De raad van de gemeente Etten-Leur;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 oktober 2021, met overneming van de daarin vermelde motieven;

Gelet op titel Va van de Wet op de kansspelen, het Speelautomatenbesluit en artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende "**Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2022"**:

HOOFDSTUK 1. ALGEMEEN

Artikel 1 Begripsbepalingen.
Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

a. de wet: de Wet op de kansspelen;
b. het Speelautomatenbesluit: Koninklijk Besluit van 23 mei 2000, Stb. 224, houdende regels ter uitvoering van titel Va van de wet, zoals gewijzigd bij besluit van 14 september 2001, Stb. 2001, 415;
c. speelautomaat: een toestel, ingericht voor de beoefening van een spel, dat bestaat uit een door de speler in werking gesteld mechanisch, elektrisch of elektronisch proces, waarbij het resultaat kan leiden tot de middellijke of onmiddellijke uitkering van prijzen of premies, daaronder begrepen het recht om gratis verder te spelen;
d. behendigheidsautomaat: een speelautomaat waarvan:
    1. het spelresultaat uitsluitend kan leiden tot een verlengde speelduur of het recht op gratis spellen, en
    2. het proces, ook nadat het in werking is gesteld, door de speler kan worden beïnvloed en het geheel of vrijwel geheel van zijn inzicht en behendigheid bij het gebruik van de daartoe geboden middelen afhangt of en in welke mate de speelduur verlengd of het recht op gratis spellen verkregen wordt;
e. kansspelautomaat: een speelautomaat die geen behendigheidsautomaat is;
f. speelautomatenhal: een inrichting, bestemd om het publiek gelegenheid te geven een spel door middel van speelautomaten te beoefenen, als bedoeld in artikel 30c, eerste lid, onder b, van de wet;
g. exploitant: de natuurlijke of rechtspersoon voor wiens rekening en risico een speelautomatenhal wordt gedreven;
h. beheerder: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent of uitoefenen in een speelautomatenhal;
i. weg: weg conform de Wegenverkeerswet 1994, alsmede kampeerplaatsen en de aan de wegen of paden liggende en als zodanig aangeduide parkeerterreinen.
j. nadere regels: de door de burgemeester te stellen nadere regels, zoals bedoeld in artikel 2 lid 5 van deze verordening;
k. exploitatievergunning: de vergunning die de exploitant verkrijgt voor de vestiging en exploitatie van een speelautomatenhal;
l. aanwezigheidsvergunning: de vergunning als bedoeld in artikel 30b wet op de Kansspelen.

HOOFDSTUK 2. VERBODSBEPALING EN VERGUNNINGPLICHT SPEELAUTOMATENHAL

Artikel 2 Vergunningverlening

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelautomatenhal te vestigen of te exploiteren.
2. De burgemeester kan uitsluitend voor maximaal één (1) speelautomatenhal, een vergunning verlenen, voor het deel van de gemeente dat op de bij deze verordening behorende kaart is aangegeven.
3. De vergunning als bedoeld in het tweede lid van dit artikel, wordt verleend voor één (1) speelautomatenhal met maximaal negentig speelautomaten.
4. De vergunning wordt verleend voor een bepaalde termijn van 15 jaar.
5. De burgemeester stelt nadere regels vast ten behoeve van het creëren van gelijke kansen om voor een vergunning in aanmerking te komen, waarbij in elk geval regels worden gesteld over:
   a. de inhoud en wijze van indiening van de aanvraag;
   b. de procedure voor vergunningverlening, waarmee aan gegadigden voor de exploitatievergunning ruimte wordt geboden om naar de exploitatievergunning mee te dingen waartoe in ieder geval behoren: de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdvak en de toe te passen criteria.

