gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	2. Meedoen in Winterswijk
beleidsveld	:	1.2 Maatschappelijke ondersteuning 1.3 Jeugd 2.3 participatie
onderwerp	:	Verordening sociaal domein 2025
advies	:	De raad voor te stellen de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2025 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening sociaal domein Winterswijk 2024.
besluit	:	- zie pagina 2

behandeld door: D.A.M. de Wit-Schipper **team:** Zorg **collegiaal overleg gepleegd met:** R. Hartman, G. Rauwerdink, J. van Egmond, J. Lurvink, V. Grootkerk **van team:** Zorg, Juridisch Control en Advies **teammanager:** N. v.d. Hurk **manager:** A. Demir	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee X ja, vanwege: uiterlijke behandeling in de raadsvergadering van december i.v.m. de ingangsdatum van de verordening per 1 januari 2025.
financiële consequenties: X Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** E.S.F. Schepers-Janssen S.G.P. Fleuren
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? X Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht X anders, nl. via Overheid.nl ☐ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:
1. Verordening sociaal domein Winterswijk 2025
2. Was-wordt lijst Verordening sociaal domein gemeente Winterswijk 2025
3. Raadsvoorstel
4. Conceptraadsbesluit

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Verordening sociaal domein 2025

behandeld door: D.A.M. de Wit-Schipper

datum besluit door college B&W: 19 november 2024

besluit:
De raad voorgesteld de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2025 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening sociaal domein Winterswijk 2024.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
Met enige regelmaat wordt de Verordening sociaal domein opnieuw bekeken en waar nodig aangepast. Voor de Verordening sociaal domein 2025 zijn een aantal aanpassingen doorgevoerd vanwege nieuwe jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep. Daarnaast zijn een aantal artikelen op inhoud gewijzigd of toegevoegd. De wijzigingen en toelichting hierop staan beschreven in de bijgevoegde was-wordt-lijst.

advies:
De raad voor te stellen de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2025 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening sociaal domein Winterswijk 2024.

argumenten/onderbouwing:
Alle wijzigingen die zijn toegepast in de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025 zijn te vinden in de bijlage 'Was-Wordt lijst'. Hieronder volgt een overzicht met een aantal belangrijke wijzigingen.

Jurisprudentie Jeugdwet:
Op 29 mei 2024 heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) drie uitspraken in het kader van de Jeugdwet gedaan. De drie betrokken gemeenten hadden bepaalde onderdelen, die volgens artikel 2.9, onder a, Jeugdwet in de verordening geregeld moeten worden, niet opgenomen. De genomen besluiten waren daarom in strijd met de Jeugdwet. De vereiste wettelijke grondslag ontbrak.

Op basis van artikel 2.9 onder a Jeugdwet moet het college in de verordening regels stellen over het verlenen van individuele en overige voorzieningen, met betrekking tot:
- de voorwaarden voor toekenning,
- de wijze van beoordeling van, en;
- de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening.

Volgens de CRvB moeten de begrippen die volgen uit artikel 2.3 Jeugdwet op basis van artikel 2.9 Jeugdwet nader worden uitgewerkt en geduid in de verordening. Daarom moet in de gemeentelijke verordening opgenomen worden wat de betekenis is van de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen. Dat is een van de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening. De CRvB wijst erop dat het college moet duiden welke betekenis wordt gegeven aan de ouderlijke verzorgings- en opvoedingsplicht die voortvloeit uit het Burgerlijk Wetboek, al dan niet in relatie tot begrippen als eigen kracht en gebruikelijke hulp.

Stimulansz heeft in een model uitgewerkt wat gemeenten wat betreft jeugdhulp in de verordening kunnen opnemen. Hiermee kunnen gemeenten invulling geven aan de begrippen ‘eigen mogelijkheden’ en ‘probleemoplossend vermogen’. Dit model van Stimulansz sluit niet aan op het format van de Omgekeerde Verordening. De geadviseerde teksten zijn daarom verwerkt in het huidige format van Winterswijk.

Gevolgen jurisprudentie Jeugdwet voor de Wmo:
Deze uitspraken zijn gedaan in het kader van de Jeugdwet. Echter, voor de uitvoering van de Wmo 2015 hebben deze uitspraken ook gevolgen.
Voor de uitvoering van de Wmo gaat het om het stellen van regels over:
- de criteria voor toekenning van maatwerkvoorzieningen;
- de wijze waarop wordt vastgesteld of cliënten in aanmerking komen voor maatwerkvoorzieningen.

Ook deze wijzigingen zijn doorgevoerd aan de hand van het model van Stimulansz.

De CRvB heeft in de uitspraken nog 2 andere punten genoemd:

- de deskundigheid die nodig is voor het indiceren moet in de verordening staan. De gemeente moet altijd bij ieder besluit controleren of het hele proces zorgvuldig is verlopen;
- vermenging van belangen wanneer uitvoering en indicatie bij één organisatie wordt belegd. Dat geldt alleen voor die gemeenten die de uitvoering op die wijze hebben ingericht.

Ook dit is verwerkt.

Beschrijving nieuwe maatwerkvoorziening in de Wmo
In de 2e bestuursrapportage is de volgende tekst opgenomen:
'In 2025 zetten we de reeds ingezette daling van het gemiddelde aantal uren huishoudelijke hulp aan de hand van het normenkader voort. Daarnaast willen we, daar waar mogelijk, meer inzetten op het versterken van het fysieke vermogen van de inwoner, waardoor minder ondersteuning nodig is. Dit gaan we doen door een beweeginterventie in te zetten vanuit de Wmo, in plaats van overnemende ondersteuning. Deze interventie richt zich specifiek op het fysieke functioneren van de inwoner, waardoor de zelfredzaamheid, onafhankelijkheid en sociale contacten toenemen.'
De beschrijving en het afwegingskader van deze maatwerkvoorziening is nu ook opgenomen in de verordening.

---

betrokkenenparagraaf:
N.v.t.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
Op 4 november jl. zijn de leden van de Adviesraad sociaal domein bijgepraat over deze wijzigingen in de Verordening Sociaal Domein Winterswijk 2024. Zij zijn akkoord met de voorgestelde wijzigingen.

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
N.v.t.

---

financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's:
Genoemde wijzigingen worden budgetneutraal doorgevoerd.

---

overige risico's:
N.v.t.

---

aspecten duurzaamheid:
N.v.t.

---

vervolgprocedure en planning:
Als het college besluit aan de raad voor te stellen om de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025 vast te stellen per 1 januari 2025 dan kan de raad hier op 19 december 2024 een besluit over nemen. De Verordening sociaal domein Winterswijk 2025 kan dan ingaan per 1 januari 2025.
Nadat de raad de Verordening sociaal domein Winterswijk 2025 heeft vastgesteld, zal deze op voorgeschreven wijze worden gepubliceerd.

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
N.v.t.

---

integriteitstoets:
N.v.t.

overige opmerkingen:
N.v.t.