

Openbaar**Opsteller**
Leidinggevende
PortefeuillehouderA.L.M. Janssen
Ruimte
De heer drs. M. Graef (wethouder)**Join-nummer**

BenW\2590

Onderwerp

Vaststellen beleidsnota en paraplubestemmingsplan 'huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'

Te nemen besluit

1. Kennis nemen van de resultaten van het onderzoek dat Decisio, naar aanleiding van de motie 4.4 van de VVD. d.d. 3 november 2020, heeft uitgevoerd;
2. Instemmen met de 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal & Beleidsnota 'Huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'
3. De raad voorstellen:
 - a. Kennis te nemen van de resultaten van het onderzoek dat Decisio, naar aanleiding van de motie 4.4 van de VVD. d.d. 3 november 2020, heeft uitgevoerd;
 - b. De 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal & Beleidsnota 'Huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal', vast te stellen en daarmee in te stemmen met de daarin opgenomen standpuntbepaling naar aanleiding van ingekomen zienswijze;
 - c. Het bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal', zoals dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig:
 1. De bij dit plan behorende digitale dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.1640.BP20LeuHuisvesting-VG01 en de bijbehorende ondergrond o_ NL.IMRO.1640.BP20LeuHuisvesting-VG01.dxf;
 2. De gewaarmerkte analoge planstukken, bestaande uit de regels, verbeelding en toelichting.
 - d. De beleidsnota 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal', zoals dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen;
 - e. De kadernotitie 'Huisvesting arbeidsmigranten en overige woonurgenten in Leudal', vastgesteld op 13 oktober 2015, in te trekken.

Datum in B&W

1-6-2021

1. Onderwerp

Vaststellen beleidsnota en paraplubestemmingsplan 'huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Ontwerp bestemmingsplan en ontwerp beleidsnota

Op 13 oktober 2020 heeft uw college besloten het ontwerp bestemmingsplan en ontwerp beleid 'huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal' ter inzage te leggen (*BenW\1938-bijlage 1*). In de ontwerp beleidsnota zijn de nieuwe beleidsregels opgenomen ten aanzien van het huisvesten van internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal. De basis van het ontwerp beleid ligt in de op 11 februari 2020 door de gemeenteraad vastgestelde "notitie ten behoeve van actualisatie beleid huisvesting tijdelijke werknemers en overige woonurgenden in Leudal".

Het nieuwe beleid kan pas in werking treden als de huidige regels ten aanzien van de huisvesting van internationale werknemers en andere kamerbewoners uit de bestemmingsplannen 'reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016' en 'Woonkernen Leudal 2017' worden verwijderd. Deze bestemmingsplanregels hebben namelijk voorrang op beleidsregels. **In het bestemmingsplan 'Landgoed Leudal 2018' zijn ook regels opgenomen t.b.v. de huisvesting van internationale werknemers, echter dit bestemmingsplan maakt geen deel uit van het paraplubestemmingsplan.**

Hiervoor is het ontwerp paraplubestemmingsplan 'huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal' opgesteld. Dit paraplubestemmingsplan regelt dat de bestaande afwijkingsregels van de bestemmingsplannen 'woonkernen' en 'buitengebied', met betrekking tot de huisvesting van internationale werknemers en andere kamerbewoners, komen te vervallen. De aanpassing van de bestaande bestemmingsplannen is dan ook noodzakelijk om te voorkomen dat plannen, in strijd met het nieuwe beleidskader, alsnog gerealiseerd kunnen worden.

Het ontwerp beleid en ontwerp bestemmingsplan heeft van 29 oktober 2020 tot en met 9 december 2020 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerp bestemmingsplan (en het ontwerp beleid) zijn de volgende zienswijzen (allen ontvankelijk) ingekomen.

