelen pas teruggaan naar de gemeenten als zeker is dat deze middelen niet meer voor frictiekosten of het afrekenen voor subsidies behoeven te worden aangesproken. Dit is een verantwoorde keuze waar wij volledig achterstaan. Toch zouden wij het op prijs stellen als u een 'verlicht conservatief beleid' voert, waarbij een deel van de resterende middelen al in 2014 als voorschot naar de gemeenten kan worden overgemaakt, uiteraard als redelijkerwijs kan worden aangenomen dat dat ook verantwoord is. Dat biedt de gemeenten enige ruimte om de kosten te dekken die samenhangen met de vorming van de MRDH of andere samenwerkingsvormen en de overige kosten die op ons afkomen als gevolg van de overdracht van taken van de stadsregio naar de gemeenten.

Ten aanzien van de investeringsreserve dringen wij erop aan uiterst terughoudend te zijn met het aangaan van nieuwe verplichtingen, enerzijds omdat dat van invloed is op het terug te betalen bedrag aan de regiogemeenten, anderzijds omdat de afwikkeling van deze subsidies pas na afronding van de liquidatie aan de orde is.

Ten aanzien van de waarborghypotheek wordt in het liquidatieplan voorgesteld om de hypotheek ter waarde van € 1,7 mln. zoals verstrekt aan jeugdzorginstellingen over te laten gaan naar de gemeente Rotterdam, waarbij deze de middelen bij aflossing van hypotheek over de regiogemeenten zal verdelen. Voorts wordt voorgesteld om het fonds voor de jeugdzorg van € 2,2 mln. ofwel uit te putten ofwel te verdelen over de regiogemeenten met als bestemming jeugdzorg. Wij adviseren voor beide bedragen om deze middelen over te hevelen naar de nog op te richten gemeenschappelijk regeling voor de jeugdzorg.

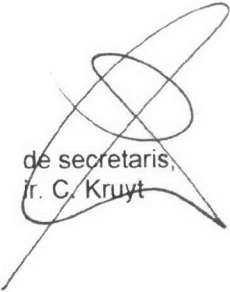
Met betrekking van obligaties legt u twee mogelijkheden voor: of verkopen per ultimo 2014, of aanhouden tot het einde van de looptijd, wat uw voorkeur heeft. Om hierin een keuze te kunnen bepalen is het noodzakelijk te weten hoe de rente opbrengsten tot het einde van de looptijden zich verhouden tot de koerswinst die momenteel gerealiseerd kan worden. Wij hebben dat beeld niet omdat wij geen inzicht hebben in de rentepercentages. Wij stellen het op prijs als daarover nadere informatie kan worden verschaft.

Bestuurszaken

Tot zo ver onze opmerkingen bij het liquidatieplan. Hiermee is een eerste concrete stap gezet in het proces dat uiteindelijk leidt tot de definitieve opheffing van de stadsregio. Een onvermijdelijke stap gezien de voorgenomen intrekking van de WGR plus en de vorming van de metropoolregio. Op deze plaats willen wij graag van de gelegenheid gebruik maken om onze waardering uit te spreken voor de wijze waarop het bestuur en de medewerkers van de stadsregio de afgelopen periode invulling hebben gegeven aan de samenwerking tussen de gemeenten in de regio Rotterdam-Rijnmond.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,



de secretaris,
Ir. C. Kruyt



de burgemeester,
mr. T.P.J. Bruinsma

Bijlage(n):

- Raadsvoorstel en raadsbesluit



RAADSVOORSTEL

Registr.nr. : 676849
R.nr. : 49.1
Datum besluit B&W : 10 september 2013
Portefeuillehouder : T.P.J. Bruinsma

Raadsvoorstel tot het instemmen met het ontwerp-liquidatieplan van de Stadsregio Rotterdam.

Vlaardingen, 10 september 2013

Aan de gemeenteraad.

