Bestemmingsplan Uffelte,
evenemententerrein Vijverlaan

Ontwerp

Opdrachtgever:	Gemeente Westerveld
Rapportnummer:	RB 10.665
Datum vrijgave:	Januari 2023
Opsteller:	Dhr. M. Beek

ruimtelijke ordening & bouw
RooBeekAdvies

Inhoudsopgave

.....1

1 HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK 3
1.1 Inleiding 3
1.2 Vigerend bestemmingsplan 4
1.3 Doel 4
1.4 Verantwoording 4
1.5 Leeswijzer 5

2 HOOFDSTUK 2 LOCATIE- EN PLANBESCHRIJVING 6
2.1 Ligging en historie 6
2.2 Planbeschrijving 7

3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER 9
3.1 Rijksbeleid 9
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 9
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking 10
3.2 Provinciaal beleid 10
3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 10
3.3 Gemeentelijk beleid 11

4 HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSASPECTEN 11
4.1 Archeologie 12
4.2 Bodem 12
4.3 Cultuurhistorie 12
4.4 Ecologie 13
4.5 Fysieke en externe veiligheid 13
4.6 Geluid 14
4.7 Luchtkwaliteit 14
4.8 Milieu(hinder) 15
4.9 Watertoets 16
4.10 M.e.r-beoordeling 16

5 HOOFDSTUK 5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 17

6 HOOFDSTUK 6 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID 18

7 HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE VORMGEVING 19
7.1 Algemeen 19
7.2 Toelichting op de verbeelding 19
7.3 Toelichting op de planregels 20

1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Inleiding

Een jaarlijks terugkerend feest in Uffelte is het Uffelter School- en Volksfeest. Tot in 2019 werden evenementen in Uffelte gehouden op een weiland tussen de Schoolstraat en de Zuidstraat. Dit weiland is in het bestemmingsplan “Uffelte” voorzien van de aanduiding “evenementen toegestaan” en is gelegen op zeer korte afstand van woningen, waardoor er sprake was van overlast voor de omwonenden.

Er is daarom gezocht naar een andere locatie, waarbij er geen sprake is van onaanvaardbare overlast voor de omgeving. De korfbalvereniging aan de Schoolstraat 3a heeft niet meer het gehele sportveld (eigendom van de gemeente) nodig voor het geven van trainingen en het spelen van wedstrijden. Bij deze zoektocht is de Stichting in contact gekomen met de korfbalvereniging gevestigd aan de Schoolstraat 3a, die niet het gehele sportveld (eigendom van de gemeente) meer nodig heeft voor het geven van trainingen en het spelen van wedstrijden en daarmee eventueel een passende vervangende locatie zou kunnen gaan vormen.

De laatste editie van dit feest vond plaats van 3 tot en met 6 juni 2022. Tijdens deze laatste editie is het feest voor het eerst gehouden op de locatie aan de Schoolstraat 3a. Tijdens het meerdaagse evenement zijn door de RUD Drenthe in opdracht van de gemeente Westerveld geluidmetingen uitgevoerd om te kijken of hier minder geluidsoverlast optreedt voor woningen. Als vanuit deze geluidmetingen zou blijken dat het evenement zich zou houden aan de toetswaarden uit de afgegeven vergunning dan zou dit terrein in aanmerking kunnen komen als ‘permanente’ locatie voor het jaarlijks terugkerende Uffelter School- en Volksfeest’ en kan de oorspronkelijke locatie op het weiland tussen de Schoolstraat en Zuidstraat definitief afvallen als locatie voor het feest.

