RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL)

Zaak- & documentnr. : Z/26/146123 201720770

Opsteller : Bas Köster

Portefeuillehouder : Laura Kaper

Team : Ruimtelijke ontwikkeling

Telefoonnr :088-695 3000

Samenvatting
De Algemene plaatselijke verordening en de Verordening Fysieke Leefomgeving zijn naar aanleiding van de 'Handreiking APV en omgevingsplan' van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) tegen het licht gehouden. Dit is de aanleiding geweest om de APV in samenhang met de VFL te actualiseren.

Beslispunten

1. De Algemene plaatselijke verordening Westervoort 2025 op de volgende onderdelen te wijzigen:
    a. Zoals opgenomen in bijlage 1 Nieuwe tekst APV Westervoort, het opnemen van:
    - artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg;
    - artikel 4:6 Overig geluidhinder;
    - artikel 5:17 Definitie;
    - artikel 5:18 Standplaatsvergunning;
    - artikel 5:19 Toestemming rechthebbende; en
    - artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen.
    b. Zoals opgenomen in bijlage 1 Nieuwe tekst APV Westervoort, het wijzigen van:
    - artikel 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren;
    - artikel 6:6 Inwerkingtreding; en
    - artikel 6:7 Citeertitel
    c. Zoals opgenomen in bijlage 1 Nieuwe tekst APV Westervoort, het laten vervallen van:
    - artikel 2:62 Loslopend vee; en
    - artikel 5:28 Beschadigen van waterstaatswerken.
2. De Verordening Fysieke Leefomgeving Westervoort op de volgende onderdelen te wijzigen:
    a. Zoals opgenomen in bijlage 2 Nieuwe tekst VFL Westervoort, het opnemen van:
    - Artikel 2:2 Beschadigen van waterstaatswerken.
    b. Zoals opgenomen in bijlage 2 Nieuwe tekst VFL Westervoort, het wijzigen van:
    - artikel 6:2 Strafbepalingen hoofdstuk 2; en
    - artikel 6:5 Inwerkingtreding.

c. Zoals opgenomen in bijlage 2 Nieuwe tekst VFL Westervoort, het laten vervallen van:
- artikel 1:1 definitie Standplaats;
- artikel 2:2 Voorwerpen op de weg;
- artikel 2:8 Overig geluidhinder;
- artikel 2:10 Aanwijzing gebieden voor bijzondere regels;
- artikel 2:16 Standplaatsvergunning;
- artikel 2:17 Toestemming rechthebbende;
- artikel 2:18 Afbakeningsbepalingen;
- artikel 4:1 Verbod tot bouwen op verontreinigde bodem; en
- artikel 6:6 Intrekken verordeningen.

Aanleiding
De regels uit verschillende gemeentelijke verordeningen, die gaan over de fysieke leefomgeving, moeten op basis van de Omgevingswet vóór 2032 zijn opgenomen in het omgevingsplan. Om in de overgangsperiode een overzichtelijke vindplaats te hebben voor deze regels, heeft uw raad op 31 januari 2022 besloten om de Verordening Fysieke Leefomgeving (hierna: VFL) vast te stellen. De VFL bundelt de regels over de fysieke leefomgeving uit verschillende gemeentelijke verordeningen. Het gaat hier om regels uit de Algemeen plaatselijke verordening (hierna: APV), en de voormalige Bomenverordening, Bouwverordening en Erfgoedverordening. De VFL trad 1 januari 2024 in werking, gelijktijdig met de Omgevingswet.

De VNG heeft een handreiking[1] geschreven met hierin een advies welke regels uit de model-APV opgenomen moeten of kunnen worden in het omgevingsplan. Dit is de aanleiding geweest om de APV en de VFL tegen het licht te houden. De conclusie hiervan is dat een aantal artikelen van de VFL terug naar de APV moeten en een aantal artikelen uit de APV naar de VFL. Deze wijzigingen willen we nu doorvoeren in een nieuwe APV en VFL.

Planning
-

Beoogd effect
De actualisatie van de Algemeen Plaatselijke Verordening en de Verordening Fysieke Leefomgeving.

Argumenten
1.1. De APV wordt geactualiseerd
Aan de hand van de handreiking APV en omgevingsplan van de VNG is de APV en de VFL tegen het licht gehouden. De actualisatie houdt in dat:
- Een aantal artikelen van de VFL terug gaan naar de APV.
- Een aantal artikelen worden (niet inhoudelijk) gewijzigd.
- Een aantal artikelen vervallen omdat deze op een andere plek gewaarborgd zijn.

De toelichting op bovenstaande punten is opgenomen in de was-wordt tabel APV opgenomen in bijlage 3 van dit voorstel.

[1] VNG, Handreiking APV en omgevingsplan.

1.2. Actualisatie is nodig omdat regels uit de APV in het omgevingsplan moeten komen
Gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving moeten in het omgevingsplan komen. De APV heeft regels die gaan over de fysieke leefomgeving. In 2022 zijn al regels over de fysieke leefomgeving uit de APV opgenomen in de VFL. Aan de hand van de handreiking APV en omgevingsplan van de VNG zijn de APV en de VFL nog een keer tegen het licht gehouden. De conclusie is dat een aantal artikelen uit de APV gaan over de fysieke leefomgeving en opgenomen moeten worden in de VFL voordat deze regels in het omgevingsplan komen.

2.1. De VFL wordt geactualiseerd
Aan de hand van de handreiking APV en omgevingsplan van de VNG zijn de APV en VFL tegen het licht gehouden. De actualisatie houdt in dat:
- Een aantal artikelen van de APV naar de VFL gaan.
- Een aantal artikelen worden (niet inhoudelijk) gewijzigd.
- Een aantal artikelen vervallen omdat deze op een andere plek gewaarborgd zijn.

De toelichting op bovenstaande punten is opgenomen in de was-wordt tabel VFL opgenomen in bijlage 4 van dit voorstel.

2.2. Het actualiseren van de VFL zorgt voor een overzichtelijke vindplaats van de regels die in het omgevingsplan worden opgenomen
Het doel van de VFL is een bundeling van de regels uit de gemeentelijke verordeningen die gaan over de fysieke leefomgeving. Met deze wijziging wordt de VFL geactualiseerd om vervolgens door middel van een omgevingsplanwijziging op te nemen in het omgevingsplan.

Kanttekeningen
Er zijn geen kanttekeningen bij dit raadsvoorstel.

Financiële paragraaf
De besluiten die voorliggen hebben geen financiële consequenties.

Participatie en communicatie
Nadat uw raad een besluit heeft genomen, worden de wijzigingen voor de APV en VFL gepubliceerd in het Gemeenteblad, te raadplegen op officiëlebekendmakingen.nl. De APV en de VFL zijn te raadplegen op lokaleregelgeving.overheid.nl.

Duurzaamheid
Dit voorstel heeft geen invloed op het onderwerp duurzaamheid.

Intergemeentelijke samenwerking
Er is geen sprake van intergemeentelijke samenwerking met het tot stand komen van dit voorstel.

Bijlagen
1. 2017 20782 – Nieuwe tekst APV Westervoort (openbaar)
2. 2017 20784 – Nieuwe tekst VFL Westervoort (openbaar)
3. 2017 20777 – Was-word tabel APV Westervoort (openbaar)
4. 2017 20779 – Was-word tabel VFL Westervoort (openbaar)
5. 2017 20773 – Raadsbesluit (openbaar)

Westervoort, 17 maart 2026

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter (MA) secretaris	Drs. A.J. van Hout burgemeester