Artikel 3 Verbodsbepalingen

1. Het is verboden de speelautomatenhal voor het publiek geopend te hebben als in de onderneming, zijnde een speelautomatenhal, geen beheerder aanwezig is:
   a. die in een aanhangsel bij de exploitatievergunning voor de betreffende speelautomatenhal vermeld staat.
   b. wiens bijschrijving op grond van artikel 8 van deze verordening is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist;
2. Het is verboden de speelautomatenhal voor het publiek geopend te hebben als in de onderneming, zijnde een speelautomatenhal, een persoon als beheerder optreedt wiens bijschrijving op grond van artikel 8 van deze verordening is geweigerd.
3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

Artikel 4 Vergunningaanvraag

De exploitant dient de exploitatievergunning aan te vragen onder overlegging van, in elk geval:

a. het adres en de kadastrale gegevens van het pand/perceel waarin de speelautomatenhal wordt gevestigd en/of geëxploiteerd;
b. een nauwkeurige beschrijving van de inrichting waarbij is opgenomen de oppervlakte daarvan, alsmede een plattegrond waarop is aangegeven op welke plaats in de speelautomatenhal en in welk aantal kansspel- en/of behendigheidsautomaten worden opgesteld;
c. een verklaring waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over om te beschikken over het pand/perceel waarin de speelautomatenhal wordt gevestigd;
d. een bewijs waaruit blijkt wat de totale investering voor de vestiging en exploitatie van de speelautomatenhal is en dat die investering hetzij uit eigen middelen kan worden gedaan, dan wel deugdelijk en met voldoende zekerheden afgedekt kan worden gefinancierd;
e. een verklaring omtrent het gedrag van de exploitant dan wel, indien de exploitant een rechtspersoon is, van degene(n) die de exploitant krachtens de statuten vertegenwoordigt(en) en van de beheerder(s);

f. een volledig ingevuld en ondertekend landelijk beschikbaar vragenformulier in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob).

Artikel 5 Beslistermijn
De burgemeester beslist binnen twaalf weken na de datum waarop hij de aanvraag met bijbehorende bescheiden heeft ontvangen. De beslissing kan eenmaal voor ten hoogste twaalf weken worden verdaagd.

Artikel 6 Vergunningsvoorwaarden
1. De vergunning is persoonsgebonden en niet overdraagbaar.
2. In de vergunning wordt tenminste vermeld:
   a. het adres en de kadastrale gegevens van het pand/perceel waarvoor de exploitatievergunning is verleend;
   b. de naw- dan wel statutaire gegevens van de exploitant;
   c. de aandeelhouder(s);
   d. de naw-gegevens van de beheerder(s).
3. Aan de vergunning worden voorschriften en beperkingen verbonden. Deze hebben in elk geval betrekking op:
   a. de opening- en sluitingstijden van de speelautomatenhal;
   b. het toezicht en de toegangscontrole in de speelautomatenhal;
   c. het aantal speelautomaten dat mag worden opgesteld;
   d. de exploitatie en de inrichting van de speelautomatenhal;
   e. de minimum leeftijd van bezoekers van de speelautomatenhal;
   f. de wijze van werving en reclame gericht tot de spelers van in de speelautomatenhal aanwezige speelautomaten;

Artikel 7 Weigeringsgronden
1. De vergunning wordt geweigerd, indien:
   a. het maximaal aantal af te geven vergunningen voor speelautomatenhallen is verleend;
   b. de speelautomatenhal niet uitsluitend rechtstreeks vanaf de weg voor het publiek toegankelijk is;
   c. de beheerder(s) de leeftijd van 25 jaar nog niet heeft (hebben) bereikt;
   d. de exploitant of de beheerder(s) onder curatele staat (staan) of bewind is ingesteld over een of meer aan hen toebehorende goederen, als bedoeld in Boek 1, titel 19, van het Burgerlijk Wetboek, dan wel de exploitant of de beheerder(s) niet voldoen aan de hen op grond van artikel 4 Speelautomatenbesluit te stellen eisen;
   e. door de aanwezigheid van de speelautomatenhal naar het oordeel van de burgemeester de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving van de speelautomatenhal of het karakter van de winkelstraat/winkelbuurt op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
   f. naar het oordeel van de burgemeester de vrees gewettigd is dat het verlenen van de vergunning ernstig gevaar zal opleveren voor de openbare orde, veiligheid en/of zedelijkheid;
   g. de exploitatie of vestiging van de speelautomatenhal strijd oplevert met het geldende bestemmingsplan, dan wel een stadsvernieuwingsplan of leefmilieuverordening in de zin van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing.
   h. bij weigering van de verklaring omtrent gedrag van de rechtspersoon of van een natuurlijk persoon, zoals bedoeld in artikel 4, onder e, van deze verordening;
   i. de speelautomatenhal niet wordt gevestigd binnen het gebied als bedoeld in artikel 2 lid 2 van deze verordening;

j. in het geval en onder voorwaarden, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob);
k. de burgemeester kan de exploitatievergunning weigeren, als uit de aanvraag blijkt dat niet wordt voldaan aan de nadere regels, zoals bedoeld in artikel 2 lid 5 van deze verordening.

2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het leeftijdsvereiste, gesteld in het eerste lid, onder c.

Artikel 8 Wijziging beheerder

1 Een exploitant meldt aan de burgemeester:
a. een persoon als beheerder te laten schrappen in het aanhangsel bij de exploitatievergunning, als deze de hoedanigheid van beheerder heeft verloren;
b. een persoon als beheerder toe te voegen in het aanhangsel bij de exploitatievergunning, onder overlegging van de in artikel 4, onder e en f, genoemde bescheiden binnen twee weken nadat de in artikel 4 bedoelde verklaring omtrent het gedrag aan hem is verzonden.
2 Deze melding geldt als aanvraag tot wijziging van het aanhangsel.
3 De burgemeester bevestigt onverwijld schriftelijk of elektronisch de ontvangst van de aanvraag.
4 De aanvraag wordt ingediend op het aanvraagformulier, dat daarvoor op grond van artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht door de burgemeester is vastgesteld.
5 De burgemeester weigert de wijziging van het aanhangsel:
a. indien zich voor de bij te schrijven persoon bedoeld in het eerste lid, een overeenkomstig van toepassing zijnde weigeringsgrond voordoet, zoals opgenomen in artikel 7, lid 1 onder c, of h, van deze verordening.
b. in het geval en onder de voorwaarden, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Artikel 9 Intrekken exploitatievergunning

De burgemeester kan de exploitatievergunning intrekken:
a. indien blijkt dat de exploitatievergunning ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
b. indien de omstandigheden of inzichten op grond waarvan de vergunning is afgegeven zodanig zijn gewijzigd dat een situatie is ontstaan als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onder e of j.;
c. indien gehandeld wordt in strijd met aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen;
d. indien de exploitatie van een speelautomatenhal voor een periode van langer dan zes aaneengesloten maanden wordt onderbroken;
e. op het moment dat de aanwezigheidsvergunning onherroepelijk is ingetrokken of geweigerd.

Artikel 10 Wijzigingen in exploitatie

1. Indien een exploitant komt te overlijden dient, indien voortzetting van de exploitatie wordt beoogd door de erfgenaam zelf, binnen twaalf weken een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. Deze aanvraag wordt getoetst aan de voorwaarden in deze verordening, met uitzondering van artikel 2 lid 5. De nieuwe vergunning kan maximaal voor de resterende looptijd van de vorige vergunning worden voortgezet.
2. Indien er enige wijziging plaats gaat vinden in de verdeling van de aandelen waarbij een nieuwe aandeelhouder toetreedt die nog niet op de vergunning staat vermeld, dient dit vooraf te worden gemeld zodat toepassing kan worden gegeven aan het bepaalde in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob);

.

3. Zolang op een tijdig ingediende aanvraag niet is beslist, is voortzetting van de exploitatie toegestaan, met inachtneming van de voorschriften en beperkingen, verbonden aan de van rechtswege vervallen vergunning.

HOOFDSTUK 3 AANWEZIGHEIDSVERGUNNING SPEELAUTOMATENHAL

Artikel 11 Vergunningsplicht
Het is verboden om zonder vergunning als bedoeld in artikel 30b eerste lid van de Wet op de kansspelen een of meer kansspelautomaten aanwezig te hebben.

Artikel 12 Aantal kansspelautomaten
In een speelautomatenhal zijn maximaal negentig (90) kansspelautomaten toegestaan, waarvoor een aanwezigheidsvergunning kan worden verleend.

Artikel 13 Voorschriften en beperkingen
Aan een aanwezigheidsvergunning worden op grond van artikel 30d van de wet in ieder geval de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. Er mogen alleen speelautomaten worden opgesteld, welke in eigendom toebehoren aan (rechts)personen die in het bezit zijn van de in artikel 30h, eerste lid van de wet bedoelde vergunning;
2. De vergunninghouder draagt zorg voor een beleid ter voorkoming van kansspelverslaving.

Artikel 14 Duur van de aanwezigheidsvergunning
Een aanwezigheidsvergunning wordt verleend voor een periode van 36 maanden maar in ieder geval nooit langer dan de looptijd van de exploitatievergunning.

HOOFDSTUK 4 OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 15 Sanctie
Overtreding van artikel 2 van deze verordening en van de krachtens dat artikel gegeven voorschriften wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

Artikel 16 Toezicht
Met het toezicht op de naleving van het bij deze verordening bepaalde zijn belast bij besluit van het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen personen, ieder voor zover het feiten betreft die in de aanwijzing zijn vermeld.

Artikel 17 Betreden van plaatsen
Indien de zorg voor de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde dit vereist, is artikel 5:15 van de Algemene wet bestuursrecht met betrekking tot het betreden van plaatsen van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN

Artikel 18 Intrekken oude verordening
De “Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016”, vastgesteld d.d. 30 november 2015, wordt ingetrokken.

Artikel 19 Overgangsrecht
1. Een exploitatievergunning verleend op grond van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016 die van kracht is op het moment van inwerkingtreding van deze verordening, wordt geacht verleend te zijn overeenkomstig de bepalingen van deze verordening en heeft een looptijd van 15 jaar na inwerkingtreding van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2022.
2. Aanvragen om vergunningen die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van de huidige verordening, worden afgehandeld in overeenstemming met de in artikel 18 ingetrokken verordening.

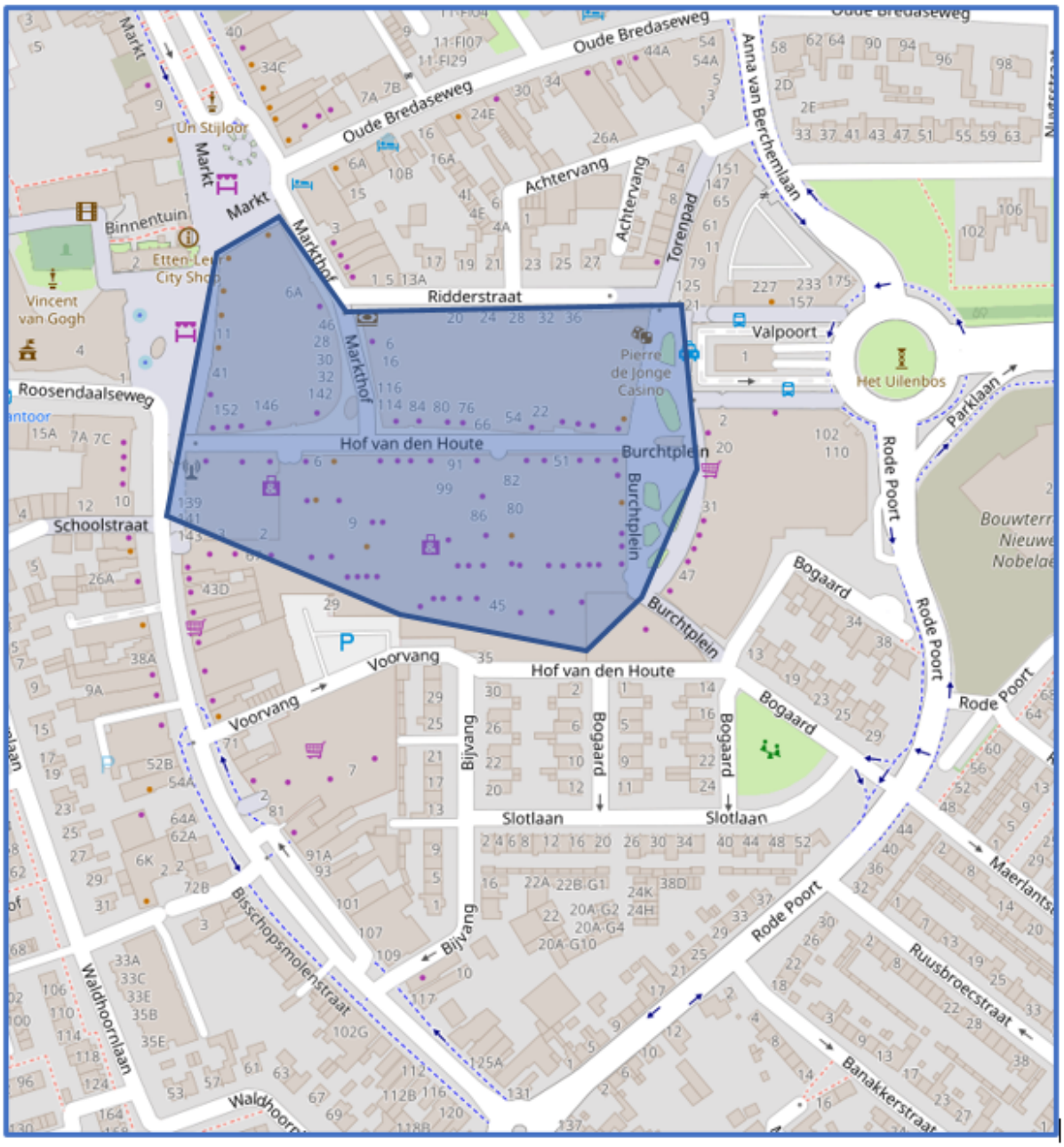
Artikel 20 Citeerartikel
Deze verordening kan worden aangehaald als: “Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2022”.

Artikel 21 Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2022

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd.
De griffier, De voorzitter,

drs. W.C.M. Voeten. Mw. dr. M.W.M. de Vries



Kaart behorend bij art. 2 lid 2 Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2022

Toelichting bij de gewijzigde artikelen van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2022

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1 Begripsbepaling

Sub g: toegevoegd is “voor wiens rekening en risico een speelautomatenhal wordt gedreven” omdat dit een volledigere omschrijving is.
Sub k: begripsomschrijving van exploitatievergunning ontbrak.
Sub l: begripsomschrijving van aanwezigheidsvergunning ontbrak.

Hoofdstuk 2 Verbodsbepaling en vergunningplicht speelautomatenhal

Artikel 2 Vergunningverlening

Lid 4 : Nieuw. Op grond van de Europese Dienstenrichtlijn en jurisprudentie over schaarse vergunningen alsmede een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal als een schaarse vergunning aan te merken. Deze mag slechts voor bepaalde tijd verleend worden.

Er is gekozen voor een periode van 15 jaar omdat hierbij rekening wordt gehouden met de terugverdiencapaciteit in gedane investeringen. Dit is een gangbare termijn die in veel gemeenten wordt gehanteerd.

Lid 5: Nieuw. Dit artikel is een uitvloeisel van de schaarse vergunningen problematiek. Een gemeente dient een transparante selectieprocedure te volgen. De regels voor deze procedure worden in de vorm van beleidsregels/nadere regels door de burgemeester vastgesteld.

Artikel 3 Verbodsbepalingen

Is gedeeltelijk terug te vinden in artikel 2 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 4 Vergunningaanvraag

Is gelijk aan artikel 3 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Sub f: Nieuw. De gemeente Etten-Leur voert bij vergunningaanvragen voor het exploiteren van een speelautomatenhal een Bibob-toets uit. De gemeente beoogt met toepassing van de Wet Bibob te voorkomen dat zij criminele activiteiten faciliteert waardoor de veiligheid en de leefbaarheid wordt aangetast. Dit is nu ook verwerkt in de Speelautomatenhalverordening.

Artikel 5 Beslistermijn

Is gelijk aan artikel 4 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 6 Vergunningsvoorwaarden

Is gelijk aan artikel 5 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Lid 2 sub c: Nieuw. Door het opnemen van de aandeelhouder(s) op de vergunning kan beter in de gaten worden gehouden of hier wijzigingen in optreden.

Artikel 7 Weigeringsgronden

Is grotendeels gelijk aan artikel 6 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Lid 1 sub h: Nieuw. Als weigeringsgrond is opgenomen dat er geen Verklaring omtrent Gedrag kan worden overgelegd.
Lid 1 sub i: Nieuw. Sluit aan op artikel 2 lid 2 van de verordening.
Lid 1 sub j: Nieuw. Hier wordt een koppeling gelegd met Bibob.
Lid 1 sub k: Nieuw. Vloeit rechtstreeks voort uit het nieuwe artikel 2 lid 5 van deze verordening. Als iemand niet aan de nadere regels voldoet die worden gesteld in het kader van het transparante karakter van de selectie van de schaarse vergunningenproblematiek, biedt dit een weigeringsgrond.

Artikel 8 Wijziging beheerder

Dit artikel is deels terug te vinden in artikel 7 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016. Als de exploitant een beheerder verliest hoeft de exploitant niet te stoppen met de bedrijfsuitoefening. Wel moet binnen de aangegeven termijn en op de juiste wijze een aanvraag worden ingediend tot wijziging van het beheer. Bij een nieuwe beheerder zal wederom een onderzoek naar justitiële antecedenten plaatsvinden en gevraagd worden naar actuele kennis inzake het voorkomen van gokverslaving.

Artikel 9 Intrekken exploitatievergunning

Is gelijk aan artikel 8 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 10 Wijzigingen in exploitatie

Lid 2: Nieuw. In de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016 was niets geregeld over de tussentijdse toetreding van een nieuwe aandeelhouder. Dit moet nu gemeld worden en er zal een Bibob toets worden uitgevoerd.

Bij wisseling van exploitant geldt dat de bedrijfsuitoefening niet behoeft te worden gestaakt gedurende de beslissingsperiode op een nieuwe aanvraag. Hier geldt als voorwaarde dat de aard van de inrichting en de wijze van exploitatie ongewijzigd blijven. Onderkend dient te worden dat een niet-tijdig ingediend verzoek tot wijziging in de exploitatie leidt tot de situatie dat een vergunning beschikbaar komt.
Het eerste lid van dit artikel beoogt aan de erfgenamen bij overlijden van een ondernemer enige tijd te geven om zich te beraden over de al dan niet voortzetting van het bedrijf.

Hoofdstuk 3 aanwezigheidsvergunning speelautomatenhal

Artikel 11 Vergunningsplicht
Nieuw artikel. Voor de volledigheid opgenomen.

Artikel 12 Aantal kansspelautomaten
Is gelijk aan artikel 10 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 13 Voorschriften en beperkingen
Is gelijk aan artikel 11 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 14 Duur van de aanwezigheidsvergunning
Is gelijk aan artikel 12 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 15 Sanctie
Is gelijk aan artikel 13 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 16 Toezicht
Is gelijk aan artikel 14 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 17 Betreden van plaatsen
Is gelijk aan artikel 15 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 18 Intrekken oude verordening
Bevat een vergelijkbare regeling als in artikel 16 van de Speelautomatenhalverordening Etten-Leur 2016.

Artikel 19 Overgangsrecht
Nieuw. Vanwege het opgewekte vertrouwen, gedane investeringen en ook het naar tevredenheid exploiteren van de speelautomatenhal op de huidige locatie in de huidige vorm hanteren wij een ruim overgangsrecht. Dit betekent dat de reeds verleende vergunning met de inwerkingtreding van deze verordening wordt aangemerkt als vergunning verleend conform de voorwaarden uit deze nieuwe verordening. De looptijd van deze vergunning bedraagt vijftien jaar, gerekend vanaf de datum van inwerkingtreding.

Artikel 20 Citeertitel
Spreekt voor zich.

Artikel 21 Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2022.