

Onderwerp

Zienswijze ontwerpjaarrekening 2024 en ontwerpbegroting 2026-2029
Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen

Programma	Werk en Inkomen, Bestuur en Organisatie	Collegebesluit	13 mei 2025
Portefeuillehouder	J.A.R. Brom en T.F.A. van Elferen	Behandeldatum Raad	28 mei 2025
		Status	Openbaar

Samenvatting

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen is een regionale uitvoeringsorganisatie met twee modules: een module voor uitvoering van de re-integratietaak van de Participatiewet (WerkBedrijf) en een module voor ICT-taken (ICT Rijk van Nijmegen: IRvN). De zeven gemeenten in Rijk van Nijmegen (Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen en Wijchen) zijn deelnemer aan de MGR. Jaarlijks rond 1 april ontvangen de gemeenten de ontwerpjaarrekening van het afgelopen jaar en de ontwerpbegroting voor de komende jaren, voorzien van een aanbiedingsbrief. Op 6 mei jl. is een regionale raadsavond georganiseerd, waarbij de directies van beide MGR-modules de jaarstukken (jaarrekening en begroting) hebben toegelicht. De gemeenteraden in Rijk van Nijmegen kunnen vóór 15 juni 2025 hun zienswijze op de jaarstukken uitbrengen. We beschrijven in dit voorstel zienswijzen voor beide modules van de MGR.

Wij stellen voor de in bijgaande brief aan het dagelijks bestuur van de MGR beschreven zienswijze vast te stellen. De zienswijze luidt dat de gemeente Nijmegen instemt met de financiële inhoud van de jaarstukken, met uitzondering van de voorgestelde taakstellende bezuiniging van 3% op de deelnemersbijdragen in de begroting van beide modules. We raden deze af omdat bij WerkBedrijf naar alle waarschijnlijkheid reeds drie andere kortingen terecht komen; bij de IRvN zien we een bezuiniging als onverantwoord vanwege eisen aan cyberveiligheid, de verscherpte geopolitieke verhoudingen en de organisatieontwikkeling bij onze gemeente. We verzoeken de MGR om -alvorens bezuinigingen in te boeken- in de Kaderbrief 2027-2030 scenario's voor bezuinigingen uit te werken, waarin de uitkomsten van de mei- en septembercirculaire 2025 meegenomen zijn. Bij de module WerkBedrijf wordt een dotatie aan de bestemmingsreserve risico's Participatiebudget voorgesteld. Deze is volgens de regionale financiële spelregels tot stand gekomen.

Inhoudelijk plaatsen we bij beide modules aanvullend op de zienswijze een aantal opmerkingen. Die zijn geen reden om niet in te stemmen met de jaarstukken, maar vinden we belangrijk om aandacht voor te vragen: o.a. een onrechtmatige aanbesteding bij de IRvN, resultaten beschut werk en het ontbrekend onderzoek naar kandidaatstevredenheid. De jaarstukken worden in juli a.s. definitief vastgesteld door het algemeen bestuur van de MGR, met inachtneming van de zienswijzen van de gemeenteraden in de regio. Vandaar dat wordt gesproken over een ontwerpjaarrekening en een ontwerpbegroting.

Voorstel

1. De zienswijze over voorliggende ontwerpjaarrekening 2024 en de ontwerpbegroting 2026-2029 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen vast te stellen, waarin wij het volgende voorstellen:
 - a. In te stemmen met de ontwerpjaarrekening 2024;
 - b. Het positieve advies van de Regionale Adviesfunctie over de ontwerpjaarrekening 2024 over te nemen;
 - c. In te stemmen met een regionale dotatie van € 242.000 aan de bestemmingsreserve risico's Participatiebudget;
 - d. In te stemmen met de ontwerpbegroting 2026, met uitzondering van de doorgevoerde extra, taakstellende bezuiniging van 3% vanaf 2026;
 - e. De MGR op te roepen om in de Kaderbrief 2027-2030 voor beide modules meerdere bezuinigingsscenario's met impact en risico's op te nemen;
 - f. Het positieve advies van de Regionale Adviesfunctie over de ontwerpbegroting 2026 over te nemen;
 - g. In te stemmen met de begrotingswijziging 2025;
 - h. In te stemmen met de ontwerpmeerjarenraming 2026-2029.
2. De brief aan het dagelijks bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen met daarin de zienswijze over de jaarstukken van de MGR vast te stellen.

