Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de griffies van de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Aan de colleges van de de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum	: 27 november 2025	Uw brief van	:
Ons kenmerk	: 25-72622/25-103617/AM	Uw kenmerk	:
Behandeld door	: [redacted]	Bijlage(n)	: 3
Onderwerp	: Concept Kadernota 2027-2030		

Geachte raden en colleges,

Op 27 november 2025 heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) de concept Kadernota 2027-2030 behandeld. Conform de gemeenschappelijke regeling VNOG leggen wij u nu deze concept Kadernota **ter zienswijze** voor.

Indien gewenst kunt u een zienswijze geven. VNOG ontvangt de zienswijze graag **uiterlijk 5 februari 2026** zodat het dagelijks bestuur op de zienswijzen kan reageren.

Inhoud concept Kadernota
Bredere context van deze Kadernota
De al jaren spelende groeiende onzekerheid in de wereld op allerlei vlakken heeft grote effecten; zowel op de taken en rol van VNOG, als op de eigen bedrijfsvoering van VNOG en haar financiën. Het gaat bijvoorbeeld om (nieuwe) dreigingen, klimaatverandering, fluctuerende energiekosten en grondstofprijzen, cybercriminaliteit, (geopolitieke) instabiliteit, hybride oorlogvoering, etc. Niemand kan alle effecten op dit moment volledig overzien of voorspellen.

De ontwikkelingen leiden er onder andere toe dat onze inwoners, gemeenten, bedrijven en instellingen meer en andere hulp- en dienstverlening van onze veiligheidsregio nodig hebben (en verwachten). Er zijn nieuwe eisen aan VNOG (en overheidsinstanties in het algemeen). VNOG moet zich ontwikkelen om bij de tijd te blijven. Door dit alles zijn er (al dan niet onvoorziene en soms onvermijdelijke) extra kosten, bijvoorbeeld op het gebied van de informatievoorziening.

VNOG moet er voor waken dat haar bedrijfsvoering (ook op de langere termijn) op orde en up-to-date blijft. Door de besparingen op de bedrijfsvoering de afgelopen jaren is deze sober geworden, zeker ook gelet op de genoemde ontwikkelingen en eisen. Ook de accountant heeft aangegeven dat de bedrijfsvoering van VNOG op onderdelen té sober geworden is. Bij de Halfjaarrapportage 2025 heeft het AB binnen de bestaande begroting incidentele middelen gereserveerd om aan dit aandachtspunt te werken, maar er zijn ook structurele inspanningen nodig. Deze situatie en de ontwikkelingen die op VNOG af komen, vragen continue scherpte in het verbeteren van processen en investeren in de transitie van een sobere naar een robuuste bedrijfsvoering; deze Kadernota

gaat daar op in. De opgaven binnen de bedrijfsvoering zijn breed, maar bij gelijkblijvende omstandigheden gaat VNOG ervan uit dat ze, na verwerking van deze Kadernota, uit te voeren zijn binnen de bestaande middelen.

Enerzijds krijgen bestaande taken van VNOG vanwege nieuwe omstandigheden/dreigingen een nieuwe dimensie. Dit vergt extra inspanningen van ons. Bij de afweging van de voorstellen voor deze Kadernota is het principe onuitstelbaar en onontkoombaar gehanteerd.

Anderzijds zijn er nieuwe taken, bijvoorbeeld vanuit het Rijk in het kader van weerbaarheid, met verwachte Rijksfinanciering. VNOG gaat ervan uit dat nieuwe rijkstaken door het Rijk bekostigd zullen worden en maakt zich daar, ook via de landelijke samenwerking met andere veiligheidsregio's, hard voor. Alsook zijn er nieuwe taken rondom veerkracht en brede maatschappelijke continuïteit. VNOG is inmiddels ook, net als alle veiligheidsregio's, door het Rijk 'vitaal verklaard' voor een aantal belangrijke processen, waaronder proces 'crisisorganisatie', 'inzet brandweer' en 'informatievoorziening'. Dit brengt de plicht met zich mee dat deze processen altijd door moeten gaan. Dit maakt versterking van de eigen bedrijfscontinuïteit van VNOG noodzakelijk.

Wat voor veiligheidsregio hebben we nodig en willen we
We willen een robuuste, wendbare en informatiegestuurde veiligheidsorganisatie die staat voor continuïteit en stabiliteit. VNOG is een betrouwbare en stabiele partner die antwoord heeft op de hulpvragen van de samenleving en de aan haar gevraagde taakontwikkeling aan kan. We willen een dynamische veiligheidsregio zijn die proactief nauw samenwerkt met de gemeenten, andere diensten (politie, GGD, etc.), maatschappelijke organisaties en de inwoners. De huidige situatie vraagt om een flexibele en wendbare houding van VNOG om op een snel veranderende en onzekere context in te spelen. Daarvoor is een robuuste basis nodig.

Dit alles maakt dat er de komende jaren geen sprake zal zijn van verdere besparingen/bezuinigingen[1], maar dat VNOG, samen met haar partners, ervoor moet zorgen dat de organisatie actueel blijft door in de organisatie te investeren.

Waar we vandaan komen
- Na financieel lastige jaren heeft het AB in 2020 gekozen voor een basisscenario voor de inrichting van VNOG. Dit hebben wij de afgelopen jaren geoperationaliseerd.
- We zien financieel moeilijke jaren voor de gemeenten aankomen. VNOG heeft hier oog en begrip voor en heeft gehoor gegeven aan eerdere oproepen van gemeenten hierover. Daarom hebben wij in de begroting een besparing doorgevoerd die per 2026 structureel € 1,9 mln. bedraagt.
- Per 2026 hebben alle 25 veiligheidsregio's een structurele korting van 10% gekregen op hun Rijksbijdrage (de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding, BDuR). Voor VNOG gaat het om € 1,1 mln. In 2026 is die tijdelijk gedekt, per 2027 zijn structurele maatregelen getroffen.
- In voorgaande kadernota's en begrotingen is reeds aangegeven dat de kapitaallasten dusdanig zullen stijgen dat deze op enig moment niet meer gedekt kunnen worden door een onttrekking aan de beschikbare egalisatiereserve. Een verhoging van de gemeentelijke bijdrage wordt op termijn noodzakelijk en onvermijdelijk. Dit moment breekt in 2027 aan.

[1] Wel hebben we de versterking van de crisisorganisatie moeten versoberen om de korting op de BDuR van het Rijk te kunnen dragen, zie hoofdstuk 6.

Regeling demarcatie - voortgang
Per 2023 is de regeling demarcatie van kracht. Deze regeling is afgesloten tussen de colleges van B&W van de 22 deelnemende gemeenten en het AB VNOG. In de regeling is vastgelegd wie verantwoordelijk is voor uitvoering en bekostiging van taken in de kazernes. Het was de bedoeling dat per 2027 de verrekening van de facilitaire kosten uit deze regeling niet meer individueel per gemeente zou plaatsvinden, maar via het verdeelmodel zou gaan verlopen (dus totaalbedrag verdeeld over de 22 gemeenten). VNOG constateert, mede in overleg met de gemeentelijke betrokkenen, dat meer tijd nodig is om een betrouwbare inschatting van de totale kosten te maken. Ook wordt de regeling demarcatie nog geëvalueerd. Daarom wordt voorgesteld de individuele verrekening voorlopig voort te zetten en pas bij een volgende Kadernota te besluiten over overgang naar het verdeelmodel. Zie nadere toelichting in de Kadernota. Dit wordt zoals in de regeling afgesproken in het periodiek ambtelijk overleg afgestemd.

Proces
In de gemeenschappelijke regeling VNOG staat voor de zienswijzen op de concept Kadernota een periode van 8 weken. Wij beseffen ons dat dit relatief kort is, ook gelet op de feestdagen, maar anders komen we qua tijd in de knel met het proces van de concept begroting. Het is wel gelukt om de periode met nog twee weken uit te breiden naar 10 weken.

Ter informatie treft u de visuals aan van het kadernota- en begrotingsproces, zodat u beter kunt zien hoe de processen verlopen, hoe ze in elkaar zitten en op elkaar aansluiten.

Begin maart 2026 zal het DB, conform de wet, op de ingediende zienswijzen op de concept Kadernota reageren. De Kadernota zal vervolgens definitief door het AB worden vastgesteld op 19 maart 2026. Op basis van de Kadernota stelt VNOG een concept (ontwerp) meerjarenbegroting 2027-2030 op. Begin april 2026 sturen wij deze concept begroting ter zienswijze aan de raden.

De zienswijzenperiode op de concept begroting vormt het wettelijke moment om zienswijzen in te dienen. Een zienswijze op de concept Kadernota is dus niet verplicht en een extra optie die VNOG biedt, bovenop de wettelijke vereisten.

Raden betrekken
Om de raden (tussentijds) goed mee te nemen in de ontwikkelingen zet VNOG, naast de wettelijk verplichte momenten, andere middelen en instrumenten in, aansluitend op de behoeften. Wij vinden de relatie met de raden namelijk van groot belang. VNOG maakt raadsmagazines, houdt raadsevents, webinars en raadsbijeenkomsten en komt op verzoek langs bij gemeenteraden. Tenslotte zijn ook vergaderingen van de informele gemeenschappelijke raadsadviescommissie ingepland.

Voorbehoud
Begrotingen opstellen wordt steeds moeilijker door alle onzekerheden die spelen. Soms zullen bijstellingen van documenten nodig zijn. Het is bijvoorbeeld voorzienbaar dat het nieuwe kabinet in de loop van 2026 toch met nadere eisen voor de veiligheidsregio's rondom weerbaarheid komt, waardoor de concept VNOG begroting 2027, die tegen die tijd al ter zienswijze bij de raden ligt, bijstelling behoeft. Dit vraagt flexibiliteit van VNOG en van u als lezers. Documenten kunnen achterhaald raken tijdens de besluitvormingsroute. VNOG doet haar best om u tijdig en volledig te informeren over de voortschrijdende ontwikkelingen, maar vraagt ook om begrip voor latere bijstellingen als gevolg hiervan.

Tenslotte
VNOG ontvangt de zienswijze op de concept Kadernota 2027-2030 graag **uiterlijk 5 februari 2026**. We zien de zienswijze met belangstelling tegemoet. Wij waarderen uw betrokkenheid zeer. Alleen samen kunnen wij zorgen voor een robuuste veiligheidsregio die er klaar voor is om de inwoners en gemeenten te ondersteunen en paraat staat als het er op aan komt.

Met vriendelijke groet
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

[redacted],
secretaris

A.J.M. Heerts,
voorzitter

Bijlagen:
1. Kadernota in één oogopslag
2. Visual proces
3. Concept Kadernota