Aanleiding

Minister Plasterk heeft een wetsvoorstel tot het afschaffen van de WGR plus ingediend. Zijn voornemen is om per 1-1-2015 alle wettelijke taken te ontnemen aan de plusregio's. Voor de overige taken resteert een gewone gemeenschappelijke regeling, die door de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten moet worden opgeheven. Ter voorbereiding van die opheffing heeft het DB van de stadsregio Rotterdam een ontwerp-liquidatie plan aan de gemeenteraden toegezonden met de uitnodiging daarop te reageren. Het liquidatieplan is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Toelichting

Het wetsvoorstel tot afschaffing van de WGR plus moet nog door de Tweede en de Eerste Kamer worden behandeld. Daardoor kan de definitieve wet afwijken van het wetsvoorstel. Dat kan aanpassing van het liquidatieplan noodzakelijk maken. Er wordt vooralsnog van uitgegaan dat de stadsregio met ingang van 1 januari 2015 in liquidatie is. Er is een wetsvoorstel in voorbereiding waarbij de gemeenten per 1 januari 2015 verantwoordelijk worden voor de jeugdzorg. Als die datum niet gehaald wordt zal de stadsregio deze taak ook nog in 2015 dienen uit te voeren.

Taken die overgaan naar de Metropoolregio Rotterdam Den Haag

Per 1 januari vervallen alle plustaken. De taken, middelen en activiteiten met betrekking tot verkeer en vervoer worden overgedragen aan de Vervoerregio binnen de Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH). Uw raad heeft in juni 2013 onder voorbehoud ingestemd met de vorming van de MRDH. Hoe die taken binnen de metropoolregio vorm worden gegeven wordt verder uitgewerkt bij de vorming van de gemeenschappelijke regeling MRDH en maakt derhalve geen onderdeel uit van het liquidatieplan van de stadsregio.

Ook de bevoegdheden met betrekking tot de economische ontwikkeling kunnen in een nader te bepalen vorm worden ondergebracht in de Metropoolregio.

Taken die komen te vervallen.

Op pagina 12 van het liquidatieplan en in de bijlage vanaf pagina. 42 vindt u een overzicht waar de huidige taken heengaan. Een groot aantal taken komt te vervallen. Hierbij is een aantal kanttekeningen op zijn plaats.

Bestuurszaken

Strategie en Beleidscoördinatie



Gemeente Vlaardingen

Wonen

De huidige regionale samenwerking op wonen bevat regionaal nu drie hoofdlijnen:

1. Woonruimteverdeling, waaronder de huisvestingsverordening, overleg met de Maaskoepel
2. Woningmarktafspraken
3. Monitoring en dataverzameling

Ad 1: De huisvestingsverordening wordt dit jaar nog aangepast. Voor de komende jaren is er derhalve geen probleem. De bevoegdheid gaat dan terug naar de gemeenteraden. Er komen wel nieuwe wetaanpassingen, maar dit kan nog wel enige tijd gaan duren. Wij vinden het wel noodzakelijk dat de gemeenteraden binnen het gebied van de huidige stadsregio of de metropoolregio afspraken gaan maken over een gezamenlijk huisvestingsverordening in de toekomst, anders wordt het erg lastig voor woningzoekenden.

Ad2: Momenteel is een traject gestart voor woningmarktafspraken 2015-2020. Per subregio moet dit nog in 2013 leiden tot intentieovereenkomsten. Er vindt al afstemming hierover plaats in rechter maasoever verband. Dit zal in de toekomst gecontinueerd worden. Het gebied rechter maasoever: Vlaardingen/Maassluis/Schiedam en (deelgemeente Delfshaven van) Rotterdam hebben een vergelijkbaar woonmilieu en veranderingsopgave. In het overleg rechtermaasoever zit een vertegenwoordiger van de Maaskoepel. De bevoegdheid voor woningbouwafspraken/sturing op bouwprogramma's gaat terug naar de provincie. Op dat moment kan een medewerker van de provincie toegevoegd worden aan het rechtermaasoever overleg. De provincie zal dan zorg moeten dragen voor afstemming binnen de vier subregio's.

Ad 3: De provincie heeft een monitor/data systeem. Het gemeentelijk systeem kan dit vullen. In rechter maasoever verband worden gegevens uitgewisseld. Het verdient aanbeveling dit in de toekomst te continueren.