Aanleiding

Op 4 april 2025 ontvingen de gemeenten in Rijk van Nijmegen van het dagelijks bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen de ontwerpjaarrekening over 2024 (bijlage 3), de ontwerpbegroting 2026-2029 en de bijstelling 2025 (bijlage 4), voorzien van een aanbiedingsbrief (bijlage 2). Gemeenten kunnen vóór 15 juni 2025 een zienswijze op de ontwerpstukken uitbrengen, voordat het algemeen bestuur van de MGR de jaarstukken begin juli 2025 definitief vaststelt. Met dit voorstel leggen wij de zienswijzebrief aan het dagelijks bestuur (bijlage 1) ter besluitvorming voor.

Beoogde impact: kaderstelling

Dit voorstel heeft tot doel de zienswijze van de gemeente Nijmegen op de ontwerpjaarstukken van de MGR vast te stellen. De raad maakt de definitieve zienswijze kenbaar bij het dagelijks bestuur van de MGR, met het verzoek hiermee rekening te houden bij vaststelling van de definitieve jaarstukken.

Het voorstel draagt bij aan het programma Bestuur en Organisatie, waarin de ambitie is opgenomen een betrouwbare en omgevingsbewuste overheid te willen zijn. Eén van de doelen daarbij is dat ons handelen transparant en controleerbaar is en verantwoording wordt afgelegd. Door inzichtelijke jaarstukken aan te bieden en te voorzien van een zienswijze, dragen wij hieraan bij.

Ook draagt het voorstel bij aan de doelen van het programma Werk en Inkomen, omdat we via de jaarstukken van WerkBedrijf laten zien dat we inwoners perspectief op maatschappelijke participatie en/of duurzaam, betaald werk bieden.

Argumenten

1a De jaarrekening en het jaarverslag van de MGR zijn inzichtelijk en begrijpelijk

Het financiële beeld van beide modules in de jaarrekening is duidelijk. Overschotten worden toegelicht, voor- en nadelen worden afgerekend met de regiogemeenten (met uitzondering van een dotatie, zie beslispunt 1c) en vragen die we hadden, zijn ambtelijk beantwoord. We herkennen onderdelen van de door de raad in januari '24 vastgestelde zienswijze op de Kaderbrief bij de MGR-begroting 2026-2029.

De accountant heeft een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven voor de getrouwheid van de ontwerpstukken. De controleverklaring van de accountant is in de jaarstukken opgenomen. De verantwoording over de rechtmatigheid is een verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur. In het hoofdstuk Bedrijfsvoering is ook de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen.

1b de Regionale Adviesfunctie heeft de jaarrekening op diverse regelingen en kaders getoetst

De Regionale Adviesfunctie gemeenschappelijke regelingen adviseert positief over o.a. de financiële verantwoording over 2024 en het resultaatbestemmingsvoorstel (de afrekening met de deelnemende gemeenten).

1c De dotatie aan de bestemmingsreserve risico's Participatiebudget die wordt voorgesteld, is volgens de regionale financiële spelregels

In 2024 zijn de 'Spelregels risicoreserve en uitwerking Participatiebudget vanaf 2025' vastgesteld. De risicoreserve is bedoeld om de volatiliteit die volgt uit de berekening van het Participatiebudget via het Berenschotmodel op te vangen.

De nu voorgestelde dotatie vanuit het financieel resultaat 2024 op het Werkbudget is conform die afspraken. Naast deze dotatie aan de bestemmingsreserve zijn er geen onttrekkingen of toevoegingen aan het eigen vermogen geweest.

1d We adviseren niet in te stemmen met de opgenomen extra taakstellende bezuiniging van 3% in de begroting van de MGR vanaf 2026

In de aangeboden ontwerpbegroting is een extra bezuiniging van 3% op de deelnemersbijdragen, te weten € 1,5 miljoen (verder: mln.) MGR-breed opgenomen. Daarvan is € 0,7 mln. toegerekend aan WerkBedrijf en € 0,8 mln. aan IRvN. De bezuinigingen zijn doorgevoerd in de totaalbedragen; een onderbouwing en onderverdeling naar de verschillende producten ontbreekt.

