trajan

SCHIPPERSVAARTWEG PARKEERDRUK EN BENCHMARK PARKEERNORM



SCHIPPERSVAARTWEG PARKEERDRUK EN BENCHMARK PARKEERNORM

RAPPORTAGE

Haarlem, 9 mei 2023

IN OPDRACHT VAN:

Gemeente Noordwijk

AUTEUR:

Y. Hoek

trajan

Colofon

Opdrachtgever: Gemeente Noordwijk
Rapport: Schippersvaartweg parkeerdruk en benchmark parkeernorm
Projectnummer: 1212.23.1
Versie: 2
Datum: 9 mei 2023

Wateringweg 1 C06
2031 EK Haarlem

+ 31 (0)23 888 23 37
info@trajan.nl
trajan.nl

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of op enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van trajan.

INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding 1
1.1 Aanleiding 1
1.2 Planning 1
1.3 Onderzoeksopzet 1
1.3.1 Onderzoeksgebied 1
2 Uitkomsten Parkeeronderzoek 2
2.1 Openbare Capaciteit 2
2.2 Openbare Parkeerdruk 2
2.2.1 Algemeen 2
2.2.2 Per meetmoment 2
2.2.3 Restcapaciteit 3
3 Benchmark parkeernorm arbeidsmigranten 4
3.1 Quickscan 4
3.2 Resultaten 7
3.3 Conclusie 8
Bijlagen 9
Bijlage 1: Methodiek 10
Bijlage 2: Parkeerdruk 11
Bijlage 3: Parkeerdruk (kaart) 12
Bijlage 4: Literatuur 16

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

In verband met een verzoek voor een bouwvergunning is er behoefte aan inzicht in de huidige parkeersituatie nabij de Schippersvaartweg, ter hoogte van huisnummer 64.

1.2 Planning

De meetmomenten zijn zo ingepland om aan de eisen van de gemeente Noordwijk te voldoen met het oog op representativiteit. Door de verschillende meetmomenten ontstaat er een compleet beeld van de parkeersituatie. Voor dit project zijn vooral de nachtmetingen relevant. Op onderstaande meetmomenten is het onderzoek uitgevoerd:

Dag	Moment	Tijdstip	Datum
Dinsdag	Middag	13:00 – 14:00	21 maart 2023
Dinsdag	Nacht	23:00 – 00:00	21 maart 2023
Woensdag	Middag	13:00 – 14:00	22 maart 2023
Woensdag	Nacht	23:00 – 00:00	22 maart 2023
Vrijdag	Middag	13:00 – 14:00	24 maart 2023
Vrijdag	Nacht	23:00 – 00:00	24 maart 2023
Zaterdag	Middag	13:00 – 14:00	25 maart 2023

1.3 Onderzoeksopzet

Voorafgaand aan de bezettingsgraadmetingen is het onderzoeksgebied in secties opgedeeld, waarbij een sectie in principe van straathoek tot straathoek loopt. Vervolgens is de openbare parkeercapaciteit in kaart gebracht, inclusief bijzondere plekken. In de uitkomsten van de parkeerdruk zijn bijzondere plekken en privéterreinen niet meegenomen. Om te voldoen aan de eisen van de gemeente Noordwijk, worden alleen de secties binnen het onderzoeksgebied meegenomen. Het globale onderzoeksgebied inclusief sectienummers is te zien op de volgende pagina. Een verder beschrijving van de onderzoeksmethode is te vinden in bijlage I.

1.3.1 Onderzoeksgebied



2 UITKOMSTEN PARKEERONDERZOEK

2.1 Openbare Capaciteit

Binnen het onderzoeksgebied zijn 61 parkeerplekken geteld. Er zijn geen bijzondere parkeerplaatsen, waarmee de openbare capaciteit ook op 61 parkeerplaatsen komt. In tabel 2.1 is in een tabel de capaciteit per straat en per sectie weergegeven.

Tabel 2.1 Openbare capaciteit

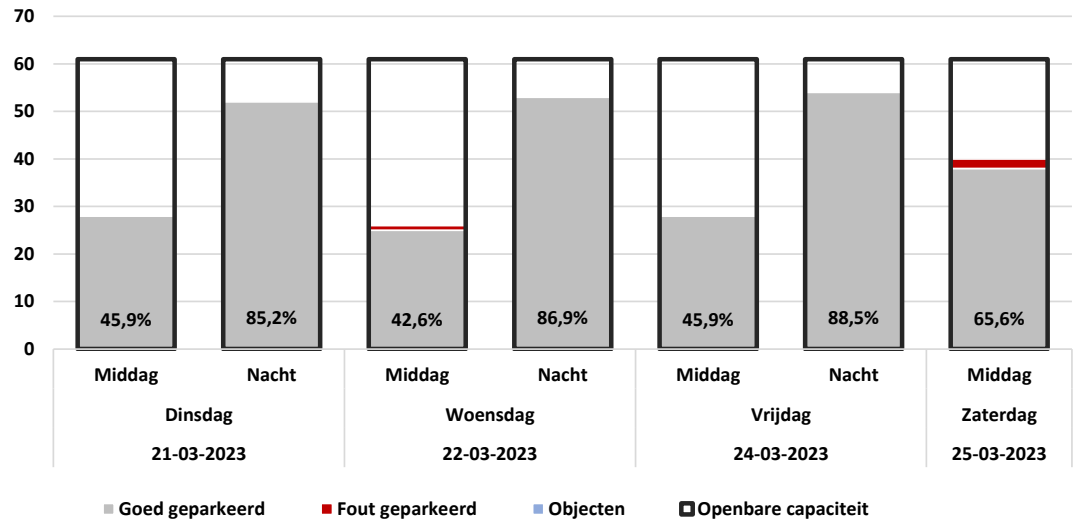
Straat	Sectie	Openbare capaciteit
Schippersvaartweg	1002	61

2.2 Openbare Parkeerdruk

2.2.1 Algemeen

De algemene parkeerdruk binnen het onderzoeksgebied was 65,8 procent; dit was de gemiddelde parkeerdruk gemeten over alle meetmomenten en geeft een idee van de drukte in het onderzoeksgebied. In de volgende paragraaf wordt uiteengezet wat de parkeerdruk per meetmoment was. Daarnaast is de gemiddelde parkeerdruk per meting cartografisch weergegeven in Bijlage ll.

Grafiek 2.2 Openbare parkeerdruk per meetmoment



2.2.2 Per meetmoment

De parkeerdruk is drie van de zeven meetmomenten hoger dan 85 procent geweest. Dat is het percentage dat de in de ‘Nota parkeren en stallen Noordwijk’ als acceptabel wordt beschouwd. De hoogste parkeerdruk is waargenomen tijdens de vrijdagnacht van 24 maart (88,5 procent). De laagste bezetting is tijdens de woensdagmiddag meting van 22 maart waargenomen: 42,6 procent. In bijlage ll is de parkeerdruk per meetmoment te zien.

2.2.3 Restcapaciteit

Tijdens vier meetmomenten is sprake geweest van restcapaciteit. Met een gestelde maximaal acceptabele parkeerdruk van 85 procent en een openbare capaciteit van 61 plekken, is de maximaal acceptabele bezetting 51 plekken tijdens alle metingen. In tabel 2.4 is de restcapaciteit per meetmoment weergegeven.

Tabel 2.4 Restcapaciteit per meetmoment

Datum	Meetmoment	Openbare capaciteit	Acceptabele bezetting	Bezetting	Restcapaciteit
21-03-2023	Dinsdag Middag	61	51	28	23
21-03-2023	Dinsdag Nacht	61	51	52	-
22-03-2023	Woensdag Middag	61	51	26	25
22-03-2023	Woensdag Nacht	61	51	53	-
24-03-2023	Vrijdag Middag	61	51	28	23
24-03-2023	Vrijdag Nacht	61	51	54	-
25-03-2023	Zaterdag Middag	61	51	40	11

3 BENCHMARK PARKEERNORM ARBEIDSMIGRANTEN

3.1 Quickscan

CROW heeft geen kengetallen opgesteld voor arbeidsmigranten. Veel gemeenten gebruiken daarom de kengetallen voor kamerverhuur, zoals weergegeven in onderstaande tabel 3.5.

