gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	136770
Raadsvergadering	:	**13-04-2021**
Onderwerp	:	**Beleidskader Preventie 2021-2025**
Collegevergadering	:	09-03-2021
Portefeuillehouder	:	Wethouder G.P.L. ter Denge
Steller	:	Wisselink, Esther, Team Opdrachtgeverschap C

tel. : 0618201009

Te nemen besluit
Het beleidskader Preventie 2021 - 2025 gemeente Berkelland vaststellen

Waarom dit voorstel en wat is het effect
Bij de bespreking van de Perspectiefnota 2021 is door u een motie aangenomen. De motie betrof het opstellen van een Beleidskader Preventie. Het beleidskader Preventie maakt de samenhang tussen het regionaal Preventie Akkoord, het beleidskader Samen Denken Samen Doen en andere besluiten zichtbaar. Ook laat het zien wat we doen als het gaat om preventie.

We zien preventie als alle inzet die voorkomt en/of uitstelt dat zwaardere inzet nodig is binnen het gehele sociaal domein. Dit maakt dat dit beleidskader Preventie ruim van opzet is en aansluit op ons integrale beleid binnen het sociaal domein.

Op het gebied van preventie is op nationaal niveau gekozen voor drie thema's: roken, overgewicht en overmatig alcoholgebruik. Het regionaal Preventie Akkoord kijkt breder. Hier ligt de focus namelijk op gezonde leefstijl, veerkracht en weerbaarheid en de basis op orde. Het beleidskader preventie van de gemeente Berkelland gaat een stap verder, door naast de thema's vanuit het regionaal Preventie Akkoord ook aandacht te hebben voor gezond en veilig opgroeien. Met dit beleidskader Preventie geven we verdere focus aan deze vier thema's. Want wat we willen, zijn gelukkige inwoners. Hiermee bedoelen we gezonde inwoners met regie over hun eigen leven.

Argumentatie
1.1 Preventie is een belangrijke kernwaarde bij de transformatie van de zorg.
De transformatie zien wij in dit kader als de 'beweging naar de voorkant'. Een beweging waarbij wordt ingezet op preventie en het investeren in voorzieningen die dichtbij huis laagdrempelig toegankelijk zijn voor inwoners. Belangrijk hierbij is dat deze voorzieningen voor een aanzienlijk gedeelte worden gedragen door inwoners en (eerstelijns) organisaties. Zo wordt gebouwd aan een sterke sociale basis in buurten en wijken: inwoners die naar elkaar omzien en daarbij worden gefaciliteerd in de vorm van algemene of collectieve voorzieningen.
De sleutel van de transformatie in het sociaal domein ligt voor een groot deel in het directe contact met inwoners die een hulpvraag hebben. Aan de keukentafel wordt invulling gegeven aan begrippen als normaliseren en de-medicaliseren.

1.2.. Het beleidskader Preventie draagt bij aan integraal beleid
In het sociaal domein komen er veel gebieden samen. We zien de beleidsterreinen onderwijs, vervoer, volksgezondheid, wonen, sport, cultuur en veiligheid. Door ze met elkaar te verbinden, kunnen ze elkaar versterken. Preventie komt op elk van deze gebieden voor. Hierdoor heeft

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

preventie een verbindende rol, maar schuilt ook het gevaar dat preventie te breed en onoverzichtelijk wordt. Om hier overzicht in te creëren is in het Beleidskader preventie een Voorzieningenlijst opgenomen. De Voorzieningenlijst brengt in beeld wat we lokaal en regionaal doen op het gebied van preventie en hanteert de volgende thema's:

- gezonde leefstijl
- veerkracht en weerbaarheid
- de basis op orde
- gezond en veilig opgroeien.

Dit is een levende lijst, en biedt een overzicht van wat we op dit moment allemaal doen in Berkelland.

1.3. Het beleidskader geeft duidelijkheid wat we missen op het gebied van preventie.
Via een participatief proces is ook informatie opgehaald wat er ontbreekt op het gebied van preventie. Hieruit kwam naar voren dat we al veel doen. In het beleidskader is een Aanvullingenlijst opgenomen waaruit blijkt waar we op dit moment meer accent op kunnen leggen. Zo willen we op de thema's veerkracht en weerbaarheid en gezond en veilig opgroeien de komende periode meer investeren. Maar ook deze lijst is levend. De afweging waar we op willen investeren en waar we accenten op willen leggen blijven we met regelmaat maken.

1.4. Het beleidskader Preventie sluit aan en is breder in zijn aanpak dan het Nationaal Preventieakkoord en het Regionaal Preventie Akkoord.
Op het gebied van preventie is op nationaal niveau gekozen voor drie thema's: roken, overgewicht en overmatig alcoholgebruik. Het regionaal Preventie Akkoord kijkt breder. Hier ligt de focus namelijk op gezonde leefstijl, veerkracht en weerbaarheid en de basis op orde. Lokaal gaan we nog een stap verder: we zien preventie als alle inzet die voorkomt en/of uitstelt dat zwaardere inzet nodig is binnen het sociaal domein. De voortgang van het Nationaal Preventieakkoord is vertaald naar de gemeente Berkelland en wordt voor de gemeente Berkelland ook gemonitord met een aantal indicatoren (zie bijlage 3).

1.5 Het beleidskader Preventie is tot stand gekomen via een participatief proces.
Samen denken en samen doen met inwoners en professionals is het uitgangspunt. Dit geldt ook voor het tot stand komen van het beleidskader Preventie. We hebben de volgende bronnen gebruikt om het beleidskader op te stellen:

- het Inwonerspanel
- een informatieavond over de zorg voor inwoners, aanbieders en uw raad
- de Welzijnsraad
- de Jongerenraad
- VMK en in het bijzonder VMK welzijn

1.6 Het beleidskader preventie geeft uitvoering aan de motie
Met dit beleidskader onderstrepen we dat we als overheid waarde hechten aan het scheppen van goede voorwaarden in het leven van iedere inwoner. Daarmee zijn we vanzelfsprekend al eerder begonnen dan bij de uitvoering van deze motie; preventie is één van de voornaamste pijlers van het sociaal domein van onze gemeente en ook al als zodanig vertaald in onze beleidskaders, onze visie, de uitvoering van ons beleid en onze monitoring. Dit betekent ook dat we met het beleidskader voortbouwen op wat er al is en de samenhang hierin willen vergroten. Het beleidskader 'Samen Denken Samen Doen' is daarmee leidend in de speerpunten die we voor preventie hebben in deze coalitieperiode: gezonde leefstijl, veerkracht en weerbaarheid, basis op orde en gezond en veilig opgroeien.
De thema's die in de motie worden genoemd passen naadloos in deze speerpunten. Door de toelichting van onze visie, ambities achter deze speerpunten en de samenhang met (regionale en landelijke) ontwikkelingen is transparant waar we ons op richten en hoe we dit concreet tot uitvoering brengen (zie hiervoor ook de voorzieningenlijst).
In de motie wordt gesproken over het smart formuleren van de doelstellingen op lokaal, regionaal en landelijk niveau. De uitwerking hiervan vindt u in bijlage 3. Wij hebben er voor gekozen concretisering in de indicatoren onder te brengen in de jaarlijkse verantwoordingsrapportage van het sociaal domein. Niet alleen omdat zo zichtbaar is preventie zich verhoudt tot de rest van het beleid in het sociaal domein, maar ook om te zorgen voor één duidelijke, structurele plek waar het beleid wordt gemonitord. Op basis van de speerpunten en de monitoring is het mogelijk steeds weer focus aan te bieden in ons preventief beleid, te volgen

waar we staan én hierop te acteren. Deze monitoring in de verantwoordingsrapportage wordt elk jaar aangepast aan de behoeften en wensen van uw raad. Zo zullen de indicatoren jeugd in de aankomende verantwoordingsrapportage worden opgenomen, waarin overigens ook expliciet invulling wordt gegeven aan het preventief jeugdbeleid. Tot slot wordt in de motie gesproken over de evaluatie van het preventief beleid. Dit sluit naadloos aan bij de evaluatie van het uitvoeringsprogramma (in de verantwoordingsrapportage); omdat dit veelal de preventieve activiteiten zijn die we expliciet aandacht willen geven.

Kanttekeningen en risico's
Ons preventief beleid is niet statisch. We passen het continu aan op signalen van onze inwoners en professionals. Daarom zijn de Voorzieningenlijst en Aanvullingenlijst als bijlage opgenomen en zullen we deze steeds actualiseren. Het is bij preventie belangrijk om een lange adem te hebben: het betaalt zich niet direct uit en het maatschappelijk effect is soms pas na jaren zichtbaar. Op verzoek van uw raad wordt preventiebeleid integraal toegepast en als continu onderdeel van ons beleid opgenomen en gemonitord.

Financiën
In de motie zijn twee bronnen van financiering genoemd om de middelen benodigd voor het uitvoeren van het beleidskader te dekken:
- Uitvoeringsbudget lokale preventieakkoord
- Een krediet uit de algemene reserve.

1. Uitvoeringsbudget lokale preventieakkoord
In 2021 komt een incidenteel uitvoeringsbudget beschikbaar voor de uitvoering van lokale Preventieakkoorden. Het uitvoeringsbudget wordt beschikbaar gesteld via een specifieke uitkering (SPUK). De hoogte van het budget is afhankelijk van het inwoneraantal. Voor ons aantal inwoners is dat € 30.000.
Vanaf het eerste kwartaal van 2021 kunnen gemeenten een aanvraag indienen voor het uitvoeringsbudget. Het uitvoeringsbudget willen we ten goede laten komen aan de uitvoering van het beleidskader.

2. Een krediet uit de algemene reserve
U heeft ons in de motie ruimte gegeven om een verzoek te doen krediet te verstrekken uit de algemene reserve. Uit de inventarisatie van voorzieningen is echter gebleken dat de behoefte aan uitgebreide aanvullingen niet groot is. Anders gezegd: wat we nu doen is bijna volledig. Een aantal aanvullingen gaan we de komende periode onderzoeken en een plek geven binnen ons beleid. De kosten die we hiervoor denken nodig te hebben, kunnen we dekken vanuit middelen uit het programma Zorg voor wie dat nodig heeft.
Dit betekent dat we op dit moment geen middelen aanvragen voor de verdere uitwerking van het beleidskader.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
Ja
Het beleidskader preventie draagt bij aan een inclusieve samenleving, waarbij alle inwoners naar vermogen mee kunnen doen.

Communicatie (in-en extern)
Samenvatting/kernboodschap
Op verzoek van de gemeenteraad van Berkelland is een beleidskader Preventie opgesteld. Het beleidskader Preventie maakt de samenhang tussen het regionaal Preventie Akkoord, het beleidskader Samen Denken Samen Doen en andere besluiten zichtbaar. Ook laat het zien wat we al doen als het gaat om preventie. We willen graag gelukkige inwoners in Berkelland. Hiermee bedoelen wij gezonde inwoners met regie over hun eigen leven. Goede voeding en voldoende bewegen zijn een onderdeel van een gezond en gelukkig leven. Maar ook voldoende financiële armslag is een voorwaarde voor geluk. En de wetenschap dat je richting en zin kunt geven aan je eigen leven. Met dit beleidskader Preventie geven we verdere focus aan deze thema's.

Initiatief, participatie en rol gemeente
Via een participatief proces zijn dit beleidskader en bijbehorende bijlagen tot stand gekomen. Dit

betekent dat we informatie hebben opgevraagd bij de Welzijnsraad en inwoners. De Welzijnsraad heeft een advies meegegeven op de concepttekst. Al de opmerkingen zijn verwerkt in het definitieve beleidskader. Ook is aan aanwezigen van de publieksavond over zorg op 28 oktober en aan het Inwonerpanel gevraagd om aan te geven wat zij belangrijk vinden als het gaat om preventie. Deze informatie is met name verwerkt in de Aanvullingenlijst.

Planning en evaluatie
De bijlagen van het beleidskader, de Voorzieningenlijst en Aanvullingenlijst zijn levende documenten. Na evaluatie van het uitvoeringsprogramma actualiseren we beide lijsten en worden de lijsten aangevuld met projecten die we continueren. Daarna actualiseren we de lijsten jaarlijks. Het beleidskader preventie wordt bij elke actualisatie en na afloop geëvalueerd.

Alternatieven
Het is mogelijk om geen beleidskader Preventie op te stellen. Het opstellen van het beleidskader versterkt echter de samenhang van ons beleid.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 13-04-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 09-03-2021;

b e s l u i t :

Het beleidskader Preventie 2021 -2025 gemeente Berkelland vast te stellen

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 13-04-2021

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Beleidskader Preventie 2021-2025

Niet van toepassing