Omdat we geen concrete voorstellen hebben ontvangen, kunnen we op dit moment de impact van de bezuinigingen bij de MGR niet overzien. We schatten in dat het zeer moeilijk zal zijn bezuinigingen in deze orde van grootte te realiseren gezien de forse consequenties.

1e We willen bij de kaderstelling voor de begroting 2027/-bijstelling 2026 bij eventuele extra bezuinigingen een inhoudelijke en financiële afweging kunnen maken

In de regionale zienswijzen op de Kaderbrief MGR 2026-2029 hebben de gemeenteraden de MGR reeds verzocht scenario's uit te werken, voordat een extra bezuiniging aan de orde kan zijn. Drie procent bezuiniging is nu desondanks als taakstelling opgenomen in de meerjarenbegroting van de MGR-breed, zonder dat deze vertaald is naar de door gemeenten gevraagde concrete impact en risico's. Dat geldt voor beide modules.

Specifiek voor WerkBedrijf verzoeken we om de uitkomsten van de mei- en septembercirculaire 2025, waarin we duidelijkheid krijgen over diverse rijksbudgetten voor WerkBedrijf, in de scenario's in de Kaderbrief 2027-2030 te verwerken.

Aan de hand van scenario's met effecten en risico's, kan inhoudelijk en integraal afgewogen worden of een bezuiniging verantwoord en realistisch is. Door middel van de zienswijzeprocedure is de raad betrokken en richtinggevend.

1f De Regionale Adviesfunctie heeft positief geadviseerd over de ontwerpbegroting 2026 van de MGR

De jaarstukken zijn door de Regionale Adviesfunctie getoetst aan o.a. de Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen (BRN-norm). Er is een positief advies uitgebracht (bijlage 5).

1g De begrotingswijzing 2025 wordt goed onderbouwd

Het lagere begrotingstotaal voor 2025 (ca. € 1,3 mln. lager dan de primitieve begroting 2025) wordt veroorzaakt door diverse budgetmutaties (o.a. Participatiebudget, Sociale Werkvoorziening) en is duidelijk toegelicht.

1h We stemmen in met de concept-meerjarenraming 2026-2029

Gezien de vele onzekerheden die er zijn, nemen we er vooral kennis van. De jaarlijkse circulaire van het rijk in de maanden mei en september zijn leidend voor meerdere budgetten in de begroting van de MGR en om die reden is de meerjarenraming zeer onzeker.

2 We hebben een zienswijze geformuleerd en vastgelegd in een brief aan het dagelijks bestuur van de MGR

In een brief aan het dagelijks bestuur van de MGR (bijlage 2) hebben we een zienswijze geformuleerd. Besluitvorming door de raad vindt bij voorkeur voor 15 juni 2025 plaats. De raad maakt zijn zienswijze in de (al dan niet aangepaste) brief kenbaar.

Kanttekeningen

1 Algemeen

In zowel de jaarrekening als in de begroting zijn in de tekst onjuistheden en op enkele posten verschillen geconstateerd. Deze constatering is schriftelijk met de controller van de MGR kortgesloten. Deze onjuistheden en verschillen zullen in de definitieve jaarstukken worden aangepast. Deze zijn echter onbeduidend en marginaal van aard.

1a We stemmen in met de jaarrekening 2024, maar willen een aantal inhoudelijke opmerkingen plaatsen bij beide modules

Bij de IRvN is voor het tweede jaar niet tijdig een rechtmatigheidsfout bij een aanbesteding gemeld.

Bij WerkBedrijf zien we een tegenvallend aantal plaatsingen beschut werk en een verder toegenomen ziekteverzuim bij SW-medewerkers. We missen bij beide onderwerpen een goede onderbouwing. Ook ontbreekt in het jaarverslag 2024 het in het Informatieprotocol opgenomen jaarlijkse kandidaatstevredenheidsonderzoek (Participatiewet). We zien tot slot het aantal ondernemersrelaties teruglopen; dat lijkt ons geen goede ontwikkeling.

1d We plaatsen ook opmerkingen bij de begroting van beide modules

In de begroting van zowel WerkBedrijf als IRvN zien we meerdere onzekerheden. Om die reden willen we voor beide modules in de Kaderbrief 2027, die we eind 2025 ontvangen, meerdere bezuinigingsscenario's uitgewerkt zien op impact en risico's. Het is cruciaal dat voor WerkBedrijf daarbij de uitkomsten van de mei- en septembercirculaire 2025 verwerkt zijn. Ook willen we de besteding van de Impulsgelden sociaal ontwikkelbedrijven daarin meegenomen zien.

Fatale termijn

Gemeenteraden kunnen tot 15 juni 2025 hun zienswijze kenbaar maken.

Gesprek met de stad

Over de voorliggende stukken is geen advies gevraagd aan de Cliëntenraad Participatiewet, omdat de jaarstukken met name financieel van aard zijn en daarmee niet passen bij de inhoudelijke onderwerpen waar de Cliëntenraad normaal gesproken over adviseert, zoals een Beleidskader.

Financiën

Jaarrekening 2024 MGR, beide modules

Het jaar 2024 is afgesloten met een positief resultaat van € 2,8 mln. Hiervan wordt € 2,5 mln. afgerekend met de deelnemende gemeenten.

Door de MGR wordt voorgesteld om het voordelige resultaat op het Werkbudget (Participatiebudget) van € 242.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve risico's Participatiebudget.

Het resultaat voor de module WerkBedrijf bedraagt € 2,3 mln.; bij de module IRvN is op de onderdelen Automatisering en Applicatiebeheer een voordelig resultaat behaald van € 175.000. Het resultaat wordt verrekend met de deelnemende partijen.

Over het resultaat 2024 wordt de volgende bestemming voorgesteld:

- € 242.000 toevoegen aan de bestemmingsreserve risico's Participatiebudget
- Financiële afrekening met deelnemende gemeenten op de modules WerkBedrijf en IRvN: € 2.501.000.

Onderstaande tabel geeft voor gemeente Nijmegen inzicht in het resultaat en afrekening op de diverse onderdelen (een min-bedrag bij afrekening betekent dat de gemeente een bedrag aan de MGR dient te betalen; een plus-bedrag betekent dat de gemeente een bedrag van de MGR ontvangt).

Bedragen in € (afgerond) Tabel: **afrekening 2024 gemeente Nijmegen**

Module	Onderdeel	Afrekening 2024
WerkBedrijf	SW en SW-vervoer	€ 915.000
	Arbeidsmatige dagbesteding (OWNW)	€ 94.000
	Participatie/WERK en WIW-ID	-/- € 99.000
	Wettelijke loonkostensubsidies	€ 294.000
	Werkgeversbonus+ en ontwikkeltraject+	€ 56.000
	Vastgoed	€ 32.000
IRvN	Automatisering & Applicatiebeheer	€ 93.000
Totaal		€ 1.385.000

Begrotingswijziging 2025 WerkBedrijf

Het totaal van de gewijzigde begroting 2025 voor WerkBedrijf is ca. € 1,3 mln. lager dan de primitieve begroting 2025 (vastgesteld in juli 2024). Deze afname van het bijgestelde begrotingstotaal in 2025 wordt veroorzaakt door een saldo van af- en toenames op verschillende producten van het WerkBedrijf. Enkele belangrijke mutaties op het begrotingstotaal 2025 zijn:

- De regionale korting van € 1,2 mln. op het Participatiebudget wordt al in 2025 geëffectueerd omdat de korting op beschut werk vanaf 2025 niet is doorgegaan (Rijkskorting op nieuw beschut wordt waarschijnlijk ingevoerd vanaf 2026);
- Daling van € 1,1 mln. van het Participatiebudget (uitkomst rekentool Berenschot septembercirculaires);
- Toename van de loonkostensubsidies met € 830.000. Dit is gebaseerd op het voorlopige BUIG-budget 2025;
- Toename van € 125.000 van de arbeidsmatige dagbesteding (Op Weg naar Werk), onder andere door hogere tarieven vanuit een tarievenonderzoek en een indexering van de tarieven;
- Daling van de lasten SW met € 1,1 mln.. Enerzijds is het gemiddeld aantal verloonde fte's naar beneden bijgesteld, anderzijds wordt er door een hogere loon-en prijsindexatie een toename van de loonkosten SW verwacht.

Meerjarenbegroting MGR 2026-2029

De meerjarenbegroting 2026-2029 van de MGR, module WerkBedrijf laat de komende jaren een daling in de begrote lasten zien. Het begrotingstotaal neemt af van € 84,5 mln. in 2025 naar € 78,9 mln. in 2029. De afname is vooral toe te schrijven aan de daling van het aantal medewerkers in de SW en een afname van de tijdelijke budgetten (o.a. IPS, RMT, Perspectief op Werk, SUWI en Collectief sociaal ondernemen).

De begroting van het onderdeel Werk neemt door de jaren heen toe. Vanaf 2025 stijgt deze van € 37,7 mln. naar € 42,8 mln. in 2029. Deze stijging heeft hoofdzakelijk te maken met een verwachte toename van nieuw beschut en de stijging van het instrumentenbudget voor

arbeidsparticipatie. Daartegenover staat een daling van het budget voor de vroegere WIW- en ID-banen vanaf 2026.

Gemeentelijke bijdrage Nijmegen in de meerjarenbegroting van de MGR

Gemeente Nijmegen levert een jaarlijkse bijdrage in de begroting van de MGR voor de modules WerkBedrijf en iRvN. Deze bijdrage is hieronder per onderdeel en jaarschijf aangegeven.

Bedragen in € 1.000

Tabel: **bijdrage gemeente Nijmegen aan de MGR, meerjarig**

Onderdeel	2025	2026	2027	2028	2029
Werk*	€ 21.961	€ 22.801	€ 23.586	€ 24.382	€ 25.259
Korting Participatie (bezuiniging)	-/- € 840	-/- € 840	-/- € 840	-/- € 840	-/- € 840
Nieuw beschut	€ 2.366	€ 2.544	€ 2.722	€ 2.898	€ 3.077
SW	€ 22.121	€ 21.694	€ 20.003	€ 18.128	€ 16.825
BO en Vastgoed	€ 236	€ 243	€ 244	€ 244	€ 244
iRvN	€ 14.063	€ 14.530	€ 14.596	€ 14.663	€ 14.663
Totaal	€ 59.906	€ 60.971	€ 60.310	€ 59.474	€ 59.226

*In het onderdeel Werk zijn de volgende posten opgenomen: Participatiebudget, Arbeidsmatige dagbesteding (Op Weg Naar Werk, OOWN) en loonkostensubsidies.

Vervolg

- De raad stelt een zienswijze vast. Na besluitvorming (bij voorkeur voor 15 juni 2025) verzendt de raad de definitieve zienswijzebrief aan het dagelijks bestuur van de MGR;
- Het algemeen bestuur van de MGR stelt op 9 juli a.s. de jaarrekening en de begroting definitief vast, rekening houdend met de uitgebrachte zienswijzen van de gemeenteraden;
- Gemeenten ontvangen de definitief vastgestelde jaarstukken met een reactie van het algemeen bestuur op de uitgebrachte zienswijzen.

Bijlagen

1. Brief aan dagelijks bestuur MGR met zienswijze ontwerpjaarrekening 2024 en ontwerpbegroting 2026-2029 MGR Rijk van Nijmegen;
2. Aanbiedingsbrief van dagelijks bestuur MGR bij ontwerpjaarrekening 2024 en ontwerpbegroting 2026-2029 d.d. 31 maart 2025;
3. Ontwerpjaarrekening 2024 MGR Rijk van Nijmegen;
4. Ontwerpbegroting 2026-2029 MGR Rijk van Nijmegen;
5. Adviesrapport van Regionale Adviesfunctie bij ontwerpjaarrekening 2024 en ontwerpbegroting 2026-2029 MGR Rijk van Nijmegen.