RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Coördinatieverordening gemeente Duiven 2022

Zaak- & documentnr. : Z/21/087601/201537230
Portefeuillehouder : Ton Spaargaren

Opsteller : Monique Giezen
Team : VTH
Telefoonnr. 3388

Samenvatting
Met de invoering van de Omgevingswet op 1 juli 2022 verdwijnt de coördinatieregeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Hiervoor in de plaats komt de algemene coördinatieregeling uit afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht. Om niet elke keer een afzonderlijk coördinatiebesluit te hoeven nemen, is het wenselijk een verordening te behouden. De Coördinatieverordening gemeente Duiven 2022 vervangt daarmee de huidige gemeentelijke Coördinatieverordening gemeente Duiven.

Beslispunten
1. De ‘Coördinatieverordening gemeente Duiven 2022’ vast te stellen.

Aanleiding
Voor de uitvoering van een project zijn vaak meerdere besluiten nodig. In zulke gevallen kan ervoor worden gekozen de benodigde besluiten te coördineren. Dit zorgt voor een gestroomlijnde procedure, waarin de verschillende aanvragen zoveel mogelijk gelijktijdig worden behandeld en er zoveel mogelijk gelijktijdig op wordt beslist. Nu is er de gemeentelijke, provinciale en rijkscoördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro), de coördinatieregeling uit de Waterwet en de coördinatieregeling uit de Tracéwet. Onder de Omgevingswet verdwijnen bijna alle bestaande coördinatieregelingen en blijft er slechts één over: de coördinatieregeling uit afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

De coördinatieregeling in de Awb is gewijzigd met de Wet tot Wijziging Algemene wet bestuursrecht en enkele andere wetten in verband met het nieuwe omgevingsrecht. De wijziging treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking.

De coördinatieregeling wordt toegepast als dit is bepaald bij wettelijk voorschrift of bij besluiten van de betrokken bevoegde bestuursorganen middels een zogenoemd coördinatiebesluit. Het wettelijk voorschrift hoeft niet van het rijk afkomstig te zijn. Een gemeentelijke verordening kan ook de basis voor coördinatie vormen.

Met het vaststellen van deze verordening wordt voorkomen dat voor elk project eerst een coördinatiebesluit moet worden genomen door de gemeenteraad (bij coördinatie met een omgevingsplan) of het college (bij coördinatie met een omgevingsvergunning en ander collegebesluit). Dit werkt niet alleen efficiënter, maar komt ook de voortgang van het project ten goede. De ‘Coördinatieverordening gemeente Duiven 2022’ zal de ‘Coördinatieverordening gemeente Duiven’, vastgesteld op 7 juli 2020, vervangen zodra de Omgevingswet in werking treedt. Naar verwachting zal dit op 1 juli 2022 zijn. Voor lopende aanvragen, geldt op dat moment het overgangsrecht.

Planning
De Coördinatieverordening zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden. Naar verwachting is dit op 1 juli 2022.

Beoogd effect
De raad en het college ontlasten door het vaststellen van de ‘Coördinatieverordening gemeente Duiven 2022’, waardoor procedures vereenvoudigd worden.

Argumenten
1.1 De coördinatieregeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening komt te vervallen
Afdeling 3.5 van de Awb gaat over coördinatie van de behandeling van samenhangende besluit. Het regelt 1 uniforme procedure voor de voorbereiding, totstandkoming en rechtsbescherming (bezwaar en beroep) van samenhangende besluiten. Deze nieuwe coördinatieregeling vervangt de coördinatieregeling uit de diverse wetten die opgaan in de Omgevingswet, zoals de huidige regeling in artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening die nu veelvuldig door de gemeente wordt toegepast. Met de invoering van de Omgevingswet vervalt dan ook de wettelijke grondslag van de huidige coördinatieverordening.

1.2 Om projecten eenvoudiger en sneller te laten verlopen is het wenselijk een coördinatie verordening te behouden
Twee van de doelen van de Omgevingswet zijn eenvoudiger en sneller. In bepaalde gevallen heeft de wetgever coördinatie verplicht gesteld. Dit is geregeld in artikel 16.7 van de Omgevingswet. Kort samengevat gaat het om wateractiviteiten en besluiten ter uitvoering van hoofdinfrastructurele projecten en primaire waterkeringen. In andere gevallen staat het de gemeente vrij de coördinatieregeling toe passen. Om niet elke keer een afzonderlijk coördinatiebesluit te hoeven nemen, is het wenselijk een verordening te hebben die geldt als wettelijk voorschrift. Coördinatie kan in elk geval worden toegepast ter uitvoering van ruimtelijk beleid.

1.3 De raad heeft er voor gekozen in het kader van de Omgevingswet beleidsneutraal over te gaan
Met het vaststellen van de nieuwe coördinatieverordening blijft de huidige werkwijze behouden. De procedure voor de gecoördineerde besluitvorming wijzigt inhoudelijk vrijwel niet. Wel vervalt de ‘verplichting’ van de Raad van State om een eventueel beroep binnen 6 maanden te behandelen. Hierdoor kan de beroepsprocedure langer duren dan nu het geval is.

1.4 De raad en het college behouden hun eigen bevoegdheden
Er is bij coördinatie van besluitvorming altijd één coördinerend bestuursorgaan. Dat is het bestuursorgaan dat de samenhangende besluitvorming organiseert. In geval van coördinatie van een omgevingsplan en een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit blijft de raad het bevoegde bestuursorgaan om het omgevingsplan vast te stellen.

Kanttekeningen
1.1 Het vaststellen van deze verordening is niet verplicht
Er bestaat geen wettelijke verplichting om een coördinatieverordening vast te stellen. De voordelen daarvan vormen voor ons echter een belangrijke reden om dat toch te doen. De huidige verordening kan immers na de invoering van de Omgevingswet niet meer toegepast worden, omdat de wettelijke grondslag komt te vervallen.

Financiële paragraaf
Niet van toepassing.

Participatie en communicatie
Na vaststelling door de raad wordt de vaststelling van de verordening gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Intergemeentelijke samenwerking
Niet van toepassing.

Bijlagen

201537475 – Raadsbesluit Coördinatieverordening gemeente Duiven 2022
201537725 - Coördinatieverordening gemeente Duiven 2022 (inclusief toelichting)

Duiven, 30 november 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester