JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2023

GEMEENTE MOERDIJK

Bij het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 District De Markiezaten

Inhoudsopgave

		Pag.
1.	Inleiding	3
	1.1 Leeswijzer	3
2.	Investeren in Integrale Veiligheid binnen de gemeente Moerdijk	4
3.	Criminaliteit	5
	3.1 Georganiseerde criminaliteit en weerbaarheid (ondermijning)	5
	3.2 Digitale Veiligheid	5
	3.3 Mensenhandel	5
4.	Zorg en Veiligheid	7
	4.1 Jeugdoverlast en -criminaliteit	7
	4.2 Geweld in afhankelijkheidsrelaties	7
	4.3 Onbegrepen gedrag en zorgmijders	7
5.	Veilige buurt	9
	5.1 Maatschappelijke onrust	9
	5.2 Radicalisering en Polarisatie	9
6.	Risico's en omgeving	11
	6.1 Veiligheidsrisico's	11
	6.2 Evenementen	11
7.	Crisisbeheersing en samenwerking	13
	7.1 Veiligheidsregio en Brandweer	13
	7.2 Bevolkingszorg	13

1. Inleiding

Waarvoor dient dit specifieke Jaarplan Integrale Veiligheid? Met de vaststelling van het Integraal Veiligheidsplan (IVP) van District De Markiezaten 2023-2026 zijn de prioriteiten inzichtelijk gemaakt waar de samenwerkende gemeenten en partners zich in deze periode op gaan richten. Aangezien het IVP deze veiligheidsprioriteiten op hoofdlijnen beschrijft en ook nog eens op districtsniveau is het noodzakelijk een vertaling te maken naar de specifieke situatie voor de gemeente Moerdijk. Het 'Jaarplan Integrale Veiligheid 2023 gemeente Moerdijk' beschrijft de gemeentelijke prioriteiten en doelen in relatie tot veiligheid. Deze prioriteiten en doelen kunnen vervolgens worden gekoppeld aan de ter beschikking staande capaciteit en middelen binnen de gemeente. Voor ieder jaar binnen de looptijd van het IVP zal voor de gemeente Moerdijk een jaarplan integrale veiligheid worden ontwikkeld. Dit biedt de gemeente de mogelijkheid bij te sturen op de veiligheidsontwikkelingen binnen de gemeente en op de voortgang van lopende projecten. Ook is het hierdoor mogelijk aanpassingen te kunnen plegen in relatie tot de ter beschikking staande capaciteit en middelen.

1.1 Leeswijzer

In deze paragraaf is weergegeven welke onderwerpen in dit jaarplan aan bod komen. Vanaf hoofdstuk 3 is aan het eind van ieder hoofdstuk een tabel toegevoegd waarin is weergegeven welke acties in 2023 worden ondernomen om een bijdrage te leveren aan de in de hoofdstukken beschreven onderwerpen/thema's.

Hoofdstuk 2 beschrijft de nut en noodzaak van een integrale aanpak op het gebied van veiligheid in brede zin en wie hierbij betrokken zijn.

In hoofdstuk 3 komt het onderwerp Criminaliteit aan bod. Paragraaf 3.1 gaat verder in op Georganiseerde criminaliteit en weerbaarheid, ook wel ondermijnende criminaliteit genoemd. In paragraaf 3.2 komt het onderwerp digitale criminaliteit aan de orde evenals een diversiteit aan verschijningsvormen hiervan. Afsluitend beschrijft paragraaf 3.3 de beoogde inzet op – het voorkomen van – mensenhandel binnen de gemeente en de aanpak hierop.

Hoofdstuk 4 betreft het onderwerp Zorg en Veiligheid. Binnen dit brede onderwerp beschrijft paragraaf 4.1 de (preventieve) aanpak van Jeugdoverlast en Jeugdcriminaliteit. Door de informatiepositie van gemeente en samenwerkingspartners te verbeteren kan gericht worden ingezet op (groepen) jongeren en overlastlocaties. In paragraaf 4.2 wordt ingegaan op Geweld binnen afhankelijkheidsrelaties en welke problemen hierbij spelen. Paragraaf 4.3 gaat in op de problematiek rondom personen met onbegrepen gedrag en zorgmijders. Naast een diversiteit aan dikwijls complexe problematiek wat hieraan ten grondslag ligt wordt door een brede samenwerking met ketenpartners getracht deze personen een snelle en passende ondersteuning te bieden.

Het onderwerp Veilige Wijk komt aan bod in hoofdstuk 5. De onderwerpen die hierin aan bod komen gaan in op onderwerpen die een negatieve beleving van de veiligheidsbeleving kunnen veroorzaken. In paragraaf 5.1 betreft dit het onderwerp 'Maatschappelijke Onrust'. De onderwerpen 'Radicalisering en Polarisatie' komen hierna in paragraaf 5.2 aan bod.

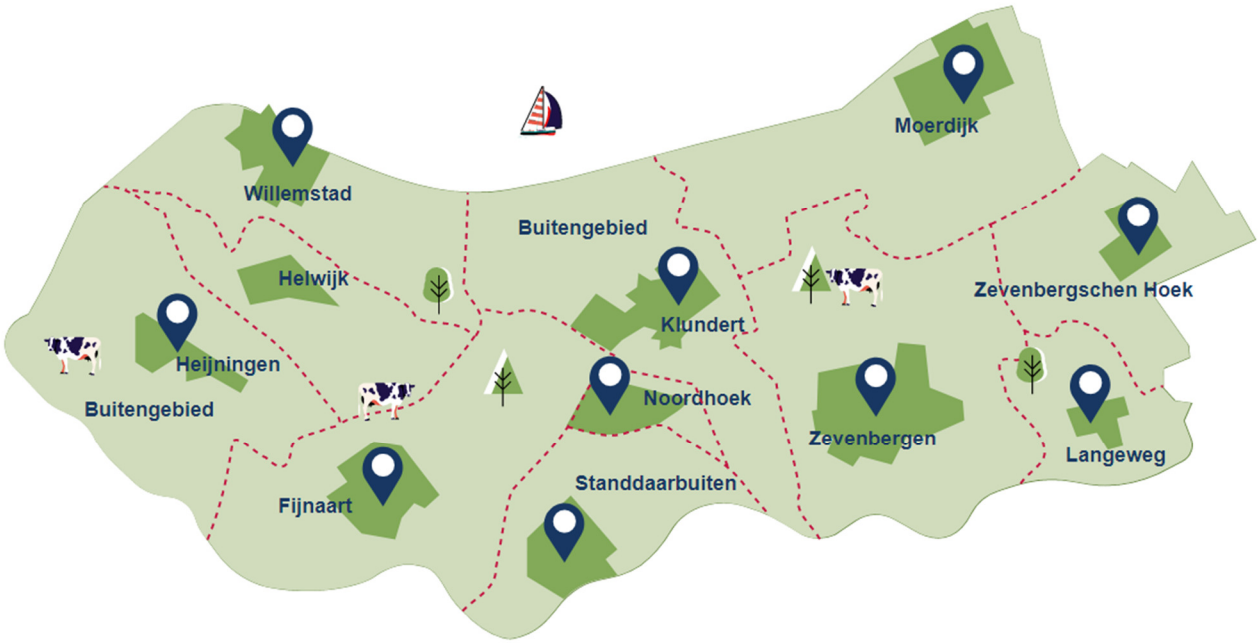
Een eveneens belangrijk thema voor de gemeente Moerdijk komt in hoofdstuk 6 aan de orde. Het betreft hier het thema Risico's en omgeving. Dit thema behelst zowel vraagstukken op het gebied van fysieke- als externe veiligheid. Paragraaf 6.1 gaat in op de (beoordeling van-) veiligheidsrisico's evenals de gezamenlijke aanpak om deze risico's te reduceren of deze te bestrijden. Paragraaf 6.2 gaat in op de veiligheid in relatie tot evenementen binnen de gemeente.

Het laatste hoofdstuk van dit jaarplan gaat over Crisisbeheersing en samenwerking. Dit is weergegeven in hoofdstuk 7. In paragraaf 7.1 wordt een toelichting gegeven op de verbinding en samenwerking met de Veiligheidsregio. Ook beschrijft deze paragraaf de acties die in 2023 noodzakelijk zijn om brandweerkazernes binnen de gemeente te renoveren of onderzoek te doen naar alternatieven waaronder bijvoorbeeld nieuwbouw. Afsluitend wordt in paragraaf 7.2 weergegeven welke inspanningen de gemeente Moerdijk levert ten aanzien van het onderwerp Bevolkingszorg bij crises en incidenten. De gemeente Moerdijk neemt deel aan een piketpool binnen het district de Markiezaten en beschikt hiernaast over een eigen crisisorganisatie.

2. Investeren in Integrale Veiligheid binnen de gemeente Moerdijk

In het Integraal Veiligheidsplan District De Markiezaten 2023-2026 is beschreven waarom inzet op een breed aantal veiligheidsthema's door de gemeente belangrijk is en wat de meerwaarde hiervan kan zijn. Dit jaarplan is niet bedoeld om onderdelen uit het districtelijke plan te herhalen, wel om deze te specificeren ten aanzien van de gemeente Moerdijk. Veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Daarom wordt ook de term 'integrale veiligheid' gehanteerd. De borging en het verbeteren van veiligheid binnen de gemeente vraagt een inspanning van inwoners, gebruikers, bedrijven, organisaties, verenigingen en overheid. In integraliteit is het mogelijk hier de juiste vooruitgang in te bewerkstelligen of te behouden. De veiligheidsthema's zijn gelieerd aan sociale-, fysieke- en externe veiligheid.

Binnen de gemeente vragen onderwerpen in relatie tot veiligheid organisatie brede inspanningen. Te denken valt hierbij aan het in stand houden van de gemeentelijke crisisorganisatie maar ook aan de betrokkenheid van alle gemeentelijke afdelingen in relatie tot veiligheidsonderwerpen, van beleid tot uitvoering. De (beleid)adviseurs en medewerkers veiligheid voeren waar mogelijk de regie of coördinatie op veiligheid gerelateerde onderwerpen of adviseren op deze thema's.