1. Stichting houd Haelen Leefbaar
2. De bewoners van Heyerveld 2 Haelen
3. Landgoed Leudal, Roggelseweg 54 Haelen

Een uitgebreide samenvatting van de zienswijzen en een voorstel voor inhoudelijke standpuntbepaling naar aanleiding van de zienswijzen is opgenomen in de bij dit voorstel behorende 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal & Beleidsnota 'Huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'. De nota van zienswijzen is als *bijlage 2* opgenomen bij dit advies.

Motie 4.4 VVD

Gedurende bovenstaande termijn heeft de raad op 3 november 2020 een motie van de VVD aangenomen (*bijlage 2*). Deze motie draagt uw college op om binnen zes maanden een onderzoek te hebben uitgevoerd dan wel te hebben laten uitvoeren naar de consequenties van het nieuwe beleid dat op dat moment ter

visie lag. De raad wil de kansen en bedreigingen inzichtelijk krijgen die het aantal te huisvesten internationale werknemers met zich meebrengt ten aanzien van:

- verkeersdrukte
- infrastructuur
- woningvoorraad
- openbare orde
- volksgezondheid
- handhaving
- gemeentelijke investeringen
- belastinginkomsten
- detailhandel
- gebruik van sportvoorzieningen en andere gemeentelijke accommodaties.

Omdat we in onze organisatie momenteel niet de capaciteit en deskundigheid hebben om bovenstaande volledig en ook cijfermatig te kunnen onderbouwen, heeft uw college onderzoeksbureau Decisio opdracht gegeven de vraagstelling van de motie te onderzoeken. Uit het onderzoek van Decisio (*zie bijlage 3*) blijkt, op basis van het uitgevoerde onderzoek, dat er op dit moment niet of nauwelijks sprake is van knelpunten rondom arbeidsmigranten in de gemeente Leudal. Daarnaast constateert Decisio dat het nieuwe, aanstaande beleid voorziet in regels om ervoor te zorgen dat geen knelpunten ontstaan bij de verwachte toename van het aantal internationale werknemers. Decisio geeft wel een aantal aandachtspunten. Deze zijn verwerkt in het ontwerp beleid.

Het beoogde resultaat is kennisnemen van de uitkomsten van het rapport van Decisio en de raad voorstellen het ontwerp bestemmingsplan en ontwerp beleid (gewijzigd) vast te stellen. Het gewijzigde paraplubestemmingsplan en de gewijzigde beleidsnota treft u als *bijlage 4* en *bijlage 5* aan.

3. Voorstel aan College

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende collegedoelstelling(en):

- PRG-02 Krachtige samenleving - CDL-0202 Woon- en leefklimaat

Het college wordt geadviseerd om:

1. Kennis te nemen van de resultaten van het onderzoek dat Decisio, naar aanleiding van de motie 4.4 van de VVD. d.d. 3 november 2020, heeft uitgevoerd;
2. Instemmen met de 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal & Beleidsnota 'Huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'
3. De raad voorstellen:
 - a. Kennis te nemen van de resultaten van het onderzoek dat Decisio, naar aanleiding van de motie 4.4 van de VVD. d.d. 3 november 2020, heeft uitgevoerd;
 - b. De 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal & Beleidsnota 'Huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal', vast te stellen en daarmee in te stemmen met de daarin opgenomen standpuntbepaling naar aanleiding van ingekomen zienswijze;
 - c. Het bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal', zoals dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig:
 1. De bij dit plan behorende digitale dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.1640.BP20LeuHuisvesting-VG01 en de bijbehorende ondergrond

- o_ NL.IMRO.1640.BP20LeuHuisvesting-VG01.dxf;
2. De gewaarmerkte analoge planstukken, bestaande uit de regels, verbeelding en toelichting.
- d. De beleidsnota 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal', zoals dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen;
- e. De kadernotitie 'Huisvesting arbeidsmigranten en overige woonurgenten in Leudal', vastgesteld op 13 oktober 2015, in te trekken.

4. Argumenten

Bestemmingsplan

Zoals gesteld onder 2, zijn tegen het ontwerp bestemmingsplan en ontwerp beleid 'huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'. Voor een samenvatting van de zienswijzen en een reactie hierop wordt verwezen naar 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal & Beleidsnota 'Huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal' (bijlage 2). Onderstaand zijn de gevolgen voor het bestemmingsplan en beleid samengevat:

Zienswijzen

1. De zienswijzen geven aanleiding de toelichting van het bestemmingsplan te wijzigen door de volgende tekst op te nemen in paragraaf 1.1.: **'Het bestemmingsplan geldt niet voor het plangebied van Landgoed Leudal, waar het bestemmingsplan 'Landgoed Leudal' vigerend is. Hier gelden de regels van dit bestemmingsplan en deze regels worden door dit paraplubestemmingsplan niet gewijzigd.'** In paragraaf 1.2 zal worden toegevoegd dat het plangebied van het bestemmingsplan 'Landgoed Leudal 2018' géén deel uitmaakt van het plangebied van het paraplubestemmingsplan 'huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal' en zal dit op afbeelding 1 worden aangegeven. In paragraaf 1.3 zal tevens worden aangegeven dat het paraplubestemmingsplan voor het grondgebied van Leudal geldt, behoudens het plangebied van het bestemmingsplan 'Landgoed Leudal 2018'.
2. De zienswijzen geven aanleiding het plangebied van het paraplubestemmingsplan 'huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal' aan te passen. Het plangebied van het bestemmingsplan 'Landgoed Leudal' zal géén deel uitmaken van het plangebied van het paraplubestemmingsplan.
3. De zienswijzen geven aanleiding bijlage 1 van de planregels te wijzigen. In het overzicht van onderliggende ruimtelijke plannen zal het bestemmingsplan Landgoed Leudal worden verwijderd.
4. De zienswijzen geven om het ontwerp beleid 'huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal' aan te passen. Mede op basis van de conclusies van het onderzoeksrapport van Decisio, zal bij paragraaf 5.1 onder k en paragraaf 6.7 worden toegevoegd dat in het beheerplan ook aangegeven moet worden hoe de huisvester en/of werkgever zorgt voor een goede begeleiding bij een bezoek aan een zorgverlener door een internationale werknemer.

Motie 4.4 VVD

Zoals gesteld onder 2 heeft onderzoeksbureau Decisio de vraagstelling uit de moto 4.4 van de VVD onderzocht. Decisio heeft de volgende onderzoeksvraag centraal gesteld: wat zijn de kansen en knelpunten van een mogelijke toename van het aantal tijdelijke, internationale werknemers voor de genoemde onderwerpen?

De motie gaat uit van 4.200 arbeidsmigranten in de gemeente Leudal; die veronderstelling is niet juist. Het genoemde cijfer van 4.200 is de totale toekomstige arbeidsvraag (met name vervanging) tot 2025 in de gemeente Leudal die deels ook arbeidsmigranten zal worden ingevuld. De veronderstelling is (zo blijkt uit het Economisch Profiel Leudal) dat de toekomstige arbeidsvraag vooral zal worden ingevuld door zij-instroom (oftewel: een verwachte toename van de arbeidsparticipatie).

Uit het onderzoek blijkt dat er in 2019 bijna 1.300 arbeidsmigranten werkzaam waren in de gemeente Leudal. Het aantal arbeidsmigranten neemt flink toe; de gemiddeld jaarlijkse groei was in de afgelopen tien jaar ongeveer 20 procent. Op basis van economische scenario's (WLO; afkomstig van het Centraal Planbureau) verwacht Decisio dat het aantal arbeidsmigranten in de gemeente Leudal in 2025 circa 1.550 tot 1.940 bedraagt en dus niet 4200, zoals gesteld in de motie van de VVD!

Op basis van het uitgevoerde onderzoek constateert Decisio dat er op dit moment niet of nauwelijks sprake is van knelpunten rondom arbeidsmigranten in de gemeente Leudal. Daarnaast constateert Decisio dat het nieuwe, aanstaande beleid voorziet in regels om ervoor te zorgen dat geen knelpunten ontstaan bij de verwachte toename van het aantal internationale werknemers.

Er zijn diverse kansen voor de gemeente Leudal gesignaleerd voor de situatie dat het aantal arbeidsmigranten in de gemeente Leudal de komende jaren (verder) toeneemt. Het gaat daarbij om:

- *Bijdrage aan tegengaan leegstand:* door de toenemende huisvestingsvraag van arbeidsmigranten ontstaan er mogelijkheden om een bijdrage te leveren aan het tegen gaan van leegstand binnen de gemeente Leudal.
- *Bijdrage aan leefbaarheid kernen en voorzieningen:* een toename van het aantal arbeidsmigranten zal ook positieve bijdrage leveren aan de leefbaarheid en de voorzieningen in de verschillende kernen in de gemeente Leudal.
- *Behoud en ontwikkeling lokale economie en bedrijvigheid:* geschikte en voldoende huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten zijn in toenemende mate een belangrijke factor in het behoud en de ontwikkeling van de lokale economie en bedrijvigheid doordat wordt voorkomen dat bedrijven uit de gemeente wegtrekken (omdat ze hun werknemers niet meer kunnen huisvesten).
- *Bevordering inschrijving BRP:* het bevorderen van de inschrijving van arbeidsmigranten in het BRP betekent voor de gemeente Leudal dat de gemeente ook een hogere bijdrage mag ontvangen vanuit het gemeentefonds. Het project 'Verbeteren inschrijvingen van internationale werknemers in de BRP' wordt hiervoor opgestart door de afdeling Burgerzaken van de gemeente Leudal.

Daarnaast is er wel een aantal aandachtspunten naar voren gekomen, te weten:

- *Verkeersveiligheid:* het is voorgekomen dat arbeidsmigranten in de gemeente Leudal zich niet veilig gedragen (hebben) in het verkeer. Er zal (blijvende) aandacht moeten zijn als het aantal arbeidsmigranten mogelijk toeneemt. Hierbij kan worden ingezet op voorlichting en integrale bewustwording.
- *Zorg:* het consult van een arbeidsmigrant vergt meer inspanning, maar dit heeft tot op heden niet tot capaciteitsproblemen geleid bij huisartsenpraktijken. Taal, administratie en legitimatie en nakomen van afspraken (bij de huisarts) leiden tot meer zorglast en zijn daarmee dan ook aandachtspunten. Dit kan ondervangen worden door hierover in beheersplannen duidelijke afspraken te maken met huisvesters en/of werkgevers.
- *Behoeft aan woonplekken:* vooral bij de ondernemers uit de gemeente Leudal bestaat een behoefte aan kwalitatief goede woonoplossingen voor arbeidsmigranten. Huisvesting is een steeds belangrijker (economisch) aspect om arbeidsmigranten aan te trekken en aan het bedrijf te verbinden voor de langere termijn.

Ten aanzien van het aandachtspunt 'zorg', is in het beleid, bij paragraaf 5.1 onder k en paragraaf 6.7 toegevoegd dat in het beheerplan ook aangegeven moet worden hoe de huisvester en/of werkgever zorgt voor een goede begeleiding bij een bezoek aan een zorgverlener door een internationale werknemer.

Conclusie

De zienswijzen en het onderzoek van Decisio geven aanleiding het paraplubestemmingsplan en de beleidnota te wijzigen. Met inachtneming van deze wijzigingen is voldoende aannemelijk gemaakt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en is er géén reden om niet mee te werken aan vaststellen van het bestemmingsplan en de beleidsnota 'huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'. Uw college wordt dan ook geadviseerd de raad voor te stellen het bestemmingsplan en de beleidsnota gewijzigd vast te stellen. De gewijzigde planstukken van het bestemmingsplan (verbeelding, regels, toelichting en bijbehorende bijlagen) treft u als *bijlage 4* aan. De gewijzigde beleidsnota treft u als *bijlage 5* aan.

