

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Datum B&W Besluit:	20 april 2021
Vergaderdatum:	25 mei 2021
Registratienr.:	RA21.012
Opsteller:	Nikky Ansems
Portefeuillehouder:	de heer P.J.M. van de Noort wethouder

Voorstel

Te besluiten om:

1. de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant voor kennisgeving aan te nemen;
2. een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant voor wat betreft de 'Overdacht bodemtaken'.

Inleiding

Op 4 maart 2021 heeft het Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) de ontwerpbegroting 2022 en de ontwerp meerjarenraming 2023-2025 aan u toegezonden. Uw raad kan een zienswijze op het ontwerp indienen. Een eventuele zienswijze moet vóór 20 mei 2021 kenbaar worden gemaakt aan de ODZOB. Zienswijzen die na 20 mei 2021 worden ingediend kunnen door de ODZOB niet meer verwerkt worden in de reactienota, dan wel in de definitieve begroting.

Beoogd doel

Een besluit nemen over het al dan niet indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 van de ODZOB.

Argumenten

1.1. De ontvangen stukken voor kennisgeving aannemen

De ontwerpbegroting 2022 en de -meerjarenraming 2023-2025 kunt u voor kennisgeving aannemen.

2.1. Er is sprake van een sluitende begroting

Basis voor de ontwerpbegroting is de kadernota ODZOB 2022, het Concernplan 2019-2022 en het werkprogramma 2021. Belangrijke onderdelen van de begroting zijn het Regionaal Operationeel Kader (ROK) Toezicht en Handhaving het programma collectieve taken en de Omgevingswet. Onderdeel van de ontwerpbegroting is de uitwerking van de efficiencymaatregelen op basis van het rapport Staat van het Mandaat. Verder zal medio 2021 blijken of er nog extra efficiency voordelen zijn als gevolg van de uitwerking van het rekenkameronderzoek over de ODZOB. De in de ontwerpbegroting opgenomen gemeentelijke bijdragen zijn in overeenstemming met het werkprogramma 2021, zowel voor basistaken als voor verzoektaken, en de afspraken omtrent het ROK en de collectieve taken. Aandachtspunten voor de ODZOB in 2022 zijn klimaat/energie/duurzaamheid, toekomstbestendige veehouderij, bodem, gezondheid, ondermijning, zeer zorgwekkende stoffen/externe veiligheid, asbest, water, stikstof en ketentoezicht.

Het volume van de baten in 2022 is nagenoeg gelijk aan het volume van de baten in 2021. Dit geldt ook voor de lasten. Daarnaast blijft het gemiddelde uurtarief ook gelijk aan het uurtarief van 2021. Om het uurtarief gelijk te houden wordt het aantal declarabele uren opgehoogd van 1340 naar 1350 en wordt de post onvoorzien geschrapt. De laatste jaren is gebleken dat die post nooit is gebruikt. Er is sprake van een sluitende begroting, die voldoet aan het door het Algemeen bestuur van de ODZOB (AB van de ODZOB) in november 2020 genomen besluit (efficiency).

2.2. Het Regionaal Operationeel Kader Toezicht en Handhaving is opgenomen

Vanaf 1 januari 2020 wordt milieutoezicht en -handhaving uitgevoerd conform de ROK systematiek. Het budget wat nodig is voor de uitvoering van het ROK Toezicht en Handhaving wordt vanaf 2021 gefaseerd verhoogd. Met het voor 2022 betreffende deel (€ 22.000) is in de ontwerpbegroting rekening gehouden. Het bedrag voor landelijke basistaken is hiervoor opgehoogd. Ook in de meerjarenraming is rekening gehouden met de verdere gefaseerde implementatie van het ROK Toezicht en Handhaving.



2.3. Enkele ontwikkelingen kunnen nog leiden voor begrotingswijzigingen

In de cijfers van de ontwerpbegroting zijn bepaalde ontwikkelingen niet, of slechts gedeeltelijk, meegenomen. Het verdere verloop van deze ontwikkelingen kan gedurende 2022 leiden tot begrotingswijzigingen. Het gaat om de volgende ontwikkelingen: Samen Sterk in Brabant, rekenkameronderzoek, impuls omgevingsveiligheid, Omgevingswet en het nieuwe VTH-systeem. In de aanbestedingsbrief behorende bij de ontwerpbegroting (bijlage 1) zijn deze ontwikkelingen nader omschreven.

2.4. De financiering van bodemtaken is nog onbekend

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2022 vindt ook de overdracht van bodemtaken plaats. Ook treedt er een verschuiving op van de bevoegd gezag taken van de provincie naar de gemeente. Uitvoering van de bodemtaken is door de provincie nu belegd bij de ODZOB.

Een belangrijk deel van de overdracht van bodemtaken vallen onder het basistakenpakket van de omgevingsdienst en moeten (wettelijk verplicht) door de ODZOB worden uitgevoerd.

Met de overdracht van de bodemtaken naar de gemeente wordt bijbehorende financiering geregeld via (naar verwachting) een uitkering in het gemeentefonds. Ondanks herhaalde verzoeken (door provincie/ODZOB/VNG) is nog steeds niets bekend over de hoogte van de uitkering voor de extra taken.

Eerder in de kadernota ODZOB 2022 en nu in ontwerpbegroting ODZOB 2022 wordt al rekening gehouden met de verschuiving van taken en kosten per 1 januari 2022. Financiering van de uitvoering van de basistaken op gebied van bodem voor de gemeenten verloopt vanaf 2022 rechtstreeks via de werkprogramma's van de ODZOB. Op basis van de taakuitvoering door de ODZOB in de jaren 2017 t/m 2019 voor de regiogemeenten is een grove inschatting gemaakt van de extra kosten. Voor de gemeente Reusel-De Mierden gaat het om een bedrag van € 9.000,-. De exacte hoogte van het benodigde bedrag wordt bepaald door de feitelijke uitvoering van taken door de ODZOB.

Afgezien van het feit dat de ODZOB zich moet voorbereiden op extra bodemtaken na inwerkingtreding van de Omgevingswet ontbreekt een goede financiële onderbouwing. In het voortraject van de ontwerpbegroting ODZOB 2022 is hierover meerdere malen gesproken. Voorgesteld is om voor de overdracht van de bodemtaken de lijn van een aantal andere thema's voor de begroting 2022 te volgen. In de aanbestedingsbrief van de ontwerpbegroting ODZOB 2022 wordt gesproken van een aantal ontwikkelingen (met name: Rekenkameronderzoek en impuls omgevingsveiligheid) waarvan de uitwerking op de begroting 2022 nog niet duidelijk is en daardoor niet in cijfers uit te drukken. Dit kan in 2022 leiden tot begrotingswijzigingen.

Gelet op het vorenstaande wordt geadviseerd om op het onderdeel 'Overdracht bodemtaken' een zienswijze in te dienen. De feitelijke zienswijze is dan als volgt: Het reeds voor de overdracht van bodemtaken opgenomen budget moet uit de ontwerpbegroting worden gehaald. Op het moment dat duidelijk is hoe de financiering vanuit het Rijk georganiseerd wordt, de Omgevingswet ook daadwerkelijk per 1 januari 2022 in werking treedt en het ambitieniveau in de regio is bepaald worden alsnog via een begrotingswijziging extra middelen beschikbaar gesteld.

2.5. Een reactie moet tijdig zijn ingediend

Een reactie van uw raad moet vóór 20 mei 2021 zijn ontvangen door de ODZOB. Reacties die later worden ontvangen kunnen niet meer verwerkt worden in de reactienota dan wel in de definitieve begroting. Het is dus belangrijk een reactie tijdig kenbaar te maken. Uw gemeenteraad vergadert 25 mei 2021, dus na 20 mei. Op basis van deze planning kan niet tijdig worden gereageerd.

Voor 20 mei 2020 vindt de beraadslaging over het voorstel in de commissie plaats. Bij een positieve grondhouding van de commissie over het indienen van een zienswijze wordt de conceptreactie naar de ODZOB gezonden, voordat uw raad daarover een besluit heeft genomen. De reactie is dan tijdig. De tijdig ingediende concept reactie moet dan door uw raad worden bekrachtigd. Ook als het merendeel van uw commissieleden, in afwijking van het voorstel, neigt naar het niet indienen van een zienswijze zal dat via een conceptreactie kenbaar worden gemaakt aan de ODZOB.

Als na de behandeling door de commissie aan de ODZOB kenbaar wordt gemaakt dat er een zienswijze is en uw raad besluit geen zienswijzen in te willen dienen, moet de ingediende conceptreactie worden teruggenomen. Ook andersom geldt dit, als eerder gezegd wordt geen



zienswijze in te dienen en na besluitvorming alsnog wel. De kans dat nieuwe zienswijzen, die dus zijn ingekomen na 20 mei 2021, worden opgenomen in de reactienota dan wel de definitieve begroting is gering.

Consequenties

Het AB van de ODZOB stelt de definitieve begroting vast. Het AB van de ODZOB kan een besluit nemen dat niet overeenstemt met de ontwerpbegroting.

Financiën

De gemeentelijke bijdragen op basis van de ontwerpbegroting voor 2022 zijn hieronder opgenomen. Ter vergelijking zijn ook de voor 2021 begrote bedragen opgenomen.

	Landelijke basistaken	Verzoektaken	Collectieve taken	Totale bijdrage
2021	€ 166.043	€ 12.162	€ 26.956	€ 205.161
2022	€ 186.997	€ 19.671	€ 19.256 + € 10.000 SSiB*	€ 235.924

*Het bedrag van € 19.256 voor collectieve taken is gebaseerd op een verdeling naar inwonersaantal. Het bedrag van € 10.000 voor Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB) is een vast bedrag per gemeente.

Zoals hiervoor onder argumenten bij 2.2 is aangegeven, is in de ODZOB-begroting rekening gehouden met de budgetten voor de afspraken inzake het ROK. Hiervoor is al € 22.000 structureel in de gemeentelijke begroting opgenomen. Voor dit deel van de meerkosten biedt de gemeentelijke begroting dus reeds dekking. Voor de overige meerkosten, onder andere als gevolg van de bevoegdhedenverschuiving van de bodemtaken, is geen dekking in de gemeentelijke begroting.

Mogelijk heeft de uitwerking van het rapport Staat van het Mandaat ook nog financiële consequenties voor de gemeentelijke begroting. Het rapport is een onderzoek van de provincie naar de efficiency van mandaatverleningen aan de Brabantse omgevingsdiensten. Dit als gevolg van een mogelijk (verplicht) ruimer mandaat aan de ODZOB voor wat betreft vergunning en handhaving en als gevolg van de verplichte digitalisering van het gemeentelijke archief. De Staat van het Mandaat brengt waarschijnlijk echter ook besparingen met zich mee, vanwege het doorvoeren van efficiëncymaatregelen. Ondanks dat de gemeenten die onderdeel uitmaken van VTH de Kempen tegen het voorstel hiervoor hebben gestemd, is het toch met meerderheid van stemmen aangenomen door het AB van de ODZOB.

Samen Doen

Niet van toepassing.

Vervolg

Na besluitvorming wordt aan de ODZOB kenbaar gemaakt dat er een zienswijze is tegen de ontwerpbegroting en -meerjarenraming. Na 20 mei 2021 gaat de ODZOB de definitieve begroting opstellen. Na vaststelling door het Dagelijks Bestuur wordt tijdens de vergadering van het AB op 1 juli 2021 het voorstel tot vaststelling van de definitieve begroting behandeld. Na vaststelling van de definitieve begroting wordt u daarover geïnformeerd.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief ODZOB (21.04033);
2. Ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (21.04034).

het college van burgemeester en wethouders,

mr. R.P.B.M. Brekelmans
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester



Raadsbesluit

Vergaderdatum:	25 mei 2021
Onderwerp:	Ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Registratienummer:	RA21.012

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 april 2021

Besluit

1. de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant voor kennisgeving aan te nemen;
2. een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant voor wat betreft de 'Overdacht bodemtaken'.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

mr. M. (Maarten) Olthuis

mw. A.J.M.H. van de Ven