In het portefeuillehoudersoverleg wonen van de Stadsregio is men het er over eens dat samenwerking op het gebied van wonen ook in de toekomst wenselijk is. Op welke wijze dat vorm gegeven kan worden en of daarin ook de MRDH een rol zou kunnen spelen, is momenteel in onderzoek.

Groen

- De 'Structuurdiscussie met de provincie' gaat over de organisatie van het beheer van het groen. Bij het voorstel staat dat de provincie straks bepaalt hoe het groenbeheer en groenontwikkeling worden georganiseerd en gefinancierd. Echter, de provincie is de initiator van de discussie, en de Rijksoverheid legt het primaat bij de provincies. Maar het is niet zo dat de provincie beheer en financiering bepaalt. Dit moet in overleg met de gemeenten en ook met een 'Groenautoriteit' die wellicht nog op het niveau van de MRDH kan worden georganiseerd. Het voorstel op pag. 46 zou daarom ons inziens beter kunnen luiden: *'Voorstel: beëindiging. Het is aan de provincie en de betrokken gemeenten om verder te spreken over hoe het groenbeheer en groenontwikkeling worden georganiseerd en gefinancierd.'*
- RGSP-3. Volgens pagina 12 zou de regie over de uitvoering van het RGSP-3 naar de provincie gaan. Op pagina 46 staat dat de regie over RGSP-3 naar te vormen regionale landschappen gaat. Zolang die regionale landschappen er nog niet zijn gaat het naar de provincie. Het heeft onze voorkeur om de taken over te dragen aan de te vormen regionale landschappen of aan de MRDH.

Milieu / duurzaamheid

Drie pijlers van milieu/duurzaamheid en de daarbij behorende taken komen te vervallen. Het zijn: Uitvoering Regionaal Actieprogramma Luchtkwaliteit (RAP), Regionale duurzaamheids-agenda en

Bestuurszaken

Strategie en Beleidscoördinatie



Gemeente Vlaardingen

Duurzame mobiliteit. Net in een periode dat het begrip duurzaamheid meer concreet handen en voeten krijgt worden deze stadsregionale taken geschrapt. Uitvoering van het RAP omvat veel verkeersgerelateerde maatregelen en duurzame mobiliteit spreekt voor zich. Het heeft onze voorkeur als dit wordt ondergebracht bij de verkeer en vervoertaken van de MRDH.

Conclusie met betrekking tot de taken die komen te vervallen.

Uit het bovenstaande kunt u opmaken dat wij het betreuen dat de bestaande samenwerking op het gebied van wonen, groen en duurzaamheid wordt beëindigd. Onze inzet is om die samenwerking op enigerlei vorm te continueren. Het heeft onze voorkeur als dat op termijn -waar mogelijk- vorm krijgt onder de paraplu van de MRDH dan wel in MVS-verband tot stand komt. Voorkomen dient te worden dat er een lappendeken van gemeenschappelijke regelingen op deelonderwerpen ontstaat. Dit zijn aandachtspunten die wij ook zullen inbrengen in het kader van de vorming de RMDH en niet direct betrekking hebben op de opheffing van de stadsregio Rotterdam.

Wij zijn derhalve van oordeel dat regionale afspraken op het gebied woningbouw, groen en duurzaamheid noodzakelijk en wenselijk zijn. De stadsregio laat noodgedwongen taken teruggaan naar de gemeenten, maar laat het daarbij volledig aan de gemeenten over hoe zij vervolgens die taken –al dan niet in een (sub)regionale samenwerking oppakken. Dat heeft als risico in zich dat de goede samenwerking, die de afgelopen jaren is ontstaan, verloren gaat. Wij willen er op aandringen dat de stadsregio een actieve regie voert om deze overgang optimaal te laten verlopen.

Personeel

In hoofdstuk 4 van het liquidatieplan wordt ingegaan op de personele consequenties van de opheffing van de stadsregio Rotterdam. Naar ons oordeel wordt er zorgvuldig omgegaan met de belangen van de belangen van de medewerkers van de stadsregio. Wij kunnen dan ook in grote lijnen instemmen met dit onderdeel van het liquidatieplan. Wij zijn ons er overigens wel van bewust dat veel medewerkers een onzekere periode tegemoet gaan, zeker gezien de huidige situatie op de arbeidsmarkt.

Bij één onderdeel van dit hoofdstuk willen wij echter wel een kanttekening plaatsen. Op pagina 15 staat de volgende zinsnede:

'Alle medewerkers die nu op het taakveld Verkeer & vervoer zitten (en uit de BDU worden betaald), gaan mee naar de Vervoerregio. Voor deze groep mensen verwachten wij geen frictiekosten.'

Wij vinden deze stellingname, prematuur en principieel niet juist. Uitgangspunt voor de MRDH is een slanke en slagvaardige organisatie en wij huldigen dat uitgangspunt ook voor de Vervoersautoriteit. Naar ons oordeel dient op basis van het takenpakket eerst een formatieplan voor de MRDH worden opgesteld. Op basis van dat formatieplan zal vervolgens de personele invulling moeten plaatsvinden. Het is daarbij logisch dat medewerkers van de huidige stadsregio en het stadsgewest Haaglanden, die aan de functie-eisen voldoen, of van wie mag worden aangenomen dat zij binnen een redelijk termijn aan die eisen kunnen voldoen, bij voorrang worden geplaatst in de nieuwe organisatie.

Zoals het nu is geformuleerd krijgen de zittende medewerkers van de stadsregio (en het stadsgewest Haaglanden) verkeer en vervoer een baangarantie in de nieuwe organisatie en dat vinden wij op dit moment te ver gaan. Het feit dat deze medewerkers uit de BDU gelden worden betaald is minder relevant. Hogere personeelslasten houden in dat er minder middelen beschikbaar zijn voor concrete projecten.

Bezittingen en overeenkomsten

In algemene zin hebben wij geen opmerkingen bij hoofdstuk 5 van het liquidatieplan, 'Bezittingen en overeenkomsten'.



Financiële consequenties

Hoofdstuk 6 van het liquidatieplan gaat over de financiële consequenties van het liquidatieplan. Op de belangrijkste elementen gaan we hieronder nader in:

Friciekosten

Hiervoor is in de reserve weerstandsvermogen een bedrag beschikbaar van ca. € 13,4 miljoen. De frictiekosten worden geraamd op ca. € 11 miljoen, zodat in de reserve een bedrag van ca. € 2,4 miljoen. Dit bedrag blijft beschikbaar in de reserve gedurende de liquidatie periode 2015-2016 om onvoorziene tegenvallers te kunnen opvangen. Na afronding van de liquidatie wordt het saldo van de reserve weerstandsvermogen naar rato van het aantal inwoners terugbetaald aan de regiogemeenten. Voor Vlaardingen is dat ca. 5,9% en van € 2,4 miljoen, wat neerkomt op een bedrag van ca. € 140.000.

Investeringsreserve:

Op basis van het vastgestelde subsidieplafond voor 2014 en nog te beschikken subsidies voor een aantal projecten resteert van de investeringsreserve per ultimo 2014 een bedrag van € 8.635.000. Dit bedrag wordt naar rato van het aantal inwoners terugbetaald aan de regiogemeenten. Voor de gemeente Vlaardingen is dat ca. € 500.000. In het liquidatieplan wordt aangegeven dat wanneer zich bijzondere omstandigheden voordoen het bestuur kan besluiten extra subsidie ten laste van de investeringsreserve te verstrekken.

Hiermee zal terughoudend moeten worden omgegaan omdat enerzijds dit van invloed is op de hoogte van het terug te betalen bedrag aan de regiogemeenten en anderzijds de afwikkeling van dergelijke subsidies pas na afronding van de liquidatie aan de orde is.

Voorgesteld wordt om in 2014 over het uitvoeringsjaar 2013 geen omslagbaten meer te heffen omdat er in 2014 ook geen subsidies meer worden verstrekt ten laste van de investeringsreserve.

Waarborghypotheek:

Ten aanzien van de waarborghypotheek wordt in het liquidatieplan voorgesteld om de hypotheek ter waarde van € 1,7 mln. zoals verstrekt aan jeugdzorginstellingen over te laten gaan naar de gemeente Rotterdam, waarbij deze de middelen bij aflossing van hypotheek over de regiogemeenten zal verdelen. Voorts wordt voorgesteld om het fonds voor de jeugdzorg van € 2,2 mln. ofwel uit te putten ofwel te verdelen over de regiogemeenten met als bestemming jeugdzorg. Wij adviseren voor beide bedragen om deze middelen over te hevelen naar de nog op te richten gemeenschappelijk regeling voor de jeugdzorg.

Obligaties:

Per ultimo 2014 bezit de Stadsregio ruim € 112 miljoen aan obligaties. Die zijn als volgt gefinancierd:

Eigen vermogen	€ 52 miljoen
Fonds groene verbinding	€ 12 miljoen
Fonds BDU (rijksgeuld)	€ 48 miljoen

Voor wat betreft de obligaties die gefinancierd zijn met geld uit het fonds BDU wordt voorgesteld deze over te dragen aan de Vervoerregio.

In het liquidatieplan wordt aangegeven dat er m.b.t. de overige obligaties 2 mogelijkheden zijn. De obligaties die met eigen vermogen en fonds Groene verbinding zijn gefinancierd, totaal € 64 miljoen, verkopen per ultimo 2014 en de koerswinst naar rato van het aantal inwoners verdelen over de regiogemeenten, of de obligaties aanhouden tot einde looptijd en de rentebaten toevoegen aan de reserve weerstandsvermogen.

Het laatste heeft de voorkeur van de stadsregio omdat dit zekere inkomsten zijn en bij verkoop de opbrengst afhankelijk is van de koers met alle risico's van dien.

Bestuurszaken

Strategie en Beleidscoördinatie



Gemeente Vlaardingen

Gemeentelijke bijdrage aan de stadsregio

Per 1 januari 2015 vervalt de inwonerbijdrage aan de gemeenschappelijke regeling stadsregio Rotterdam. Dat gaat in om een bedrag van ca. € 330.000 (€ 4,65 per inwoner). Tegenover de opheffing van de stadsregio staat de vorming van de MRDH, waarmee uw raad op 28 juni jl. onder voorbehoud heeft ingestemd. Het is nog niet bekend hoeveel de deelnemende gemeenten aan deze gemeenschappelijke regeling gaan bijdragen. Daarnaast moet rekening gehouden met de kosten voor voor taken die teruggaan naar de gemeenten.

Risico's

Zolang de liquidatie niet volledig geëffectueerd is, is er sprake van een financieel risico voor de gemeente. Gezien de financiële positie van de stadsregio lijkt de kans klein dat de gemeenten een extra aanslag krijgen als gevolg van de kosten van liquidatie.

Juridische consequenties

Het ontwerp-liquidatieplan is gebaseerd op het wetsvoorstel dat aan de Tweede Kamer is toegezonden. De Tweede en Eerste Kamer moeten het wetsvoorstel nog behandelen. Als dat leidt tot aanpassing van de wettekst, is het mogelijk noodzakelijk ook het liquidatieplan aan te passen.

Als het opheffingsbesluit is genomen zal de stadsregio nog een aantal jaren in staat van liquidatie verkeren tot alle lopende verplichtingen zijn afgerond. In die periode is er nog steeds een AB en een DB van de stadsregio in liquidatie. In vergelijking met de huidige stadsregio zal het AB minder frequent bijeenkomen -ten minste twee keer per jaar- en het DB worden verkleind tot drie leden.

De vigerende gemeenschappelijke regeling stadsregio Rotterdam vraagt om een aantal aanpassingen vanaf het moment dat de stadsregio in de fase van liquidatie verkeert. Deze zijn weergegeven in hoofdstuk 7 van het liquidatieplan. Wij hebben hierbij geen verdere opmerkingen.

Verdere procedure

30 oktober 2013:	Vaststellen evt. aangepast ontwerp liquidatieplan door DB stadsregio
Nov – dec. 2013	Bespreken liquidatieplan in portefeuillehoudersoverleggen
12 februari 2014	Vaststelling liquidatieplan door AB stadsregio

Als het wetsvoorstel afschaffing WGR+ in werking is getreden wordt vervolgens de onderstaande procedure gevolgd :

- DB stelt ontwerpbesluit tot opheffing stadsregio vast
- Gemeenten krijgen drie maanden de tijd te reageren
- Definitieve vaststelling ontwerpbesluit tot opheffing door AB met nota van beantwoording op binnengekomen reacties.
- Opheffingsbesluit door de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten.

Communicatie

Niet van toepassing.

Conclusie

Het ontwerp liquidatieplan dat door het DB van de stadsregio aan uw raad is toegezonden is naar het oordeel van ons college een goed voorstel waarmee wij in hoofdlijnen kunnen instemmen.

Een principieel bezwaar hebben wij tegen het voorstel dat op voorhand wordt bepaald dat alle medewerkers verkeer en vervoer overgaan naar de Metropoolregio Rotterdam Den Haag nog voor een formatieplan van de MRDH beschikbaar is. Daarnaast hebben wij op een aantal punten behoefte aan een nadere toelichting of verduidelijking.

Bestuurszaken

Strategie en Beleidscoördinatie



Gemeente Vlaardingen

Een en ander hebben wij verwoord in een concept reactie aan het Dagelijks bestuur van de stadsregio Rotterdam die wij u hierbij ter vaststelling aanbieden.

Voorstel

Wij stellen u voor in te stemmen met de strekking van het ontwerp-liquidatieplan van de stadsregio en de ontwerp-reactie van het college aan de stadsregio.

Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,
De secretaris, De burgemeester,

ir. C. Kruyt

mr. T.P.J. Bruinsma



Gemeente Vlaardingen

RAADSBESLUIT

Registr.nr. : 676849
R.nr. : 49.2

Besluit van de gemeenteraad van Vlaardingen

De gemeenteraad van Vlaardingen,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 september 2013, R.nr. 49.1;

Gelet op

- Het door de minister van Binnenlandse Zaken ingediende wetsvoorstel tot het afschaffen van de WGR plus per 1 januari 2015.
- Het ontwerp-liquidatieplan dat het DB van de stadsregio Rotterdam aan de gemeenteraden toegezonden met de uitnodiging daarop te reageren.

Overwegende

- dat als gevolg van het wetsvoorstel de wettelijke plustaken van de stadsregio per 1 januari 2015 komen te vervallen;
- dat de gemeenten die momenteel deel uitmaken van de stadsregio Rotterdam en het stadsgewest Haaglanden initiatieven hebben genomen die naar verwachting zullen leiden tot de oprichting van de gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag;
- dat voortzetting van een vrijwillige gemeenschappelijke regeling stadsregio Rotterdam als gevolg daarvan niet in de rede ligt
- dat het ontwerp-liquidatieplan voldoende waarborgen biedt om te komen tot een verantwoorde beëindiging van de gemeenschappelijke regeling stadsregio Rotterdam

Besluit:

In te stemmen met de strekking van het ontwerp-liquidatieplan van de stadsregio en de ontwerp-reactie van het college aan de stadsregio.

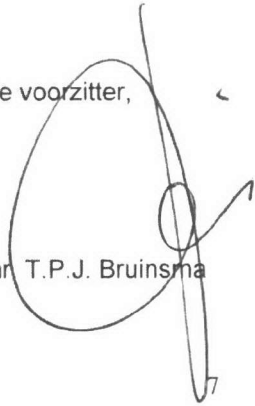
Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Vlaardingen, gehouden op 10 oktober 2013.

