gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	3. Wonen en werken in Winterswijk
beleidsveld	:	3.4 Gebiedsontwikkeling en wonen
onderwerp	:	Discussienota 'Koers Omgevingsvisie kom Winterswijk'
advies	:	De raad voor te stellen de discussienota 'Koers Omgevingsvisie kom Winterswijk' vast te stellen als richtinggevend document voor de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie kom Winterswijk.
besluit	:	- zie pagina 2.

behandeld door: L. Klaver **team:** Omgeving **collegiaal overleg gepleegd met:** J. Ras, S. Simmelink, B. Roeterdink, G. Overkamp, L. Rupert, A. Poelmans, M. van Mierlo, T. Ebbers, W. Hendriks, P. van der Sterren, E. Abbink, J. van Dijk, O. Markestein, A.L. Penninx, I. Holkenborg, R. Kattenbelt. **van team:** Omgeving, Openbare Ruimte, Ruimtelijk Ontwikkeling, Communicatie, CLBA. **teammanager:** F. Landman **manager:** A. Klein Nibbelink	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee X ja, vanwege: vanwege de gewenste vaststelling van de omgevingsvisie in 2025.
financiële consequenties: X Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** S. Metaal-ten Dolle
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☐ Nee X Ja, jaar: 2025 kwartaal: 1. ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht X anders, nl. via https://www.winterswijk.nl/omgevingsvisie ☐ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:

1. Discussienota 'Koers Omgevingsvisie kom Winterswijk'
2. Achtergrond Discussienota Omgevingsvisie kom Winterswijk
3. Verhaal van ons Winterswijk
4. Raadsvoorstel
5. Conceptraadsbesluit
6. Aanbiedingsbrief raad

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Discussienota 'Koers Omgevingsvisie kom Winterswijk'

behandeld door: L. Klaver

datum besluit door college B&W: 25 februari 2025

besluit:
De raad voorgesteld de discussienota 'Koers Omgevingsvisie kom Winterswijk' vast te stellen als richtinggevend document voor de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie kom Winterswijk.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

B&W-nota

---

inleiding:
De raad heeft, bij de vaststelling van het Verhaal van Winterswijk en de startnotitie op 25 april 2024, een amendement 'Discussienota Omgevingsvisie' aangenomen waarin het college is verzocht om een discussienota op te stellen als tussenproduct voor de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie kom Winterswijk.
De discussienota richt zich op de drie kernopgaven en zes deelopgaven zoals beschreven in het Verhaal van ons Winterswijk. Op thematische wijze is inzichtelijk gemaakt wat overeenkomsten en discussiepunten zijn. Aansluitend zijn stellingen geformuleerd die richting geven aan de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie kom Winterswijk. De nota is opgesteld op basis van input uit participatie, bestaand beleid en sessies met college en raad.

De voorliggende discussienota biedt de raad de mogelijkheid om richting te geven bij de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie kom Winterswijk.

---

advies:
De raad voor te stellen de discussienota 'Koers Omgevingsvisie kom Winterswijk' vast te stellen als richtinggevend document voor de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie kom Winterswijk.

---

argumenten/onderbouwing:
Raadsopdracht staat centraal
De discussienota is opgesteld naar aanleiding van het amendement 'Discussienota Omgevingsvisie' dat op 25 april 2024 is aangenomen door de raad. De discussienota vormt een belangrijke tussenstap in de totstandkoming van de Omgevingsvisie kom Winterswijk. Het document dient als richtinggevend kader, dat het college in staat stelt om een concept-omgevingsvisie uit te werken die aansluit bij de ambities van de raad. Het proces dat hiermee wordt doorlopen, zorgt ervoor dat de uiteindelijke omgevingsvisie niet alleen voldoet aan wettelijke eisen, maar ook breed gedragen wordt door zowel de raad als de gemeenschap.

Opbouw discussienota
De discussienota is gestructureerd aan de hand van thema's die bijdragen aan de drie kernopgaven en zes deelopgaven. Samen bepalen ze de strategische koers van Winterswijk.
Eerst wordt er een integraal toekomstbeeld van Winterswijk in 2040 geschetst, met een paar stellingen die betrekking hebben op de kernopgaven. Dit dient als uitgangspunt voor de verdere thematische uitwerking. Elk thematisch hoofdstuk bevat vervolgens een overzicht van de opgehaalde input uit participatie, waar men het over eens is en waarover discussie bestaat. Gevolgd door een aantal stellingen aan de hand waarvan de raad richting mee kan geven voor de verdere uitwerking van de concept Omgevingsvisie Kom. De stellingen zijn tot stand gekomen op basis van de input van de participatie en bestuurlijke afweging.

Breed draagvlak door participatie
De discussienota is tot stand gekomen op basis van input vanuit participatietrajecten met inwoners, stakeholders, raadsleden en het college. Dat heeft een breed scala aan inzichten opgeleverd. Die zijn in de nota verwerkt en vertaald in de overeenkomsten en opgestelde discussiepunten.
De participatie sluit ook aan bij het amendement van de raad, waarin nadrukkelijk is aangegeven dat input uit het participatietraject integraal onderdeel moet uitmaken van de discussienota. De discussienota weerspiegelt daarmee niet alleen de beleidsmatige uitdagingen, maar ook de wensen vanuit de gemeenschap.

Richtinggevend document
De discussienota biedt de raad de mogelijkheid om vroegtijdig richting te geven aan de ontwikkeling van de Omgevingsvisie kom Winterswijk. De nota bevat geen definitieve keuzes, er worden per thema overeenkomsten en discussiepunten genoemd en stellingen voorgelegd. De raad kan ten aanzien van deze stellingen aangeven welke richting de raad wenselijk vindt. Waar gewenst, kan de raad via amendementen aanvullende richtingen of wijzigingen meegeven. Ook ten aanzien van de discussiepunten. Door de focus op strategische keuzes helpt de discussienota om urgente uitdagingen, zoals demografische veranderingen, tijdig aan te pakken.

---

betrokkenenparagraaf:
Participatie is een groot onderdeel geweest van de discussienota. Inwoners zijn betrokken door middel van een digitale enquête en door verdiepende gesprekken te voeren in de wijken. Er is gesproken met ouderen in het ouderencentrum. Voor de stakeholders zijn in november 2024 twee sessies georganiseerd om input te leveren. De input van alle gesprekken zijn op hoofdlijnen verwerkt in de discussienota.
Zie voor verdere toelichting hoofdstuk 2 ‘verantwoording participatie’ in de discussienota en het achtergronddocument.
Bij de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie kom wordt het vastgestelde participatieplan aangehouden. Communicatie over het proces en de inhoud van de omgevingsvisie gaat via https://www.werkaanwinterswijk.nl/omgevingsvisie.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
N.v.t.

---

scenario’s (indien gewenst/mogelijk):
In de voorbereiding van de discussienota heeft het college afgewogen hoever de aan de raad voor te leggen beleidslijnen in deze fase uitgewerkt zouden moeten zijn. Ambtelijk waren dieper uitgewerkte beleidslijnen voorgesteld. Het college opteert ervoor om de raad de mogelijkheid te bieden om te discussiëren op hoofdlijnen aan de hand van voorliggende stellingen waarmee het college richting wil ophalen voor de verdere uitwerking. Reden dat het college hiervoor kiest, is omdat dit aansluit bij het amendement 'Discussienota omgevingsvisie' waar wordt gesproken over grote lijnen.

---

financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico’s:
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

---

overige risico’s:
Het maken van keuzes en daarmee het bepalen van een gezamenlijke richting draagt bij aan een voortvarend vervolg. Wanneer geen keuzes worden gemaakt en onvoldoende inhoudelijke richting wordt gegeven, ontstaat het risico dat bij verdere uitwerking van de omgevingsvisie een andere vertaalslag wordt gemaakt dan door de raad gewenst. Daarmee is ook het risico dat de Omgevingsvisie kom Winterswijk vertraging oploopt.

---

aspecten duurzaamheid:
N.v.t.

---

vervolgprocedure en planning:
Voor de gemeente Winterswijk is dit de eerste keer dat gebruik wordt gemaakt van een discussienota. Een klassieke behandeling van dit stuk heeft mogelijk niet het gewenste effect. Om die reden is een aanbiedingsmail met behandeladvies voor de commissievergadering bijgevoegd.

Indien conform advies wordt besloten en de raad de discussienota vaststelt, start fase 3. In fase 3 zal het college de vastgestelde richting verwerken in een concept-Omgevingsvisie kom Winterswijk. Eind tweede kwartaal 2025 wordt deze concept-Omgevingsvisie kom Winterswijk aan de raad voorgelegd, en ter inzage gelegd voor consultatie. In het vierde kwartaal wordt de definitieve Omgevingsvisie kom Winterswijk ter vaststelling aangeboden aan de raad.

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
De discussienota heeft raakvlakken met diverse beleidsdocumenten en lopende projecten. Afstemming draagt bij aan een integrale aanpak en voorkomt dat beleidsplannen elkaar overlappen of tegenwerken. Belangrijke actuele, lopende trajecten zijn:

- Mobiliteitsplan:
  De discussienota is nauw verbonden met het mobiliteitsplan, dat parallel wordt ontwikkeld. Het beleid over fietsinfrastructuur, parkeren en toegankelijke routes sluit aan op toekomstgerichte mobiliteitsvraagstukken, zoals duurzame mobiliteit, vergroening en verkeersveiligheid.
- Visie sociaal domein:
  De thema's wonen, zorg en welzijn in de discussienota zijn in lijn met de Winterswijkse visie sociaal domein, met nadruk op zorg dichtbij, levensloopbestendige woningen en ondersteuning van kwetsbare groepen. Dit biedt een cruciale basis voor de kernopgaven rond vergrijzing en sociale cohesie.
- Omgevingsvisie buitengebied Winterswijk:
  De huidige omgevingsvisie buitengebied is voornamelijk gericht op de toekomst van erven. Thema's zoals duurzaamheid of mobiliteit maken geen onderdeel uit van deze omgevingsvisie. Waar mogelijk wordt de omgevingsvisie buitengebied met dit traject aangevuld om vervolgens na vaststelling van de Omgevingsvisie kom toe te werken naar één omgevingsvisie voor Winterswijk.
- Vitaal Platteland
  De projectgroep Vitaal Platteland werkt de komende tijd aan een integrale gebiedsvisie en gebiedsplan voor het buitengebied Winterswijk. Het plan kan als input dienen voor de omgevingsvisie.

Naast bovenstaande trajecten is in de discussienota ook gebruik gemaakt van overig vastgesteld beleid. Dit kan zowel lokaal, regionaal als landelijk beleid zijn. In het achtergronddocument staat een overzicht van het toegepaste beleid.

---

integriteitstoets:
N.v.t.

---

overige opmerkingen:
N.v.t.