Tabel 3.5 Parkeerkencijfers kamerverhuur, zelfstandig (niet-studenten)

	Centrum		**Schil centrum**		**Rest bebouwde kom**		**Buitengebied**		**Aandeel bezoekers**
	Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.	Min.	Max.	
Zeer sterk stedelijk	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	0,6	0,8	0,2 pp per kamer
Sterk stedelijk	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	0,6	0,8	
Matig stedelijk	0,5	0,6	0,6	0,7	0,6	0,8	0,6	0,8	
Weinig stedelijk	0,5	0,6	0,6	0,7	0,6	0,8	0,6	0,8	
Niet stedelijk	0,5	0,6	0,6	0,7	0,6	0,8	0,6	0,8	

Om meer inzicht te krijgen in de vraag hoe gemeenten verder omgaan met parkeernormen voor arbeidsmigranten is een benchmark uitgevoerd van soortgelijke locaties in andere gemeenten. Hierbij is vooral gekeken naar gemeenten met relatief veel arbeidsmigranten in Nederland. Niet alle gemeenten in deze categorie hebben hiervoor overigens beleid opgesteld. Dit hoofdstuk gaat in op 11 gemeenten met expliciet beleid op dit vlak.

Hollands Kroon

De gemeente Hollands Kroon heeft speciaal beleid opgesteld in 2022 voor logiesfuncties van arbeidsmigranten (Gemeente Hollands Kroon, 2022). Daarin staat dat logiesfuncties moeten voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Daarvoor hanteert men als uitgangspunt de CROW-normering Kamerverhuur (zelfstandig, niet-studenten).

Medemblik

De parkeernorm voor arbeidsmigranten wordt bepaald aan de hand van de meest recente nota parkeernormen van de gemeente Medemblik. In de meest recente versie (Gemeente Medemblik, 2021) gebruikt de gemeente Medemblik de parkeernorm voor ‘Huisvesting, tijdelijke werknemers’. Dit is 0,5 voor de binnenstad en 0,7 voor overige kernen en buitengebied (per persoon).

Metropoolregio Eindhoven

Metropool Regio Eindhoven (MRE) kent ook speciaal beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Hierin staat in eerste instantie dat moet worden voldoen aan de geldende parkeernota van het betreffende gebied. Niet overal worden arbeidsmigranten specifiek benoemd als het gaat om de parkeernorm. Daarom gaat de MRE uit van een parkeernorm van 0,6 - 0,8 parkeerplaats per arbeidsmigrant (Metropool Regio Eindhoven, 2019).

Westland

De gemeente Westland hanteert een parkeernorm van 0,7 parkeerplaats per kamer/bed. De beleidsregels voor tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten bij glastuinbedrijven geven namelijk aan dat de parkeernormering betreft kamerverhuur wordt aangehouden (Gemeente Westland, 2021). In de parkeernorm van gemeente Westland is dit vastgesteld op basis van de ligging. Zo is er een parkeernorm van 0,5 per kamer/bed in het centrum, 0,6 in de schil van het hoofdcentrum en 0,7 in de 2^{e} schil van het hoofdcentrum en het overige gebied.

Oss

De gemeente Oss hanteert de parkeernormen opgesteld door de CROW voor kamerverhuur (zelfstandig, niet-student). Een overzicht daarvan is te zien in tabel 3.5)

Hillegom

Uit de 'evaluatie beleidsregel huisvesting arbeidsmigranten' (Gemeente Kaag en Braasem) blijkt dat Hillegom een parkeernorm van 0,7 per kamer hanteert.

Aalsmeer

Gemeente Aalsmeer heeft speciaal beleid als het aankomt op het huisvesten van arbeidsmigranten (Gemeente Aalsmeer, z.d.). Er geldt een parkeer norm van 0,6 parkeerplaats per kamer.

Horst aan de maas

Ook de gemeente Horst aan de Maas benoemt dat CROW geen specifieke cijfers heeft betreft parkeernormen voor arbeidsmigranten. Men stelt dat wanneer huisvestiging plaatsvindt op een andere wijze dan één persoon/stel/gezin per woning, de parkeernorm moet worden gebaseerd op kamerverhuur voor zelfstandigen (niet-studenten), zo blijkt uit de nota parkeernomen (Gemeente Horst aan de Maas, 2019). Ook hier wordt verwezen naar tabel 3.5.).

Noordoostpolder

Gemeente Noordoostpolder heeft in de 'Beleidsregel huisvesting arbeidsmigranten landelijk gebied Noordoostpolder' vermeld dat zij een parkeernorm van minimaal 1,5 parkeerplaats per twee te huisvesten arbeidsmigranten hanteren (Gemeente Noordoostpolder, 2018). Dat komt neer op 0,75 parkeerplaats per arbeidsmigrant.

West Betuwe

In 2021 heeft de gemeente West Betuwe beleid opgesteld voor wat betreft huisvesting van arbeidsmigranten. Hierin staat het volgende: "Alle benodigde parkeervoorzieningen moeten binnen het bouwvlak worden gerealiseerd, waarbij als norm wordt aangehouden 0,8 parkeerplaats per bewoner. Voor huisvesting van meer dan 30 personen kan worden volstaan met minimaal 0,5 parkeerplaats per bewoner."

Schouwen-Duiveland

In het beleid voor tijdelijke huisvesting van werknemers in de gemeente Schouwen-Duiveland staat dat voor huisvesting van tijdelijke werknemers kan aangesloten worden bij de normen voor kamerverhuur (Gemeente Schouwen-Duiveland, z.d.). Deze cijfers zijn te zien in tabel 3.5.

Lisse

In het gemeentelijk beleid van Lisse op het gebied van tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten is aangegeven dat moet worden voldaan aan de parkeernorm opgenomen in het lokale vigerende parkeerbeleid en/of de landelijke CROW normen. Het lokale parkeerbeleid heeft echter niks specifiek vermeld staan.[1] Dat geldt ook voor de landelijke CROW normen.

Teylingen

De gemeentelijke Teylingen heeft hetzelfde beleid als Lisse. Dat houdt dus in dat moet worden voldaan aan de parkeernorm opgenomen in het lokale vigerende parkeerbeleid en/of de landelijke CROW normen. Het lokale parkeerbeleid van Teylingen zegt daar niks over.[1] Hertzelfde geldt voor de landelijke CROW normen.

Katwijk

In de update van juni 2021 van de Nota Parkeernormen 2020 van de gemeente Katwijk zijn parkeernormen opgesteld voor 'huisvesting EU-arbeidsmigranten. Daarbij maakt de gemeente Katwijk onderscheid in gereguleerd of ongereguleerd gebied. Na het onderscheid in regime is onderscheid gemaakt in stedelijkheid/ligging. Doordat Noordwijkerhout ongereguleerd is, lijken die parkeernormen het best tot hun recht te komen in deze benchmark. De parkeer-normen die de gemeente Katwijk in niet-gereguleerd gebied hanteert zijn te zien in tabel 3.6.

Tabel 3.6 Overzicht parkeernormen Katwijk

	Centrum/HOV-halte	**Schil centrum**	**Rest bebouwde kom**	**Buitengebied**
Parkeernorm	0,5	0,6	0,7	0,7

In de parkeernota vermeldt de gemeente Katwijk tevens dat zij zich baseren op 'Beleidsregels ruimtelijke randvoorwaarden huisvesting EU-arbeidsmigranten 2014'. Daarin wordt echter niet zo'n gedetailleerd onderscheid gemaakt als dat de gemeente Katwijk zelf doet.

Overige gemeenten

Beleid op het gebied van parkeernormen voor het huisvesten van arbeidsmigranten is er vaak niet. In plaats daarvan gaan ontwikkelaars van een locatie vaak uit van parkeerkencijfers van het CROW die aan de omschrijving van de soort woning voldoen. Bijvoorbeeld 'zelfstandige wooneenheid (bvo <35m^2)' of 'Woning <40m^2'. Deze normen komen uit rond de 0,7, zo blijkt onder andere uit rapporten van gemeente Tilburg (2020) en gemeente Den Bosch (2022).

[1] Na contact met de gemeente is bevestigd dat er geen parkeernormen voor arbeidsmigranten zijn. De gemeente geeft aan dat dit per situatie wordt bekeken en berekend.

3.2 Resultaten

Om tot een vergelijkend beeld te komen is er vanuit gegaan dat wanneer over een kamer of woning wordt gesproken, dit gelijk staat aan één persoon. De gemeente Westland impliceert al dat een kamer gelijk staat aan 1 arbeidsmigrant door “per kamer/bed” in één zin te vermelden. De verwachting is dat dit ook geldt voor andere gemeentes.

Tabel 3.7 Overzicht parkeernorm arbeidsmigranten per gemeente

Gemeente	Parkeernorm per arbeidsmigrant	Range op basis van
Hollands Kroon	0,5 - 0,8 (CROW)	Stedelijkheid en ligging
Medemblik	0,5 - 0,7	Ligging
Metropoolregio Eindhoven	0,6 - 0,8	Onbekend
Westland	0,5 - 0,7	Ligging
Oss	0,5 - 0,8 (CROW)	Stedelijkheid en ligging
Hillegom	0,7	-
Aalsmeer	0,6	-
Horst aan de maas	0,5 - 0,8 (CROW)	Stedelijkheid en ligging
Noordoostpolder	0,75	-
West Betuwe	0,5 - 0,8	Aantal te huisvesten personen
Schouwen-Duiveland	0,5 - 0,8 (CROW)	Stedelijkheid en ligging
Lisse	Onbekend	-
Teylingen	Onbekend	-
Katwijk	0,5 – 0,7	Stedelijkheid en ligging

3.3 Conclusie

De resultaten laten zien dat de parkeernorm voor arbeidsmigranten meestal tussen de 0,5 en 0,8 ligt. Indien een gemeente een range hanteert binnen de parkeernorm is dit in het grootste gedeelte op basis van de ligging van het complex waar arbeidsmigranten verblijven. De gemeenten die één parkeernorm hanteren vallen altijd binnen de eerder genoemde range. Het blijkt dat er wel degelijk eenduidigheid is in de parkeernorm die gemeentes hanteren voor arbeidsmigranten. Daarom is verder onderzoek naar specifieke kenmerken van het gebied ook niet per se nodig. Gemeenten baseren zich bij een range van de parkeernorm op stedelijkheid en ligging. Aangezien Schippersvaartweg 64 in het buitengebied ligt, kan een parkeernorm van 0,7 worden gehanteerd.

BIJLAGEN

BIJLAGE 1: METHODIEK

Onderzoeksgebied

Het onderzoek is uitgevoerd in de omgeving van Schippersvaartweg 64 te Noordwijkerhout. De grootte van het onderzoeksgebied en de meetmomenten zijn gebaseerd op de eisen van de gemeente Noordwijk. Het onderzoeksgebied is vervolgens ingedeeld in secties, waarbij één sectie in principe van straathoek tot straathoek loopt.

Metingen

Het onderzoek zelf bestaat uit twee onderdelen. Voorafgaand aan de voertuigtellingen is een capaciteitsmeting uitgevoerd om de parkeergelegenheden in kaart te brengen. Tijdens deze capaciteitsmeting is onderscheid gemaakt in openbare en bijzonder parkeerplaatsen (o.a. Invalideparkeerplaatsen).

Vervolgens is op maatgevende meetmomenten een voertuigtelling uitgevoerd. De meetmomenten zijn gebaseerd op de eisen van de gemeente Noordwijk. Per sectie is het aantal geparkeerde voertuigen geteld, waarbij onderscheid is gemaakt tussen manier van parkeren (goed, fout) en het soort plek (openbaar/bijzonder). Daarnaast is ook vastgelegd hoeveel parkeerplekken niet beschikbaar waren, of bezet waren door objecten. Privéterreinen en bijzondere plekken zijn niet in de resultaten meegenomen.

Analyse

Na het veldwerk is de data van de capaciteitsmeting en de tellingen samengevoegd in één database, waarbij gecontroleerd is op fouten, inconsistente data en onmogelijkheden. Aan de hand van Excel en Qgis is de data vervolgens verwerkt om in rapportagevorm te presenteren. De parkeerdruk is berekend door het totaal aantal geparkeerde voertuigen te delen door de totale openbare capaciteit. Hierbij zijn goed geparkeerde auto's, fout geparkeerde auto's en objecten die een parkeerplek bezet hielden meegenomen. De gemiddelde restcapaciteit is berekend door de gemiddelde bezetting af te zetten tegen de maximale acceptabele bezetting binnen een het onderzoeksgebied (parkeerdruk van max. 85 procent).

Benchmark

Naast het parkeeronderzoek is een benchmark uitgevoerd naar de parkeernorm voor arbeidsmigranten. Dit is gedaan door desk research uit te voeren. Eerst is gekeken naar gemeentes waar relatief veel arbeidsmigranten zijn. De gemeentes die beleid hebben op het gebied van huisvesting van arbeidsmigranten zijn meegenomen in de analyse. Namelijk niet alle gemeentes hebben dit beleid, met name als het gaat om specifieke parkeernormen.

BIJLAGE 2: PARKEERDRUK

Datum	Dag	Tijdvak	Openbare capaciteit	Goed geparkeerd	Fout geparkeerd	Objecten	Totale bezetting	Parkeerdruk (in %)
21-03-2023	Dinsdag	13:00-14:00	61	28	0	0	28	45,9
21-03-2023	Dinsdag	23:00-01:00	61	52	0	0	52	85,2
22-03-2023	Woensdag	13:00-14:00	61	25	1	0	26	42,6
22-03-2023	Woensdag	23:00-01:00	61	53	0	0	53	86,9
24-03-2023	Vrijdag	13:00-14:00	61	28	0	0	28	45,9
24-03-2023	Vrijdag	23:00-01:00	61	54	0	0	54	88,5
25-03-2023	Zaterdag	13:00-14:00	61	38	2	0	40	65,6

BIJLAGE 3: PARKEERDRUK (KAART)

Dinsdagmiddag 21-03-2023 13:00 – 14:00



Dinsdagnacht 21-03-2023 23:00 – 00:00



Woensdagmiddag 22-03-2023 13:00 – 14:00



Woensdagnacht 22-03-2023 23:00 – 00:00



Vrijdagmiddag 24-03-2023 13:00 – 14:00



Vrijdagnacht 24-03-2023 23:00 – 00:00



Zaterdagmiddag 25-03-2023 13:00 – 14:00



BIJLAGE 4: LITERATUUR

Gemeente Aalsmeer. (z.d.). Opgehaald van https://www.aalsmeer.nl/wonen-leven/publicatie/wonen-in-aalsmeer_huisvesting-van-arbeidsmigranten.

Gemeente Hollands Kroon. (2022). *Beleidsregels logiesfuncties arbeidsmigranten oktober 2022.*

Gemeente Horst aan de Maas. (2019). *Nota parkeernormen Horst aan de Maas.*

Gemeente Kaag en Braasem. (2021). *Evaluatie beleidsregel huisvesting arbeidsmigranten 2021.*

Gemeente Katwijk. (2021). *Nota Parkeernormen 2020, Update juni 2021.*

Gemeente Medemblik. (2021). *Nota Parkeernormen Gemeente Medemblik 2021*. Opgehaald van https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR663025/1.

Gemeente Noordoostpolder. (2018). Opgehaald van https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR302380/1.

Gemeente Schouwen-Duiveland. (z.d.). *Beleid huisvesting tijdelijke werknemers.*

Gemeente 's-Hertogenbosch. (2022). *Ruimtelijke motivering Tijdelijke huisvesting.*

Gemeente Tilburg. (2020). *Verkeer & parkeren Dongenseweg.*

Gemeente West Betuwe. (sd). *Huisvesting arbeidsmigranten 2021.*

Gemeente Westland. (2021). Opgehaald van https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR664122/1.

Metropool Regio Eindhoven. (2019). Opgehaald van https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR620812.