Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2055432
Steller: R. Appiah
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: Team Belastingen
Teammanager: T. Draijer
Portefeuillehouder: A. A. M. Boomgaars
E-mail: r.appiah@hoorn.nl

Onderwerp
Belastingverordeningen 2024

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Berekening tarieven Begraafrechten 2024
2	Berekening tarieven Havengeld 2024
3	Berekening tarieven Hondenbelasting 2024
4	Berekening tarieven Leges 2024
5	Berekening tarieven Leges Fysieke Leefomgeving en Omgevingsvergunningen 2024
6	Berekening tarieven Onroerendezaakbelasting 2024
7	Berekening tarieven Parkeerbelastingen 2024
8	Berekening tarieven Precariobelasting 2024
9	Berekening tarieven Rioolheffing 2024
10	Berekening tarieven Toeristenbelasting 2024
11	Begrotingswijziging Algemene leges en Begraafplaatsen

De Raad besluit vast te stellen:
- de Verordening Begraafrechten 2024;
- de Verordening Havengeld 2024;
- de Verordening Hondenbelasting 2024;
- de Verordening Leges 2024;
- de Verordening Leges Fysieke Leefomgeving en Omgevingsvergunningen 2024;
- de Verordening Onroerendezaakbelasting 2024;
- de Verordening Parkeerbelastingen 2024;
- de Verordening Precariobelasting 2024;
- de Verordening Rioolheffing 2024;
- de Verordening Toeristenbelasting 2024;
- de begrotingswijziging Algemene leges en begraafplaatsen.

Samenvatting
Elk jaar stelt de raad de belastingverordeningen vast. Conform bestuurlijke wens worden de belastingenverordeningen 2024 gelijktijdig met de Begroting 2024 aangeboden, met uitzondering van de Verordening Afvalstoffenheffing en de Verordening Reclamebelasting. Voor de bepaling van de tarieven 2024 is rekening gehouden met een trendmatige indexering van 3,2%. Daarnaast geldt als kader dat de tarieven van leges en retributies kostendekkend zijn.

In het raadsvoorstel worden alleen belastingen en leges toegelicht waar sprake is van inhoudelijke beleidswijzigingen of waar sprake is van een afwijking op eerdere uitgangspunten of berekeningswijze.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De behandeling van de belastingverordeningen is dit jaar op verzoek van de raad naar voren gehaald om tegelijkertijd behandeld te worden met de begroting. De belastingverordeningen worden nu gepresenteerd, met uitzondering van de Verordening Afvalstoffenheffing en de Reclamebelasting. Voor het vaststellen van deze tarieven is de gemeente afhankelijk van gegevens van derden. De Verordening Afvalstoffenheffing en de Verordening Reclamebelasting worden in de vergadering van december gepresenteerd. In de begroting 2024 worden de begrote opbrengsten van de gemeentelijke belastingen bepaald. Om de begrote opbrengsten van de gemeentelijke belastingen voor 2024 ook werkelijk te kunnen realiseren moeten de belastingverordeningen worden aangepast.

Belang
De belastinginkomsten vormen een belangrijke inkomstenbron voor de gemeente. De inkomsten uit belastingen dragen bij aan de voorzieningen en faciliteiten voor onze inwoners en bezoekers. Met de belastinginkomsten wordt het gemeentelijke beleid uitgevoerd en kunnen gemeentelijke diensten kostendekkend aan de inwoners worden verleend.

Centrale vraag
Hoe wil de gemeente via de belastingverordeningen 2024 de begrote opbrengst voor 2024 realiseren, zodat eerdere beleidskeuzes uitgevoerd kunnen worden en de kosten van dienstverlening worden gedekt?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Het doel is de gemeente Hoorn een aantrekkelijke gemeente te houden om te wonen, werken, ondernemen en recreëren. Met de belastinginkomsten kan de gemeente zijn producten en diensten aan burgers en bedrijven aanbieden.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders
Kadernota 2023
In de Kadernota 2023 is besloten dat de begrote opbrengst van de gemeentelijke belastingen in 2024 trendmatig stijgt met 3,2%.

Begroting 2024
In de begroting 2024 is de stijging van de opbrengst van de gemeentelijke belastingen met 3,2% verwerkt.

Begrotingswijziging Begraafrechten 2018
Bij vaststelling van de Verordening Begraafrechten 2018 op 29 september 2017 heeft de raad besloten de tarieven te verlagen met 27% en het financiële nadeel van jaarlijks € 60.000 vanaf 2018 ten laste te brengen van het begrotingsresultaat.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2027: Programma Stedelijk water en Riolering 2022-2027
In het Programma Stedelijk water en Riolering 2022-2027, Regio West-Friesland, inclusief deelrapport gemeente Hoorn, staat dat de jaarlijkse stijging van de rioolheffing met 2,8% per jaar blijft gehandhaafd.

Tarifering leges door het Rijk
Het Rijk stelt onder andere de tarieven voor de leges van reisdocumenten, rijbewijzen en een aantal andere leges vast. Gemeente Hoorn neemt deze tarieven over.

Verordening Hondenbelasting 2022
De raad heeft bij de vaststelling van deze verordening besloten de hondenbelasting af te schaffen door jaarlijks de tarieven met 20% te verlagen.

Collegevoorstel en besluit "Huwelijken tijdens verbouwing Stadhuis en Westfries Museum"*
In het voorstel staat dat het college heeft besloten de aanwijzing van trouwlocaties te wijzigen en het aantal gehanteerde tarieven te willen verminderen die worden gehanteerd voor de buitengewoon ambtenaar van de Burgerlijke stand.

5. Argumenten

In de navolgende paragrafen volgt uitleg indien wordt afgeweken van de afgesproken uitgangspunten die worden gehanteerd voor de gemeentelijke belastingen. Dit zijn:

1. de Hoornse burgers en bedrijven worden niet zwaarder belast dan voor de gemeentelijke financiële huishouding noodzakelijk is;
2. de tarieven van gemeentelijke belastingen worden jaarlijks trendmatig verhoogd (aankomend jaar 3,2%);
3. de tarieven van leges en retributies zijn kostendekkend.

Voor volledige berekeningen en wijzigingen van de artikelen én tarieven wordt verwezen naar de bijlagen bij dit raadsvoorstel.

A. Begraafrechten 2024

De tarieven voor de begraafrechten zijn geïndexeerd met de reguliere indexatie van 3,2%. Door de gestegen opbrengsten in 2024 kan budgettair neutraal de begroting van de begraafplaatsen worden aangepast met € 32.000. De begroting van de begraafplaatsen was namelijk niet meer realistisch door de aanzienlijke stijging in kosten. De begrotingswijziging is opgenomen in de bijlage en wordt bij vaststelling van de belastingverordeningen doorgevoerd.

B. Havengeld 2024

De tarieven voor de havengelden zijn geïndexeerd met de reguliere indexatie van 3,2%. De kosten voor water en elektra worden nu op twee manieren berekend. Bij het dagtarief is dit inbegrepen en bij de overige tarieven worden de meterstanden handmatig opgenomen en het verbruikte water en elektra doorberekend aan de gebruikers. Dit is een arbeidsintensieve wijze van doorberekenen. Het college onderzoekt of dit doelmatiger kan. Dit leidt mogelijk tot een wijziging van de verordening.

C. Hondenbelasting 2024

Zoals door de raad is besloten op 16 december 2021, wordt de hondenbelasting afgeschaft in maximaal vijf jaar. In dit raadsbesluit zijn ook de tarieven voor 2024 vastgesteld. Voor 2024 worden de tarieven voor het derde jaar met 20% verlaagd. Bij de begroting 2025 zal voorgesteld worden om de hondenbelasting versneld af te schaffen, omdat de kosten niet meer zullen opwegen tegen de opbrengsten.

D. Leges Algemeen 2024

Er is een aantal leges waarin het tarief afhankelijk is van het landelijk vastgestelde tarief. Deze tarieven worden daarom niet met het indexatie percentage van 3,2% geïndexeerd. Omdat het landelijk vastgestelde tarief nog niet kenbaar is gemaakt, zijn deze tarieven leeg gelaten en wordt voorgesteld het tarief vast te stellen conform het landelijk vast te stellen tarief.
De tarieven voor de algemene leges zijn geïndexeerd met de reguliere indexatie van 3,2%. De begroting sluit niet aan, aan de geactualiseerde verwachte afnames van de leges. De begroting moet budgettair neutraal aangepast worden aan de geactualiseerde verwachtte afnames van de leges. De begrotingswijziging is opgenomen in de bijlage en wordt bij vaststelling van de belastingverordeningen doorgevoerd.

Locaties
Op 26 juli 2022 heeft het College van B&W ingestemd met een voorstel tot wijziging van de huwelijkslocaties en de huwelijksleges. Vanwege de verbouwing van het Stadhuis en het Westfries Museum zijn er minder trouwlocaties beschikbaar. Om het gebruik van andere locaties aan te moedigen zijn de tarieven van deze locaties in 2023 verlaagd.

