gemeente Brunssum

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 25 juli 2023
Registratiekenmerk : 202323539
Gemeentebladnr. : 2023/71
Afdeling opsteller : Bestuurszaken - Juridische zaken
Naam opsteller : René Zinken
Bereikbaar onder : +31455278696 , rene.zinken@brunssum.nl
Portefeuillehouder : Wilma van der Rijt
Raadsvergadering d.d. : 26 september 2023
Uiterlijke datum : 26 september 2023 in verband met indienen op 6 oktober 2023 van de begroting 2024 en meerjarenraming 2024-2027 door ZVHP bij de provincie, ter vermijden van preventief toezicht

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Toestemming treffen gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad en zienswijzeprocedure begroting 2024 en meerjarenraming 2024-2027.

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. Aanleiding

Proces gemeenschappelijke regeling.

Op 11 april 2023 heeft het college van B&W en de burgemeester een principebesluit genomen over het treffen van een gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad (hierna: ZVHP). Alle andere colleges en burgemeesters van Parkstad hebben ook een principebesluit genomen. Vervolgens is het principebesluit voorgelegd aan de gemeenteraden van Parkstad. In Brunssum is dit raadsvoorstel op 12 juni 2023 behandeld. Uw raad heeft geen zienswijze gegeven. De andere gemeenteraden in Parkstad hebben een positieve zienswijze gegeven of ervoor gekozen om geen zienswijze te geven. De volgende stap is dat de gemeenteraden van Parkstad besluiten dat zij het college en de burgemeester toestemming geven voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. Nadat de regeling voor het zienswijzetraject in de raden is geweest, zijn evenwel een aantal wijzigingen in de regeling aangebracht.

b. Huidige situatie/probleemstelling

Nu er een aantal wijzigingen zijn aangebracht in de concept-gemeenschappelijke regeling heeft het college van B&W en de burgemeester opnieuw een principebesluit moeten nemen alvorens uw raad toestemming kan worden gevraagd voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. Als uw raad de gevraagde toestemming verleent, zal het college van B&W en de burgemeester - als laatste stap in het proces - nog definitief moeten besluiten tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling.

Het proces om aan alle gemeenteraden een zienswijze te vragen heeft langer geduurd dan verwacht. Dit kwam doordat er in sommige gemeenten meer tijd nodig was om de besluiten ambtelijk voor te bereiden en in te geven voor de raadsvergadering. Dit leidt ertoe dat de gemeenschappelijke regeling pas 1 januari 2024 in werking kan treden. De eerder geplande datum was 1 augustus 2023.

Begroting ZVHP 2024

Nu er vanaf 1 januari 2024 sprake is van een gemeenschappelijke regeling moet ook de wettelijke procedure hiervoor worden gevolgd. Dit betekent dat er in beginsel voor 15 september 2023 een goedgekeurde meerjarenbegroting 2024-2027 moet liggen. Indien men de begroting niet tijdig aanlevert komt men automatisch onder toezicht van de provincie te staan.

In overleg met de toezichthouder bij de provincie is overeengekomen dat de door gemeenten goedgekeurde begroting uiterlijk in de eerste week van oktober wordt aangeboden. De provincie laat het bestuurlijk

besluitvormingstraject over het toezicht op het ZVHP in dat geval gewoon meelopen met de overige gemeenschappelijke regelingen waarmee er geen sprake is van het automatisch opleggen van preventief toezicht. Dat betekent dat de afspraak is om uiterlijk 6 oktober de begroting in te sturen naar de provincie. De burgemeesters vergaderen daartoe op vrijdag 6 oktober waarna de begroting wordt ingestuurd. Dat betekent dat de gemeenten uiterlijk op 5 oktober 23:59 hun zienswijze kenbaar maken aan de manager en controller van het ZVHP welke deze zienswijzen in de vergadering van 6 oktober aan de orde zullen stellen.

3. Gewenste situatie (WAT?

a. Wat willen we bereiken?
Treffen van de gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)
Djuma zaaknr. 202231621
Djuma zaaknr. 202273311
Djuma zaaknr. 202232016 (inclusief Raadsbesluit d.d. 12 juni 2023, gemeentebladnr. 2023/9 (versie 2) over de zienswijze ten aanzien van het treffen van de regeling.
Djuma zaaknr. 202323539 (zaak waaronder dit raadsvoorstel is te vinden)

2. traject tot dusverre
11 april 2023: principebesluit college en burgemeester
12 juni 2023: besluit van de raad om geen zienswijze te geven
1 augustus 2023: (ver)nieuw(d) principebesluit college en burgemeester
29 augustus 2023: Presidium
5 of 12 september 2023: commissie ABA

Vervolgtraject
3 oktober 2023: definitief besluit college en burgemeester
Als alle raden toestemming hebben gegeven, en de colleges en burgemeesters hun besluiten hebben genomen (september/oktober) zal de gemeente Heerlen zorg dragen oor publicatie van de regeling (bekendmaking). De gemeente Brunssum zal publiceren dat zij deelneemt aan de regeling (oktober 2023)
Inwerkingtreden van de regeling is op 1 januari 2024

Ambtelijk zal het besluit van de raad worden toegezonden aan de manager en controller van het ZVHP vóór 6 oktober 2023.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W
De gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad krijgt geen raadsbevoegdheden overgedragen. De regeling is een uitvoeringsregeling waarbij bevoegdheden van het college en de burgemeester worden overgedragen aan het openbare lichaam ZVHP. Het college en de burgemeester treffen de regeling, nadat zij uw toestemming hebben gekregen.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)
Wet gemeenschappelijke regelingen.

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?
In de strategische visie Brunssum 2025 is aangegeven dat Brunssum met de Parkstadgemeenten een verleden deelt. De toekomst ligt besloten in de kracht van Zuid-Limburg en dus ook in Parkstad.
In het Coalitieakkoord Samen voor Brunssum 2022-2026 (en de daarop gebaseerde uitvoeringsagenda) staat dat we een actieve rol/volwaardig partnerschap vervullen bij regionale samenwerking (11) en grip willen houden op functioneren en uitgaven van gemeenschappelijke

regelingen en anticiperen op de wijziging Wgr.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen
In de Programmabegroting is een post opgenomen voor het samenwerkingsverband Zorg en Veiligheidshuis Parkstad met structureel een bedrag van € 91.000,- per jaar.

	2024	2025	2026	2027
Huidige bijdrage aan ZVHP opgenomen in onze begroting en meer-jarenraming	€ 91.000	€ 91.000	€ 91.000	€ 91.000
Begroting 2024 en meerjaren-raming 2024-2027 ZVHP	€ 155.192	€ 164.726	€ 176.780	€ 188.764
Effect op onze begroting	€ 64.192	€ 73.726	€ 85.780	€ 97.764

Bij de opstellen van de begroting 2024 en de meerjarige begroting van de gemeente Brunssum wordt het effect (verhoging budget) meegenomen.

c. Argumenten en overwegingen

1.1. *De gemeenschappelijke regeling is aangepast zodat deze aansluit bij Grip op verbonden Partijen (uniformiteit)*

Boels Zanders Advocaten is bezig met een project waarbij bijna alle bestaande Limburgse gemeenschappelijke regelingen worden aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Vanuit Samen Grip op Verbonden Partijen (SGOVP) is het de bedoeling dat er uniformiteit bestaat tussen de verschillende GR-en van de deelnemende gemeenten. Boels Zanders heeft een advies uitgebracht om deze uniformiteit te bereiken. In de aan de raad voor zienswijze voorgelegde GR-concept was dit advies nog niet verwerkt. In deze versie is het advies wel meegenomen.
Er zijn juridisch-technische wijzigingen in de structuur en wijzigingen in het taalgebruik aangebracht. Daarnaast zijn een aantal inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Het betreft de volgende inhoudelijke wijzigingen:

- Opheffing kan pas indien alle deelnemers min één daartoe besluiten (was eerst ¾).
- De uittredingsbepalingen zijn een stuk beperkter dan in de vorige versie.
- Evaluatie van de regeling vindt plaats als het AB daartoe besluit. In de vorige versie was opgenomen dat het DB na twee jaar zou evalueren.
- Voor burgerparticipatie is opgenomen dat deze plaatsvindt via de reguliere procedure bij de deelnemende gemeenten. In de vorige versie was opgenomen dat ingezetenen en belanghebbenden niet betrokken werden bij de voorbereiding, uitvoering, evaluatie en beleid op grond van deze regeling.

1.2. *De gemeenschappelijke regeling is aangepast door toevoegen bepaling "Middelen" en toevoegen bepaling over het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst bij extra opdrachten.*

- Artikel 19 "Middelen" is toegevoegd. Dit artikel regelt dat er door de deelnemers zorg voor wordt gedragen dat er ten

alle tijden voldoende middelen zijn om te kunnen voldoen aan verplichtingen jegens derden. Indien een deelnemer weigert de uitgaven op de begroting te zetten dan kan een verzoek bij de provincie worden ingediend om artikel 194 en 195 Gemeentewet toe te passen. Tot slot dient in het geval van opheffing een liquidatieplan opgesteld te worden.
- In artikel 4 is opgenomen dat het basisafnamepakket in de begroting wordt omschreven en dat er alleen dienstverleningsovereenkomsten worden gesloten voor zover andere diensten worden afgenomen dan die in het basisafnamepakket zijn opgenomen. Dit was in de vorige regeling niet opgenomen.

1.3. *De gemeenschappelijke regeling is aangepast door bepaling toe te voegen inzake aansluiting bij Werkgeversvereniging Gemeentelijke Organisaties (WSGO) om zo te zorgen voor een goede arbeidsregeling voor de medewerkers van het ZVH Parkstad.*
Per 1 januari 2020 is de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. De ambtelijke arbeidsvoorwaardenregeling CAR-UWO voor gemeentelijke organisaties, niet zijnde gemeenten, is daarbij vervangen door de privaatrechtelijke cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO). Deze cao wordt namens de werkgevers afgesloten door de Werkgeversvereniging SGO (WSGO). De WSGO is opgericht om de gemeenschappelijke sociale en sociaaleconomische belangen van de leden in de brede sector van gemeenschappelijke organisaties te behartigen. Concreet betekent dit dat de vereniging opkomt voor de belangen van de gemeentelijke organisaties bij arbeidsvoorwaardelijke onderwerpen. Eén van de belangrijkste activiteiten van de vereniging is daarbij het afsluiten van een cao en het geven van informatie over arbeidsvoorwaarden. Om ervoor te zorgen dat het ZVHP de arbeidsvoorwaarden van de sector gemeenten kan volgen, is lidmaatschap van deze werkgeversvereniging noodzakelijk.

2.1. *Realistische begroting.*
Voor de jaren 2024 tot en met 2027 is een begroting opgesteld die zowel sluitend als ook zo realistisch mogelijk is.

2.2. *Geen kostenverhoging inhoudelijke werkzaamheden.*
De wijziging van de rechtsvorm van de samenwerking heeft in beginsel geen kostprijsverhogende gevolgen voor de inhoudelijke werkzaamheden. Er wordt zoveel als mogelijk het financiële regime van de afgelopen jaren aangehouden. Er komen wel organisatiekosten bij, zoals we die ook kennen uit bijvoorbeeld Het Gegevenshuis. Dit leidt tot een verhoging van de inwonersbijdrage.

2.3. *Gemeenten die meer gebruik maken van de diensten van het ZVH Parkstad betalen extra.*
Uit de cijfers van het ZVHP blijkt dat de gemeenten Heerlen en Kerkrade gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor 60 tot 70% van de casuïstiek. Om te voorkomen dat door de inzet voor beide gemeenten dit ten kosten gaat van de casuïstiek van de overige Parkstadgemeenten, bekostigt de gemeente Heerlen 2fte procesregie en bekostigt de gemeente Kerkrade 1fte procesregie. Dit zijn structurele gelden en zijn ook als zodanig in de begroting van deze gemeenten opgenomen. In de meerjarenbegroting van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad worden deze gemeentelijke bijdragen ook als structurele baten opgevoerd.

Tegenargumenten en risico's
2.1 *De kosten huisvestiging veiligheidscentrum Hoensbroek nog niet inzichtelijk.*
Tijdens de vaststelling van de oorspronkelijke Begroting 2023 bestond er onzekerheid over het huisvestingsvraagstuk en bijbehorende kosten. Dit is opgelost. Per 6 februari 2023 is intrek genomen in het gebouw aan de CBS Weg in Heerlen. Dit als opmaat naar definitieve huisvesting in het voormalige politiebureau in Hoensbroek waar een "Veiligheidscentrum" zal worden ingericht. Op dit moment vindt er intensief overleg plaats met de beoogde gebruikers van het pand in Hoensbroek. Tot op heden zijn dit de politie, het OM en het Huis van het Recht/Juridisch loket. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad wordt de "hoofdgebruiker". Niet uit te sluiten is dat reclassering (3RO) en het Haltbureau ook gaan aansluiten. Gesprekken met vastgoed Heerlen en de politie zijn afgerond en besluitvorming door het college van B&W Heerlen is een feit. Na verwerving zullen er ook nog de nodige bouwkundige ingrepen moeten plaatsvinden waardoor het onzeker is hoe hoog de huurprijs zal zijn en welke kosten daarbij inbegrepen zijn (bijvoorbeeld al dan niet ICT). Binnen het Bestuurlijk Overleg zijn wel afspraken gemaakt deze kosten zo veel als mogelijk te minimaliseren zoals nu bij het gebouw aan de CBS Weg ook het geval is. Uitgangspunt ten aanzien van het

huisvestingsvraagstuk is dat de nieuwe huisvestingskosten en de daarbij horende faciliteiten niet te veel mogen afwijken van de Kerkraadse situatie (realistische begroting).

2.2. *Verhoging inwonersbijdrage in Meerjarenbegroting 2024 t/m 2027.*
De Meerjarenbegroting kent een inwonersbijdrage die oploopt van € 5,65 in 2024 tot € 6,86 in 2027. Jaarlijks gaat de inwonersbijdrage met ongeveer € 0,40 omhoog wegens de index die gehanteerd wordt op de loonkosten en inhuur van derden waaronder de accountant, archivaris, communicatiemedewerkers e.d.

2.3. *CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties is van toepassing.*
Voor 2023 is op basis van het CAO akkoord 2023 allereerst een nominale stijging van € 240 doorgevoerd en vervolgens een stijging van 2% voorzien. Bij de berekening van de loonsom bijgestelde begroting 2023 is er dus rekening gehouden met de daadwerkelijk CAO stijging ten opzichte van de begroting 2023. Aangezien laatsgenoemde CAO slechts een looptijd heeft van één jaar, zal bij de meerjarenbegroting de loon- en prijsontwikkeling index op basis van de CPB-indices voor de loonvoet sector overheid worden gehanteerd, zoals de gemeenten dat ook doen.

2.4. *Formatietekort en capaciteitsproblemen.*
Er is een toename van complexiteit en aantallen casuïstiek en nieuwe instroom. Dit leidde begin 2023 al tot een formatietekort en capaciteitsproblemen waardoor er voor het eerst in de historie met wachtlijsten wordt gewerkt. De casuïstiek wordt ruwer en harder en de doorlooptijden lopen op.

Bij dit kopje is een opsomming gegeven van de belangrijkste risico's. Voor een volledig overzicht van de risico's wordt verwezen naar de risicoparagraaf van de begroting .

d. Opties en keuze
Uw raad heeft eerder geen zienswijze gegeven naar aanleiding van het treffen van de regeling. De aanpassingen van de regeling zijn niet van dien aard dat de regeling wezenlijk anders is als de voor zienswijze ingebrachte versie. Artikel 1 lid 4 Wet gemeenschappelijke regelingen geeft aan dat uw raad de toestemming slechts kan onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Daarvan is hier geen sprake.

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester





Secretaris

gemeente Brunssum

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2023/71
Afdeling : Bestuurszaken - Juridische zaken
Registratiekenmerk : 202323539

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2023/71;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 augustus 2023, afdeling Bestuurszaken - Juridische zaken ;

Besluit:

1. Toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester om de gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis aan te gaan, overeenkomstig het voorliggende concept met nummer 202323812.
2. Geen zienswijze af te geven ten aanzien van de Begroting Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad 2024.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 26 september 2023

De Raad vernoemd,

Voorzitter

Griffier