3. Criminaliteit

In dit hoofdstuk is beschreven welke activiteiten de gemeente Moerdijk onderneemt om criminaliteit tegen te gaan. Drie criminaliteit gerelateerde onderwerpen zijn hierbij specifiek benoemd en worden kort toegelicht. In paragraaf 3.1 wordt ingegaan op de aanpak van georganiseerde criminaliteit en de weerbaarheid tegen deze criminaliteit. Paragraaf 3.2 gaat in op het onderwerp digitale veiligheid en paragraaf 3.3 beschrijft de aanpak in relatie tot – het voorkomen van – mensenhandel.

3.1 Georganiseerde criminaliteit en weerbaarheid (ondermijning)

De gemeente Moerdijk staat bekend om de goede logistieke ligging. Vervoer over weg, spoor en water vindt veelvuldig plaats. Dit grote vervoersaanbod biedt echter ook mogelijkheden voor criminelen om illegale goederen te vervoeren. Buiten deze vormen van criminaliteit is er ook aandacht voor het zogenaamde ‘witwassen’ van door criminaliteit verkregen vermogen. Dergelijke vormen van criminaliteit hebben tot gevolg dat er een verwevenheid bestaat tussen de onderwereld en de bovenwereld. Dit wordt ook wel ‘ondermijning genoemd’ aangezien deze vormen van criminaliteit het functioneren van de maatschappij als geheel aantast.

De gemeente Moerdijk zet in op het tegengaan van ondermijnende criminaliteit in binnen de gemeente. Naast samenwerking met bijvoorbeeld politie, belastingdienst en douane zijn er samenwerkingsverbanden met het havenbedrijf, toezichthouders en ondernemers. Ten aanzien van ondermijning is het van belang om waar mogelijk aan de voorkant van het probleem te komen. Preventie is hierbij van belang. Vroegtijdig signaleren van ondermijnende activiteiten biedt mogelijkheden voor een snelle aanpak door bevoegde instanties. De gemeente heeft een coördinerende taak en zet hiervoor alle middelen en instrumenten in waar men over beschikt.

Binnen het Haven- en Industrieterrein Moerdijk wordt samengewerkt met partners conform de mainport aanpak. Deze samenwerking is gericht op het tegengaan van criminaliteit in en rond de haven. Hiernaast wordt afstemming gezocht met andere zeehavens om een eenduidige aanpak te bewerkstelligen en een ‘waterbedeffect’ tegen te gaan. Hiernaast heeft de gemeente een 0% beleid ten aanzien van zogenaamde ‘Outlaw Motor Gangs’ (OMG’s). De gemeente is scherp op het signaleren van bijeenkomsten. Een mogelijke vestiging van OMG’s binnen de gemeente wordt niet toegestaan.

Het is hierbij belangrijk om de ‘weerbare samenleving’ te versterken. Door bewustwording en een hogere meldingsbereidheid is het mogelijk drugsoverlast en criminaliteit effectiever aan te pakken. Hierbij behoort een ‘weerbare overheid’ waarbij aandacht is voor de weerbaarheid van de gemeentelijke organisatie en kwetsbare processen worden versterkt. Wij willen slachtofferschap (van politieke abtsdragers en ambtenaren) van intimidatie, agressie en geweld voorkomen. Ook willen wij voorkomen dat ambtenaren zich bewust of onbewust laten inzetten om illegale doeleinden van criminelen te verwezenlijken.

3.2 Digitale veiligheid

De afgelopen jaren is een significante toename waarneembaar van inwoners die slachtoffer zijn geworden van diverse vormen van cybercrime. De toegenomen digitalisering van de samenleving draagt er toe bij dat ook traditionele vormen van criminaliteit in een snel tempo verschuiven naar het digitale domein. Voorbeelden hiervan zijn oplichting, afpersing, identiteit fraude, diefstal van gegevens en/of sabotage van systemen. Genoemde vormen van cybercrime hebben dikwijls een grote impact op personen, bedrijven of organisaties. Bij het ontregelen of saboteren van systemen kan sprake zijn van een grote mate van maatschappelijke ontwrichting. Denk hierbij aan de verstoring van systemen in de haven, de processen binnen de chemische industrie of het niet toegankelijk zijn van informatie of systemen binnen een ziekenhuis. Door inwoners en (private-) ketenpartners te adviseren, voor te lichten en trainen in relatie tot cybercrime proberen wij het bewustzijn te verhogen en diverse vormen van cybercrime tegen te gaan.

3.3 Mensenhandel

Mensenhandel is een breed begrip waar veel verschijningsvormen onder vallen. In hoofdlijnen betreft mensenhandel het uitbuiten van personen of doelgroepen die over het algemeen in een kwetsbare positie

