RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	0000627676
Onderwerp:	Harmonisatie subsidies sport
Datum raadsvergadering:	*Invullen door de griffie*
Agendapunt:	*Invullen door de griffie*
Portefeuillehouder:	J.M. Does
Programma:	5. Sport, cultuur, recreatie en openbare ruimte

Publiekssamenvatting

Omdat Dijk en Waard naast zes maatschappelijke voetbalaccommodaties ook drie private voetbalaccommodaties telt, bestaat er tussen de voetbalclubs een groot verschil in kosten. Zes voetbalclubs huren hun velden van het sportbedrijf, dat de velden ook beheert. Hiervoor betalen zij een huur die slechts een deel van de kosten dekt die gebruikelijk zijn voor wat gemeenten en/of sportbedrijven betalen om de velden in stand te houden. Dit geldt overigens ook voor de atletiekbaan, honk- en softbalvelden, korfbalvelden en hockeyvelden in Dijk en Waard en de meeste andere gemeenten in Nederland. De velden van BOL, DTS en LSVV zijn in het verleden geprivatiseerd en daardoor dragen deze clubs zelf de verantwoordelijkheid en 100% van de kosten voor het in stand houden van hun velden. Ook dragen zij voor heffingen als eigenaar hogere kosten dan sportclubs die huren.

In het nieuwe subsidiebeleid sociaal domein – addendum sport is aangegeven hoe we met deze verschillen willen omgaan en hoe dit past binnen de overige vraagstukken die met sportsubsidies te maken hebben. Voor dit addendum sport is een afzonderlijk traject gevolgd dat nu wordt toegevoegd aan het integraal beleidskader sociaal domein en het subsidiebeleid sociaal domein dat de raad op 23 mei 2023 heeft vastgesteld.

Daarmee wordt niet alleen voldaan aan de verplichting om het subsidiebeleid uiterlijk op 1 januari 2024 te hebben geharmoniseerd maar ook aan de ambitie dat sport en bewegen in Dijk en Waard voor iedereen mogelijk en betaalbaar is, voor jong en oud, met of zonder een beperking. De laagdrempelige toegang tot zowel sportbeoefening en talentontwikkeling als participatie en gemeenschapsbetrokkenheid wordt bij uitstek door sportclubs gefaciliteerd die daarmee van grote maatschappelijke meerwaarde ten opzichte van beroepsorganisaties zijn. Voor het vervullen van deze rollen verdienen sportclubs erkenning, bestendiging en versterking. Harmonisatie van het subsidiebeleid draagt hieraan bij.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Het “Beleidsplan harmonisatie buitensportaccommodaties en subsidie sportclubs” van 6 september 2023 vast te stellen (bijlage 1);
2. Bijlage 5. Subsidiebeleid sociaal domein - addendum sport van het “Beleidsplan harmonisatie buitensportaccommodaties en subsidie sportclubs” als addendum sport toe te voegen aan het Subsidiebeleid sociaal domein;
3. Het budget onderdeel sport beschikbaar te stellen via:
    a. instellen van een reserve harmonisatie buitensportaccommodaties € 1.000.000 vanuit de algemene reserve,

b. jaarlijkse dotatie aan de reserve harmonisatie buitensportaccommodaties € 135.000 uit de exploitatie;
c. bijstelling van het subsidieplafond sport met € 38.000 naar € 225.000;
d. bijstelling van exploitatie harmonisatiegevolgen buitensportaccommodaties met € 141.023

4. De integrale financiële afweging plaats te laten vinden bij de begroting 2024.

Inleiding

Een nieuw subsidiebeleid is nodig omdat dit beleid, in het kader van de fusie tussen de voormalige gemeenten Heerhugowaard en Langedijk, uiterlijk op 1 januari 2024 dient te zijn geharmoniseerd voor de nieuwe gemeente. Het addendum sport schetst de algemene kaders voor subsidieverstrekkingen en daarmee de doelstellingen, uitgangspunten en thema's van het subsidiebeleid. Het addendum sport is gericht op sportclubs in het algemeen en private voetbalclubs in het bijzonder.

Beoogd effect

Met het addendum sport wordt voldaan aan de verplichting om uiterlijk op 1 januari 2024 ons beleid te hebben geharmoniseerd. Het nieuwe subsidiebeleid geeft, in samenhang met de door het college vast te stellen subsidieregelingen, duidelijkheid over de voorwaarden waarop sportclubs een subsidie kunnen aanvragen. Met het nieuwe subsidiebeleid wordt de sociale basis binnen Dijk en Waard versterkt door onder andere de kostenverschillen die er tussen de voetbalclubs bestaan, te minimaliseren.

