GemeenteWesterveld

Agendacommissie

Voorstel Vergadering van 26 oktober 2021

Goedkeuring fusie Stichting P.C.V.O voor Meppel en omgeving (Dingstede) en Stichting onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad&Esch) tot Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o. - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting
Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad&Esch) betreft openbaar onderwijs waar de gemeenteraad conform de statuten mede verantwoordelijk is. De gemeenteraad dient goedkeuring te verlenen aan de fusie van Stichting P.C.V.O. voor Meppel en omgeving (Dingstede) en Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad&Esch) tot Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o. (met ingang va 1-1-2022), en de daarbij behorende statutenwijziging, c.q. nieuwe statuten. Daarnaast moet de gemeenteraad instemmen met de benoeming van de nieuwe leden van de Raad van Toezicht.

Besluit

Besluitpunt 1

1. Goedkeuring te verlenen aan het besluit tot fusie van Stichting P.C.V.O. voor Meppel en omgeving (Dingstede) en Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad&Esch) tot Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o. (met ingang van 1-1-2022);
2. Goedkeuring te verlenen aan de statuten van de (nieuwe) Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o.;
3. In te stemmen met de benoeming van de nieuwe leden van de Raad van Toezicht van de (nieuwe) Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o. conform bijgevoegde - vertrouwelijke - bijlage *Samenstelling bestuur en intern toezicht tichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o.*

Motivering

Aanleiding en context
Het voortgezet onderwijs in Meppel en omgeving wordt geconfronteerd met een terugloop van het aantal leerlingen als gevolg van demografische krimp. Tegelijkertijd is er sprake van een sterke ambitie om het aanbod en de kwaliteit van het voortgezet onderwijs in de regio overeind te houden en verder te versterken. Daarom hebben de bestuurders van Dingstede en Stad&Esch besloten te fuseren.

Conform de statuten van Stad&Esch (openbaar onderwijs) moet de gemeenteraad hieraan goedkeuring verlenen en instemmen met de benoeming van de nieuwe leden van de Raad van Toezicht.

Beoogd resultaat
Het waarborgen van de continuïteit en kwaliteit van openbaar onderwijs. De fusie zorgt voor het behoud van de diversiteit van het gezamenlijk onderwijsaanbod en de keuzevrijheid van ouders en leerlingen. Tevens wordt hiermee de werkgelegenheid van het personeel in de regio behouden.

Argumentatie
1. Een besluit tot fusie is onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad

Conform artikel 15.1 van de statuten van Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad&Esch) moet de gemeenteraad goedkeuring verlenen aan het besluit tot fusie.

2. Het college van B&W heeft positief gereageerd

Op 8 oktober 2019 (2019_BW_00635) heeft u zich positief uitgesproken inzake de voorgenomen bestuurlijke fusie. De Fusie Effect Rapportage (FER) beschrijft dat de fusie zorgt voor behoud van keuzevrijheid, diversiteit en bereikbaarheid van onderwijs. In het najaar van 2023 zal een evaluatie van het fusieproces plaats vinden om te onderzoeken in welke mate de beoogde doelstellingen zijn bereikt.

3. Het besluit tot statutenwijziging is onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraden.

Omdat Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad&Esch) de verkrijgende rechtspersoon is, moet de gemeenteraad conform artikel 13.1 van de statuten van goedkeuring verlenen aan het wijzigen van statuten. Deze goedkeuring impliceert direct ook een goedkeuring aan de fusie.

4. *Nieuwe statuten zijn in lijn met professionalisering en verzelfstandiging voortgezet onderwijs.*

Voor de nieuw te vormen stichting zijn nieuwe statuten opgesteld (zie bijlage statuten). Zij waarborgen de continuïteit en kwaliteit van openbaar onderwijs. Met name de artikelen 3, 8, 15 en 18 zijn van belang. Zij omschrijven de mogelijkheden om extern toezicht te houden. De nieuwe statuten wijken op een aantal punten af van de huidige statuten. Zo is de gemeenteraad niet meer bevoegd de leden van Raad van Toezicht te benoemen en kan zij statutenwijziging slechts onthouden onder voorwaarden. Uit de beoordeling blijkt dat er voldoende mogelijkheden aanwezig zijn voor de gemeenteraad om toezicht te houden op de kwaliteit van openbaar onderwijs.

Een meer gedetailleerde uitleg vindt u in de bijlage “de belangrijkste artikelen in de nieuwe statuten van Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o. voor de gemeenteraad”

5.*De raad is bevoegd de leden van Raad van Toezicht te benoemen*

Conform artikel 10 van de huidige statuten van Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad & Esch) worden leden van de Raad van Toezicht aan de gemeenteraad van Meppel en Westerveld voorgedragen voor benoeming. De formele besluitvorming over benoeming Raad van Toezicht van de fusiestichting vindt plaats vóór de fusie (want moet ingaan per moment van de fusie) en moet dus plaatsvinden conform de huidige statuten van Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe als verkrijgende rechtspersoon. In de (vertrouwelijke) bijlage vindt u een overzicht van de samenstelling bestuur en intern toezicht.

Kanttekening en risico's
Bemoeienis door de gemeente met voortgezet onderwijs is beperkt.
De gemeentelijke bemoeienis met het voortgezet onderwijs komt voort uit de verantwoordelijkheid

voor het openbaar onderwijs. Dit is onder andere vastgelegd in de Grondwet (zorgplicht openbaar onderwijs).

Daarnaast is de Wet op het Voortgezet Onderwijs artikel 53f van toepassing. Hierin staat: “Fusies worden niet tot stand gebracht dan nadat daarvoor goedkeuring is verleend door Onze Minister”. Daarmee is de minister bevoegd de goedkeuring op basis van de Fusie Effectrapportage te verlenen. In casu is de rol van de gemeenteraad op grond van de huidige statuten beperkt tot het verlenen van goedkeuring voor de fusie en de statutenwijziging.

Aanpak/uitvoering en communicatie
De communicatie is een verantwoordelijkheid van de stichtingsbesturen. Het bestuur van beide huidige stichtingen wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Integrale advisering
Extern

Duiding integrale advisering
Overleg intern en afstemming met beleidsmedewerker Onderwijs (en juridische toets) van de gemeente Meppel.

Bijlagen

1. 1. Statuten van Stichting Onderwijsgroep ZW Drenthe (Stad Esch).pdf
2. 2. FER Fusie Effectrapportage Meppel SE en Dingstede.pdf
3. 3. Statuten stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o..pdf
4. 4. Bijlage de belangrijkste statuten van Stichting voor Voortgezet Onderwijs Meppel e.o. voor de gemeenteraad e.o.pdf
5. 5. Vertrouwelijk - Overzicht van de samenstelling bestuur en intern toezicht.pdf