Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 48

Datum B&W-besluit 25 mei 2021

Voor de raadsvergadering van
7 juli 2021

Portefeuillehouder wethouder Rob Ellermeijer

Afdeling Projecten en Advies Buitenruimte

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Yvonne Klein Rouweler
0623160640
y.kleinrouweler@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Ruimte, wonen en natuur (RWN)
op 24 juni 2021

Onderwerp

Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024

Gevraagd besluit

1. Het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024 vast te stellen;
2. onder voorbehoud van bekrachtiging van de besluitvorming Perspectiefnota 2022, onderdeel bestedingsvoorstellen eenmalige middelen incidenteel, incidenteel een bedrag van € 2.000.000,- beschikbaar te stellen in 2022, door middel van een dotatie aan respectievelijk de reserve verkeersmaatregelen van € 1.000.000,- voor de verdubbeling van de Bovenkerkerweg, de reserve verkeersregelinstallaties van € 500.000,- voor het aanpakken van de Van der Hooplaan e.o. en de reserve wegen van € 500.000,- voor de eerste tranche van een tienjarige versnelling in de kwaliteitsverbetering van het hoofdfietsnetwerk.
3. Besluitvorming over beschikbaarstelling van structurele middelen ten bate van de tienjarige versnelling in de kwaliteitsverbetering van het hoofdfietsnetwerk à € 500.000,- per jaar mee te nemen naar de besluitvorming over het eerstvolgend college-uitvoeringsprogramma.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

De 4 doelen – hoofdlijnen – van de Mobiliteitsvisie Amstelveen 2020:
Hoofdlijn 1: Een regionaal, samenhangend bereikbaarheidssysteem voor Amstelveen;
Hoofdlijn 2: Een lokaal, verkeersveilig bereikbaarheidssysteem in Amstelveen;
Hoofdlijn 3: Op weg naar een duurzaam mobiliteitssysteem;
Hoofdlijn 4: Mobiliteit en ruimtelijke ordening gaan altijd samen.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Met de uitvoering van de maatregelen uit Bijlage 1 in het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024 bereiken we de gestelde doelen, binnen korte of langere termijn.

Elk jaar wordt een Voortgangsrapportage bij het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie opgesteld. Eén van de maatregelen is het opstellen van een monitoringsplan, dat als hulpmiddel fungeert om vinger aan de pols te houden bij de doelrealisatie én doelen daar waar nodig bij te stellen.

Het Uitvoeringsprogramma is een dynamisch document: de benoemde maatregelen, urgentie en prioritering daarvan zijn gebaseerd op de huidige bekende data en prognoses van Amstelveen en onze partners.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 4 Openbare Ruimte. Thema groen en wegen.
Programma 5 Ruimtelijke Ontwikkeling. Thema Verkeer en Vervoer.

Aanleiding

Bij de vaststelling van de Mobiliteitsvisie Amstelveen in 2020 is afgesproken dat de Mobiliteitsvisie wordt uitgewerkt in een Uitvoeringsprogramma. Het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024 bevat per hoofdlijn (doel) de noodzakelijke en wenselijke maatregelen om desbetreffend doel te bereiken.

Argumenten

1. De maatregelen dragen bij aan de realisatie van de gestelde doelen van de Mobiliteitsvisie 2020

Elke maatregel hoort bij een bepaalde hoofdlijn of gesteld doel van de Mobiliteitsvisie.
Sommige maatregelen in het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024 zijn rechtstreeks overgenomen uit de Mobiliteitsvisie, sommige zijn vertaald naar de praktijk. Voorbeeld: in de Mobiliteitsvisie is de wens geuit dat bij alle ruimtelijke ontwikkelingen een Mobiliteitsprogramma van Eisen wordt opgesteld. De Amstelveense werkwijze is bij ruimtelijke ontwikkelingen een startnotitie op te stellen. Afgesproken maatregel (4.1) is dat er een mobiliteitsparagraaf wordt toegevoegd aan elke startnotitie.
Behalve de maatregelen per hoofdlijn zijn twee algemene maatregelen toegevoegd, namelijk het opstellen van een communicatieplan en een monitoringsplan (5.1 en 5.2 in bijlage 1). Die plannen staan ten dienste aan de doelrealisatie: door communicatie laat je zien wat je doet en vergroot je de bewustwording rondom mobiliteit(svraagstukken) en door monitoring houd je vinger aan de pols en kun je (tijdig) bijsturen.

