

Raadsvoorstel

Onderwerp	Harmonisatie regelgeving sociaal domein Vught-Haaren
Afdeling	Afdeling Ontwikkeling
Datum behandeling in B&W:	9 februari 2021
Datum raadsvergadering	25 maart 2021
Nummer	
Documentnummer	BW/21 - 409710
Zaaknummer	Z20 - 232149
Afdelingshoofd	K.J.P.C. van der Velden

Voorstel

1. De *Harmonisatieregeling sociaal domein gemeente Vught 2021* vast te stellen.
2. De *Verordening tot wijziging van de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Vught 2020* vast te stellen.
3. De *Verordening tot wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021* vast te stellen.
4. De *Verordening tot wijziging van de Verordening individuele inkomens toeslag Participatiewet Vught 2015* vast te stellen.
5. De *Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Vught 2018* vast te stellen.
6. De *Verordening tot wijziging van de Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW, OLAZ en Bbz Vught 2018* vast te stellen.
7. De *Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Vught 2018* vast te stellen.
8. De *Verordening tot wijziging van de Verordening tegenprestatie Participatiewet Vught 2015* vast te stellen.

Inleiding

Op 4 januari 2021 heeft uw raad ingestemd met de eerste tranche van de beleidsharmonisatie Vught-Haaren. Daarbij heeft de raad regelingen van de gemeente Vught geldend verklaard en gelijktijdig het overeenkomstige beleid van Haaren vervallen verklaard voor Helvoirt.

In deze eerste tranche zijn slechts enkele regelingen voor het sociaal domein meegenomen. Dit voorstel richt zich op de beleidsharmonisatie van alle overige regelingen van de gemeente Vught en de gemeente Haaren in het sociaal domein. Uitgangspunt bij de harmonisatie is dat de regelgeving van Vught leidend is. Omdat Haaren en Vught de afgelopen jaren samenwerkten in dezelfde regio binnen het sociaal domein zijn de verschillen in beleid beperkt. De nadelige gevolgen van de harmonisatie voor inwoners van Helvoirt zullen met tijdelijke maatregelen (overgangsrecht) worden beperkt.

Groot verschil is wel de wijze waarop de twee gemeenten hun beleid juridisch vorm hebben gegeven in (verzamel-)verordeningen, nadere regels of beleidsregels.

Aan uw raad wordt daarom nu de *Harmonisatieregeling sociaal domein gemeente Vught 2021* voorgelegd, samen met de wijzigingsverordeningen waarmee het overgangsrecht wordt geregeld. Ons college regelt aanvullend op dezelfde wijze de harmonisatie van het beleid waarvoor het college bevoegd is. Op deze wijze zal op 1 april 2021 de Vughtse regelgeving gelden voor de hele gemeente, met daarin op onderdelen (tijdelijk) overgangsrecht voor betrokkenen uit Helvoirt.

Voor Jeugdhulp moet voor de gehele gemeente nieuw beleid worden vastgesteld. Dit wordt met een afzonderlijk voorstel aan uw raad voorgelegd.

Om een impressie te geven van het aantal individuele voorzieningen in Vught en Helvoirt in het vorig jaar vindt u hieronder een bandbreedte. Doel hiervan is om u een indruk te geven van de grootte van de groep én hoe de verhouding was in Vught en Cromvoirt en hoe hij nu is met de invlechting van Helvoirt.

	<i>Vught</i>	<i>Helvoirt</i>
Jeugdhulp indicaties	850-1000	70-80
Wmo voorzieningen	3500-4000	400-450
Participatiewet		
Uitkeringen levensonderhoud	200-250	30-40
Re-integratietrajecten	200 actieve trajecten (80% van het bestand is actief)	Ongeveer 25
Gebruik minimaregelingen	700-800	80-90
Kwijtschelding belastingen	175-225	30-40

Beoogd effect

Met het proces van beleidsharmonisatie wordt ervoor gezorgd, dat het beleid van de gemeente Vught en de gemeente Haaren op één lijn wordt gebracht. Voor alle inwoners van de gemeente Vught, ook de inwoners van het toegevoegde gebied, gaan dezelfde regels gelden.

Argumenten

1.1 *De harmonisatie van het sociale domein kan alleen in één slag.*

Waar Haaren sinds 1 januari 2020 één verordening voor het gehele sociale domein heeft, werkt Vught met verordeningen per onderdeel. Daarnaast verschillen op onderdelen de

uitwerkingen in beleidsregels.

De regelgeving is niet één-op-één naast elkaar te leggen. In de verzamelverordening heeft Haaren tal van onderwerpen geregeld, die Vught deels anders heeft vastgelegd.

Daartegenover heeft Vught een college-regeling voor bijzondere bijstand met onderwerpen die in Haaren weer op verschillende plaatsen geregeld waren (zoals de Regeling Meedoen (Vught) en het Welzijnsfonds (Haaren), berekening draagkracht, collectieve zorgverzekering minima). Daarnaast zijn in Vught onderwerpen geregeld in beleidsregels (bevoegdheid college), die in Haaren in een verordening (bevoegdheid raad) staan en omgekeerd.

Dat maakt dat het vervallen verklaren van regelingen van de gemeente Haaren en het van toepassing verklaren van regelingen van Vught in één grote slag zal moeten plaatsvinden, anders vallen er bepalingen ‘tussen wal en schip’. Daarbij dienen zowel de raad als het college op onderdelen besluiten te nemen.

1.2 *Dit biedt duidelijkheid en gelijkheid.*

In de *Harmonisatieregeling sociaal domein gemeente Vught 2021* zijn de verordeningen opgenomen, die van toepassing worden verklaard voor het gehele grondgebied. Tegelijkertijd worden de daarmee verwante regelingen van de gemeente Haaren vervallen verklaard. Daarmee is er eenduidigheid in regelgeving, en vallen alle inwoners van het grondgebied van de gemeente Vught vanaf 1 april 2021 onder dezelfde regelingen voor het sociaal domein.

1.3 *In een aantal regelingen wordt overgangsrecht opgenomen; daarmee wordt onevenredig nadeel voor de inwoners van Helvoirt voorkomen of beperkt.*

In de Vughtse regelingen is daar waar nodig overgangsrecht opgenomen. In bijgevoegd schema zijn de overgangsregelingen toegelicht.

1.4 *Het advies van de Adviesraad Sociaal Domein is betrokken bij de opstelling van de stukken.*

Een van de adviezen was het in beeld brengen van de gevolgen voor inwoners van Helvoirt van keuzes die gemaakt worden. Daar waar mogelijk hebben wij de gevolgen verwerkt in het bijgevoegde schema.

2.1 t/m 8.1 *Met de vaststelling van deze wijzigingsverordeningen wordt overgangsrecht geregeld zodat nadeel voor de inwoners van Helvoirt wordt beperkt.*

In de regelingen, die zijn genoemd in artikel I, lid 2 van de *Harmonisatieregeling*, zijn passages opgenomen om te voorkomen dat inwoners van Helvoirt onevenredig nadeel ondervinden. Met de opname in deze Vughtse regelingen, die gaan gelden voor alle inwoners, is dit overgangsrecht duidelijk en kenbaar vastgelegd.

In het algemeen geldt, dat bestaande rechten worden gerespecteerd. Dat betekent, dat inwoners die vóór 1 april 2021 een besluit over een voorziening of ondersteuning hebben gekregen op grond van Haarense regelgeving erop mogen rekenen dat deze voorziening of ondersteuning in stand blijft. In een aantal gevallen geldt dit voor de duur die is opgenomen in de beschikking, soms zijn er termijnen bepaald die het beste aansluiten bij de regeling (bijv. 12 maanden).

Bezwaarprocedures en handavingsprocedures worden afgewikkeld volgens de regelgeving die aan de basis van het besluit ligt.

In sommige gevallen blijkt de Vughtse regeling gunstiger uit te vallen voor inwoners; dan wordt de Vughtse regeling meteen van toepassing verklaard.
(zie ook het bijgevoegde schema)

- 2.2 *In de Verordening tot wijziging van de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning is overgangsrecht opgenomen met betrekking tot de datum die bepalend is voor de te gebruiken regelgeving.*
In het algemeen geldt, dat de datum waarop een besluit wordt genomen bepalend is voor het recht dat geldt. Voor de Wmo wordt hier echter een uitzondering gemaakt: aanvragen binnengekomen vóór 1 april 2021 worden geheel volgens het Haarense recht beoordeeld. Dit heeft te maken met de stappen die moeten worden gezet tussen de aanvraag (melding) en de feitelijke besluitdatum en startdatum van de voorziening, bijvoorbeeld de doorlooptijden voor een woningaanpassing of voor de start van huishoudelijke hulp. Hier wordt dus de aanvraagdatum als bepalend gezien voor het geldende recht. Aanvragen gedaan na 1 april 2021 vallen wel onder de Vughtse regelgeving.
- 3.2 *In de Verordening tot wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021 is overgangsrecht opgenomen.*
Het eerste onderdeel van het overgangsrecht heeft betrekking op een latere aanpassing van de ouderbijdrage voor Helvoirtse ouders. Het tweede onderdeel betreft voorschoolse educatie: op dit moment is in Helvoirt nog geen organisatie opgenomen in het landelijk register, waardoor Helvoirtse kinderen met een indicatie voor voorschoolse educatie naar Vught zouden moeten gaan. Met het overgangsrecht krijgt de kinderopvangorganisatie de tijd deze registratie op orde te krijgen en hoeven kinderen niet (tijdelijk) naar Vught voor voorschoolse educatie.
- 4.2 *De verschillen in de bedragen voor de Individuele Inkomens toeslag zijn heel klein.*
De verschillen in de bedragen zijn klein: € 3,00 tot € 9,00 per jaar. De Vughtse regeling bereikt een grotere doelgroep dan de regeling van Haaren. In Vught geldt 110% van het wettelijk minimumloon, dat betekent in 2021 een grens van € 1.853,28.
In Haaren geldt 120% van het sociaal minimum; dit bedrag is afhankelijk van de gezinssituatie. Voor alleenstaanden zou dat betekenen een grens van € 1.290,54, voor gehuwden een grens van € 1.876,01.
In het algemeen geldt, dat Vught in sommige gevallen een lagere inkomensgrens hanteert in de minimaregelingen, maar een uitgebreider pakket aan minimaregelingen heeft.
- 5.2 *In de Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Vught 2018 worden bestaande rechten gerespecteerd.*
De besluiten van Haaren sluiten aan bij de Vughtse regeling en kunnen zo ‘omgezet’ worden.

Kanttekeningen

1.1 *Beleidsharmonisatie is een keuze*

De gemeentelijke voorschriften die gelden voor het overgaand gebied van de gemeente Haaren blijven in principe nog tot 1 januari 2023 van toepassing op het gebied dat naar Vught is overgegaan. Bestuursorganen kunnen zelf bepalen of ze gemeentelijke voorschriften eerder vervallen verklaren of van toepassing verklaren. Dit is geen verplichting op grond van de Wet algemene regels herindeling. Wanneer in het sociaal domein niet geharmoniseerd wordt, zal gedurende twee jaar met twee heel verschillende (juridische) systemen naast elkaar gewerkt worden. Hoewel de wetgever deze ongelijkheid nog tot maximaal twee jaar na een samenvoeging aanvaardbaar vindt, leidt de verschillende regelgeving feitelijk wel tot verschillen tussen inwoners van Vught/Cromvoirt en Helvoirt. Soms zal dat gunstiger zijn voor de een, dan weer voor de ander. De grootste verschillen zijn te zien bij regelingen op grond van de Participatiewet en het armoedebeleid.

Daarnaast betekent twee systemen naast elkaar extra belasting voor de uitvoering. Deze belasting zou zonder harmonisatie doorlopen tot 1 januari 2023. Dit pleit ervoor het beleid al te harmoniseren op 1 april 2021.

1.2 *Hiermee zijn nog niet alle regelingen in het sociaal domein aangepast.*

Een aantal regelingen in het sociaal domein valt onder de bevoegdheid van het college. Het college heeft, onder voorbehoud van instemming van uw raad met de nu voorliggende besluiten, besloten tot aanpassing van de regelingen die onder zijn bevoegdheid vallen. Ook hier is de voorgestelde ingangsdatum 1 april 2021. Daarmee is de regelgeving voor het sociale domein geharmoniseerd.

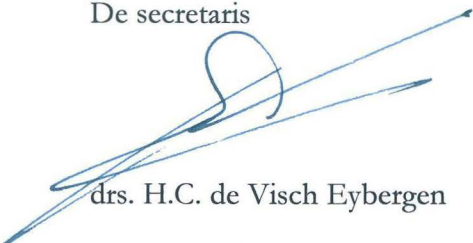
Financiën

In de eerste begrotingswijziging 2021 die op 4 januari 2021 door de gemeenteraad is vastgesteld is bij de berekening van het benodigde extra budgetten binnen het sociaal domein veelal uitgegaan van een verhoging van 18,29% ten opzichte van de budgetten in de primitieve begroting 2021. We gaan ervanuit dat dit toereikend is en er geen financiële consequenties zijn.

Communicatie

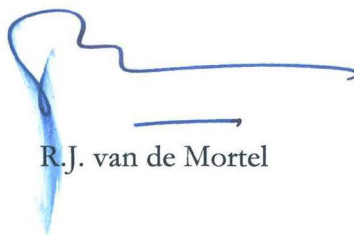
Na de besluitvorming door de gemeenteraad zullen de regelingen gepubliceerd worden op overheid.nl. Daarmee treden ze in werking. Met name over de minimaregelingen zullen we actief communiceren in Helvoirt.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris



drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester



R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

1. Harmonisatieregeling sociaal domein gemeente Vught 2021
2. Verordening tot wijziging van de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Vught 2020
3. Verordening tot wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021
4. Verordening tot wijziging van de Verordening individuele inkomenstoelage Participatiewet Vught 2015
5. Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Vught 2018
6. Verordening tot wijziging van de Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW, OIAZ en Bbz Vught 2018
7. Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Vught 2018
8. Verordening tot wijziging van de Verordening tegenprestatie Participatiewet Vught 2015
9. Overzicht overgangsrecht met toelichting
10. Advies Adviesraad Sociaal Domein, januari 2021
11. Beantwoording brief ASD door het college, februari 2021.