Voorstel aan de raad

Nummer: 25.239

Portefeuille:	A. Messelink-Dijkstra
Programma:	6 Sociaal domein
Taakveld:	6.72 Maatwerkdienstverlening 18-

Onderwerp: Verordening Jeugdhulp Lelystad 2025

Voorgesteld besluit

De Verordening Jeugdhulp Lelystad 2025 vast te stellen.

Urgentie Raad

Dit voorstel moet uiterlijk besloten zijn in de raadsvergadering van 1 juli 2025, want dit is het laatste raadsvergadering voor het zomerreces.
Het later vaststellen van de voorgestelde wijzigingen leidt ertoe dat het college voorzieningen moet toekennen, ook wanneer ouders de nodige zorg zelf kunnen leveren. De scherpere afbakening van de reikwijdte van de jeugdhulpplicht die is verwerkt in de nieuwe verordening is dan nog niet van kracht. Hierdoor heeft de gemeente minder weigeringsgronden voor het inzetten van jeugdhulp en loopt de uitvoering van het Knoppenplan en Uitvoeringsprogramma op dit onderdeel wat vertraging op.

Voorgaande besluitvorming

De Verordening jeugdhulp Lelystad is op 22 juni 2021 vastgesteld door de raad. Daarna is de verordening op 31 januari 2023 voor de eerste keer gewijzigd. Op 16 juli 2024 heeft de raad de tweede wijziging van de Verordening jeugdhulp Lelystad 2021 vastgesteld.

Inleiding

Op grond van de Jeugdwet (artikelen 2.9, 2.10, 2.11 en 8.1.1, derde lid) heeft de raad de opdracht om een verordening vast te stellen o.a. met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning, de wijze van beoordeling, de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening en de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld. Wij stellen de raad voor de huidige verordening jeugdhulp te vervangen door een compleet nieuwe verordening. Deze Verordening Jeugdhulp Lelystad 2025 vormt de technische uitwerking van het door de raad vastgestelde Knoppenplan Jeugdzorg Lelystad. In deze nieuwe verordening wordt de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor jeugdhulp scherper afgebakend, zowel ten opzichte van het probleemoplossend vermogen van de ouders als ten opzichte van andere wettelijke domeinen. Ook wordt voorgesteld de verordening op een aantal punten te actualiseren naar aanleiding van recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep.

Argumenten

De Verordening Jeugdhulp Lelystad 2025 vast te stellen.

1.1. Dit is een bevoegdheid van de raad.
De Verordening Jeugdhulp bepaalt de rechten en plichten van jeugdigen en ouders volgens de Jeugdwet. Door de verordening vast te stellen, vervult de raad zijn wettelijke taak zoals vastgelegd in de Jeugdwet (artikelen 2.9, 2.10, 2.11 en 8.1.1, derde lid). Dit zorgt ervoor dat jeugdhulp doelmatig en rechtmatig wordt toegekend en dat de rechtsbescherming van ouders en jeugdigen is gewaarborgd.

1.2. De nieuwe verordening sluit aan bij de uitgangspunten van het Knoppenplan Jeugdzorg Lelystad.
1.2.a. Afbakening jeugdhulpplicht.
De knop “Aanscherpen Nee tenzij” uit het Knoppenplan Jeugdzorg Lelystad vertalen wij in een duidelijk juridisch kader. De Verordening Jeugdhulp is hierop aangepast door het scherper afbakenen van de reikwijdte van de jeugdhulpplicht van gemeenten. De nieuwe verordening geeft meer duidelijkheid over de verantwoordelijkheid van de gemeente en waar deze grenst aan de eigen *mogelijkheden en probleemoplossend vermogen* van de jeugdige of zijn ouders en aan andere wettelijke domeinen.
Met het kaderen van de hulp vanuit de Jeugdwet kan de gemeente de kosten hiervan beter dragen en blijft de jeugdhulp beschikbaar voor de jeugdigen die het nodig hebben.

1.2.b. Hardheidsclausule
Een ander uitgangspunt uit het Knoppenplan Jeugdzorg is “Ruimte blijven houden om af te wijken in individuele gevallen”. In voorliggende verordening is net als in de huidige verordening een hardheidsclausule opgenomen, die de ruimte biedt om in bijzondere situaties ten gunste van jeugdigen of ouders af te wijken van bepalingen in deze verordening.

1.3. De verordening is in lijn gebracht met jurisprudentie..
De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft op 29 mei 2024 drie uitspraken gedaan over de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen (ECLI:NL:CRVB:2024:1095,1096,1097). Volgens de CRvB moeten toekenningsvoorwaarden en afwegingsfactoren in de Verordening staan, omdat dit rechtszekerheid biedt en willekeur voorkomt. Dit is verwerkt in artikel 14 “Eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen” van de voorgestelde verordening.

Daarnaast dient de gemeenteraad bij verordening expliciet regels te stellen over de deskundigheid die nodig is voor het beoordelen van een jeugdhulpvraag. Dit is essentieel om te waarborgen dat besluiten zorgvuldig en op basis van de juiste expertise worden genomen. In artikel 10 zijn daarom een aantal bepalingen opgenomen over de deskundigheid die door de gemeentelijke toegang moet worden ingezet bij het onderzoek naar de hulpvraag en de bepaling van de in te zetten voorziening.

1.4. De modelverordening Jeugdhulp van de VNG is als basis gebruikt.
In de nieuwe modelverordening jeugdhulp van de VNG is rekening gehouden met nieuwe ontwikkelingen zoals de stijgende uitgaven van jeugdhulp, de afspraken uit de Hervormingsagenda Jeugd, de drie uitspraken van de CRvB van 29 mei 2024 inzake de Jeugdwet en de noodzaak voor een steviger basis voor toezicht en handhaving. Wij hebben de modelverordening jeugdhulp van de VNG als basis gebruikt en deze naar de lokale situatie aangepast.

1.5. Er is geen Was-Wordt-lijst
Omdat het een volledig nieuwe verordening betreft is er geen Was-Wordt-lijst.

Kanttekeningen

De afbakening van de individuele voorzieningen in artikel 3 sluit een op een aan op de product/perceelbeschrijvingen uit de inkoop en daarmee de contractering met jeugdhulpaanbieders.

Het beschrijven van de voorzieningen in overeenstemming met de ingekochte dienstverlening bakent de reikwijdte van de voorzieningen af. (doelgroep, omvang, intensiteit, kwaliteit en duur). Met andere woorden de verordening en de inkoop zijn communicerende vaten.
Dit heeft als gevolg, dat bij een nieuwe inkoop de Verordening Jeugdhulp aangepast dient te worden wanneer de ingekochte producten/perceelbeschrijvingen wijzigen.

Financiën

Het vaststellen van de voorliggende verordening heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg

Na vaststelling van de voorliggende verordening door de gemeenteraad zal publicatie in het gemeenteblad plaatsvinden.

Bijlagen

- Verordening Jeugdhulp Lelystad 2025
- Toelichting Verordening Jeugdhulp Lelystad 2025
- Brief Cliëntenraad nav advies Verordening Jeugdhulp Lelystad 2025

Lelystad, 3 juni 2025

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,
A.N. van den Bergh
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*