5. Risico's

Het paraplubestemmingsplan maakt rechtstreeks géén nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Hierdoor zijn er géén directe risico's. Concrete verzoeken worden per casus beoordeeld en indien voldaan wordt aan het nieuwe beleid, wordt meegewerkt via een buitenplanse afwijking.

6. Motivering geheim / kabinet

6.1. Niet van toepassing.

7. Juridisch kader

Het paraplubestemmingsplan wordt opgesteld volgens de wet- en regelgeving uit de Wet en het Besluit ruimtelijke ordening en de daaraan gekoppelde wetten en besluiten. Het beleidskader wordt vastgesteld als beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Hierdoor is de beleidsregel relatief dynamisch (kan sneller gewijzigd worden dan een bestemmingsplan). Dit maakt het voorliggende paraplubestemmingsplan robuust en toekomstbestendig. Bijvoorbeeld ingeval van wetswijzigingen of wijzigingen van inzicht.

8. Financiële samenvatting

Dit plan heeft geen financiële gevolgen.

9. Overige integrale afstemming

N.v.t.

10.Communicatie

Openbaar:

☒ Actief:

- ☒ Informeren raad
- ☒ Ter inzage leggen voor
- ☒ Publiceren op Overheid.nl
- ☐ Plaatsen op gemeente info ViaLeudal
- ☐ Plaatsen op website
- ☐ Plaatsen op social media
- ☐ Versturen persbericht naar (lokale) media
- ☐ Plaatsen op intranet
- ☐ Overige communicatie

Toelichting:

De indieners van de zienswijzen zullen na vaststelling van het bestemmingsplan en de beleidsnota bericht worden over dit besluit en ze zullen een afschrift van de Nota van zienswijzen toegezonden krijgen. Het bestemmingsplan en de beleidsnota worden op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan staat beroep open bij de Raad van State.

11.Bijlagen

1. *BenW\ 1938*
2. Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal & Beleidsnota 'Huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal' (ontwerp) paraplubestemmingsplan 'huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'
3. Onderzoeksrapport Decisio
4. Gewijzigd paraplubestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'
5. Gewijzigd beleidsnota 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'

B&W besluit

Besluit betreffende voorstel **BenW - 2590**

Onderwerp: Vaststellen beleidsnota en paraplubestemmingsplan 'huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'

Steller: Janssen, Allan

B&W-vergadering: 1 juni 2021

Openbaarheid: Openbaar

Ambtelijk advies:

1. Kennis nemen van de resultaten van het onderzoek dat Decisio, naar aanleiding van de motie 4.4 van de VVD. d.d. 3 november 2020, heeft uitgevoerd;
2. Instemmen met de 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal & Beleidsnota 'Huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'
3. De raad voorstellen:
 - a. Kennis te nemen van de resultaten van het onderzoek dat Decisio, naar aanleiding van de motie 4.4 van de VVD. d.d. 3 november 2020, heeft uitgevoerd;
 - b. De 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal & Beleidsnota 'Huisvesten internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal', vast te stellen en daarmee in te stemmen met de daarin opgenomen standpuntbepaling naar aanleiding van ingekomen zienswijze;
 - c. Het bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal', zoals dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig:
 1. De bij dit plan behorende digitale dataset met planidentificatienummer NL.IMRO.1640.BP20LeuHuisvesting-VG01 en de bijbehorende ondergrond o_ NL.IMRO.1640.BP20LeuHuisvesting-VG01.dxf;
 2. De gewaarmerkte analoge planstukken, bestaande uit de regels, verbeelding en toelichting.
 - d. De beleidsnota 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal', zoals dat in ontwerp ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen;
 - e. De kadernotitie 'Huisvesting arbeidsmigranten en overige woonurgenten in Leudal', vastgesteld op 13 oktober 2015, in te trekken.

Collegebesluit:

Conform advies