In 2024 geldt deze situatie nog steeds voor het grootste gedeelte van het jaar. Daarom stelt het college voor de aangepaste tarieven uit 2023 te indexeren en de tarieven opnieuw te beoordelen wanneer alle trouwlocaties weer beschikbaar zijn.

E. Leges Fysieke Leefomgeving en Omgevingsvergunningen 2024

Vanaf 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking, hierdoor moet de legesverordening, titel 2 niet alleen worden geactualiseerd (bestaande producten/ tarieven) maar ook inhoudelijk worden aangepast.

Doordat de legesverordening 2024, titel 2, fysieke leefomgeving erg verschilt van de legesverordening fysieke leefomgeving van voorgaande jaren wordt alleen op de meest ingrijpende onderwerpen een toelichting gegeven. Voor alle tarieven is een kostprijsberekening gemaakt en getoetst op kostendekkendheid.

Het college stelt voor de tarieven aan te houden zoals deze staan vermeld in de tarieventabel.

Nieuwe paragraaf Omgevingstafel
Er is een compleet nieuwe paragraaf toegevoegd; paragraaf 5 Omgevingstafel. Bij een Omgevingstafel sluiten meerdere adviseurs aan om te komen tot een integrale advisering aan de initiatiefnemer. Dit ter voorbereiding van een definitieve aanvraag. Als het niet tot een definitieve aanvraag leidt, worden alleen de leges van de gehouden Omgevingstafels opgelegd. Het doel van de Omgevingstafel is te komen tot een definitieve aanvraag. Op het moment dat deze wordt ingediend, worden de leges van de Omgevingstafel in mindering gebracht op de leges voor de aanvraag om vergunning.

Hieronder worden de tarieven weergegeven incl. de financiële onderbouwing.

5	***Omgevingstafel***		
2.5.1	Als de aanvraag betrekking heeft op het houden van omgevingsoverleg over een of meer activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving, bedraagt het tarief;		
a	voor een eerste overleg:	n.v.t.	€ 4.812,00
b	voor elk volgend overleg:	n.v.t.	€ 3.945,00
c	als een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend na het volgen van omgevingsoverleg worden de eerder geheven leges met de leges als genoemd in artikel 2.6.4., 2.6.6. en 2.6.8 verrekend. Het verschuldigde bedrag voor de genoemde artikelen, bedraagt minimaal:	n.v.t.	€ 1.500,00

Vereenvoudigen bouwleges
Op advies van de VNG zijn diverse staffels vereenvoudigd. De gemeente Hoorn had t/m 2023 11 staffels waarmee de bouwleges werden berekend. Met het actualiseren van de verordening 2024 is dit teruggebracht naar 4 staffels. Het college neemt het advies van de VNG over en stelt een maximumbedrag voor. Hiermee wordt voorkomen dat voor grote aanvragen onevenredig hoge leges in rekening worden gebracht.

Zie onderstaand knipsel uit de tarieventabel Legesverordening 2024:

Artikel	Omschrijving	Tarief 2023	Tarief 2024
2.6.2	Bouwactiviteit, bouwtechnisch deel. Als de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit als bedoeld in paragraaf 2.3.2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, bedraagt het tarief, onverminderd het bepaalde in de andere artikelen van dit hoofdstuk als het ook gaat om de in die artikelen bedoelde activiteiten:		
a	over het deel van de bouwkosten van € 0 tot € 2.500:	n.v.t.	€ 150,00
b	over het deel van de bouwkosten vanaf € 2.500 tot € 25.000:	n.v.t.	0,90%
c	over het deel van de bouwkosten vanaf € 25.000 tot € 50.000:	n.v.t.	0,75%
d	over het deel van de bouwkosten vanaf € 50.000	n.v.t.	0,60%
e	met een maximumbedrag van:	n.v.t.	€ 125.000,00

Voor het berekenen van de percentages en tarieven is gebruik gemaakt van bouwsommen en opbrengsten uit de jaren 2020 t/m 2021. Deze zijn verhoudingsgewijs verdeeld. Met het terugbrengen van de staffels naar 4, volgt Hoorn de landelijke ontwikkelingen en leveren vergelijkbare producten. Uitgangspunt is dat hiermee de geraamde opbrengsten uit de begroting worden gerealiseerd.