Kader

- *Wet Markt en Overheid, Wet ARHI*
- *Begroting 2024, programma 5 sport*
- *Coalitieakkoord*
- *Integraal beleidskader sociaal domein*
- *Subsidiebeleidskader sociaal domein*
- *Lokaal Sport- en preventieakkoord*

Argumenten per beslispunt

De gemeenteraad besluit:

1. Het "Beleidsplan harmonisatie buitensportaccommodaties en subsidie sportclubs" van 6 september 2023 vast te stellen (bijlage 1);

   Een nieuw subsidiebeleid sport is nodig omdat dit beleid uiterlijk, in het kader van de fusie tussen de voormalige gemeenten Heerhugowaard en Langedijk, op 1 januari 2024 dient te zijn geharmoniseerd voor de nieuwe gemeente. Daarnaast is het nieuwe subsidiebeleid is in lijn gebracht met ons integraal beleidskader sociaal domein. Dit nieuwe subsidiebeleid borgt de continuïteit van de activiteiten, die al door veel sportclubs worden uitgevoerd en minimaliseert de kostenverschillen die er tussen de voetbalclubs bestaan.

2. Bijlage 5. Subsidiebeleid sociaal domein - addendum sport van het "Beleidsplan harmonisatie buitensportaccommodaties en subsidie sportclubs" als addendum sport toe te voegen aan het Subsidiebeleid sociaal domein;
   Het addendum sport schetst de algemene kaders voor subsidieverstrekkingen en daarmee de doelstellingen, uitgangspunten en thema's van het subsidiebeleid. Het nieuwe subsidiebeleid dient, met de visie sociaal domein en het integraal beleidskader, als fundament voor de nieuwe en/of geactualiseerde subsidieregelingen. Ook de subsidieregelingen moeten uiterlijk 1 januari 2024 zijn geharmoniseerd. In de

subsidieregelingen is, per thema, verder uitgewerkt wat subsidiabel is, waarom, voor wie en (gedeeltelijk) met welke bedragen. Het college is bevoegd om de subsidieplafonds en de subsidieregelingen vast te stellen.

3. Het budget voor de subsidies sociaal domein, onderdeel sport conform tabel 1 van het "Beleidsplan harmonisatie buitensportaccommodaties en subsidie sportclubs" te verhogen met:
   a. eenmalig € 1.000.000;
   b. jaarlijks € 314.000;
   De velden van BOL, DTS en LSVV zijn in het verleden geprivatiseerd en daardoor dragen deze clubs zelf de verantwoordelijkheid en 100% van de kosten voor de eigendom en instandhouding van hun velden. Voetbalclubs op maatschappelijke accommodaties dragen veel minder verantwoordelijkheid en betalen via de huur slechts zo'n 10% van de kosten, met uitzondering van SV Vrone dat circa 40% van de kosten betaalt. Op lange termijn kan dit verschil worden opgeheven door BOL, DTS en LSVV te deprivatiseren. Als alternatief voor de korte termijn wordt voorgesteld dit verschil te minimaliseren door BOL, DTS en LSVV een financiële compensatie te bieden. Hiertoe is benodigd:

▪ voor 100% van de herinvesteringen, eenmalig in 2024	€ 1.000.000	
en daarna jaarlijks met ingang van 2024		€ 135.000
▪ voor 40% van de onderhoudskosten, jaarlijks		€ 80.500
▪ voor 100% van de heffingsbijdragen eigenaren, jaarlijks		€ 13.000
▪ voor toezicht en advies door het sportbedrijf, jaarlijks		€ 20.000

   Om de huur van SV Vrone gelijk te stellen aan die van de overige voetbalclubs op een maatschappelijke accommodatie, dient deze eenmalig te worden verlaagd. Om het verschil ten opzichte van de huidige huur te compenseren is daarvoor benodigd, jaarlijks € 27.500

   Door de Activiteitensubsidie Langedijk en de Subsidieregeling Sport, art 2 Heerhugowaard voor sportclubs te vereenvoudigen naar één subsidieregeling sport wordt een nieuwe regeling beoogd die voor alle sportclubs toegankelijker en eenduidiger is. Verwacht wordt dan ook dat er meer aanspraak op wordt gemaakt dan op de oude regelingen. Daarnaast wordt met de verhoging tegemoet gekomen aan de specifieke kostenstijgingen die sportclubs na de coronacrisis hebben ervaren. Daarom wordt voorgesteld het subsidieplafond te verhogen. Om het verschil ten opzichte van de 2023 te compenseren is daarvoor benodigd, jaarlijks € 38.000

4. De integrale financiële afweging plaats te laten vinden bij de begroting 2024.
   De bedragen uit beslispunt 3 maken deel uit van de integrale financiële afweging die plaatsvindt bij de begroting 2024.

