

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 69471-2023

Onderwerp: Economische activiteiten van algemeen belang

Auteur	: Marcel Hulleman	Effect op de begroting <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Domein/team	: Concerncontrol	
E-mail	: Marcel.Hulleman@gemeentemaashorst.nl	
Port.	: G.V.I.C. van Heeswijk	

Onderwerp

Economische activiteiten van algemeen belang

Voorstel

de economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang -na harmonisatie en actualisatie- uit te zonderen voor de gedragsregels uit de Mededingingswet en daartoe het raadsbesluit Algemeen Belang Mededingingswet vast te stellen.

Inleiding

Naast de activiteiten die bij de wet met een exclusieve publieke taak zijn toebedeeld aan de gemeente, voert de gemeente soms ook economische activiteiten uit. De samenvoeging tot gemeente Maashorst verplicht tot harmonisatie en actualisatie hiervan. Er is sprake van een economische activiteit wanneer de gemeente een dienst of product levert die ook commerciële marktpartijen -met winstbelang- kunnen aanbieden op een 'markt van vraag en aanbod'. Om oneerlijke concurrentie te voorkomen, moet de gemeente zich houden aan de gedragsregels van kostendoorrekening, bevoordelingsverbod, geen gegevensgebruik uit de publieke taak en functiescheiding. Deze gedragsregels gelden niet als het noodzakelijk is voor het algemeen belang om de producten of diensten onder de integrale kostprijs aan te bieden. De raad is bevoegd in een gemotiveerd besluit deze uitzondering in te roepen voor de economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. Dat belang moet worden afgewogen tegen het winstbelang van potentiële concurrenten. Voor het verzamelen van hun reacties heeft het college met de officiële bekendmaking van het ontwerpbesluit een 4 weken durende marktconsultatie gehouden.

Het definitieve ontwerpbesluit legt het college nu voor aan de raad ter vaststelling overeenkomstig artikel 13, eerste lid, van de Financiële verordening gemeente Maashorst 2022.

Beoogd effect

De economische activiteiten die de gemeente Maashorst uitvoert om doelen van het algemeen belang te behalen, zijn noodzakelijk en voldoende toegelicht om te voorkomen dat marktpartijen oneerlijke

concurrentie ervaren. Met de vastlegging van de gemeentebijdrage in het raadsbesluit voldoet de gemeente transparant aan de Mededingingswet. En de grip tevens op de financiële bijdragen dragen bij aan een financieel gezonde gemeente volgens het bestuursakkoord, wat het college in planning en control verantwoordt in: programma Bedrijfsvoering-Rechtmatigheid.

Argumenten

De raad bepaalt welke activiteit plaatsvindt in het algemeen belang en hij uitzondert op de wet

Het college voert de activiteiten uit op basis van bestaand beleid. Hieruit volgen ook de economische activiteiten die plaatsvinden om de doelen van algemeen belang te behalen. In het aan de raad voor te stellen Besluit Algemeen Belang Mededingingswet zijn deze activiteiten opgesomd en uitgewerkt (bijlage 1). In de uitwerking is toegelicht dat die activiteit noodzakelijk plaatsvindt in een concreet omschreven algemeen belang en is afgewogen tegen het winstbelang van een potentiële marktpartij met de uitleg dat geen sprake is van een onevenredig nadeel voor die marktpartij. De raad is bevoegd de economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang vast te stellen zodat het college bij de beleidsuitvoering niet hoeft te voldoen aan de gedragsregels uit de Mededingingswet. En om de beleidsuitvoering aan te laten sluiten bij de praktijk, die uiteraard in accenten en nuances voortdurend wijzigt, geeft de raad het college de bevoegdheid om die aanpassingen enkel in de motivering bij het raadsbesluit door te voeren.

Hierdoor is geen -anders automatisch na samenvoeging- sprake van overtreding van de Mededingingswet, waar de ACM: Autoriteit Consument en Markt op toeziet op straffe van hoge boetes. Tegen het raadsbesluit staat rechtsbescherming van bezwaar en beroep open voor een potentiële concurrerende marktpartij. De procesvertegenwoordiging hierbij ligt in beginsel bij het college.

Kanttekeningen

1.1 Het verdient aandacht om de uitvoeringspraktijk van nieuw beleid concreter te omschrijven

Door de samenvoeging tot de gemeente Maashorst is veel beleid vernieuwd. Dat betekent dat de uitvoering veelal in de praktijk nog verder wordt uitgekristalliseerd. Hetzelfde geldt voor de economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. Dat staat de deugdelijke motivering bij een enkele activiteit in de weg, wat een marktpartij de gemeente kan tegenwerpen in een gerechtelijke procedure. Zodra de praktijk concreter valt te duiden, is het college bevoegd de motivering in het voorgestelde raadsbesluit aan te passen. Dat verdient voortdurend aandacht, mede ook omdat de verzekeraar 'handelen in strijd met de Mededingingswet' niet vergoedt.

1.2 Het raadsbesluit moet periodiek of bij nieuwe economische activiteiten worden vernieuwd

De 'markt van vraag en aanbod' evenals de economische activiteiten in het algemeen belang kunnen voortdurend veranderen. Daarom is de wettelijke plicht van de gemeente om steeds bij nieuw beleid en grote ontwikkelingen het raadsbesluit als kader te heroverwegen in het licht van de veranderde werkelijkheid. De bedrijfsvoering en interne controle worden hierop ingericht.

Financiën

De financiën zijn verwerkt bij de vaststelling en/of inrichting van het onderliggende beleid.

Duurzaamheid

De duurzaamheid is beoordeeld bij de vaststelling en/of uitvoering van het onderliggende beleid. In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat het voorgestelde raadsbesluit een bijdrage levert aan de SDG-doelen (10) ongelijkheid verminderen en (16) sterke publieke diensten.

Participatie

Voor de marktconsultatie heeft het college -in mandaat- het ontwerp van het Besluit Algemeen Belang Mededingingswet opgesteld. Deze is met plaatsing van de zakelijke omschrijving van het besluit in het Gemeenteblad 2023, 403829 onder de rubriek 'Participatie' op 20 september 2023 bekendgemaakt. Gedurende een periode van 4 weken, tot en met woensdag 18 oktober 2023, zijn potentiële concurrerende marktpartijen uitgenodigd geweest om hun zienswijzen in te dienen. Het ontwerpbesluit met de volledige concept-uitwerkingen van de motivering was raadpleegbaar op www.gemeentemaashorst.nl via 'Bekendmakingen' en 'Openbaarmakingen'. Op de uitnodiging zijn geen reacties binnengekomen.

Communicatie

Zodra de raad het Besluit Algemeen Belang Mededingingswet vaststelt, wordt deze volledig bekendgemaakt in het Gemeenteblad via "Bekendmakingen" op www.overheid.nl. De abonnees ontvangen een rechtstreeks bericht hierover per mail. Tegen dit besluit staat bezwaar en daarna beroep open voor een belanghebbende: potentiële concurrerende marktpartij.

Vervolg

Zodra de beleidsuitvoering van een economische activiteit in de praktijk concreter wordt ingevuld, zal het college de motivering in het Besluit Algemeen Belang Mededingingswet aanpassen volgens zijn bevoegdheid in dat raadsbesluit. Deze aanpassing wordt steeds bekendgemaakt in ons Gemeenteblad via "Bekendmakingen" op www.overheid.nl.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Bijlage bij Besluit Algemeen Belang Mededingingswet <e-suitenr. 69471-2023:892538>

Bijlagen ter informatie

1. geen

Uden, 31 oktober 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris,

de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)

