gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Uitvoering dynamisch implementatieplan Omgevingswet 2021

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	D.J. Brummans
Datum commissiebehandeling	:	7 september 2021
Datum raadsbehandeling	:	30 september 2021
Agendering en agendanummer	:	RA 0803
Fase raadsbehandeling	:	Besluitvormend
Zaaknummer	:	294978

Gevraagd raadsbesluit

1. Het vastgestelde ambitieniveau 'onderscheidend' vast te houden voor het vervolg van de implementatie van de Omgevingswet in 2021 en verder;
2. Hiermee samenhangend in te stemmen met het voteren van een aanvullend krediet van € 274.000,- voor de uitvoering van de implementatie en in de dekking te voorzien door aanwending van de algemene reserve;
3. Dit bedrag over te hevelen vanuit de algemene reserve naar de bestemmingsreserve meerjarige uitgaven van incidentele aard.

(Publieks)Samenvatting

Naar aanleiding van bestuurlijk overleg is in mei jl. besloten dat de Omgevingswet niet op 1 januari 2022 maar naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treedt. Er is (wederom) meer tijd nodig om het digitale fundament (DSO) landelijk op orde te krijgen.

De doelen van de wet, en daarmee de opgave blijft bestaan. De implementatie gaat in Moerdijk onverminderd door. Naast de nieuwe datum hebben ook de langdurige effecten van Corona impact op de eerder beoogde planning. Dit raadsvoorstel geeft informatie over de (financiële) effecten van het uitstel van de wet op de uitvoering van het implementatieplan Omgevingswet. Tevens bevat het een doorkijk naar de (financiële) doorvertaling van gemaakte keuzes in het reeds doorlopen implementatieproces voor 2022 en verder.

Uitgangspunt hierbij is dat alles blijft zoals eerder besloten, met als basis:

- behoud van de vastgestelde onderscheidende ambitie, voortgang en samenhang in de uitvoering binnen het programma;
- we implementeren de Omgevingswet met onze eigen mensen;
- we zetten in op een goede en kwalitatieve dienstverlening om ontwikkelingen voor én na inwerkingtreding van de wet mogelijk te blijven maken.

Het raadsvoorstel is een vervolg op de eerder toegezonden raadsinformatiebrieven 'proces en planning dynamisch implementatieplan 2020', 'transitieperiode richting omgevingsplan' en 'proces en planning dynamisch implementatieplan 2021'. Het college heeft de uitvoering van het dynamisch implementatieplan Omgevingswet 2021 vastgesteld en stelt de raad voor om in zijn vergadering van september hier ook mee in te stemmen en de benodigde middelen voor de uitvoering ter beschikking te stellen.

---

gemeente Moerdijk

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Besloten is dat de Omgevingswet niet op 1 januari 2022 in werking treedt, maar naar verwachting op 1 juli 2022[1]. Er is (wederom) meer tijd nodig om het digitale fundament (DSO) op orde te krijgen. De minister geeft in oktober dit jaar zekerheid over de haalbaarheid van de nieuwe datum.
De doelen van de wet, en daarmee de ambitie en opgave blijft bestaan. De implementatie gaat in Moerdijk onverminderd door met behoud van de vastgestelde onderscheidende ambitie. Naast de nieuwe datum hebben ook de langdurige effecten van Corona impact op de eerder beoogde planning. Ook hebben de resultaten van het reeds doorlopen implementatieproces inzichten opgeleverd voor de verdere transitie. De effecten hiervan zijn doorvertaald in de kadernota en zijn derhalve ter toelichting ook meegenomen in dit voorstel. Een zorgvuldig implementatieproces is essentieel om ons niveau van dienstverlening gelijk te houden en verder te verhogen. Naar aanleiding van het uitstel van de wet is de uitvoering van het dynamisch implementatieplan Omgevingswet in 2021 herijkt. Voor de uitvoering zijn extra financiële middelen nodig.

Belang
Dit raadsvoorstel geeft informatie over de effecten van het uitstel van de wet naar 1 juli 2022 én de financiële consequenties voor het programma implementatie Omgevingswet. Voor het vervolg van de uitvoering met behoud van het onderscheidende ambitieniveau is aanvullend krediet noodzakelijk.