De griffier,



drs. E.W.K. Meurs

De voorzitter,



mr. T.P.J. Bruinsma



Raadsvoorstel

Agendnummer: 010
Datum raadsvergadering: 3 oktober 2013

Onderwerp: Ontwerp-liquidatieplan stadsregio Rotterdam

**Gevraagde
Beslissing:**

Te besluiten om:

1. Kennis te nemen van en akkoord te gaan met het ontwerp-liquidatieplan stadsregio Rotterdam met inachtneming van de in de bijlage opgenomen kanttekeningen;
 2. Het DB van de stadregio Rotterdam schriftelijk in kennis te stellen van de reactie van de Raad;
 3. De vertegenwoordigers van de gemeente Krimpen aan den IJssel in het AB van de stadsregio Rotterdam te machtigen om het standpunt van de Raad in het AB te verdedigen.
-

Aan de gemeenteraad
van
Krimpen aan den IJssel

Krimpen aan den IJssel, 27 augustus 2013

Inleiding

In verband met de afschaffing van de zogenoemde plusregio's (Wgr+) zal de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 januari 2015 worden gewijzigd. Dit betekent dat per 1 januari 2015 een opheffingsbesluit voor o.a. de Stadsregio Rotterdam zal worden genomen. In de "Gemeenschappelijke regeling stadsregio Rotterdam" is ten aanzien van de opheffing in artikel 54 opgenomen dat:

- In geval van opheffing het algemeen bestuur besluit tot liquidatie en daarvoor de nodige regels stelt (lid 3);
- Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, na raadpleging van de raden van de deelnemers, vastgesteld (lid 4);
- Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers tot deelneming in de financiële gevolgen van de beëindiging van de regeling (lid 5)

Het dagelijks bestuur heeft inmiddels een ontwerp-liquidatieplan opgesteld. Conform het gestelde in lid 4 van artikel 54 van de GR Stadsregio Rotterdam wordt uw Raad uitgenodigd om voor 14 oktober 2013 te reageren op de inhoud van het liquidatieplan. De reacties van de gemeenten worden verzameld en zullen samen met het voorliggende concept-liquidatieplan in het reguliere besluitvormingsproces van de Stadsregio Rotterdam (dus via de portefeuillehoudersoverleggen) uiteindelijk op 12 februari 2014 ter bespreking in het Algemeen bestuur worden aangeboden. Het AB stelt vervolgens op 12 februari 2014 het liquidatieplan definitief vast.



Ons college kan zich inhoudelijk prima vinden in het voorliggende ontwerp-liquidatieplan. Wij hebben echter op voorhand wel enige financiële kanttekeningen. Wij hebben deze opmerkingen gemakshalve opgenomen in een bijlage en verwijzen uw Raad hiernaar. Wij stellen u voor kennis te nemen en akkoord te gaan met het voorliggende ontwerp-liquidatieplan, met inachtneming van de door ons gemaakte kanttekeningen. Uw reactie vervolgens schriftelijk kenbaar te maken aan het DB van de stadsregio Rotterdam en de vertegenwoordigers van de gemeente Krimpen aan den IJssel te machtigen om namens uw Raad dit standpunt in het AB van de stadsregio Rotterdam te verdedigen.

Financiën

Zie bijlage: financiële opmerkingen

Communicatie

N.v.t.

Uitvoering

Concernjurist

Bijlagen

- Brief ontwerp-liquidatieplan stadsregio Rotterdam
- Ontwerp-liquidatieplan stadsregio Rotterdam
- Financiële opmerkingen bij ontwerp-liquidatieplan stadsregio Rotterdam

In de vergadering van de besluitvoorbereidende commissie van 12 september 2013 is dit voorstel aan de orde geweest.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Krimpen aan den IJssel,

Mr. A. Boele
secretaris

L.M. Huizer
burgemeester



De raad van de gemeente Krimpen aan den IJssel;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d 27 augustus 2013

besluit:

1. Kennis te nemen van en akkoord te gaan met het ontwerp-liquidatieplan stadsregio Rotterdam met inachtneming van de in de bijlage opgenomen kanttekeningen;
2. Het DB van de stadregio Rotterdam schriftelijk in kennis te stellen van de reactie van de Raad;
3. De vertegenwoordigers van de gemeente Krimpen aan den IJssel in het AB van de stadsregio Rotterdam te machtigen om het standpunt van de Raad in het AB te verdedigen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Krimpen aan den IJssel in zijn openbare vergadering van 3 oktober 2013

De griffier,

De voorzitter,