verkeren. Er is sprake van afhankelijkheid waarbij financiële schulden, afhankelijkheden (verslaving) of chantage aan ten grondslag kunnen liggen. Beroepsgroepen welke vatbaar zijn voor uitbuiting zijn arbeidsmigranten en seks werkers. Hiernaast hebben wij binnen de zeehaven van Moerdijk te maken (gehad) met inklimmers (vluchtelingen) die voorzien van informatie op bepaalde tijden en via een bepaalde route de weg vinden naar vrachtwagentrailers en schepen die hun illegaal naar bijvoorbeeld Groot Brittannië kunnen vervoeren. Deze routes faciliteren komt voort uit financieel (crimineel) gewin waarbij kwetsbare personen worden uitgebuit. Deze vormen van georganiseerde criminaliteit zijn dan ook direct te liëren aan de diverse verschijningsvormen van mensenhandel. De gemeente Moerdijk wil beter en gerichter inzicht verkrijgen in de aard en omvang van mensenhandel binnen de gemeente. Om dit te bewerkstelligen is het noodzakelijk de informatiepositie te verbeteren en integraal samen te werken met partijen die een rol hebben in relatie tot mensenhandel/uitbuiting. Binnen het district De Markiezaten is een zorgcoördinator mensenhandel aangesteld om de gemeenten hierin te ondersteunen. Hiernaast zetten wij in op het toenemen van bewustwording van mensen handel en willen wij een grotere meldings- en aangiftebereidheid bewerkstelligen. Dit met het doel slachtofferschap van mensenhandel en uitbuiting te voorkomen en in ieder geval te verminderen.

Criminaliteit		
Maatregel/Actie	Wat gaan wij doen?	Rol
Ondermijning		
Tegengaan ondermijnende activiteiten	Samen met partners in 2023 uitvoeren van 70 controles in relatie tot – het voorkomen van – ondermijning	I/C/A
Realiseren (extra) capaciteit aanpak ondermijning, sector veiligheid	Werving programmamanager en toezichthouder ondermijning gemeente Moerdijk	I
Oppakken van signalen die kunnen duiden op ondermijning	Preventieactiviteiten in relatie tot ondermijning Voorlichten ambtenaren gemeente en partnerorganisaties	I/A
Ontwikkelen Privacy protocol	Ontwikkelen privacy protocol voor de binnengemeentelijke gegevensuitwisseling ten behoeve van de bestrijding van ondermijning	
Digitale Veiligheid		
Adviseren, voorlichten en trainen	(private-) ketenpartners en inwoners adviseren, voorlichten en trainen in relatie tot cybercrime	I/A
Regionale aanpak cybercrime	Uitvoering geven aan regionale agenda ‘aanpak cybercriminaliteit’	C
(Mensenhandel		
Districtelijke zorgcoördinator mensenhandel	Begeleiding vermoedelijke slachtoffers van mensenhandel evenals de preventieve inzet op personen vanwege risico’s op mensenhandel	I
Informatiepositie verbeteren	Informatie vergaren en waar mogelijk delen om mensenhandel te signaleren, aan te pakken of te voorkomen	I/A
Casuïstiek integraal aanpakken	Integrale aanpak door gemeente, zorg- en veiligheidshuis, belastingdienst, politie, arbeidsinspectie en OM met het doel mensenhandel aan te pakken en slachtoffers daarvan de juiste hulp en passende zorg te bieden.	I/A
Geven van adviezen en voorlichting	Vergroten van bewustwording waardoor mensenhandel sneller kan worden gesignaleerd of kan worden voorkomen. Vergroten meldingsbereidheid.	A

I = initiërend/aanjagend, C = Coördinerend, A = Adviserend

4. Zorg & Veiligheid

Het hoofdstuk ‘zorg & veiligheid’ is ingericht langs drie hoofdthema’s. In paragraaf 4.1 is de aanpak van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit beschreven. Paragraaf 4.2 gaat over de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties (waaronder huiselijk geweld). Vervolgens is in paragraaf 4.3 weergegeven hoe de gemeente Moerdijk inzet op personen met onbegrepen gedrag en personen die de aan hen aangeboden zorg mijden.

4.1 Jeugdoverlast en -criminaliteit

Jeugdoverlast is groepsgedrag wat door de omgeving als hinderlijk en overlast gevend word ervaren. Wanneer hierbij door jongeren strafbare feiten worden gepleegd wordt gesproken van jeugdcriminaliteit. Als gemeente willen wij investeren op het verbeteren van onze kennispositie. Dit doen wij door samen te werken met partners en waar mogelijk informatie te delen. Wanneer wij weten waar en wanneer overlast plaats vindt en wie hierbij betrokken zijn is het mogelijk gericht deze overlast tegen te gaan. Hiermee proberen wij te bewerkstelligen dat de onveiligheidsbeleving door deze jeugdoverlast afneemt. Ook willen wij door een gerichte aanpak voorkomen dat jongeren in de (georganiseerde) criminaliteit terecht komen. Dit willen wij mede bereiken door in contact te zijn met deze jongeren en hun ouder(s) en hen een toekomstperspectief te bieden. De gemeente zet hiervoor jongerenwerkers in. Casuïstiek wordt integraal besproken om te komen tot een passende aanpak. Ook worden professionals getraind hoe men jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit eenduidig aan kan pakken en/of voorkomen.

4.2 Geweld in afhankelijkheidsrelaties

Van geweld in afhankelijkheidsrelaties is sprake wanneer het slachtoffer afhankelijk is van de geweldpleger en niet bij machte is de ongelijke machtssituatie te doorbreken. Voorbeelden hiervan zijn (ex)partner geweld, geweld tegen ouders, kindermishandeling en ouderenmishandeling. Er kan hierbij sprake zijn van lichamelijke, seksuele en psychische vormen van geweld. Hoewel wij hier spreken over strafbare feiten blijkt in de praktijk de aangiftebereidheid laag. Hierdoor gaan dergelijke vormen van geweld vaak lang door. Om herhaling te voorkomen zetten wij in op een snel vervolg na het inzetten van een tijdelijk huisverbod. Hierbij willen wij ervaringsdeskundigen inzetten om de aanpak van geweld effectiever te laten verlopen. Ook zetten wij in op het verkorten van de wachtlijsten voor jeugd en volwassenen om tijdig adequate hulp te kunnen bieden en de druk op de veiligheidsketen te verminderen. Casuïstiek pakken wij integraal op samen met ketenpartners. Hierbij wordt ter beschikking staande informatie, indien de wetgeving dit toestaat, gedeeld. Hiernaast trainen wij professionals gericht op vroegtijdige signalering door hen te voorzien van actuele kennis en kunde ten aanzien van geweld in afhankelijkheidsrelaties.

4.3 Onbegrepen gedrag en zorgmijders

Uit recente politiegegevens blijkt dat het aantal incidenten in relatie tot overlast van ‘verwarde’ personen de laatste jaren flink is toegenomen. Binnen het district de Markiezaten is tussen 2018 en 2021 een verdubbeling van deze incidenten waarneembaar. We spreken hierbij van personen met onbegrepen gedrag en zorgmijders. Bij personen in deze doelgroep is dikwijls sprake van complexe problematiek op meerdere leefgebieden die men niet zelf op kan lossen. Dit gedrag kan voortkomen vanuit bijvoorbeeld psychische problemen, een verstandelijke beperking, dementie, verslaving, schulden of een combinatie van factoren. Onder zorgmijders verstaan wij personen die geen hulp vragen of accepteren vanuit de hulpverlening. Hiernaast blijkt dat er überhaupt onvoldoende hulpverlening beschikbaar is om aan de vraag te voldoen. Het streven is er op gericht om te komen tot een passend ondersteuningsaanbod en daarbij behorende woonvoorzieningen te realiseren zodat direct de juiste hulp geboden kan worden aan deze doelgroep. Hierbij hanteren wij een persoonsgerichte aanpak voor mensen met onbegrepen gedrag. De casuïstiek ten aanzien van deze personen wordt integraal aangepakt. Hiermee wordt getracht te komen tot adequate zorg en passende ondersteuning. Door de inzet van het Maatschappelijk Steun Systeem (MASS) en de wijk GGZ beogen wij sneller de juiste hulp te bieden die nodig is.

Zorg en veiligheid		
Maatregel/Actie	Wat gaan wij doen?	Rol
Jeugdoverlast- en criminaliteit		
Inzet jongerenwerk	Contacten onderhouden met overlast gevende jeugdgroepen. Kennen en gekend worden. Informatiepositie verbeteren. Weten wat, waar en wanneer plaatsvindt en wie hier bij betrokken zijn. Bieden van toekomstperspectief waardoor jongeren niet vervallen in (georganiseerde) criminaliteit	I/A
Informatiedeling	Waar mogelijk informatie vergaren en delen zodat zicht ontstaat op wat, waar en wanneer plaatsvindt en door wie zodat een gerichte aanpak mogelijk is	I
Integrale aanpak casuïstiek	Probleemlocaties/jeugdgroepen samen met partners bespreken zodat gekomen kan worden tot een gezamenlijke aanpak	C/A
Trainen professionals	Versterken van preventie en aanpak van jeugdoverlast en criminaliteit	A
Geweld in afhankelijkheidsrelaties		
Informatiepositie verbeteren	Gerichtere preventieve en repressieve aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties	I/A
Integrale aanpak casuïstiek	Combineren van bevoegdheden om juiste zorg en ondersteuning te kunnen bieden	C
Training van professionals	Met behulp van actuele kennis en kunde vroegtijdig signaleren van geweld in afhankelijkheidsrelaties	A
Strafrechtelijke en bestuurlijke aanpak	Twee sporenbeleid; b.v. huisverbod en strafrechtelijke vervolging	C/A
Onbegrepen gedrag en zorgmijders		
Integrale aanpak casuïstiek	Combineren van bevoegdheden om juiste zorg en ondersteuning te kunnen bieden	C
Inzet wijk GGZ en MASS	Bieden van snelle hulp met de intentie langdurige trajecten te voorkomen en de druk op veiligheidspartners te verminderen	I/A
Meldpunt Crisiszorg West-Brabant	Biedt handelingsperspectieven aan directe omgeving van mensen met onbegrepen gedrag Zorgen voor bredere bekendheid bij inwoners	I

I = initiërend/aanjagend, C = Coördinerend, A = Adviserend

5. Veilige buurt

De gemeente Moerdijk vindt het belangrijk dat onze inwoners zich veilig voelen. Dit begint bij een veilige woonomgeving. In dit jaarplan is het onderwerp veilige buurt dan ook als afzonderlijk hoofdstuk opgenomen en is gericht op het tegengaan van excessen binnen de woon- en leefomgeving. Paragraaf 5.1 gaat in op het thema – voorkomen van – maatschappelijke onrust. In paragraaf 5.2 is vervolgens weergegeven welke inspanningen er worden gepleegd in relatie tot radicalisering en polarisatie binnen de samenleving.