Centrale vraag
Stemt de raad in met het vasthouden aan het vastgestelde ambitieniveau 'onderscheidend' en de doorvertaling in de programmatische aanpak en stelt de gemeenteraad hiervoor het benodigde aanvullend krediet beschikbaar?

Beoogd maatschappelijk resultaat
De voorgestelde uitvoering moet leiden tot een bij de gemeente Moerdijk passende en noodzakelijke herijking van de implementatie van de Omgevingswet in de gemeentelijke organisatie. Het is een voortzetting en doorvertaling van het in het implementatieplan 2019 vastgestelde ambitieniveau 'onderscheidend'. Hierdoor zijn we op het moment van inwerkingtreding van de wet op 1 juli 2022 klaar om te werken mét en volgens de wet. In de periode 2022 ev. werken we, met een verander-manager, door aan de doorontwikkeling van het anders werken en de verdere transitie. Dit betekent dat zowel de organisatie, de cultuur, en de rolverdeling binnen het bestuur en de systemen (producten en processen) aangepast zijn.

Kaders
- De Omgevingswet;
- Het dynamisch implementatieplan Omgevingswet 2019, met de uitgewerkte plannen van aanpak per spoor;
- Proces en planning dynamisch implementatieplan Omgevingswet 2020;
- Meerjarenbegroting 2022-2025.

Argumenten

Pro
Uitstel van de wet betekent geen uitstel van het programma. We zijn op stoom in de uitvoering en hebben de aanpak per deelspoor in april 2021 herijkt. Met deze planning houden we de betrokkenheid en energie vast door voortgang te maken met vervolgstappen die direct meerwaarde toevoegen aan onze organisatie. Hiermee wordt efficiency behouden en betaalt de investering zich maximaal uit.

[1] De wet kwaliteitsborging voor het bouwen is gekoppeld aan de Omgevingswet en treedt eveneens in werking op 1 juli 2022.

Uitgangspunt hierbij is dat alles blijft zoals eerder besloten, met als basis:
- behoud van de vastgestelde onderscheidende ambitie, voortgang en samenhang in de uitvoering binnen het programma;
- we implementeren de Omgevingswet met onze eigen mensen;
- we zetten in op een goede en kwalitatieve dienstverlening om ontwikkelingen voor én na inwerkingtreding van de wet mogelijk te blijven maken.

U bent reeds geïnformeerd over het uitstel van de wet middels een RIB 'proces en planning dynamisch implementatieplan' d.d. 15 juni jl. De klankbordgroep is op verschillende momenten in het proces richtinggevend betrokken bij de implementatie en is op 15 juni jl. geïnformeerd over de plannen van aanpak. Tevens bent u op 11 maart jl. met een RIB geïnformeerd over de aanpak van de 'transitieperiode richting omgevingsplan'. Met dit raadsvoorstel wordt aanvullend krediet gevraagd dat samenhangt met het uitstel van de wet. Daarnaast geeft het een motivering van de financiële consequenties van de gemaakte keuzes in het implementatieproces voor 2022 en verder, zoals reeds opgenomen in de kadernota.

Effect uitstel wet: Instandhouding programmateam Omgevingswet
Op de nieuwe dag van inwerkingtreding (1 juli 2022) staan we met de uitvoering verder met het werken in de geest van de wet dan beoogd. Hiertoe wordt met behoud van de ambitie ingezet op instandhouding van het programma ten behoeve van maximale samenhang. Het uitstel wordt benut om de belasting, mede naar aanleiding van COVID en een verhoogd aantal aanvragen, voor de interne medewerkers te spreiden. Daarmee is benodigd:
- Continuering van de inhuur van externe ondersteuning voor 20 uur per week in de periode van juli 2021 tot en met 1 juli 2022. Intern is hiervoor geen capaciteit beschikbaar.
- Continuering van de inhuur van de spoortrekker DSO voor 4 uur per week in de periode van 1 juli 2021 t/m 1 juli 2022. Deze rol vraagt specialistische kennis die extern ingehuurd moet worden.