Vereenvoudigen tarieven overige leges

De gemeente Hoorn had in de oude legesverordening afzonderlijke tarieven voor natuurlijke personen (particulieren) en niet-natuurlijke personen (bedrijven). Het gaat daarbij onder andere voor de volgende activiteiten:

- opbreken en graven, aanleggen of veranderen weg, weg/uitrit, kappen van bomen of vellen van houtopstanden en reclame.

In de praktijk blijkt dat voor het behandelen van een aanvraag dezelfde capaciteit nodig is. Ook blijkt in de praktijk dat er voor de aanleg van een weg en reclame altijd sprake is van een bedrijf als aanvrager.

Het kappen van een boom mag voor een particuliere aanvrager bijna altijd vergunningsvrij. De enkele keer dat er wel een vergunning nodig is vraagt dit om capaciteit. Dit is in het tarief verwerkt.

Met ingang van 1 januari 2024 stelt het college daarom voor om het advies van de VNG te volgen en te kiezen voor één tarief voor zowel natuurlijke als niet natuurlijke personen.

Technische uitwerking:

In beginsel is het gemiddelde tarief inclusief indexatie berekend, en daarna getoetst met betrekking tot de kostendekkendheid. Het tarief voor particulieren is hierdoor iets verhoogd, het tarief voor bedrijven is iets verlaagd. Een uitzondering hierop is de activiteit reclame, omdat het altijd om niet natuurlijke personen gaat. Dit tarief is geïndexeerd met 3,2%.

Hieronder ter indicatie een overzicht van enkele artikelen met daarbij de aangepaste tarieven:

Artikelnummers en tekst uit de oude verordening:		2023	2024
3.9	**Aanleggen of veranderen weg**		
3.9.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een aanlegactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo, bedraagt het tarief:		
3.9.1.1	voor een natuurlijk persoon:	€ 306,95	€ 390,20
3.9.1.2	voor een niet natuurlijk persoon:	€ 449,25	€ 390,20

3.10	**Uitweg/inrit**		
3.10.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het maken, hebben, veranderen of veranderen van het gebruik van een uitweg waarvoor op grond van een bepaling in een provinciale verordening of artikel 2.12 van de Algemene plaatselijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo, bedraagt het tarief:		
3.10.1.1	voor een natuurlijk persoon:	€ 251,65	€ 318,19
3.10.1.2	voor een niet natuurlijk persoon:	€ 365,00	€ 318,19

3.11	**Kappen**		
3.11.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het vellen of doen vellen van houtopstand, waarvoor op grond van een bepaling in een provinciale verordening of aritkel 4.11 van de Algemene plaatselijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder g, van de Wabo, bedraagt het tarief:		
3.11.1.1	voor een natuurlijk persoon:	€ 251,65	€ 318,19
3.11.1.2	voor een niet natuurlijk persoon:	€ 365,00	€ 318,19
3.12	**Reclame**		
3.12.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het aanbrengen van een reclameaanduiding, waarvoor op grond van een bepaling in een provinciale verordening of artikel 4.15 van de Algemene plaatselijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder h, van de Wabo, bedraagt het tarief:		
3.12.1.1	voor een natuurlijk persoon:	€ 251,65	€ -
3.12.1.2	voor een niet natuurlijk persoon:	€ 365,00	€ 376,68

Overige aanpassingen

Aanpassing in hoofdstuk 8, artikel 2.8.1

De nieuwe legesverordening gaat uit van het verminderen van het bedrag bij het achteraf indienen van een aanvraag. In de oude verordeningen was deze 100%. Het voorstel is om deze terug te brengen naar 45%. Daarmee wordt de gewenste prikkel voor het aanvragen van een vergunning behouden, maar sluit deze beter aan bij de huidige situatie. Het vergunnen en het toezicht op een achteraf aangevraagde vergunning vraagt extra capaciteit. Met de voorgestelde 45% worden deze extra werkzaamheden gedekt.

8	Achteraf ingediende aanvragen		
2.8.1	Als de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit(en) wordt ingediend na aanvang of gereedkomen van de activiteit(en), de verschuldigde leges verhoogd met:	100%	45,00%

Tarief voor het wijzigen van het omgevingsplan
Dit product werd voorheen niet apart opgenomen in de legesverordening omdat deze kosten doorgaans verrekend werden binnen anterieure overeenkomsten (kostenverhaal). Op advies van de VNG om de kosten inzichtelijk te maken, is hier een apart artikel van gemaakt.

Artikel	*Omschrijving*	*Tarief 2023*	*Tarief 2024*
2.6.11	Het wijzigen van het omgevingsplan Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van het omgevingsplan:	n.v.t.	€ 17.840,25

F. Parkeerbelasting 2024

De parkeertarieven voor 2024 zijn deels aangepast met de 3,2%. Er is een aantal afwijkingen op de reguliere 3,2%. Deze afwijkingen worden hieronder benoemd.

Parkeertarieven betaald parkeren
Het college heeft een nieuw voorstel voor parkeertarieven op straat in voorbereiding om in Q1 2024 aan de gemeenteraad voor te leggen. Twee aanpassingen in een korte tijd is echter niet wenselijk. De parkeertarieven voor het betaald parkeren op straat zijn om die reden niet aangepast.

Marktkooplieden
Het tarief voor de vergunning van de marktkooplieden is bijgesteld naar € 0,-. Dit wijkt af van de reguliere indexatie. In 2023 is er wel betaald door de marktkooplieden voor de parkeervergunning, maar zij hebben dit geld allemaal teruggekregen. Het gaat hier om de vergunning die nodig is voor het voertuig welke bij de kraam geparkeerd moet worden (omdat hier de goederen uit verkocht worden).

Incidentele parkeervergunning
Bij de incidentele vergunning is een wijziging aangebracht. De kwartaal- en jaarvergunning voor het Centrum is ook geldig in Venenlaankwartier/ Hoorn-Noord of Grote Waal. Dit is gedaan op verzoek van bedrijven die voor Intermaris werken. Zij moesten in het verleden 3 vergunningen aanvragen wat hoge kosten voor hen meebracht.

Westfriesvergunning
Het artikel voor de Westfriesvergunning is vervallen. In de praktijk blijkt dat er geen tot minimale behoefte is aan een halfjaar/ jaarvergunning bij IJsbaan de Westfries. Daardoor wordt voorgesteld om dit product niet meer beschikbaar te stellen.

Kosten naheffingsaanslag parkeerbelasting 2024
Ieder jaar moeten de kosten van de naheffingsaanslag parkeerbelasting berekend en vastgesteld worden. In 2023 was dat € 72,90, gelijk aan het door de minister vastgestelde maximumtarief voor 2023. De minister heeft het maximumtarief vastgesteld voor 2024 op € 76,70. Door onder andere verbeteringen in de werkprocessen, worden – uitgaande van 40.000 naheffingsaanslagen in 2024 – de kosten € 61,40.

GEMEENTE HOORN

G. Rioolheffing 2024

Op 30 november 2021 is het Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2027: Programma Stedelijk water en Riolering 2022-2027 vastgesteld. Hierin staat beschreven dat het handhaven van de jaarlijkse stijging van de rioolheffing met 2,8% per jaar verwerkt wordt in de jaarlijkse vaststelling van de Verordening Rioolheffing. Onderdeel van het plan is dat binnen de rioolheffing rekening wordt gehouden met de mogelijkheid om jaarlijks € 1,35 miljoen te besteden aan klimaat adaptieve investeringen. Als deze maatregelen in een jaar niet noodzakelijk blijken worden de middelen besteed aan reguliere rioolinvesteringen.

De totale directe kosten bedragen € 6.490.702. Voor 100% kostendekkendheid zouden de opbrengsten ook € 6.490.702 moeten bedragen. Om dit te bereiken zouden de tarieven ongeveer geïndexeerd moeten worden met 2,8%.

Het college stelt voor de tarieven voor rioolheffing te verhogen met de indexatie van 2,8% en de tarieven af te ronden op € 0,10.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Dit raadsvoorstel is niet getoetst op maatschappelijk draagvlak en participatie. De belastingwetgeving biedt hiertoe weinig mogelijkheden. Bij de tariefbepaling wordt behalve rechtmatigheid van belastingen ook gekeken naar een rechtvaardige vorm van belasting heffen.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat. Het positieve effect is verwerkt in de begroting 2024. De tarieven (inkomsten) stijgen in 2024 met de in de kadernota 2023 afgesproken trendmatige groei van 3,2% of zijn 100% kostendekkend, tenzij er andere afspraken liggen of wettelijke maximeringen.

Als de raad anders beslist op de voorgestelde leges en tarieven, dus niet conform dit voorstel, dan heeft dit gevolgen voor het begrotingsresultaat in de begroting 2024.

8. Communicatie

De belastingverordeningen worden na besluitvorming door de raad bekendgemaakt op grond van artikel 139 van de Gemeentewet. Hoornse inwoners en bedrijven worden geïnformeerd volgens de gebruikelijke communicatiekanalen.

9. Realisatie

Na vaststelling en bekendmaking treden de belastingverordeningen in werking vanaf 1 januari 2024.

Hoorn,

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester