Kopie: Paul Griffiersb. O.R.

gemeente SLUIS

22.0001120

Uitgaande documenten gemeente Sluis

Postadres:
Postbus 27
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:
Nieuwstraat 22
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117
Telefoon +31 (0)117 457 000
Telefax +31 (0)117 452 241

IBAN: NL33INGB0661900169
BIC code: INGBNL2A
BTW-nummer: 811046321B01

www.gemeentesluis.nl
info@gemeentesluis.nl

Aan de gemeenteraad van Sluis

ons kenmerk :
uw brief d.d. :
uw kenmerk :
behandeld door : S.E. Bosman
doorkiesnummer : 140117
onderwerp : Transitie Voortgezet Onderwijs ZV
bijlage(n) : geen

Oostburg, 8 februari 2022

Geachte leden van de raad,

De noodzaak van een thuisnabij, breed, kwalitatief hoogwaardig en betaalbaar aanbod van voortgezet onderwijs binnen onze regio is groot. Onderwijs is voorwaardelijk om kinderen en jongeren in onze regio gelijke onderwijskansen te geven, om economisch en qua leefbaarheid een aantrekkelijk gebied te blijven.
Dit bevestigde u onlangs nog een keer met het vaststellen van de Strategische Regiovisie Zeeuws-Vlaanderen. Het is belangrijk om een goed vestigingsklimaat te hebben, zodat mensen in deze regio willen komen wonen en werken. Dat betekent goede, duurzame, levensloopbestendige woningen en kwalitatief goede voorzieningen. Het onderwijs staat hier dus niet op zichtzelf, maar is onderdeel van het totale vestigingsklimaat.

Taskforce Voortgezet Onderwijs Zeeuws-Vlaanderen
In 2017 constateerde de Taskforce Voortgezet Onderwijs, dat het zonder financiële bijdrage vanuit de overheden op dat moment niet mogelijk was om in Zeeuws-Vlaanderen
een aanbod van voortgezet onderwijs te behouden, dat voldeed aan de volgende eisen/ambitie:

- Het onderwijs moet zoveel mogelijk thuisnabij georganiseerd worden;
- Het thuisnabije aanbod moet zo breed mogelijk zijn; van vmbo tot en met gymnasium;
- Het onderwijs moet kwalitatief hoogwaardig en aantrekkelijk zijn;
- Het onderwijs moet duurzaam betaalbaar zijn, ook na 2029 in het dieptepunt van de krimp.

Het voortgezet onderwijs in Zeeuws-Vlaanderen stelde een transitieplan op voor de periode van augustus 2018 tot augustus 2022. De gemeenten Hulst en Terneuzen namen een positieve grondhouding in ten aanzien van het onderzoeken van mogelijkheden op het gebied van onderwijshuisvesting.

De Zeeuws-Vlaamse gemeenten, Provincie Zeeland en het Rijk leveren vier jaar lang een financiële bijdrage om het voortgezet onderwijs in Zeeuws-Vlaanderen te ondersteunen. Volgens de in 2017 gemaakte afspraken stellen de overheden per periode van vier jaar vast of er nog een financiële bijdrage nodig is. Ook moeten we dan vaststellen wat in dat geval de hoogte van het benodigde bedrag is voor het garanderen van de onderwijskwaliteit in het voorgezet onderwijs in Zeeuws-Vlaanderen. En we moeten afspraken maken over de verdeelsleutel tussen de overheden.

Belangrijke ontwikkelingen binnen dit dossier

Met ingang van 2022 trad een nieuwe bekostigingssystematiek in voor het voortgezet onderwijs. Het ministerie stelde aanvullende regelingen vast voor geïsoleerde vestgingen en voor vestigingen met een breed onderwijsaanbod. Hierdoor ontvangen met name de scholen in Hulst en Sluis met ingang van dit jaar extra middelen ten opzichte van de oude situatie.

De gemeente Hulst besloot om een investering te doen, waardoor het Reynaertcollege zich met ingang van het schooljaar 2025 – 2026 kan vestigen op één locatie.

De gemeente Terneuzen voerde een haalbaarheidsonderzoek uit naar de onderwijshuisvesting in het Voortgezet Onderwijs. Eind 2020 werd besloten om in principe in te stemmen met de realisatie van nieuwe huisvesting voor het Lodewijk College op de locatie Zeldenrustlaan in 2028. Daarbij werd aangegeven dat bij nieuwe stedenbouwkundige ontwikkelingen een heroverweging van de locaties hoort. Er is een opschortende voorwaarde gesteld dat de raad akkoord moet gaan met de voorstellen om financiële dekking te vinden.

Binnen onze gemeente staat het project 'Vitaal West-Zeeuws-Vlaanderen' op de agenda. De komende periode wordt het masterplan verder uitgewerkt. Een positief besluit betekent in de toekomst nieuwe onderwijshuisvesting voor het Zwincollege. Dit leidt tot lagere exploitatielasten voor Stichting VO Zeeuws-Vlaanderen.

Huidige stand van zaken
In de afgelopen jaren is veel bereikt. Er vond een bestuurlijke fusie plaats tussen de Zeeuws-Vlaamse scholen en een scholenfusie in Terneuzen. Hiermee werd een belangrijke basis gelegd voor toekomstbestendig en bereikbaar onderwijs voor iedereen, van VMBO tot Gymnasium. De scholen zijn algemeen toegankelijk. Er werd een nieuw onderwijsmodel ingevoerd en de doelmatigheid van de organisatie is vergroot (o.a. lagere overhead en centrale dienst). Door gericht te investeren is de inzet van ICT toegenomen en heeft digitaal onderwijs een opmars gemaakt. Recentelijk is de kwaliteit van het onderwijs door de Inspectie van het Onderwijs als voldoende beoordeeld.

De overheden (gemeenten Sluis, Hulst, Terneuzen, de provincie Zeeland en het ministerie van OCW) lieten samen met Stichting Voortgezet Onderwijs Zeeuws-Vlaanderen in 2021 een onafhankelijke evaluatie uitvoeren. Ook gaven zij opdracht voor een verdiepingsonderzoek naar maatregelen om het begrotingstekort in de komende jaren terug te dringen. Het adviesbureau Beekveld & Terpstra (B&T) presenteerde de uitkomsten van het verdiepingsonderzoek op 16 december 2021 aan de samenwerkingspartners.

Uit de evaluatie en het verdiepend onderzoek blijkt, dat de transitie van het voortgezet onderwijs nog niet is afgerond. Dit betekent dat het in de komende periode nog niet mogelijk is, om zonder extra financiële middelen de gezamenlijk geformuleerde ambitie te handhaven.

Wij informeren u over de belangrijkste conclusies van de evaluatieonderzoeken:
- Op basis van de bevindingen concludeert B&T, dat "de afgelopen jaren een succesvolle start is gemaakt met de eerste arrangementperiode van het Transitieplan".
- Voor een aantal onderdelen van het Transitieplan concludeert B&T dat de betrokken partijen weliswaar op de goede weg zijn, maar dat de weg langer en hobbeliger is dan bij de start werd voorzien.
- Het voorziene meerjarentekort tot en met augustus 2028 bedraagt ruim 3,7 miljoen euro, uitgaande van de huidige ambitie.
- Het tekort wordt met name veroorzaakt door de kosten van de huidige onderwijshuisvesting op elk van de onderwijslocaties in Zeeuws-Vlaanderen, de invoering van de nieuwe wetgeving rondom de vrijwillige ouderbijdrage en het feit dat er nog steeds meer leerlingen instromen in het praktijkonderwijs en speciaal onderwijs dan het samenwerkingsverband kan betalen vanuit de (rijks)middelen voor passend onderwijs.
- Stichting VO Zeeuws-Vlaanderen schrijft vanaf medio 2028 zwarte cijfers, onder voorwaarde dat nieuwe huisvesting in Hulst en Terneuzen in respectievelijk met ingang van schooljaar 2025 – 2026 en 2028 – 2029 worden gerealiseerd.
- Stichting VO Zeeuws-Vlaanderen kan het tekort in de tussentijd sterk terugdringen,

maar niet volledig opheffen. Mogelijkheden om het tekort terug te brengen liggen bijvoorbeeld in het treffen van maatregelen in de huisvesting en het aanwenden van tijdelijke subsidies. Hieraan zitten echter voorwaarden vast die verder moeten worden uitgewerkt of aparte besluitvorming vragen.

Het onderzoeksbureau trekt de volgende eindconclusie:
Uit de kernscenario's van het onderzoek en overleggen beoordeelt het objectieve onderzoeksteam van B&T, dat een nieuw financieel arrangement een haalbaar en wenselijk scenario is. Hierbij maakt het bureau de kanttekening dat het financieel arrangement loopt tot het moment waarop de huisvestingsaanpassingen gerealiseerd zijn, die Stichting VO Zeeuws-Vlaanderen in staat stelt om het begrotingstekort op te heffen.

Vervolgstappen naar aanleiding van het bestuurlijk overleg 16 december 2021
Op 16 december 2021 werd het verdiepingsonderzoek aan de besturen gepresenteerd.
Partijen bevestigden opnieuw het belang van het voortgezet onderwijs dat voldoet aan de ambitie van Zeeuws-Vlaanderen. De overheden en Stichting VO Zeeuws-Vlaanderen besloten om het gesprek verder aan te gaan met een positieve insteek om afspraken te maken voor de komende jaren.

Hierbij merken wij op, dat een nieuwe aanvullende financiële bijdrage voor de scholen in Zeeuws-Vlaanderen vanuit het rijk in de huidige vorm niet voor de hand ligt.
De scholen ontvangen immers met ingang van 2022 jaarlijks een aanvullende financiële bijdrage vanuit het rijk via de nieuwe bekostigingssystematiek èn de regeling geïsoleerde scholen. Wel is het rijk bereid om mee te denken over wat wel mogelijk is.

Tot slot
Dit gesprek is op dit moment nog niet afgerond. Gezien het feit, dat het huidige transitiearrangement binnenkort afloopt, is het van belang dat de samenwerkende partijen op korte termijn duidelijkheid scheppen over het vervolg. Wij zullen u hierover informeren en waar van toepassing een voorstel ter besluitvorming voorleggen.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

S.I. de Kievit-Minnaert

De burgemeester,

mr. M.M.D. Vermue