5.1 Maatschappelijke onrust

Maatschappelijke onrust komt voort uit maatschappelijk ongenoegen. Dit heeft te maken met de wisselende kijk op onderwerpen zoals bijvoorbeeld de opwarming van de aarde of het ervaren van ongelijkheid binnen de samenleving. Deze ontwikkelingen kunnen bij mensen hevige gevoelens van onveiligheid, onrecht, angst of onzekerheid oproepen.

Binnen de gemeente Moerdijk willen wij weten wat er speelt in de wijken. Met maar liefst 11 kernen is het belangrijk de informatiepositie van de gemeente binnen deze woonomgevingen te borgen. Dit doet de gemeente door fysiek aanwezig te zijn in de wijken, op scholen maar ook online. Hiernaast gaat de gemeente met inwoners in gesprek bij buurttafels en worden buurtpreventieteams en waar nodig buurtbemiddeling ingezet. Hierbij wil de gemeente een veilige omgeving bieden voor mensen zodat zij op gepaste wijze hun ongenoegen kunnen uiten. Dit zonder de openbare orde te verstoren. Het is belangrijk dat mensen zich gehoord voelen. Mede hierdoor is het belangrijk met elkaar in verbinding te blijven. Wanneer personen of groeperingen hierbij herhaaldelijk de openbare orde verstoren, kan mede door de goede informatiepositie van de gemeente adequaat tegen deze personen/groepering worden opgetreden.

5.2 Radicalisering en Polarisatie

Toenemende radicalisering en polarisatie vormen aanzienlijke risico's voor aantasting van de openbare orde en veiligheid. Waar radicalisering vaak betrekking heeft op het individu is polarisatie over het algemeen een groepsproces. We spreken van radicalisering wanneer een individu opvattingen ontwikkelt die op gespannen voet staan met de democratische rechtsorde of hier zelfs inbreuk op maken. Bij polarisatie betreft dit meer wij-zij-denken waardoor spanningen tussen groeperingen op kunnen lopen.

Onveilige situaties als gevolg van radicalisering of polarisatie zijn ongewenst. Om kennis te hebben van personen en/of groepering die betrokken zijn bij polarisatie of radicalisering versterken wij onze informatiepositie. Deze informatiepositie is gericht op het ophalen van signalen. Anderzijds is het van belang de bewustwording van professionals en inwoners te doen toenemen in relatie tot dit onderwerp zodat signalen eerder en breder kunnen worden opgepakt. Dit doen wij door onder meer samen te werken met politie, OM en andere (sociale) veiligheidspartners waaronder het zorg en veiligheidshuis de Markiezaten. Genoemde partijen zijn aangesloten bij het CTER (Counter terrorisme) waarbij casuïstiek in relatie tot radicalisering en polarisatie integraal wordt gedeeld en opgepakt.

Veilige buurt		
Maatregel/Actie	Wat gaan wij doen?	Rol
Maatschappelijke onrust		
Interveniëren bij verstoringen openbare orde	Bij (dreigende) openbare orde verstoringen stemt de driehoek (Burgemeester, OM en politie) af over interventies om de verstoring te beëindigen	A
Informatiepositie verbeteren	Actief vergaren en verdelen van informatie in relatie tot maatschappelijke onrust met partners en inwoners	I
Radicalisering en polarisatie		
Casuïstiek integraal oppakken	Participatie in CTER samenwerking	A
Versterken informatiepositie	Binnen de wettelijke mogelijkheden delen van interne en externe informatie in relatie tot radicalisering en polarisatie	I/A
Aanbieden van zorg en ondersteuning	Samen met ketenpartners bieden van zorg en ondersteuning in relatie tot dit onderwerp	A
Trainen van professionals m.b.t. preventie en aanpak	Professionals voorzien van actuele kennis en kunde zodat gericht preventief kan worden opgetreden tegen radicalisering en polarisatie of hier gericht op kan worden ingegrepen	A

I = initiërend/aanjagend, C = Coördinerend, A = Adviserend

6. Risico’s en omgeving

In dit hoofdstuk is weergegeven welke inspanningen er worden gepleegd in relatie tot risico’s (fysieke en externe veiligheid) binnen de gemeente in relatie tot de omgeving van deze gesignaleerde risico’s. Dit is een zeer belangrijk onderwerp aangezien de gemeente Moerdijk, mede door de aanwezigheid van de vier na grootste zeehaven van Nederland, industrieterreinen Moerdijk en Dintelmond, buisleidingen, BRZO en BEVI bedrijven, risico’s kent die in andere gemeenten niet of in mindere mate aanwezig zijn. Tevens lopen er diverse transportassen (weg, water en spoor) voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door de gemeente. Paragraaf 6.1 gaat specifiek in op deze risico’s en geeft een weergave van partijen waarmee samen wordt gewerkt om deze risico’s te duiden en zo beperkt mogelijk te houden. Vervolgens gaat paragraaf 6.2 in op de wijze waarop wordt omgegaan met evenementen(veiligheid).