Kanttekeningen en risico's

1. In plaats van financieel te worden gecompenseerd zouden BOL, DTS en LSVV de voorkeur kunnen geven aan het deprivatiseren van hun velden. Dit zal meer tijd nodig hebben dan de wettelijk termijn voor de harmonisatie van de subsidieregeling toelaat. Na januari 2024 vervallen namelijk de vigerende subsidieregelingen voor sportclubs. Een financiële regeling kan alsnog tijdig worden geëffectueerd en desgewenst in een later stadium worden opgevolgd door privatisering.
2. De voorgestelde maatregelen zijn gebaseerd op prijspeil 2023 en hebben 1 januari 2024 als ingangsdatum. BOL, DTS en LSVV wensen de compensatie echter met terugwerkende kracht te ontvangen tot 2016 (de ingangstermijn van het privatiseringsbesluit van de gemeente Langedijk), danwel 2022 (de ingangstermijn van de gemeentelijke herindeling).

Voorgesteld wordt om dit niet te honoreren vanwege de onwenselijke precedentwerking voor alle overige subsidieontvangers die bij de start van hun nieuwe subsidieregeling evenmin met terugwerkende kracht zijn gecompenseerd.

Alternatieven
Met de huurverlaging die voor SV Vrone wordt voorgesteld, kan per 1 januari 2024 het verschil ten opzichte van de andere voetbalclubs worden opgeheven. Met de financiële compensatie die voor BOL, DTS en LSVV wordt voorgesteld, kan per 1 januari 2024 het verschil ten opzichte van de andere voetbalclubs worden geminimaliseerd. Op lange termijn kan dit verschil worden opgeheven door BOL, DTS en LSVV te deprivatiseren. Als minst wenselijke alternatief kan ook voor (tijdelijk) handhaven worden gekozen; er wordt dan (vooralsnog) niets gecompenseerd en geharmoniseerd. De financiële compensatieregeling komt dan te vervallen in zowel het subsidiebeleid sociaal domein - addendum sport als de daarop te baseren subsidieregeling.

Samenwerking en participatie
Bij de totstandkoming van het beleidsplan is het Sportbedrijf geconsulteerd. BOL, DTS, LSVV en Vrone zijn op 18 juli geïnformeerd over de inhoudelijke hoofdlijn van dit voorstel. Deze kon op hun instemming rekenen onder voorbehoud van de omvang en termijn van de financiële compensatie.

Financiën
Conform beslispunt 3 wordt voorgesteld om het budget voor de subsidies sociaal domein, onderdeel sport vast te stellen op eenmalig € 1.000.000 en jaarlijks € 501.000 in 2024. Ten opzichte van 2023 betekent dit een verhoging van eenmalig € 1.000.000 en jaarlijks € 314.000. Het vaststellen van subsidieplafonds is een bevoegdheid van het college. Na het vaststellen van het subsidiebeleid door de gemeenteraad zal het college hierover een beslissing nemen. Deze bedragen zijn voor de volledigheid en transparantie in beslispunt 3 aan uw raad kenbaar gemaakt en maken deel uit van de integrale financiële afweging die plaatsvindt bij de begroting 2024.

Communicatie
De sportverenigingen in Dijk en Waard zijn geïnformeerd via vooraankondigingen in een mailbericht in februari, een verenigingsavond op 12 april en een mailbericht ter opvolging van de verenigingsavond. Met BOL, DTS, LSVV en Vrone heeft op 18 juli een gesprek plaatsgevonden over de inhoudelijke hoofdlijn van dit voorstel. Voorafgaand aan de raadsvergadering over dit voorstel wordt het raadsvoorstel met hen gedeeld en besproken.

Uitvoering
Na besluitvorming over de beslispunten zal het college een subsidieregeling uitwerken, vaststellen en laten publiceren waarbij de volgende termijnen worden beoogd.

1. Uitwerking subsidieregeling	>10 oktober
2. vaststelling subsidieregeling in college	24 oktober
3. Publicatie en openstelling subsidieregeling	15 november 2023

Bijlagen, onderdeel van het besluit
1. Beleidsplan harmonisatie buitensportaccommodaties en subsidie sportclubs, 6 september 2023 (inclusief 5 bijlagen);
2. Raadsbesluit Harmonisatie subsidies sport.

Bijlagen ter informatie

N.v.t.