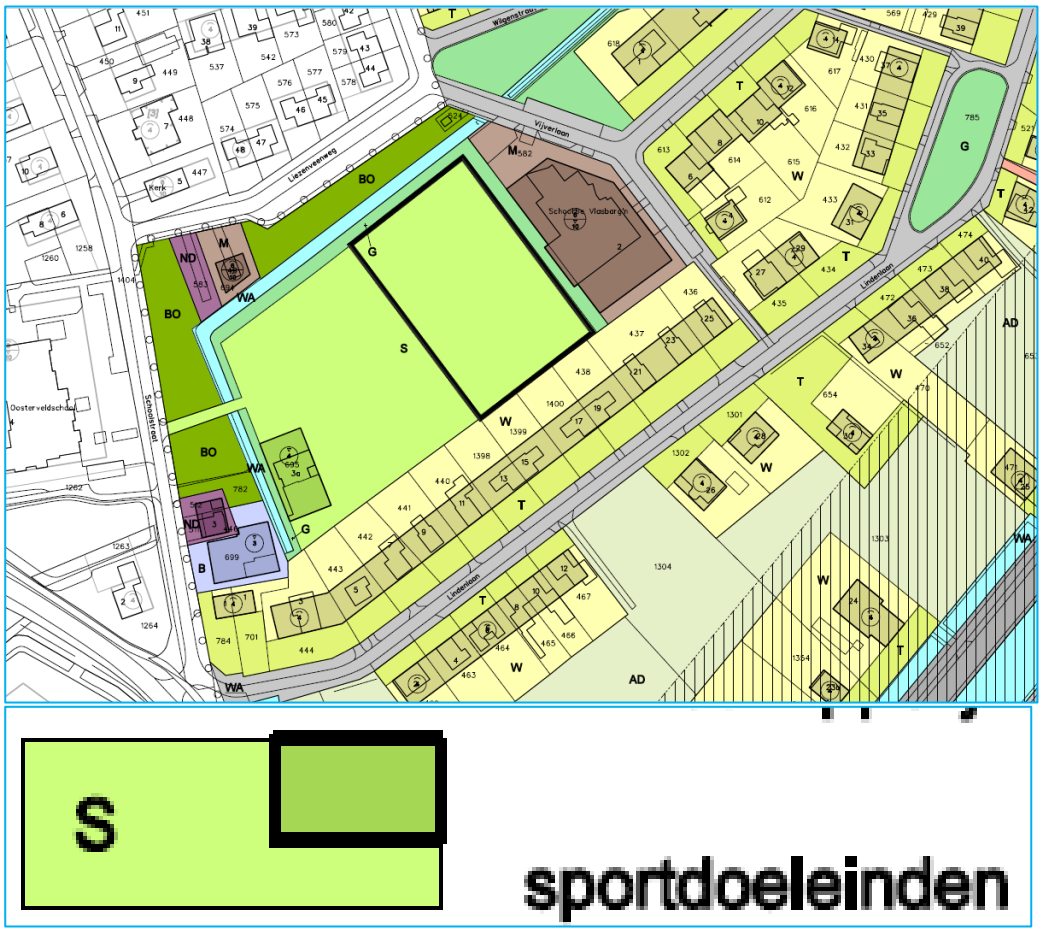
Gedurende nagenoeg het gehele evenement van 2022 is de toetswaarde uit de vergunning gerespecteerd. De maximale overschrijding bedraagt 4 dB voor het LCeq,3min. Bij constatering van de overschrijdingen is er bijgestuurd. Er is geen reden geweest tot ingrijpen. De eindtijden zijn binnen de acceptabele grenzen gerespecteerd. De door de RUD Drenthe in opdracht van de gemeente Westerveld uitgevoerde geluidmetingen en het bijbehorende rapport zijn als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

Het terrein dat is gebruikt als pilot voor dit (jaarlijks terugkerend) evenement is met de gehanteerde geluidsvoorwaarden geschikt voor dit evenement. De organisatie heeft goed oog gehad voor de geluidniveaus. Voorwaarde is wel dat het terrein maar beperkt gebruikt wordt voor evenementen, anders wordt de direct omliggende bebouwing te vaak “belast”. Andere voorwaarde is dat het geluid tijdens het evenement wordt gemonitord en dat de organisatie en ook de geluidstechnici inzage hebben in de geproduceerde geluidniveaus. Dit heeft tijdens deze editie gefunctioneerd.

Om deze locatie daartoe ook planologisch te borgen zal aan het terrein een aanvullende aanduiding ‘evenemententerrein’ worden toegekend en wordt er ten behoeve van het kunnen bouwen van een gebouw voor de Stichting die kan dienen als opslag- en sanitair ruimte een bouwvlak met bijbehorende aanduiding op de verbeelding aangebracht die zijn doorwerking vindt in de regels.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het perceel is gelegen in het bestemmingsplan Uffelte, zoals deze is vastgesteld op 26 mei 2009. Hierin zijn de gronden waar het evenemententerrein jaarlijks moet gaan komen bestemd als ‘Sportdoeleinden’. Op onderstaande weergave is de verbeelding van het geldende bestemmingsplan weergegeven met in het zwarte kader het gebied waar de aanvullende aanduiding ‘evenemententerrein’ zal moeten worden aangebracht.



Medewerking aan het gewenste plan voor een permanente locatie van het evenemententerrein is mogelijk via een gedeeltelijke herziening/aanpassing van het geldende bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.3 Doel

Doel van dit bestemmingsplan is het mogelijk maken van het jaarlijks kunnen blijven organiseren van het Uffelter School- en volksfeest door aan het plangebied een aanduiding ‘evenemententerrein’ toe te kennen en ook door middel van een bouwvlakje te regelen dat voor en door de Stichting een gebouw kan worden gebouwd van maximaal 50 m^2 die kan worden aangewend als opslag- en sanitairvoorziening.

1.4 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en

beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de historie en ligging van het plangebied + een uitgebreide weergave van het plan. In hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 doet verslag van de inspraak- en overlegreacties, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan. Daarna volgen nog de regels, de verbeelding en de bijbehorende bijlagen die tezamen het wijzigingsplan vormen.

2 Hoofdstuk 2 Locatie- en planbeschrijving

2.1 Ligging en historie

Het perceel waar het evenemententerrein zich moet gaan bevinden bevindt zich in het dorp Uffelte. Uffelte is gelegen binnen de Drentse gemeente Westerveld. Hieronder een weergave van de ligging van Uffelte vanuit een hoger gebiedsperspectief. Uffelte ligt daarbij bij de rode stip in het zuidwestelijke gedeelte van Drenthe.

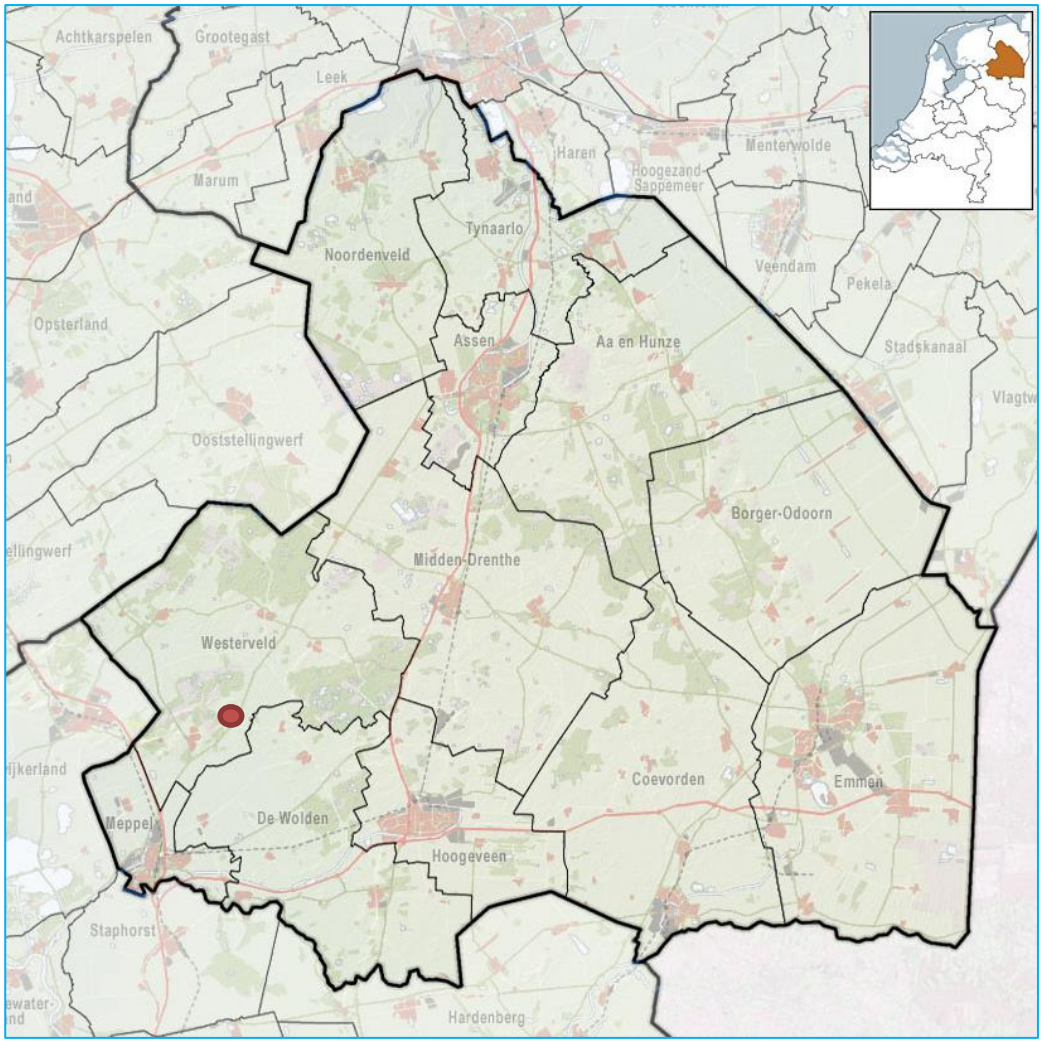


Fig. 2.1: Nederland, de provincie Drenthe, de gemeente Westerveld en de ligging van Uffelte in één oogopslag.

<u>Uffelte</u>
Uffelte is een esdorp in de gemeente Westerveld, in de Nederlandse provincie Drenthe. In 2021 had het dorp 1.430 inwoners.Onder het dorp valt ook de buurtschap Holtinge.

Uffelte ligt ten noordoosten van Havelte en dichtstbijzijnde grote plaats is Meppel, waarvan het ook ten noorden is gelegen. Uffelte kent veel karakteristieke Saksische boerderijen. Na de Tweede Wereldoorlog is het uitgebreid met nieuwbouw. Het is een zeer toeristisch dorp, hoewel de meeste voorzieningen in het buurdorp Havelte te

vinden zijn. Bezienswaardig is, naast de boerderijen, onder meer de Nederlands Hervormde kapel uit 1910.

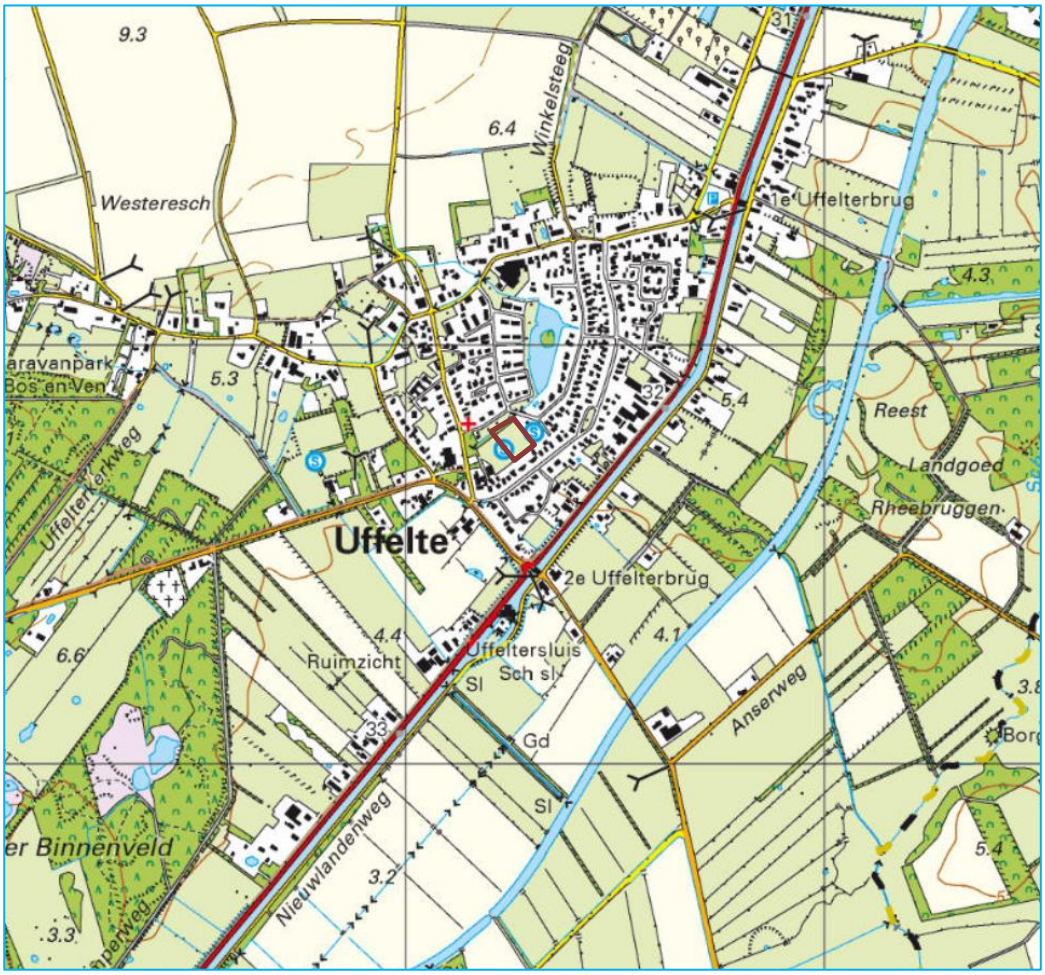


Fig. 2.2: Het plangebied (globaal weergegeven in het rode kader) ten opzichte van het dorp Uffelte

2.2 Planbeschrijving

Het evenemententerrein is vastgelegd op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan als een sportveld. Het gehele plangebied van voorliggend bestemmingsplan heeft op de verbeelding aanvullend aan de sportbestemming de aanduiding ‘evenemententerrein’ gekregen. Het terrein blijft daarmee te gebruiken voor sport. Maar gedurende maximaal 4 dagen per jaar (exclusief de dagen voor het opbouwen en afbreken) mag het ook als evenemententerrein worden gebruikt, waarbij het gaat om het organiseren van het Uffelter school- en volksfeest.

In de regels van het bestemmingsplan zijn uitsluitend ruimtelijk relevante zaken met betrekking tot het evenemententerrein opgenomen. In een bestemmingsplan kunnen namelijk alleen ruimtelijk relevante aspecten worden geregeld. Organisatorische zaken (zoals communicatie, afval, programmering, inzet verkeersregelaars/parkeerbegeleiders, etc.) of zaken die betrekking hebben op de openbare orde en veiligheid (zoals vrijhouden en omvang calamiteitenroutes en vluchtwegen, inzet hulpdiensten, etc.) kunnen niet door het bestemmingsplan worden

gereguleerd. Deze zaken worden geregeld middels de evenementenvergunning die voor een evenement nodig is.

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

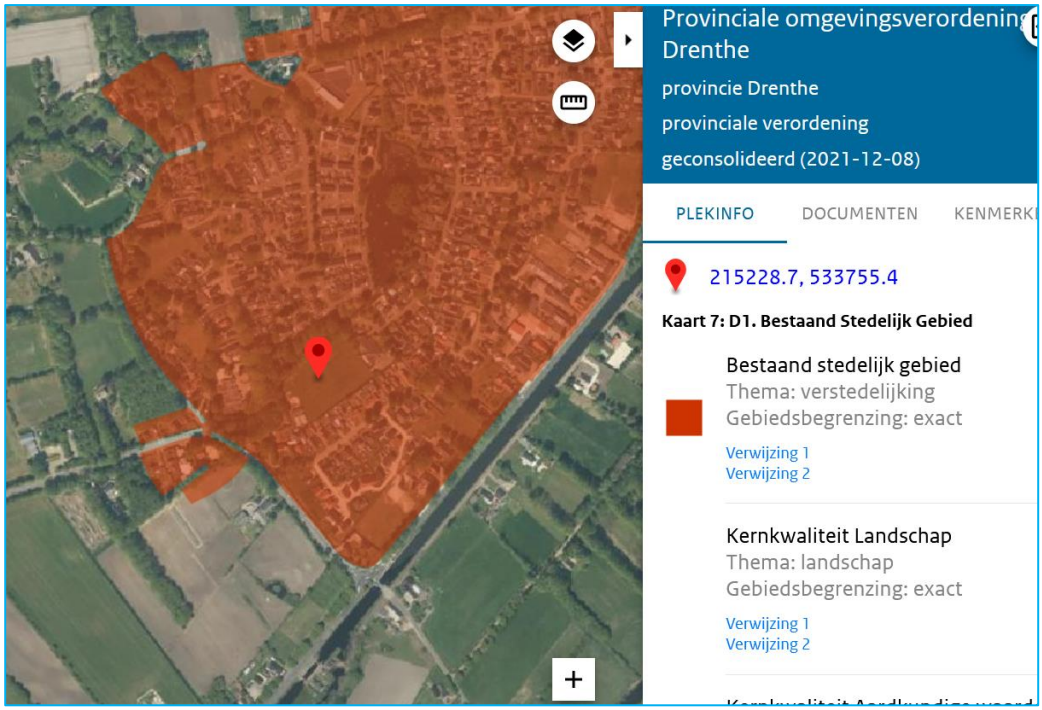
1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Conclusie

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt uitsluitend een planologische regeling toegevoegd ten behoeve van het Uffelter school- en volksfeest op een bestaand sportterrein. Daarnaast wordt er nog ruimte geboden voor het kunnen bouwen van een gebouw van maximaal 50 m2 dat door de Stichting Uffelter school- en volksfeest gebruikt kan worden voor opslag voor en als sanitairvoorziening bij het feest.

Volgens vaste jurisprudentie van de Raad van State voorziet een bestemmingsplan dat een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, maar ten opzichte van het voorgaande planologische regime nauwelijks nieuw planologisch ruimtebeslag mogelijk (behoudens het gebouw van maximaal 50 m^2) maakt, maar alleen een planologische functiewijziging, niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Dat is hier het geval. Het evenemententerrein brengt namelijk nauwelijks extra ruimtebeslag met zich mee ten opzichte van het als zodanig bestemde sportterrein. Het gebruik voor evenementen betreft in feite een ondergeschikt medegebruik van het sportterrein, omdat het terrein voor het grootste deel van de tijd in gebruik is en blijft voor sporten. Met andere woorden, de Ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing. Overigens voldoet het plan wel aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Zoals gezegd ligt het evenemententerrein in het bestaand stedelijk gebied van de kern Uffelte.



3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe

De Omgevingsvisie Drenthe is een strategisch plan: het geeft de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing weer voor de provincie Drenthe. Het geeft het wenselijke beeld van hoe de provincie er in 2030 uit moet zien.

In de Omgevingsvisie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen, te weten:

- De provinciale structuurvisie op grond van de Wro;
- Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- Het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode erna.

Missie
De missie van de omgevingsvisie is de volgende:
"Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten".

De kernkwaliteiten zijn:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

Ruimtelijke ontwikkelingen
De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

In dit bestemmingsplan wordt een juridisch-planologische regeling gegeven voor het houden van evenementen in het bestaande stedelijk gebied van Uffelte. Hiermee zijn geen provinciale belangen gemoeid. Het plangebied wordt in de huidige situatie reeds gebruikt als sporterrein. Het evenement is daarbij ook maar 1 keer per jaar.

3.3 Gemeentelijk beleid

4 Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van

de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie

In de toelichting moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Erfgoedwet 2016) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan.

Aangezien er ter plaatse van het plangebied geen sprake is van een archeologische dubbelbestemming is er ook geen archeologisch onderzoek nodig.

Algemene zorgplicht
Ten behoeve van de uitvoering van het project is zoals aangegeven geen nader archeologisch onderzoek nodig. Indien bij toekomstige graafwerkzaamheden en/of bouwwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/of vondsten worden gedaan, dan dient hiervan direct melding te worden gemaakt conform de Erfgoedwet 2016. Dit dient te gebeuren bij de gemeente Westerveld en/of bij de provinciale archeoloog.

4.2 Bodem

In het bestemmingsplan dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet alleen in het toevoegen van de planologische mogelijkheid voor het Uffelter school- en volksfeest en een daarbij behorend gebouw van 50 m2, dat met zijn opslag- en sanitaire functie niet als een verblijfsruimte is aan te merken. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is daarom niet vereist

4.3 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de wijziging van het Bro in werking getreden die een verplichting inhoudt om in de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

De Memorie van Toelichting bij het Besluit ruimtelijke ordening zegt met betrekking tot artikel 3.1.6 het volgende over cultuurhistorische waarden:
"Bij cultuurhistorische waarden gaat het over de positieve waardering van sporen, objecten, patronen en structuren die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel uitmaken van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling. In veel gevallen bepalen deze cultuurhistorische waarden de identiteit van een plek of gebied en bieden ze aanknopingspunten voor toekomstige ontwikkelingen. Deze cultuurhistorische elementen kan men niet allemaal als beschermd monument of gezicht aanwijzen, maar zijn wel onderdeel van de manier waarop we ons land beleven, inrichten en gebruiken"

Het begrip cultuurhistorie heeft drie aspecten:

1. Historische (stede)bouwkunde / bovengrondse monumentenzorg; bijvoorbeeld kastelen, kerken, oude boerderijen of landhuizen, maar ook stedenbouwkundige elementen als beschermde stads- of dorpsgezichten;
2. Archeologie; sporen en vondsten van menselijk handelen in het verleden in de bodem zijn achtergebleven, bijvoorbeeld potscherven, resten van voedselbereiding, graven, maar ook verkleuringen in de grond die duiden op bewoning of infrastructuur. Een verzamelterm hiervoor is 'archeologische waarden'. Alle archeologische waarden bij elkaar zijn het 'bodemarchief'. Deze sporen kunnen zich ook onder water bevinden zoals bijvoorbeeld verdronken nederzettingen of scheepswrakken;
3. Cultuurlandschap/historische geografie: alle landschappelijke elementen die het gevolg zijn van menselijk handelen in het verleden, bijvoorbeeld verkavelingspatronen, pestbosjes, landgoederenzones of ontginningsassen.

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht. Ook zijn in het plangebied geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle objecten of structuren aanwezig. Het aspect cultuurhistorie staat de beoogde planvorming niet in de weg.

4.4 Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen.
Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van een bestaand sportveld voor het jaarlijks kunnen houden van een evenement. Ten behoeve van dit plan worden geen verouderde gebouwen gesloopt, geen waardevolle bomen en of andere groene opstanden gekapt/verwijderd en worden tevens geen waterpartijen gedempt. Er is geen ecologisch onderzoek nodig. Wel zullen mogelijk enkele kleine boompjes moeten wijken voor het te bouwen gebouw maar deze zijn niet kapvergunning plichtig.

4.5 Fysieke en externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid bestaat uit verschillende onderdelen. Externe veiligheid gaat onder andere over buisleidingen (geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen), het transport van gevaarlijke stoffen over bepaalde transportassen (geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes), de opslag van explosieven (geregeld in het Bestluit algemene regels ruimtelijke ordening) en het Bevi. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het Bevi staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is.

Een evenemententerrein is niet aan te merken als een Bevi-inrichting. Tevens is een evenemententerrein ook niet aan te merken als een (beperkt) kwetsbaar object, zodat nader onderzoek naar externe veiligheid niet nodig is. Ook blijkt uit de risicokaart van Nederland dat er geen Bevi-inrichtingen in de nabijheid aanwezig zijn waar rekening

mee gehouden zou moeten worden. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

4.6 Geluid

De eventuele verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Een eventueel akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Aangezien er sprake is van een evenemententerrein waar jaarlijks het Uffelter School- en Volksfeest plaatsvindt is het onderdeel geluid van belang. Ten behoeve van het evenement in 2022 was door de gemeente een vergunning voor het evenement verstrekt met daarin opgenomen maximale geluidsvoorschriften.

Gedurende nagenoeg het gehele evenement van 2022 is de toetswaarde uit de vergunning gerespecteerd. De maximale overschrijding bedraagt 4 dB voor het LCeq,3min. Bij constatering van de overschrijdingen is er bijgestuurd. Er is geen reden geweest tot ingrijpen. De eindtijden zijn binnen de acceptabele grenzen gerespecteerd.

Het terrein dat is gebruikt als pilot voor dit (jaarlijks terugkerend) evenement is met de gehanteerde geluidsvoorwaarden geschikt voor dit evenement. De organisatie heeft goed oog gehad voor de geluidniveaus. Voorwaarde is wel dat het terrein maar beperkt gebruikt wordt voor evenementen, anders wordt de direct omliggende bebouwing te vaak “belast”. Andere voorwaarde is dat het geluid tijdens het evenement wordt gemonitord en dat de organisatie en ook de geluidstechnici inzage hebben in de geproduceerde geluidniveaus. Dit heeft tijdens deze editie gefunctioneerd.

Voor een eerstvolgend evenement is het daarom voor de organisatie bekend met welke geluidsvoorschriften er rekening gehouden moet worden. In de regels van voorliggend bestemmingsplan zijn ook gebruiksregels opgenomen op welke wijze er met het aspect geluid omgegaan moet worden. Op deze wijze is het aspect geluid voor de omgeving geborgd en handhaafbaar.

4.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die ‘niet in betekende mate’ (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Zo is een project waarbij in totaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg worden gebouwd nog aangemerkt als een Nibm-project. Voorliggend project is niet met een dergelijk project te vergelijken en blijft ruimschoots onder deze drempelnorm. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit is niet nodig.

4.8 Milieu(hinder)

Nieuwe functies kunnen milieuhinderlijk zijn voor omringende woningen dan wel bedrijven. Er dient een beoordeling plaats te vinden of de nieuwe functie wel milieu hygiënisch inpasbaar is. Daartoe is beoordeeld hoe het wijzigingsplan zich verhoudt tot hetgeen is verwoord in de VNG-Reeks ‘Bedrijven en Milieuzonering’ en is daaraan getoetst en gemotiveerd.

De (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering 2009”, uitgegeven door de Vereniging Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Bij het bepalen van de richtafstanden wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:
- het betreft gemiddeld moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen ‘rustige woonwijk’ en ‘rustig buitengebied’;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten kunnen deze activiteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij de ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is aan te bevelen deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

De VNG-uitgave “Bedrijven en milieuzonering” geeft een indicatie van de aanvaardbaarheid van het plan vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening. Evenemententerreinen hebben invloed op de woon- en leefomgeving tot wel 300 meter afstand (dan worden ze vergeleken met bijvoorbeeld een vaste kermis).

In voorliggend plan geldt dat het terrein voor het jaarlijks terugkerende feest tussen bestaande woonbebouwing in is gelegen. Het feest is echter maar 1 x per jaar gedurende maximaal 4 dagen en is daardoor niet te vergelijken met bijvoorbeeld een vaste kermis. Door middel van duidelijk handhaafbare gebruiksregels en duidelijke regels in de jaarlijks te verstrekken evenementenvergunning is het aspect geluid aan banden gelegd en is het feest voor de duur van circa 4 dagen exclusief de dagen voor het opbouwen en afbreken van het feest inpasbaar binnen de overwegend aanwezige woonomgeving waarin het zich bevindt.

4.9 Watertoets

Er wordt slecht is beperkte mate bebouwing toegevoegd. Het water voor het feest is afkomstig vanuit het naastgelegen dorpshuis afkomstig. Het afvalwater van het feest wordt via een eigen toekomstige rioolaansluiting afgevoerd.

4.10 M.e.r-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure (wijzigingsplanprocedure), of een milieuvergunningsprocedure.

Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Een evenemententerrein komt niet voor op de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Derhalve geldt er voor het bestemmingsplan geen m.e.r.-plicht en is het verrichten van een vormvrije m.e.r.-beoordeling ook verder niet noodzakelijk.

5 Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gemoeid zijn met het opstellen van het bestemmingsplan zullen ten laste van de gemeente Westerveld zijn.

6 Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In deze paragraaf worden, wanneer deze beschikbaar zijn en indien noodzakelijk, de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening uiteengezet.

Ontwerpwijzigingsplan
Het ontwerpwijzigingsplan heeft met ingang van xxx gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn wel / geen zienswijzen ingediend.

7 Hoofdstuk 7 Juridische vormgeving

7.1 Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het wijzigingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een wijzigingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) wijzigingsplan.
Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het wijzigingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het wijzigingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het wijzigingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het wijzigingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een wijzigingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een wijzigingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het wijzigingsplan. De verbeelding en planregels van dit wijzigingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

7.2 Toelichting op de verbeelding

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.
De digitale verbeelding is de verbeelding van het wijzigingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante wijzigingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van (plan)kaart en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het wijzigingsplan moet alle relevante wijzigingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante wijzigingsplaninformatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het wijzigingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt, dat deze zonder interactie zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding. Uit interactie met de digitale verbeelding blijkt dan de inhoud van de bestemming en/of aanduiding.

7.3 Toelichting op de planregels

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelf de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbeltelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken.

Projectgegevens

Project	: Bestemmingsplan Uffelte, evenemententerrein Vijverlaan
Projectnummer	: RB 10.665
IMRO	: NL.IMRO.1701.UFFPHZEventterrein-0001
Versie	: 01
Datum	: Januari 2023

RooBeek Advies
Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
www.roobeek-advies.nl