De inzet van de programmamanager is tot en met 1 juli 2022 reeds geborgd binnen het bestaande krediet en in de interne organisatie. De inzet van de overige spoortrekkers is geregeld binnen de capaciteitsramingen van de teamplannen 2021 en 2022.

Effect uitstel wet: Uitvoeringskosten DSO
Door het uitstel van de wet moet het mogelijk zijn om ook na 1 januari 2022 bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen te blijven publiceren. Dit jaar dient daarom een aanvullende softwaremodule aangeschaft en geïmplementeerd te worden om de dienstverlening te faciliteren. Dit brengt extra uitvoeringskosten met zich mee. Daarnaast brengt het verder omgevingswetproof maken van de applicatie SBA-leef extra kosten met zich mee.

Effect uitstel wet: Nieuwe aanpak besluit Transitieperiode Omgevingsplan
Uitstel van de wet betekent dat we langer met het bestemmingsplan én de huidige vergunningen kunnen doorwerken. Dit vraagt herijking van het op 23 maart jl. genomen besluit over de transitieperiode richting omgevingsplan. In de transitieperiode werken we met bestaande instrumenten en bereiden we ons voor op nieuwe instrumenten. Uitgangspunt is dat we de basisprincipes van dit besluit in stand laten[2]. Gebleken is dat sprake is van een toename aan ingediende (bestemmings)plannen en een afname van de kwaliteit van ingediende plannen als effect van het eerder genomen besluit. Dit drukt op de huidige planning en capaciteit zowel bij RO als bij VTH.

We nemen tot 1 januari 2022 (in plaats van 15 juli 2021) bestemmingsplannen, die compleet zijn en een ambtelijk akkoord hebben, in behandeling. Hiermee bieden we ruimte aan initiatiefnemers en ontwikkelaars om nog op basis van het oude recht een procedure te doorlopen. Ook gaan we tegelijkertijd door met de voorbereidingen op de Omgevingswet. We bereiden ons voor op de nieuwe werkwijze en het instrumentarium door het opstellen van het Handboek Omgevingsplan.

[2] Het vervangen van de inspraakprocedure door de omgevingsdialoog en het ter inzage leggen van ontwerpbesluiten in de zomerperiode. Per procedure wordt een maatwerk afweging gemaakt.

Vanaf het moment dat een basis (casco) gereed is wordt tevens – reeds voorafgaand aan inwerkingtreding van de wet – meegedacht met initiatiefnemers over de invulling van een wijziging van het tijdelijk omgevingsplan voor hun ontwikkeling. Op 1 juli 2022 ligt er met deze aanpak méér dan alleen een casco voor het Handboek omgevingsplan. We zijn in staat om al vóór 1 juli initiatiefnemers te adviseren over de wijziging van het tijdelijk Omgevingsplan en zijn in staat om direct na invoering van de wet een wijziging van het Omgevingsplan in procedure te brengen.

Voor deze uitvoering is extra inhuur benodigd van 1,5 fte RO-adviseur voor de periode september 2021 tot juli 2022 (10 maanden). Deze zal (een deel van) de reeds ingediende bestemmingsplannen behandelen en daarnaast de nieuwe plannen oppakken die door heropening van het loket worden ingediend. Gestart wordt met het werven van 1 fte per 1 september 2021, waarna later wordt gekeken of de aanvullende inzet van 0,5 fte benodigd is. Gekeken wordt of de adviseur ook bij kan dragen aan de afhandeling van omgevingsvergunningen ter ontlasting van de werkdruk bij team VTH.

Kadernota, vervolg transitie en veranderopgave na 2022 – anders werken
De échte verandering zal plaatsvinden wanneer de wet inwerking treedt. Met de voorgestelde aanpak loopt de programmaorganisatie door tot 1 juli 2022, maar de transitie gaat voort. Met het herhaalde uitstel van de wet en COVID hebben we geen ruimte meer in het bestaande krediet om de cultuurverandering (en daarmee de te behalen doelen in relatie tot het 'anders werken') van het programma te faciliteren na inwerkingtreding.

Met het programma is en wordt al een goede stap gezet in het 'anders werken' en het toekomstbestendig maken van onze organisatie. Cultuur- en gedragsverandering is echter een langdurig proces. De kanteling van de samenleving vraagt andere rollen van ons als overheid én als inwoner en ondernemer. Daarnaast dienen we voor een integrale benadering van de fysieke leefomgeving de complexe opgaven samen te brengen. Dit vraagt een andere manier van werken: participatie, meer integraal en gebiedsgericht samenwerken (intern en extern) en een "ja, mits"-benadering.

Om de veranderdoelen van de wet te bestendigen in de organisatie wordt voorgesteld om een (interne) verandermanager in te zetten in de periode van 1 juli 2022 tot en met 1 januari 2024. Dit is in lijn met de vastgestelde onderscheidende ambitie. De transitie gaat dan in samenhang met het opstellen van de producten Omgevingsvisie, Omgevingsplan en de omgevingsvergunning en omgevingsdialoog die in deze periode verder vorm krijgen.

Kadernota, vervolg transitie – casemanager begeleiden van initiatieven - omgevingsdialoog
Tijdens de implementatie zijn richtinggevende keuzes gemaakt samenhangend met de onderscheidende ambitie die we hebben op het gebied van participatie (omgevingsdialoog). Het verplicht stellen van een omgevingsdialoog en de dienstverlenende rol die dit (in het begin van de uitvoering) vraagt, vraagt in 2022 een inzet van een casemanager van ½ fte (€60.000,-) op jaarbasis. Gekoppeld aan het begeleiden van initiatieven met het nieuwe werkproces en het faciliteren van de omgevingsdialoog. Tijdens de eerste periode met de nieuwe werkwijze zullen we het werkproces en de dienstverlening (klantreis) monitoren en de effecten in beeld brengen. Bijstelling van het werkproces is dan mogelijk mede in samenhang met het opstellen van de producten omgevingsvisie en omgevingsplan.

Contra
Met de uitvoering van het dynamisch implementatieplan 2021 worden extra middelen gevraagd in de wetenschap dat de begroting onder druk staat. De vastgestelde onderscheidende ambitie zal, met name ook na 1 juli 2022, meer implementatiekosten met zich meebrengen dan een lagere ambitie. Het zijn gemeentelijke ambities en daarmee samenhangende keuzes waar speelruimte in zit.

De gekozen onderscheidende ambitie wordt gedragen door alle gremia en past bij de gemeente Moerdijk. Het sluit aan op eerder gemaakte keuzes, c.q. stappen die gemeentebreed al zijn gezet zoals de ingezette organisatieontwikkeling. De onderscheidende ambitie en hierbij horende lange termijn visie (stip op de horizon) dat we extern gericht willen werken wordt met deze uitvoering verder bestendigd. De grotere verandering die hieruit voortvloeit kost investeringen, maar dit verdient zich terug in het resultaat, samenwerking en onze dienstverlening. In de uitvoering nemen we steeds de tijd om stap voor stap samen met de raad en onze samenleving (burgers, ondernemers) het goede gesprek te voeren over de toekomst van onze dienstverlening en de leefomgeving.

Hierdoor ontstaan, met participatie en keuzes, nieuwe werkprocessen, omgevingsvisie en een omgevingsplan met draagvlak. Onze leefomgeving wordt daarmee een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

Alternatieven
Per onderdeel worden de alternatieven nader beschreven:

1) *Uitvoeringskosten DSO*
Voor de extra uitvoeringskosten van het DSO is geen alternatief.

2) *Inhuur projectleider DSO*
Voor de inhuur van de externe projectleider van het spoor DSO is geen alternatief. Dit is een rol die specialistische kennis en kunde vraagt die we zelf niet in huis hebben.

3) *Inhuur ondersteuning programmateam*
Als alternatief kan besloten worden om de externe inhuur van de programmaondersteuner niet te verlengen. Intern is echter géén capaciteit aanwezig om dit op te vangen. Vanwege de effectiviteit van de uitvoering, de inzet van de betrokken spoortrekkers en programmamanager is het wenselijk de ondersteuning voort te zetten. Dit draagt bij aan de voortgang en het (eerder) behalen van de gestelde doelen in samenhang met de vastgestelde ambitie.

