Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Wethouder M. Elfferich
Datum B&W vergadering	16 februari 2021
Documentkenmerk: 2021-024	behorende bij zaak:

Aan de raad,

Onderwerp:

Vaststellen algemene subsidieverordening gemeente Landsmeer 2021

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. De Algemene Subsidieverordening gemeente Landsmeer 2021 vast te stellen
2. De Algemene subsidieverordening 2016 in te trekken

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

1. artikel 147 van de Gemeentewet

2. artikel 149 van de Gemeentewet

Inleiding

Aanleiding

Op 23 juni 2016 is de Algemene subsidieverordening gemeente Landsmeer 2016 (hierna ASV) vastgesteld. Aan de gemeenteraad is toegezegd dat de algemene subsidieverordening wordt geactualiseerd.

De huidige ASV regelt algemene zaken. Het gaat over het subsidieplafond, het begrotingsvoorbehoud, de bevoegdheid om nadere regels te stellen, het aanvraagproces, de weigerings- intrekkings- en terugvorderingsgronden, verplichtingen waaronder de eindverantwoording, etc. Met de huidige subsidieverordening kan niet gestuurd worden op het behalen van de gewenste doelen en resultaten binnen het sociaal domein. Als de gemeente Landsmeer bij de subsidieverlening meer wil sturen op het behalen van doelen en resultaten zoals omschreven in het Meerjarenbeleidsplan Sociaal Domein 2019-2023 'Het werkt' is het noodzakelijk om een vastgesteld document te hebben waarmee op doelen en resultaten gestuurd kan worden. Daarbij kan gedacht worden aan de volgende opties:
1. aanpassing van de huidige verordening;
2. een nadere regeling op grond van de delegatiebepaling in de subsidieverordening.

De ASV heeft als functie een beschrijving te bieden van de wijze waarop wij als gemeente subsidie verlenen en vaststellen.

In het algemeen is het beleid van de gemeente er op gericht dat diegenen die gezond en wel zijn dit ook blijven. De sociale samenhang – samenredzaamheid – moet waar mogelijk zo versterkt worden dat de inwoners van de gemeente Landsmeer, nog meer dan nu het geval is, elkaar helpen. Om dit te bereiken is samenwerking nodig met organisaties op het terrein van welzijn, onderwijs, zorg en volksgezondheid.

Voor de verordening is als basis het model Algemene subsidieverordening van de VNG gebruikt.

<u>Aanpassing van de huidige verordening</u>
De modelverordening van de VNG is een kaderregeling voor het subsidieproces, die voor alle soorten subsidies van de gemeente toepasbaar is (niet alleen binnen het sociaal domein). Daarnaast geeft de ASV aan (art. 3a) dat het college nadere regels kan vaststellen welke activiteiten en welke doelgroepen in aanmerking kunnen komen voor subsidie, hoe de subsidie wordt berekend en hoe de subsidiebedragen worden uitbetaald.

Een aantal artikelen uit de modelverordening worden toegevoegd. Het gaat om regelgeving met betrekking tot (ongeoorloofde) staatssteun in relatie tot het Europees steunkader (vooral art. 4 en 9 lid 1 en 2 modelverordening) en de bepaling met betrekking tot terugvordering staatssteun.

Verder zijn er een paar met name tekstuele aanpassingen die bij de actualisatie meegenomen worden.

De wijzigingen zijn opgenomen in een Was-Wordt tabel die als bijlage 2 is toegevoegd.

Advies Adviesraad sociaal domein
De ASV is voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein. De Adviesraad heeft diverse suggesties gedaan en aandachtspunten meegegeven. Het advies is bijgevoegd in bijlage 3.
In de brief van 8 februari j.l. geeft het college een reactie op de adviezen. Bijgevoegd in bijlage 4.

Kader

- Algemene wet bestuursrecht (Awb): in bijzonder Hoofdstuk 4 Titel 4.2 Subsidies
- VNG-modelverordening
- Meerjarenbeleidsplan Sociaal Domein 2019-2023 Het Werkt!

Doelstelling/beoogd resultaat

Subsidies zijn door de overheid in het leven geroepen om inwoners en/of verenigingen te stimuleren om zich in te zetten voor het maatschappelijke belang. De gesubsidieerde partij ontvangt geld van de gemeente en in ruil daarvoor, draagt die partij bij aan het realiseren van beleidsdoeleinden van de gemeente.

De ASV biedt een kader voor de gemeentelijke subsidieprocessen. Het college stelt de nadere regels vast. De nadere regeling is bedoeld om doelen en resultaten binnen het sociaal domein te behalen.
Daarnaast is een subsidieregeling een rechtmatig instrument waarmee voldaan wordt aan art. 4:23 Awb.
In de regeling worden de te subsidiëren activiteiten en de subsidiesoorten vermeld. Daarnaast kan een aanduiding van de doelgroep gewenst zijn, eventueel afwijkende beslistermijnen, op welke manier subsidieaanvragen beoordeeld worden en de betaling en bevoorschotting.

Argumenten en afweging

Een subsidie kan alleen worden verleend op basis van een wettelijk voorschrift. Een verordening is een wettelijk voorschrift en deze bevoegdheid is voorbehouden aan de gemeenteraad.

Het is wenselijk om de Algemene subsidieverordening op bepaalde punten inhoudelijk te wijzigen.
Enerzijds gaat het om tekstuele wijzigingen, om de juridische juistheid te waarborgen. Anderzijds zijn er ook inhoudelijke wijzigingen noodzakelijk. Zo ligt de behoefte om:

- het moment van aanvraag naar achteren te verschuiven;
- de jaarrekening en de subsidieaanvraag niet tegelijkertijd in te dienen maar de subsidieaanvraag op een later moment. Het bestuur kan de uitkomsten van de jaarrekening meenemen in de aanvraag, hierdoor ontstaat er een betere onderbouwing.
- een artikel op te nemen hoe om te gaan met Europese subsidies. Door deze richtlijnen op te nemen is het duidelijk hoe de gemeente met dergelijke subsidies en de daaraan verbonden verplichtingen moet omgaan.

Vanuit de raad was er de behoefte om de subsidieverordening zodanig aan te passen dat de ontvangers van subsidies ‘nadrukkelijk’ worden verzocht mee te werken aan een onderzoek en/of enquête. Zoals eerder toegezegd wordt dit niet in de ASV geregeld maar opgenomen in de beschikking.

Nadere Regels
Na vaststelling van de Algemene subsidieverordening worden de nadere regels opgesteld. Tevens worden subsidies in het kader van het uitvoeringsprogramma duurzaamheidsvisie in de nadere regels uitgewerkt.
Het college stelt deze regeling vast en daarna wordt het ter kennisname naar de raad gezonden.

VNG modelverordening
Als uitgangspunt van de nieuwe Algemene subsidieverordening is de modelverordening van de VNG gehanteerd. Door gebruik te maken van de VNG modelverordening heeft de eerste juridische en praktische toetsing al plaatsgevonden.

Risico's

n.v.t.

Financiële aspecten

Met betrekking tot de verstrekking van de subsidies worden er maximum bedragen gehanteerd. Hierdoor blijven de subsidies binnen het gestelde budget.
Na vaststelling van de gemeentebegroting door de gemeenteraad, kunnen de subsidies worden toegekend.

Duurzaamheid

N.v.t.

Uitkomsten advies en inspraak:

De concept verordening is op 21 december 2020 naar de Adviesraad Sociaal Domein voor advies verzonden. De Adviesraad heeft diverse suggesties gedaan en aandachtspunten meegegeven. Het advies is bijgevoegd in bijlage 3. In de brief van 8 februari j.l. geeft het college een reactie op de adviezen. Bijgevoegd in bijlage 4.

Communicatie

Na vaststelling van de verordening wordt dit op de gebruikelijke wijze openbaar gemaakt via overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Publiekssamenvatting

Op 17 december 2020 is het subsidiebeleid 2016 geëvalueerd. Doel van de evaluatie is om te beoordelen of de beleidsdoelen zijn behaald en of de procedure doeltreffend en doelmatig is. Bij het actualiseren van de algemene subsidieverordening zijn de voorstellen uit de evaluatie meegenomen.
Voor de verordening is als basis het model Algemene subsidieverordening 2013 van de VNG gebruikt. Van dit model is in 2019 een herziene versie verschenen.
De Adviesraad Sociaal Domein is geïnformeerd en geraadpleegd om een advies uit te brengen.

Bijlagen

B1. Concept Algemene subsidieverordening Landsmeer 2021
B2. Was-Wordt tabel Algemene subsidieverordening Landsmeer 2021
B3. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein
B4. Reactie op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

Drs. D.D. (Dennis) Straat
Burgemeester

Ing. S.A.D.C. (Sabine) van Geffen
Gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Wethouder M. Elfferich
Datum raadsvergadering	8 april 2021
Documentkenmerk: 2021-024	behorende bij zaak:

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: 507616110473645 behorende bij zaak: 2662-2021

Gehoord de behandeling in de oordeelsvormende sessie van de raad.

Raadsbesluit

1. De Algemene Subsidieverordening gemeente Landsmeer 2021 vast te stellen
2. De Algemene subsidieverordening 2016 in te trekken

De raad van de gemeente Landsmeer,

De griffier

De voorzitter