2. De maatregelen zijn afgestemd op de actualiteit en actuele ontwikkelingen

Het jaar 2020 laat zien dat de toekomst zeer onbestemd is en vol van onzekerheden. De Mobiliteitsvisie 2020 spreekt nog van 'aanpak van spitspieken'. Door de COVID-19-pandemie is de prioriteit en urgentie van die maatregel kleiner.
In de Mobiliteitsvisie 2020 was het faciliteren of vergroten van deelmobiliteit nog geen prioriteit. In 2020 blijkt echter steeds meer vraag naar deelmobiliteit, waardoor de noodzaak van sturing door de gemeente wenselijker wordt. In 2021 wordt werk gemaakt van Beleid op deelmobiliteit (maatregel 3.5). Kortom: het Uitvoeringsprogramma 2021-2024 bevat de actuele en geplande maatregelen. De toekomstige Voortgangsrapportages geven steeds de actualiteit weer.

3. De maatregelen worden in samenhang genomen

De maatregelenmix uit het Uitvoeringsprogramma 2021-2024 bevat verschillende soorten maatregelen:

a. maatregelen aan de infrastructuur;
b. maatregelen aan de techniek en regelsystemen;
c. maatregelen op het gebied van gedragsverandering;
d. ontwikkelen, verzamelen en toepassen van data en kennis.

De nadruk op en aandacht voor gedrag en datagebruik zijn een aanvulling op de Mobiliteitsvisie 2020. Een gezonde, logische maatregelenmix bestaat namelijk ook uit maatregelen op het gebied van gedrag en gedragsverandering en communicatie. Een paar voorbeelden van maatregelen in het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024 op het vlak van gedragsverandering zijn:

1) de aanpak van de spitsdrukte rondom de Van der Hooplaan door overleg met de scholen over spreiden van aanvangstijden;
2) bevorderen van duurzame mobiliteit bij medewerkers van Amstelveen.

De doelen uit de Mobiliteitsvisie 2020 bereiken we door deze maatregelenmix in samenhang met elkaar in te zetten. Samenhang tussen de korte en langere termijn. Samenhang tussen fysieke maatregelen onderling. Soms moet je eerst het effect van een maatregel afwachten alvorens je de beste keuze voor een daarop volgende maatregel kan maken. Voorbeeld: een knip in de Noorddammerlaan heeft gevolgen voor de belasting van kruispunten elders in het netwerk, zoals op de Beneluxbaan.

De uitdaging is met de beschikbare middelen nú de beste keuze van maatregelen te maken voor de toekomst, die door vele onzekerheden wordt gekenmerkt. Zogenaamde 'no-regret'- maatregelen worden als eerste en zo snel mogelijk uitgevoerd.

Kanttekeningen

1.1 Onvoldoende budget is risico voor (tijdige) doelrealisatie

De kans dat er onvoldoende budget is voor realisatie van (alle) maatregelen is altijd groot. Mobiliteit kost veel geld, net als de andere grote opgaven waarvoor gemeente Amstelveen zich gesteld ziet. Een actueel voorbeeld is het Kazernepad. Voor deze fietsroute langs de museumspoorlijn is nog onvoldoende budget beschikbaar. Het onderzoek naar verbreding vindt plaats in 2021, maar het is nog onduidelijk hoeveel het project kost. Het onderzoek wordt met de Vervoerregio samen opgepakt, waarna een advies aan de raad wordt voorgelegd over de inhoud van de maatregelen en de beoogde financiering.
De balans zoeken tussen ambitie en haalbaarheid is altijd de uitdaging en een zoektocht, in nauwkeurig overleg met de partners. De maatregelen uit bijlage 1 zijn zo concreet mogelijk gemaakt om een goede raming en realistische inschatting te kunnen doen van de haalbaarheid. Bij de besluitvorming over de Perspectiefnota 2022 wordt de raad gevraagd de noodzakelijke middelen beschikbaar te stellen.

1.2 Onvoldoende capaciteit is risico voor (tijdige) doelrealisatie

Gemeente Amstelveen kampt met een structurele onderbezetting op de formatie van projectmanagement, ontwerp en advisering. Het vinden van gekwalificeerde mensen op het gebied van verkeerskunde en civiele techniek blijft een uitdaging, vanwege de krappe arbeidsmarkt. Amstelveen huurt vaak expertise en capaciteit in. Voor continuïteit en kennisontwikkeling is dit niet wenselijk. In het voorjaar van 2021 werft Amstelveen om te beginnen twee projectmanagers voor het fysieke domein.

1.3 Wijziging in planning en prioritering bij de partners is risico voor (tijdige) doelrealisatie

De kans dat bij de uitwerking de planning van maatregelen zal wijzigen, is bij de kortetermijnmaatregelen minder groot dan bij de (middel)lange termijn maatregelen. COVID-19 en andere ontwikkelingen kunnen evenwel de partners afzonderlijk noodzaken tot wijziging in prioritering van beleid en maatregelen. In de bestaande ambtelijke en bestuurlijke overlegstructuur houden partners elkaar tijdig en volledig op de hoogte over beleidswijzigingen met eventuele consequenties voor de partners.

Financiën

In bijlage 1 van het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024 staan alle maatregelen op een rij. Niet alle maatregelen kosten geld. Sommige maatregelen kosten vooral tijd, prioriteit en aandacht. Een groot deel van de kosten van maatregelen in dit Uitvoeringsprogramma worden gedekt uit de beschikbaar gestelde middelen, bijvoorbeeld het Meerjarenprojectenplan Buitenruimte (MPP).

Om ambities uit de Mobiliteitsvisie 2020 op het gebied van duurzame bereikbaarheid kracht bij te zetten en binnen afzienbare tijd te kunnen realiseren, wordt bij de besluitvorming over de Perspectiefnota 2022 aanvullend budget gevraagd voor de volgende maatregelen:

Maatregel	Melding bij PN 2022
1.2 eerste tranche van 10-jarige versnelling kwaliteitsverbetering fietsroutenetwerk	€ 500.000,- incidenteel
2.1b Verbetering bereikbaarheid (voor auto, Openbaar Vervoer en fiets) van zuid- en oostzijde van Amstelveen door aanpak van drie urgente knelpunten in het Amstelveens wegennet: a. verdubbelen Bovenkerkerweg met veilige kruising Nesserlaan; b. verbeteren verkeerssituatie schoolomgeving Van der Hooplaan; c. verbeteren verkeerssituatie Oranjebaan.	€ 1.500.000,- incidenteel, waarvan € 1 miljoen voor verdubbeling van de Bovenkerkerweg en € 500.000,- voor de Van der Hooplaan e.o.

Toelichting:

1. Een gedetailleerde beschrijving van beide maatregelen staat in bijlage 2, Projectenboek 2021-2024;
2. Maatregel 1.2: Voorstel bij de besluitvorming over dit Uitvoeringsprogramma is om bij de besluitvorming over de Perspectiefnota 2022 budget beschikbaar te stellen voor de eerste tranche en besluitvorming over de resterende tranches mee te nemen naar de besluitvorming over het eerstvolgende college-uitvoeringsprogramma;
3. Maatregel 2.1b: De aanvraag bij de Perspectiefnota 2022 betreft de aanpak van *twee* knelpunten in het wegennet aan de zuidzijde van Amstelveen, waarvoor aanvullend budget benodigd is. Voor de aanpak van het *derde* knelpunt aan de *oostzijde* van het Amstelveense wegennet (zie tabel in bijlage 1), namelijk twee kruispunten aan de Oranjebaan, is door herprioritering in het MPP voldoende budget gevonden. Voor de aanpak van deze twee kruispunten zijn al schetsontwerpen met bijbehorende kostenraming gemaakt. De planuitwerking voor beide kruispunten wordt separaat aan het college ter besluitvorming voorgelegd in 2021, waarna uitvoering naar verwachting in 2022 kan plaatsvinden.

Cofinanciering door de Vervoerregio is mogelijk voor de volgende maatregelen:

1. wezenlijke kwaliteitsverbeteringen van het regionale hoofdfietsnetwerk en het MRA-net;
2. verbetering van verkeersveiligheid door aanpak van ongevallenlocaties, school-thuisroutes, bescherming kwetsbare verkeersdeelnemers, snelheidsremmende maatregelen, vervanging van asfalt door open verharding in woonstraten, aanleg van ontbrekende trottoirs, middeneilanden;
3. openbaarvervoermaatregelen zoals verbeteren van businfra, aanleggen van haltes, verbeteren doorstroming bus, reisinformatie, toegankelijkheid;
4. doorstromingsmaatregelen hoofdwegennet;
5. fietsenstallingen bij regionale voorzieningen.

De bijdrage door de Vervoerregio hangt af van de ‘match’ met beleid en het regionaal belang van de maatregel. We maken zo veel mogelijk gebruik van deze mogelijkheid tot cofinanciering. We trekken samen op met de Vervoerregio om projecten te programmeren in de investeringsagenda’s van zowel gemeente als Vervoerregio.

Communicatie

Behalve afstemming en overleg met de partners-in-mobiliteit over het Uitvoeringsprogramma, vindt er interne en externe communicatie via de bestaande kanalen plaats op de daarvoor geëigende momenten.

Procedure

In januari 2021 heeft het college de eerste Voortgangsrapportage Mobiliteitsvisie met de raad gedeeld en op 30 maart 2021 zijn in een beeldvormende sessie de hoofdlijnen van voorliggend Uitvoeringsprogramma met de raad gedeeld. Bij de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024 wordt de raad gevraagd bij de besluitvorming over de Perspectiefnota 2022 budget beschikbaar te stellen voor eerder genoemde twee maatregelen. In najaar 2022 volgt de eerste evaluatie in de vorm van de tweede Voortgangsrapportage.

Bijlagen

Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024.

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

De commissie heeft het voorstel besproken. Het voorstel kan als bespreekstuk aan de raad worden voorgelegd ter besluitvorming. Voor de behandeling in de raad worden de volgende moties aangekondigd:
D66: Meldpunt onveilige verkeerssituaties / verkeerslocaties
GroenLinks: voorrang voor de fiets
PvdA: bewaakte fietsenstalling
CDA: fietsenstalling Stadshart
AVA: fietstunnel Startbaan / Van der Hooplaan
Naast de voorgenomen motie zijn er geen andere debatpunten.

Het voorstel aan de raad is		Aanvaarde amendementen / moties
X	Ongewijzigd aanvaard	3.3 a, b, c, en d
	Gewijzigd aanvaard	
	Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. Het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie 2021-2024 vast te stellen;
2. onder voorbehoud van bekrachtiging van de besluitvorming Perspectiefnota 2022, onderdeel bestedingsvoorstellen eenmalige middelen incidenteel, incidenteel een bedrag van € 2.000.000,-

beschikbaar te stellen in 2022, door middel van een dotatie aan respectievelijk de reserve verkeersmaatregelen van € 1.000.000,- voor de verdubbeling van de Bovenkerkerweg, de reserve verkeersregelinstallaties van € 500.000,- voor het aanpakken van de Van der Hooplaan e.o. en de reserve wegen van € 500.000,- voor de eerste tranche van een tienjarige versnelling in de kwaliteitsverbetering van het hoofdfietsnetwerk;

3. besluitvorming over beschikbaarstelling van structurele middelen ten bate van de tienjarige versnelling in de kwaliteitsverbetering van het hoofdfietsnetwerk à € 500.000,- per jaar mee te nemen naar de besluitvorming over het eerstvolgend college-uitvoeringsprogramma.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 juli 2021.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens