Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr

Datum B&W-besluit 25 oktober 2022

Voor de vergadering van raad d.d.
15 december 2022

Portefeuillehouder R.K. van Rijn

Afdeling
Directie
Gemeentebelastingen Amstelland

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Eelke Freerkstra
06 28 25 18 64
eelke.freerkstra@aalsmeer.nl
Vincent Roodenburg
020 540 4779
v.roodenburg@amstelveen.nl

Onderwerp

1. Vaststelling belastingverordeningen 2023
2. Aanpassing begroting 2023 op het gebied van de omgevingsvergunningen

Gevraagd besluit

I De volgende belastingverordeningen 2023 vast te stellen:
1.1 Verordening onroerendezaakbelastingen 2023
1.2 Verordening afvalstoffenheffing 2023
1.3 Verordening hondenbelasting 2023
1.4 Verordening rioolheffing 2023
1.5 Verordening forensenbelasting 2023
1.6 Legesverordening 2023
1.7 Reclamegeld verordening 2023
1.8 Verordening roerende zaakbelasting 2023
1.9 Verordening waterverblijfsbelasting 2023
1.10 Verordening lijkbezorgingsrechten 2023
1.11 Verordening precariobelasting 2023
1.12 Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Aalsmeer 2023

II. Voor de Marktgeldverordening 2021, de verordening Kadegelden en de verordening Verblijfsbelasting 2021 geen veranderingen voor 2023 vast te stellen.

III. Overeenkomstig het overzicht kostendekkendheid omgevingsvergunningen met bijbehorende toelichting in de financiële paragraaf van dit collegevoorstel de begroting 2023 incidenteel te wijzigen

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

1. Doel is de belastingverordeningen 2023 te conformeren aan de vastgestelde begrotingsopbrengsten en wettelijke bepalingen.
2. Verruiming van de vermogensnorm bij kwijtschelding. Huishoudens met een laag inkomen krijgen hiermee de mogelijkheid te sparen voor tegenvallers.
3. Het aanpassen van de begroting 2023 voor de WABO-leges

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

De verordeningen 2023 vaststellen waarmee uitwerking wordt gegeven aan de bij de begroting 2023 geformuleerde uitgangspunten met betrekking tot de ontwikkeling van de tarieven lokale heffingen.

In de Programmabegroting 2023 wordt in de paragraaf lokale heffingen per heffing, c.q. groep van heffingen, aangegeven op basis van welke uitgangspunten de tarieven worden bepaald. Hierbij wordt voor de retributies, zoals de afvalstoffenheffing, de rioolrechten, leges en lijkbezorgingsrechten, vermeld op basis van welke lasten en baten de tariefstelling is gebaseerd en de mate van kostendekkendheid.

Daarnaast bevat de paragraaf lokale heffingen een totaaloverzicht van de geraamde inkomsten uit lokale heffingen en vergelijkende informatie over de lokale lastendruk in Aalsmeer ten opzichte van de regiogemeenten.
Het uitgangspunt blijft terughoudendheid in de verhoging van lokale lasten voor de burgers van Aalsmeer.

In dit voorstel tot vaststelling van de belastingverordeningen is de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen eveneens meegenomen omdat deze direct gekoppeld is aan de gemeentelijke belastingen.

Een correcte begroting 2023 op het gebied van de kosten onderbouwing voor de WABO in de legesverordening.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

In de paragraaf lokale heffingen van de programmabegroting 2023 zijn de uitgangspunten voor de lokale heffingen geformuleerd.

Aanleiding

Op grond van artikel 216 e.v. Gemeentewet heeft de Raad de bevoegdheid belastingverordeningen vast te stellen. Jaarlijks worden tijdens de Begrotingsraad de opbrengsten voor de diverse belastingen bepaald. Deze opbrengsten moeten worden verwerkt in de tarieven van de belastingverordeningen. Daarnaast zijn noodzakelijke tekstuele wijzigingen aangebracht als gevolg van o.a. wijzigingen in wet- en regelgeving.

Een overzicht van de in dit voorstel opgenomen wijzigingen van tarieven is te raadplegen in de bij dit voorstel gevoegde "was/wordt tabel tarieven 2022/2023".

Op 16 september is de regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden gepubliceerd. Op basis van deze nieuwe regeling kunnen gemeenten de bestaande vermogensnorm verruimen. Doel van deze verruiming is dat huishoudens met een laag inkomen kunnen sparen voor tegenvallers zodat schulden hiermee kunnen worden voorkomen.

Aanpassing begroting 2023 naar aanleiding van een nadere analyse van de kosten en opbrengsten van de WABO/bouwleges.

Argumenten

Voorgestelde besluit I:
Om de in de Programmabegroting 2023 vastgestelde belastingopbrengsten 2023 te realiseren dienen ook de daarbij behorende belastingtarieven 2023 te worden vastgesteld. Deze tarieven 2023 worden vastgesteld met de bij dit voorstel behorende belastingverordeningen 2023.

Tarieven en belastingen
De tarieven en belastingen zijn verhoogd met 2%, het gewogen gemiddelde van de prijs- en loonindexering. Het uitgangspunt voor de tarieven van rioolheffing, afvalstoffenheffing, lijkbezorgingsrechten en leges is 100% kostendekkendheid.

De belangrijkste wijzigingen per verordening zijn:

Onroerendezaakbelastingen
In de paragraaf lokale heffingen, in de begroting 2023 is een uitgebreide uitleg opgenomen over de totstandkoming van de tarieven. De onroerendezaakbelasting wordt berekend aan de hand van een percentage van de vastgestelde waarde. Daarnaast is aangegeven op basis van welke voorlopige uitkomsten van de taxaties in augustus een eerste tarief is berekend voor 2023.

Uit de gegevens zoals die nu, begin oktober, beschikbaar zijn blijken de percentages zoals vermeld in de belastingparagraaf in de begroting 2023 iets te zijn gewijzigd. De marktcijfers zijn op dit moment sterk in beweging waarbij er substantiële verschillen zijn tussen de verschillende marktsegmenten van zowel woningen als niet woningen.
Van de woningen is tijdens het opstellen van dit voorstel op 10-10-2021 circa 55% getaxeerd en 44% van de niet-woningen (bedrijven, kantoren etc). De waardestijging van woningen en niet-woningen blijkt op basis van de nu beschikbare gegevens uit te komen op respectievelijk 14,5% voor woningen en 3% voor de niet-woningen. Hierbij is rekening gehouden met eventuele verlagingen als gevolg van bezwaarschriften.

Op basis van de nu beschikbare gegevens dienen de Ozb tarieven zoals opgenomen in de begroting te worden bijgesteld.

Met onderstaande tarieven wordt direct invulling gegeven aan de in de begroting 2023 vermelde systematiek voor de bepaling van de OZB-tarieven 2023 en wordt uitvoering gegeven aan de motie RAP. Voorgesteld wordt de tarieven onroerendezaakbelasting 2023 als volgt vast te stellen.
Rekenvoorbeeld woning / niet-woning

Soort	WOZ-waarde 2022	Tarief 2022	Aanslag 2022	Prognose taxaties 2022/2023	WOZ-waarde 2023	Tarief 2023	Index +2% NW +8% 2022/2023	Aanslag 2023	Verschil aanslag 2022/2023
Eigenaar woning	420.000	0,1015%	426	14,50%	481.000	0,0904%	9	435	2,0%
Eigenaar niet-woning	1.000.000	0,2258%	2.258	3,00%	1.030.000	0,2411%	226	2.484	10,0%
Gebruiker niet-woning	1.000.000	0,1970%	1.970	3,00%	1.030.000	0,2104%	197	2.167	10,0%

Afvalstoffenheffing
Beleid is een tarief dat maximaal 100% kostendekkend is. In de begroting 2023 is al vermeld dat het tarief 2022 voor 2023 gelijk kan blijven.

Vanaf 2022 wordt de heffing niet langer naar de inhoud van een rolemmer bepaald maar naar een tarief voor één- en meerpersoonshuishoudens.

Dit betekent de volgende tariefstelling:

Omvang huishouden	2021	2022	2023
Eénpersoonshuishouden	267,00	267,00	267,00
Meerpersoonshuishouden	333,00	333,00	333,00

In de Afvalstoffenheffing verordening 2023 zijn enkele kleine wijzigingen aangebracht. Zo zijn de inhouden van de extra rolemmers enigszins gewijzigd. Het gaat hierbij om het vervallen van de 120 liter deze wordt vervangen door een 140 liter bak en de toevoeging van een extra 180 liter bak. De tarieven voor deze extra bakken zijn bepaald op dezelfde prijs per liter. Daarnaast is toegevoegd dat de 1ste extra container voor groente-, fruit en tuinafval kosteloos is.

Rioolheffing
Uitgangspunt is dat met het vastgestelde tarief 2023 het rioolstelsel in meerjarenperspectief 100% kostendekkend beheerd en in stand gehouden kan worden. Op basis van nu bekende gegevens dient het tarief te worden verhoogd met 2%.

Tariefontwikkeling rioolheffing Aalsmeer in €

Jaar	2019	2020	2021	2022	2023
Tarief	173,62	173,62	173,62	177,09	180,63

Naast deze lichte verhoging van het tarief zijn er verder geen aanpassingen gedaan.

Hondenbelasting
Voor 2023 worden de tarieven verhoogd met de prijsindexatie van 2%.

Tariefontwikkeling hondenbelasting Aalsmeer in €

Aantal honden	2020	2021	2022	2023
1 hond	79,68	81,87	83,51	85,18
Tweede (en volgende) hond	96,30	98,95	100,93	102,95
Kennel	316,55	325,26	331,77	338,41
Totaal aantal honden	1.400	1.350	1.350	1.320

* schatting op basis van de afloop van de afgelopen jaren

Forensenbelasting
Deze belasting wordt geheven van personen die geen hoofdverblijf hebben in de gemeente Aalsmeer en voor zichzelf of hun gezin een gemeubileerde woonruimte beschikbaar houden. Het tarief 2022, ad. 0,3664% is voor 2023 verhoogd met de prijsindexatie 2% naar 0,3263% bij de bepaling van het tarief is rekening gehouden met de gemiddelde waardestijging van woningen ad. 14,5%.

Leges
Uitgangspunt van de leges is dat deze kostendekkend zijn. Op basis hiervan zijn de tarieven in beginsel met 2% verhoogd. Hierbij wordt rekening gehouden dat de geraamde legesopbrengsten de geraamde kosten niet overschrijden. Kleine veranderingen en technische verbeteringen betreffen geen opbrengst-wijzigingen in de totaliteit van de legesopbrengst.
Tijdens het opstellen van dit raadsvoorstel lijkt de inwerkingtreding van de Omgevingswet opnieuw te worden uitgesteld. Indien later in het jaar toch blijkt dat de Omgevingswet toch doorgaat dan zal hiervoor tussentijds een aangepaste verordening worden voorgelegd aan de raad.

Belangrijkste wijzigingen en toevoegingen in de verordening nu zijn:
- Verhoging van de tarieven naar kostendekkendheid met tenminste 2%
- Toevoeging informatie uit registers en adressenbestanden 1.22 en 1.23. Omdat deze door de wet verplichte dienstverlening nieuw is, is nog onvoldoende duidelijk hoeveel tijd en inspanning dit vergt. Om deze reden is daar een soortgelijk tarief per kwartier aangekoppeld zoals voor "1.26 Naspeuring in gemeentearchief."
- Toegevoegd zijn de nieuw vergunningen ter voorkoming van misbruik van woningen zoals een vergunning voor toeristische verhuur en de verhuurvergunning opkoopbescherming

Marktgelden
Het beheer/uitvoering is uitbesteed aan de Meerlanden. Voor 2023 worden de tarieven vooralsnog niet verhoogd.

Reclamebelasting
De heffing van de reclamebelasting loopt naar tevredenheid van de ondernemersvereniging en gemeente. De heffing wordt voor 2023 gecontinueerd, het tarief wordt overeenkomstig verhoogd met de prijsindexatie van 2%.

Roerende zaakbelasting
Op grond van wettelijke bepalingen moet het tarief hiervan gelijk zijn aan het tarief voor de OZB. Ook voor deze belasting geldt dat de RZB als percentage van de waarde moet worden berekend.

Waterverblijfbelasting
Het tarief voor de Waterverblijfsbelasting is alleen verhoogd met de indexatie van € 1,50 naar € 1,53. In de begroting 2023 was per abuis opgenomen een stijging naar € 2,50.

Lijkbezorgingsrechten / Grafrechten
Het beheer en onderhoud van de begraafplaats wordt gefinancierd uit de inkomsten van de grafrechten. De geraamde inkomsten mogen niet hoger zijn dan de geraamde lasten. Met de huidige kostendekkendheid is dit niet het geval. Oogmerk is de begraafkosten betaalbaar te houden voor de burgers maar ook dat de tarieven enigszins vergelijkbaar zijn met tarieven elders om te voorkomen dat hierdoor inkomsten worden gemist.

De tarievenlijst 2023 is geactualiseerd overeenkomstig de nieuwe beheerverordening. De aanpassingen van de tarieven hebben geen noemenswaardige invloed op de raming zoals vermeld in de begroting 2023.

Precario
Precario wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. De tarieven voor precariobelasting zijn verhoogd met 2%.

Een overzicht van de wijzigingen is te raadplegen in de bijgevoegde "was/wordt tabel tarieven 2022/2023".

Kwijtscheldingsbeleid
De gemeenteraad kan op basis van artikel 255 Gemeentewet de mogelijkheid geven om kwijtschelding van belastingen te verlenen. Dit was geregeld in de oude regeling Verordening kwijtscheldingsbeleid belastingen gemeente Aalsmeer 2013.

Op 17 september 2022 is de verruimingsmogelijkheid voor kwijtschelding inwerking getreden. Nieuw hierin is dat de raad kan bepalen dat het bedrag aan financiële middelen dat niet meetelt bij de berekening van het vermogen wordt verhoogd met € 2.000. De verhoging hangt wel af van de leefsituatie van de belastingschuldige (echtgenoten 100%, alleenstaanden 75% of alleenstaande ouders 90%). Doel van de vermogensnorm verruiming is dat huishoudens met een laag inkomen enigszins kunnen sparen voor tegenvallers en daarmee schulden kunnen voorkomen.

Ondanks dat de wetgever de mogelijkheid geeft deze regeling met terugwerkende kracht in te voeren is dit niet overgenomen in de voorgestelde Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Aalsmeer 2023.
De reden hiervoor is; rechtsgelijkheid, wellicht zijn er belanghebbenden geweest die geen aanvraag hebben ingediend, en al hebben betaald. In beginsel komen zij hierdoor niet meer in aanmerking voorkwijtschelding. Daarnaast is er een capaciteitsvraagstuk, ingeval van inwerking met terugwerkende kracht, hierdoor zouden alle afgewezen kwijtscheldingsverzoeken opnieuw moeten worden bekeken/berekend. Voorgesteld wordt dan ook de regeling met ingang van het nieuwe jaar 2023 te laten ingaan.

Voorgesteld besluit 2: geen veranderingen voor 2023 vast te stellen voor:
Verblijfsbelasting, omdat het tarief in 2020 is gestegen van € 1,40 naar € 3,50 wordt voorgesteld het tarief van de Verblijfsbelasting evenals voor 2022 niet te verhogen voor 2023 maar gelijk te houden op € 3,50 per persoon per nacht en voor campings op € 1,75 per persoon per nacht.
Kadegelden en markgelden, geen veranderingen voor 2023 vast te stellen.

Voorgesteld besluit 3: aanpassen van de begroting 2023 voor de WABO-leges.
Op basis van de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) mogen de leges voor WABO-vergunningen de geraamde opbrengsten niet hoger zijn dan de geraamde kosten. Met de voorgestelde wijziging wordt dit vastgesteld overeenkomstig de wettelijke systematiek.

Kanttekeningen

Als de belastingverordeningen en de daarbij behorende tarieven 2023 niet worden vastgesteld, kunnen geen belastingen/rechten worden geheven met de vernieuwde tarieven en wordt er geen uitvoering gegeven aan de begroting 2023. Met de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Aalsmeer 2023 kan de kwijtschelding enigszins worden verruimd.

Financiën

I. en II
Met het vaststellen van de verordeningen of het laten doorlopen van verordeningen en de daarbij behorende tarieven wordt uitvoering gegeven aan wettelijke bepalingen en kunnen de opbrengsten, zoals in de begroting 2023 opgenomen, worden gerealiseerd. De verwachting is dat het aantal toegekende kwijtschelding als gevolg van de verruiming niet substantieel toeneemt.

III
Aanpassen van de begroting 2023 voor de WABO-leges.

Kosten en opbrengsten omgevingsvergunningen 2023
Bij de aanbieding van de Programmabegroting 2023 is aangekondigd, dat de financiële onderbouwing voor de bouwleges in samenhang met het onderhavige voorstel voor de legesverordening aan de raad wordt voorgelegd.
Voor 2023 wordt een hoger bouwvolume verwacht dan opgenomen in het structurele begrotingsniveau. Hierdoor is sprake van hogere legesopbrengsten en samenhangende extra uitvoeringskosten. Er is voor 2023 een geactualiseerde onderbouwing opgesteld van kosten die voor toerekening aan de omgevingsvergunningen in aanmerking komen, alsmede een prognose van de te verwachten legesopbrengsten.
De kostenraming komt uit op € 1,7 miljoen, waarvan toerekenbaar aan de leges € 1,7 miljoen. Dit bedrag bestaat uit de componenten directe lasten (€ 1 miljoen) en overige toe te rekenen kosten (€ 0,7 miljoen). Het bedrag aan directe kosten is opgebouwd uit een vaste capaciteit van € 0,6 miljoen en een flexibele schil van € 0,4 miljoen. De overige toe te rekenen kosten betreffen vooral overhead en btw. Dit zijn kostencomponenten die ook bij andere tariefonderbouwingen terugkomen.
Tegenover deze kostenraming staat een geraamde opbrengst van € 1,6 miljoen, waarbij rekening gehouden is met 2% inflatie.

Hiermee is sprake van een kostendekkendheid van 94% in 2023.

*Bedragen *1000*	*x € 1.000*
Kostendekking omgevingsvergunningen	**2023**
Saldo taakveld (toerekenbaar)	**991**
Overige toe te rekenen kosten:	
Overheadtoerekening 79%	**480**
Welstand en overige kosten	**24**
BTW	**242**
Totaal kostenbasis:	**1.737**
Omgevingsvergunningen	**1.635**
Kostendekking	***94%***

Indien de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging medio 2023 toch inwerking mocht worden gesteld dan zal hierop een aanpassing van de legesverordening aan de raad worden voorgelegd."

Budgettair effect 2023
De bijstelling 2023 betekent, met de huidige inzichten, een incidenteel voordeel ten gunste van het begrotingssaldo 2023 van € 0,4 mln. Door diverse externe factoren zijn de gehanteerde bedragen aan wijzigingen onderhevig is waardoor het opportuun is om meerjarig deze wijzigingen te verwerken en stellen we aan u voor om de begroting 2023 te wijzigen.

Communicatie

De gemeente is wettelijk verplicht verordeningen, na vaststelling, op zo kort mogelijke termijn te publiceren en ter inzage te leggen. De verordeningen 2023 en de daarbij behorende tarieven zullen na vaststelling door de Raad, zo spoedig mogelijk bekend worden gemaakt en ter inzage worden gelegd. Ook zullen de verordeningen en tarieven, na vaststelling, zo spoedig mogelijk te raadplegen zijn op de site van de gemeente.

Procedure

Na besluitvorming worden de verordeningen 2023 en de daarbij behorende tarieven zo spoedig mogelijk bekend gemaakt en kan in 2023, volgens de nieuw vastgestelde verordeningen, belastingen/rechten worden geheven en/of worden uitgevoerd.

Bijlagen

De belastingverordeningen 2023:

1 Verordening onroerendezaakbelastingen 2023
2 Verordening afvalstoffenheffing 2023
3 Verordening hondenbelasting 2023
4 Verordening rioolheffing 2023
5 Verordening forensenbelasting 2023
6 Legesverordening 2023
7 Reclamegeld verordening 2023
8 Verordening roerende zaakbelasting 2023
9 Verordening waterverblijfsbelasting 2023
10 Verordening lijkbezorgingsrechten 2023
11 Verordening precariobelasting 2023
12 Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Aalsmeer 2023
13 Was/wordt tabel 2022/2023

de secretaris,



drs. Sj. Vellenga

de burgemeester,



mr. G.E. Oude Kotte

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	**Aanvaarde amendementen / moties**
Ongewijzigd aanvaard	
Gewijzigd aanvaard	
Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

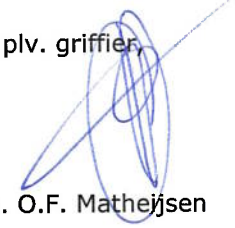
1. De volgende belastingverordeningen 2023 vast te stellen:
1.1 Verordening onroerendezaakbelastingen 2023
1.2 Verordening afvalstoffenheffing 2023
1.3 Verordening hondenbelasting 2023
1.4 Verordening rioolheffing 2023
1.5 Verordening forensenbelasting 2023
1.6 Legesverordening 2023
1.7 Reclamegeld verordening 2023
1.8 Verordening roerende zaakbelasting 2023
1.9 Verordening waterverblijfsbelasting 2023
1.10 Verordening lijkbezorgingsrechten 2023
1.11 Verordening precariobelasting 2023
1.12 Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Aalsmeer 2023

2. Voor de marktgeldverordening 2021, de verordening Kadegelden en de verordening Verblijfsbelasting 2021 geen veranderingen voor 2023 vast te stellen.

3. Overeenkomstig, het overzicht kostendekkendheid omgevingsvergunningen met bijbehorende toelichting in de financiële paragraaf van dit raadsvoorstel, de begroting 2023 incidenteel te wijzigen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 15 december 2022.

De plv. griffier,



drs. O.F. Matheijsen

De voorzitter,



mr. G.E. Oude Kotte