4) *Aanpak transitieperiode Omgevingsplan*
Het alternatief is om het omgevingsplan centraal te stellen en conform bestaande planning door te gaan met het opstellen van een eerste basis (casco) handboek voor het gebiedsdekkende omgevingsplan. Wanneer deze eerste basis gereed is (december 2021) nemen we weer bestemmingsplannen in behandeling tot de datum van inwerkingtreding van de nieuwe wet. Hierdoor komt na het gereed maken van het minimale casco handboek de implementatie tijdelijk stil te liggen met de focus op bestemmingsplannen. Dit is niet wenselijk om de continuïteit in de voorbereiding op de wet in stand te houden. Daarnaast wordt vanuit de praktijk verwacht dat het niet haalbaar ook onvoldoende capaciteit beschikbaar is voor het opstellen van het handboek.

5) *Aanstellen verandermanager*
Het alternatief is géén verandermanager aan te stellen voor de periode van 2022-2024. Wanneer we geen verandermanager aanstellen bestaat de kans dat we nog niet in staat zijn de ingezette verandering (anders werken) in de praktijk vast te houden. Er is onvoldoende ervaring hoe het écht gaat werken, waardoor het handelen en werken van zowel binnen als buiten (samenleving en ketenpartners) in oude patronen valt.

6) *Aanstellen casemanager begeleiden initiatieven en omgevingsdialoog*
Het alternatief is géén casemanager aan te stellen voor het begeleiden van de omgevingsdialoog. Eigen medewerkers hebben (nog) onvoldoende tijd en ervaring om de nieuwe werkwijze én de omgevingsdialoog met passende dienstverlening in de eerste fase te begeleiden. Dit gaat ten koste van de maatschappelijke doelen die we beogen waarbij we inzetten op maatwerk, gebiedsgericht werken, participatie en dienstverlening. Daarnaast vraagt het werken met de Omgevingsdialoog ook voor inwoners en ondernemers verandering. Dat kost extra tijd. In het eerste jaar bieden we hiermee een goede dienstverlening. We doen daarnaast ervaring op en krijgen met monitoring en evaluatie een inschatting van de inzet en werkwijze die hier structureel voor benodigd is.

Maatschappelijk draagvlak
Deze herijking van het de uitvoering van het dynamisch implementatieplan is een vervolg op het vastgestelde implementatieplan van project 186. Bij het vaststellen van het implementatieplan is besloten om een klankbordgroep in te stellen die als eerste aanspreekpunt vanuit de Raad betrokken is bij de uitvoering. De gehele organisatie, het college en de klankbordgroep en de raad zijn betrokken bij de uitvoering en/of geïnformeerd gedurende het afgelopen proces.

De raad heeft naar aanleiding van het eerdere collegebesluit op 15 juni jl. een RIB ontvangen. De klankbordgroep is tevens op 15 juni jl. nader geïnformeerd over dit voorgenomen raadsvoorstel en de voorgestelde aanpassingen in proces en planning. Over de voorstellen in de kadernota samenhangend met de Omgevingswet is door uw raad gesproken in de raadsvergadering van 8 juli jl. De onderscheidende ambitie wordt door alle gremia gedragen om de uitvoering van het implementatieplan en de programmatische aanpak en transitie binnen Moerdijk vorm te geven.

In het proces van de implementatie van de wet staat de burger en de samenleving centraal. Met een onderscheidende aanpak wordt maatwerk geboden en stap voor stap gekeken hoe we hier vorm aan kunnen geven. De door te voeren verandering (o.a. het spoor anders werken met de verandermanager) sluit aan op de veranderende samenleving, en die transitie is al ingezet. Binnen de uitvoering is ook ruimte voor aanhaking van de omgeving, onder andere bij de omgevingsdialoog en het opstellen van de kerninstrumenten.

Financiële consequenties

Dekking
Voor de verdere uitvoering van het implementatieplan is met het uitstel van de wet en een gelijk-blijvende ambitie én dienstverlening een aanvullend krediet nodig van 274.000 euro. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

Totaaloverzicht raming middelenbeslag uitstel wet	
Inhuur projectleider DSO en ondersteuning programma	€ 25.000,-
Inhuur ondersteuning programmateam	€ 45.000,-
Uitvoeringskosten DSO	€ 20.000,-
Inhuur 1,5 fte RO-adviseur 1 sep 2021 – 1 juli 2022	€ 184.000,-
Totaal:	**€ 274.000,-**

Totaaloverzicht raming middelenbeslag doorontwikkeling (kadernota)	
Aanstellen verandermanager omgevingsdialoog en begeleiden initiatieven	€ 60.000,- *(kadernota 2022-2025)*
Continueren verandermanager 2022 en 2023	€ 200.000,- *(kadernota 2022-2025)*
Totaal:	**€ 260.000,-**

De extra kosten als gevolg van het uitstellen van de inwerkingtreding van de wet bedragen € 274.000. De kosten voor een verandermanager 2022 en 2023 en een casemanager voor het voeren van de omgevingsdialoog van in totaal € 260.000 zijn ingebracht als nieuwe ontwikkeling in de kadernota 2022-2025. In de verdere uitwerking van de meerjarenbegroting 2022-2025 worden deze bedragen nu meegenomen. Het formeel beschikbaar stellen van dit bedrag zal gekoppeld worden aan de vaststelling van de meerjarenbegroting 2022.
Bovenstaande betekent dat nu een budget gevraagd wordt van € 274.000 voor kosten die verband houden met het uit stellen van de ingangsdatum van de wet tot 1 juli 2022.

Eerder is een bedrag beschikbaar gesteld van € 775.000. Dit bedrag is gedekt door het inzetten van de algemene reserve. Vanuit de algemene reserve zijn middelen overgebracht naar de bestemmingsreserve meerjarige uitgaven van incidentele aard. Laatst genoemde reserve wordt dan jaarlijks ingezet voor dekking van de gemaakte kosten in een betreffend jaar. Deze lijn doortrekkend wordt ook nu voorgesteld het extra benodigd bedrag te dekken door het inzetten van de algemene reserve en het bedrag over te hevelen naar de bestemmingsreserve meerjarige uitgaven van incidentele aard.

De dekking van de kosten komt uit de algemene reserve. Voor de inhuur van een RO-adviseur zijn vooruitlopend op dit raadsbesluit reeds uitvoeringskosten gemaakt. Deze uitgaven zijn voorlopig ten laste gebracht van het huidige krediet 'Implementatiekosten Omgevingswet'.

Het Kabinet heeft tot op heden niet gesproken over het compenseren van de extra invoeringskosten die gemeenten hebben door het meermaals opschuiven van de datum van inwerkingtreding van de wet. Om de minister te bewegen in 2022 gemeenten te compenseren voor de verhoogde invoeringskosten is door Moerdijk (ondersteund door De6) bij de ALV van de VNG op 16 juni jl. een motie ingediend. Deze motie is door een overgrote meerderheid (99,35%) aangenomen. Deze compensatie zou (een deel van) deze extra implementatiekosten kunnen dekken.

Kosten en besparingen implementatie - totaaloverzicht
De kosten voortvloeiend uit het startdocument omgevingsvisie en het nog op te stellen plan van aanpak gebiedsdekkend Omgevingsplan zijn niet meegenomen in dit raadsvoorstel. Deze kosten zijn of worden apart in beeld gebracht. De onderscheidende ambitie en de (financiële) consequenties daarvan (kosten en besparingen) binnen Moerdijk kunnen nog niet volledig worden ingeschat. In de bestuursrapportages en meerjarenbegroting wordt dit verantwoord. Dat is afhankelijk van de uitwerking en keuzes die gemaakt worden in het verdere implementatieproces en de Omgevingsvisie. Een overzicht van de totale investeringen samenhangend met de implementatie wordt gegeven in de bijlage 'financieel overzicht' behorend bij dit raadsvoorstel.

Subsidieverwerving
Niet aan de orde.

Communicatie
Nadat het besluit is genomen zal uitvoering van het implementatieplan in de interne organisatie worden voortgezet met de voorgestelde aanpak. Externe communicatie en afstemming met initiatiefnemers over de lopende ontwikkelingen en de keuze van een passende planvorm (bestemmingsplan of omgevingsplan) is doorlopend via de behandelend ambtenaren.

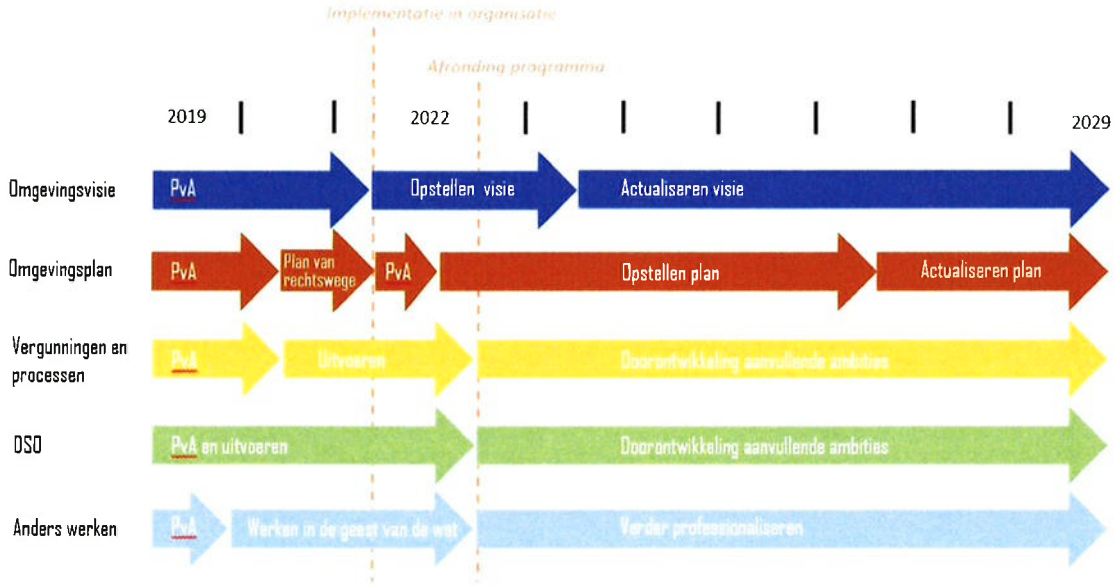
Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop
De risico's die samenhangen met de implementatie en waar op gemonitord wordt staan verwoord in het implementatieplan.

Vier risico's zijn relevant hier expliciet te benoemen.

1. *De onduidelijkheid en onzekerheid rondom de kosten voortvloeiend uit de verdere implementatie van de Omgevingswet.*
   Een inschatting van de totale transitiekosten zijn niet volledig te geven. Met dit aanvullend krediet zijn de kosten van de uitvoering van het implementatieprogramma (inclusief de sporen DSO, anders werken en processen en vergunningen) gedekt tot en met 2023. Hierin zijn effecten van reeds gemaakte keuzes ten aanzien van de omgevingsdialoog verwerkt. Een inschatting van de kosten voor het spoor kerninstrumenten is ook reeds geconcretiseerd. Voor de Omgevingsvisie is in juni 2021 een krediet gevoteerd van €200.000,-. Voor het gebiedsdekkende omgevingsplan is in de kadernota een bedrag opgenomen. Het benodigd budget hangt samen met nog te maken keuzes en uitwerking (o.a. samenhangend met de Omgevingsvisie) en zal nader worden onderbouwd en gevoteerd met het aanbieden van het plan van aanpak. De kosten van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zijn niet meegenomen in dit krediet. De programmatische aansturing en monitoring draagt bij aan de te behalen doelen met effectieve inzet van benodigde middelen.
2. *Krappe arbeidsmarkt*
   De arbeidsmarkt is krap, ook op het gebied van ervaren RO'ers. Als niet op tijd kwalitatieve inhuur gevonden kan worden, is het plan niet uitvoerbaar. Op 1 augustus 2021 is een go/no go-afweging nodig. Als géén inhuur is gevonden, geldt het terugvalscenario. T*erugvalscenario:* We nemen vanaf 1 oktober 2021 geen nieuwe bestemmingsplannen in behandeling. Bestaande planprocedures worden afgehandeld. We focussen ons op de voorbereiding van de Omgevingswet. Als het casco van het handboek gereed is, denken we mee met initiatiefnemers over het opstellen van een wijziging van het Omgevingsplan.

3. *Uitstel van de inwerkingtreding van de wet.*
   De inwerkingtreding van de Omgevingswet is inmiddels meermaals uitgesteld. Sinds het vaststellen van het implementatieplan in 2019 reeds 2 keer. Met het vorige uitstel in 2020 is binnen het bestaande krediet een oplossing gevonden. Met het vernieuwde uitstel en Corona is dit, met behoud van het vastgestelde ambitieniveau, niet meer haalbaar. In oktober 2021 volgt vanuit het Rijk duidelijkheid over de haalbaarheid van 1 juli 2022. Er worden ook tijdelijke alternatieve maatregelen (TAM's) voorbereid door de minister, zodat de datum niet nogmaals verder hoeft te schuiven. Na oktober wordt het parlementaire proces doorlopen.
   De kans bestaat dat in oktober duidelijk wordt dat de wet niet op 1 juli 2022 in werking treedt maar mogelijk nog later. Dit heeft effect op het implementatieprogramma en de uitvoering. Randvoorwaarde voor deze aanpak en uitvoering is een definitieve inwerkingtreding van de wet op 1 juli 2022. Met continue monitoring van de wetsontwikkeling binnen het programma en korte lijnen met de VNG kunnen we tijdig bijsturen. Wanneer hier meer over bekend is zullen de effecten hiervan in beeld worden gebracht.
4. *Het realiseren en goed functioneren van het DSO zijn randvoorwaardelijk voor het goed functioneren van het stelsel.*
   Als beheersmaatregel is hiervoor interne expertise ingehuurd. Moerdijk loopt goed op schema en heeft intern de implementatie op orde. Inmiddels is alle benodigde software aangeschaft en geïmplementeerd. Helaas is het DSO nog niet stabiel en functionerend, alsmede zijn nog niet alle applicaties door de leveranciers ingericht en gereed voor gebruik. Daarnaast moet nieuwe software worden aangeschaft in verband met het uitstel van de wet. De laatste stappen van de ontwikkeling en implementatie van het DSO worden gemonitord met behulp van de externe projectleider waardoor dit risico minimaal is.

De aangepaste planning is als volgt:



Evaluatie en het bijstellen van het dynamisch implementatieplan gebeurt met dit voorstel, alsmede met de besluitvorming van de verschillende deelsporen en een evaluatie van het programma bij de afronding.

gemeente Moerdijk

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373428 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 3 augustus 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de loco-gemeentesecretaris,	de burgemeester,
M.E. de Groot	A.J. Moerkerke
S van der Putten	E. Schoneveld loco bgm

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 30 september 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 augustus 2021;

overwegende dat:

- Het Moerdijkse ambitieniveau 'onderscheidend' zoals vastgesteld met het implementatieplan Omgevingswet 2019 voor én na de inwerkingtreding van de wet behouden blijft en bestendigd wordt in de organisatie.

- De Omgevingswet is uitgesteld en de wet naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treedt en de naderende inwerkingtreding belangrijk is om binnen de gemeente Moerdijk te kunnen werken mét en volgens de wet;

- In het implementatieproces (richtinggevende) keuzes zijn gemaakt op basis van het ambitieniveau die doorvertaald worden in de uitvoering van de programmatische aanpak;

gelet op:

- het op 10 oktober 2019 vastgestelde dynamisch Implementatie Omgevingswet;
- de op 15 juni 2021 toegezonden RIB met aangepaste planning en proces implementatie Omgevingswet 2020;
- de op 23 maart 2021 toegezonden RIB met vastgestelde aanpak transitieperiode Omgevingsplan;

BESLUIT

1. Het vastgestelde ambitieniveau 'onderscheidend' vast te houden voor het vervolg van de implementatie van de Omgevingswet in 2021 en verder;
2. Hiermee samenhangend in te stemmen met het voteren van een aanvullend krediet van € 274.000,- voor de uitvoering van de implementatie en in de dekking te voorzien door aanwending van de algemene reserve;
3. Dit bedrag over te hevelen vanuit de algemene reserve naar de bestemmingsreserve meerjarige uitgaven van incidentele aard.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 30 september 2021,

de plv. griffier,	de voorzitter,
H.M. Vonk-Schenkel	A.J. Moerkerke