6.1 Veiligheidsrisico’s

Zoals gezegd zijn er veiligheidsrisico’s aanwezig binnen de gemeente Moerdijk. Het is een taak van de overheid maatregelen te treffen om incidenten te voorkomen of de gevolgen hiervan te beperken of bestrijden. Om dit te doen werkt de gemeente samen met partners zoals bijvoorbeeld de Omgevingsdienst, Veiligheidsregio, Brandweer, Havenschap Moerdijk, bedrijven en andere instanties die hier een bijdrage aan kunnen leveren. Iedere vier jaar wordt door de Veiligheidsregio Midden en West Brabant een regionaal risico profiel opgesteld. Hierin worden de grootste risico’s binnen de regio geduid en wordt in gezamenlijkheid bekeken hoe deze risico’s te reduceren of hoe een goede bestrijding van een incident plaats kan vinden mocht er toch iets gebeuren. Binnen de zeehaven en industrieterrein Moerdijk wordt samengewerkt aan de hand van het plan Moerdijk veilig 2.0. Met bedrijven die beschikken over een hoger risico profiel zijn afspraken gemaakt in vergunningverlening. Handhavers voeren toezicht uit op deze afspraken zodat de eventuele risico’s bij deze bedrijven binnen de afgesproken marges blijven. De gemeente wil samen met veiligheidspartners het veiligheidsbewustzijn van inwoners, organisaties, bedrijven en professionals blijvend onder de aandacht brengen en waar nodig verhogen. Dit om te komen tot een hogere mate van zelfredzaamheid, samenredzaamheid en adequaat handelen wanneer er zich toch een crisis voor doet.

6.2 Evenementen

Binnen de gemeente Moerdijk vinden jaarlijks de nodige evenementen plaats. Aangezien de organisatie van een evenement samengaat met kleine tot grote veiligheidsrisico’s is een goede voorbereiding belangrijk. Deze risico’s kunnen worden gevormd door bijvoorbeeld een verandering in weersomstandigheden, overmatig gebruik van alcohol of verdovende middelen, technisch falen of wanneer te veel mensen zich in een omgeving bevinden die te klein is voor de hoeveelheid aanwezige personen (crowd management). Door evenementen goed voor te bereiden beogen wij het risicobewustzijn te vergroten en te komen tot een veilig verloop van een evenement. Wanneer de aard en omvang van een evenement hiertoe aanleiding geeft laat de gemeente zich adviseren door de hulpdiensten om hiermee de organisatoren van een evenement zo goed mogelijk te kunnen adviseren en eventueel gesignaleerde risico’s te reduceren. Hierbij is het van belang dat een vergunning voor een evenement tijdig wordt aangevraagd. Wanneer een evenement tijdig en goed is voorbereid en een eventueel benodigde vergunning is verstrekt houden gemeente en hulpdiensten waar noodzakelijk toezicht op deze evenementen.

Risico's en omgeving		
Maatregel/Actie	Wat gaan wij doen?	Rol
Veiligheidsrisico's		
Actueel houden regionaal crisisplan (RCP)	De gemeente levert een bijdrage aan het actueel houden van het RCP dat iedere vier jaar onder regie van de VRMWB wordt bijgesteld. Naast de reguliere crisistypen is hierbij aandacht voor nieuwe crisistypen die worden gesignaleerd binnen de maatschappij	A
Bewustwording risico's vergroten	Inwoners, organisaties, bedrijven en professionals adviseren en informeren over bestaande en nieuw geduide risico's binnen de gemeente Moerdijk	I/A
Integraal toezicht (en handhaving) op risicovolle bedrijven	Integraal toezicht op risicovolle bedrijven door VRMWB, OMWB en gemeente	A
Aanpak nachtelijk parkeren door chauffeurs binnen het havenschap terrein	Tegengaan van nachtelijk parkeren binnen het havenschap terrein (binnen de risicocontouren risicovolle bedrijven) o.a. door handhaven op blauwe zone en APV	C/A
Evenementen		
Integrale voorbereiding op evenement	Wanneer de aard of omvang van een evenement hierom vraagt adviseren de veiligheidsregio, brandweer, politie en GHOR de gemeente en organisatie in relatie tot het al dan niet verstrekken van een evenementenvergunning	A
Organisatie van evenement adviseren en voorlichten om bewustwording te vergroten	Wanneer de aard of omvang van een evenement hierom vraagt adviseren de veiligheidsregio, brandweer, politie en GHOR de gemeente en organisatie in relatie tot het al dan niet verstrekken van een evenementenvergunning	I/A
Tijdig besluit op aanvraag evenementenvergunning	Het tijdig aanvragen van een evenementenvergunning is noodzakelijk om alle belangen en risico's vooraf te kunnen duiden en hierop voor te bereiden zodat indien mogelijk tijdig een vergunning kan worden verleend.	A
Toezicht op uitvoering evenement	Tijdens het evenement kan de gemeente, al dan niet samen met hulpdiensten toezicht houden op de uitvoering hiervan.	A

I = initiërend/aanjagend, C = Coördinerend, A = Adviserend

7. Crisisbeheersing & Samenwerking

Hoofdstuk 7 beschrijft een organisatie brede inzet in relatie tot crisisbeheersing en de samenwerkingsverbanden die hier en bijdrage aan leveren. Dit gaat verder dan de hiervoor genoemde specifieke thema's. Paragraaf 7.1 beschrijft de samenwerking met de veiligheidsregio waar de gemeente middels een gemeenschappelijke regeling aan is verbonden. Vervolgens wordt in paragraaf 7.5 weergegeven welke verantwoordelijkheden de gemeente oppakt ten aanzien van bevolkingszorg bij crisis en calamiteiten.

7.1 Veiligheidsregio & brandweer

De gemeente Moerdijk participeert middels een gemeenschappelijke regeling in de Veiligheidsregio Midden en West Brabant. De burgemeester is lid van zowel het algemeen bestuur als het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio. De veiligheidsregio levert brandweerzorg binnen de gemeente maar adviseert ook ten aanzien van gesignaleerde risico's binnen het gebied. Conform de Wet Veiligheidsregio's ontwikkelt de veiligheidsregio iedere vier jaar een regionaal risicoprofiel, een regionaal beleidsplan en een regionaal crisisplan. De sector veiligheid van de gemeente is betrokken bij de totstandkoming van onderdelen van genoemde plannen die een relatie hebben met de gemeente (lokale risico's) en/of de gemeentelijke crisisorganisatie (regionaal crisisplan).

Hoewel de veiligheidsregio de brandweerzorg levert zijn de vrijwillige brandweerkazernes eigendom van de gemeente. Behalve de brandweerkazerne in Standdaarbuiten zijn de overige kazernes gedateerd en voldoen in veel opzichten betreffende de veiligheid en functionaliteit niet meer aan de eisen die nu aan brandweerkazernes worden gesteld. Verbouw (of mogelijk nieuwbouw) van kazernes is noodzakelijk om aan deze eisen te kunnen blijven voldoen. Een aantal aanpassingen (verbouw) van kazernes staat gepland voor 2023. Voor enkele kazernes zal in 2023 in overleg met de veiligheidsregio worden besproken wat de beste optie is (verbouw/nieuwbouw/gewenste locatie) in verband met toekomstige ontwikkelingen binnen de brandweer.

7.2 Bevolkingszorg

Het regionaal crisisplan van de veiligheidsregio beschrijft de wijze van inzet en opschaling bij grote en/of complexe incidenten waarbij sprake is van een gecoördineerde inzet van hulpdiensten en gemeente(n). Er is hierbij sprake van coördinatieteams op operationeel-, tactisch- en strategisch niveau. Vanuit de gemeente (verplichting conform het besluit veiligheidsregio's) wordt capaciteit geleverd om de verantwoordelijkheid ten aanzien van de bevolkingszorg op zich te nemen. De gemeente heeft hierbij de plicht 24/7 de beschikking te hebben over voldoende opgeleid, getraind en geoefend personeel. Gezien het huidige verloop van gemeenteambtenaren is dit onderwerp een punt van doorlopende aandacht.

De gemeente Moerdijk werk samen met andere gemeenten binnen district de Markiezaten op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding. Hierbij wordt gezamenlijk invulling gegeven aan de volgende taken in relatie tot bevolkingszorg:

- Opleiden, trainen en oefenen;
- Officier van Dienst Bevolkingszorg (OVD-Bz)
- Piket ambtenaar openbare orde en veiligheid (AOV)

In samenwerking tussen de gemeenten worden de piketten OVD-Bz en AOV 24/7 gevuld. Momenteel is er een tekort aan OVD-Bz en AOV functionarissen binnen de gemeente Moerdijk. Door werving van nieuwe medewerkers is het de intentie het benodigde aantal piketfunctionarissen in 2023 weer op het gewenste niveau te krijgen.

Organisatie en Samenwerking		
Maatregel/Actie	Wat gaan wij doen?	Rol
Veiligheidsregio		
Vakbekwame crisisorganisatie veiligheidsregio	Opleiden, trainen en oefenen van de regionale multidisciplinaire crisisorganisatie waar de gemeente een rol in heeft op operationeel- (coördinatie plaats incident), tactisch- (regionaal operationeel team) en strategisch niveau (beleidsteam).	I/A
Renovatie/update brandweerkazernes 2023	Verbouwing/renovatie kazernes om te kunnen voldoen aan de hedendaagse eisen op het gebied van arbeidsomstandigheden (Arbo), veiligheid en functionaliteit.	A
Bevolkingszorg		
Vakbekwame crisisorganisatie gemeente Moerdijk	Opleiden, trainen en oefen van de gemeentelijk crisisorganisatie waarbij de volgende taken zijn belegd: • Crisiscommunicatie • Opvang en verzorging bevolking • Verzorgen nazorg bevolking • Registreren van slachtoffers • Registreren van schade • Adviseren regionaal operationeel team (ROT)	I/C/A
Beschikbaarheid OVD-BZ en AOV t.b.v. piketpool district de Markiezaten	Werving en (indien noodzakelijk) opleiden OVD-BZ en AOV als aanvulling op piketpool de Markiezaten	I/A

I = initiërend/aanjagend, C = Coördinerend, A = Adviserend