# Beleidsplan Integraal Beheer Openbare Ruimte Urk

## IBOR 2022-2027









december **2021**

# Beleidsplan Integraal Beheer Openbare Ruimte Urk

Gemeente Urk, december 2021

## Colofon

Opdrachtgever:
Gemeente Urk, Astrid Dijkstra

Project:
IBOR Beleidsplan 2022-2027

Auteur:
Ingeborg Baars

Advies:
Cyber Marjel Das
Frans Bouwman

Adviseurs voor buitenruimte en organisatie

Bijdragen:
Harry de Wit, Leo Brussé, Harm van Otterloo, Yasser al Keflauwi, Jos Fraza, René de Vries e.a.

Datum: 10 november 2021

Datum vaststelling: 16 december 2021

*“De openbare ruimte is het bindmiddel in onze samenleving. De openbare ruimte – onze straten, parken en pleinen – vervult haar functie bijna als vanzelfsprekend. Het vormt de basis voor het openbare leven. Het is de plek waar mensen elkaar ontmoeten, naar hun werk gaan, spelen, sporten en ontspannen. Het beheer van de openbare ruimte is daarmee eigenlijk één van de belangrijkste werkterreinen van een gemeente.”*

*Wethouder P.N. Middelkoop*

# Inhoudsopgave


**Samenvatting** **9**

**1 Inleiding** **11**

1.1 Aanleiding integraal beleid 11

1.2 Doelstelling 11

1.3 Afbakening 11

1.4 Relatie met ander beleid en de Omgevingswet 12

1.5 Evaluatie IBOR-Beleidsplan 2017-2021 13

1.6 Wijzigingen t.o.v. de vorige versie 14

1.7 Actuele situatie 15

1.8 Leeswijzer 15

**2 Waarde van beheer** **16**

2.1 Openbare ruimte 16

2.2 Waarde van de openbare ruimte 17

2.2.1 (Vervangings)waarde, financieel en door technische staat 17

2.2.2 Waardering door de gebruikers 18

2.2.3 Waardevol door maatschappelijke en bestuurlijke doelstellingen 19

2.3 Doel beheer 19

2.4 Waarde en levensduur 19

2.5 Waarden per gebiedstype 21

**3 Areaal** **23**

3.1 Groen 24

3.2 Verharding (Wegen) 25

3.3 (Oppervlakte)water 26

3.4 Riolering 26

3.5 Civiele kunstwerken 27

3.6 (Straat)meubilair 27
3.7 Openbare Verlichting 28
3.8 Recreatie (spelen) 29
3.9 Overkoepelende activiteit arealen: Schoon (Reiniging) 30

**4 Huidige situatie en ambities 31**
4.1 Ambitieniveaus - meetlatten 31
4.2 Ambities 2017-2021 32
4.3 Huidige situatie - enquête 33
4.4 Huidige situatie - schouw 35
4.5 Ambities 2022-2027 36

**5 Beheerkosten 37**
5.1 Beheerkosten berekenen 37
5.2 Cyclisch doorrekenen 37
5.3 Uitvoering 38
5.4 Aanvullende kosten 39
5.5 Berekende beheerkosten & vergelijking op hoofdlijnen 39
5.6 Kostenberekening Impact Online© Dagelijks en Groot Onderhoud 41
5.7 Kostenberekening Impact Online© Vervanging 42
5.8 Aangevulde onderdelen 43

**6 Areaalgroei 44**
6.1 Areaalgroei door uitbreiding 44
6.1.1 Overdracht van Ontwikkeling naar Beheer 44
6.1.2 Groei beheerbudget door uitbreiding 45
6.2 Areaalgroei en -wijzigingen door inbreiding 45
6.3 Planning areaalgroei 46

**7 Samenwerking 47**
7.1 Participatie vanuit de omgevingswet 47
7.2 Wensen uit samenleving en politiek 47
7.3 Burgerparticipatie en budget 48

7.4 Provincie en Waterschap 49

**8 Budget en bekostiging 50**

8.1 Beschikbaar budget 50

8.2 Bekostiging IBOR-Beleidsplan 2022-2027 51

8.3 Bekostiging spelregels 52

8.4 Calamiteiten en vandalisme 52

8.5 Financiering overige doelstellingen 52

**Bijlagen 54**

Bijlage 1. Beheer en eigendom gebiedstypen 55

Bijlage 2. Kwaliteitskaarten 56

Bijlage 3. Resultaten enquête inwoners Urk openbare ruimte 2021 59

Bijlage 4. Arealen 61

Bijlage 5. Beheer en eigendom gebiedstypen 66

Bijlage 6. Aanvullende taken 72

Bijlage 7. Inhoudelijke wijzigingen t.o.v. Beleidsplan 2017-2021 73

Bijlage 8. Areaalgroei – Lijst vooruitblik uitbreiding en inbreiding 74

# Samenvatting

Het adequaat beheren van de openbare ruimte is een kerntaak van de gemeente. Het beheer van de openbare ruimte draagt bij aan de veiligheid, de gezondheid en het welzijn van alle inwoners en bezoekers op Urk. Zij ervaren het beeld van de openbare ruimte als totaalplaatje; één onderdeel kan het gehele beeld van de buitenruimte beïnvloeden. Urk heeft daarom één integraal beleidsplan voor het beheer van de openbare ruimte opgesteld. Hierin is de kwaliteit en ambitie van de openbare ruimte integraal vastgelegd. Voorliggend IBOR-Beleidsplan 2022-2027 is de actualisatie van het plan uit 2016.

### Openbare ruimte

De openbare ruimte in relatie tot het beheer van de openbare ruimte, gaat om de publieke ruimte buiten, die voor iedereen toegankelijk is met alle elementen die daartoe behoren. Denk daarbij aan alle straten en parken, die bijvoorbeeld bestaan uit de elementen verharding, bomen, lantaarnpalen et cetera.




### Waarde van beheer

De openbare ruimte vertegenwoordigt een bepaalde waarde. Grofweg kan deze waarde worden uitgelegd aan de hand van drie invalshoeken op basis van de Waardemonitor CROW. Deze waarden vullen elkaar aan, waarbij beheer van de openbare ruimte de balans zoekt tussen de drie waarden, waarbij het bestuur de kaders en de richting aangeeft. Het gaat daarbij om de volgende waarden:

*De openbare ruimte heeft (VERVANGINGS) WAARDE financieel en door technische staat*
*De openbare ruimte krijgt WAARDERING van gebruikers*
*De openbare ruimte is WAARDEVOL voor maatschappelijke en bestuurlijke doelstellingen*

De openbare ruimte kent naast de waarde een bepaalde levensduur. Beheermaatregelen worden uitgevoerd om een areaal gedurende de gewenste levensduur op een bepaald kwaliteitsniveau te houden of weer te krijgen. Dit is erop gericht om het (technisch) naar behoren te laten functioneren en een bepaalde representativiteit te laten behouden (beeldkwaliteit). De beheermaatregelen zijn onderverdeeld in dagelijks onderhoud, groot onderhoud en vervanging. Het kwaliteitsniveau is in dit IBOR-Beleidsplan 2022-2027 vastgelegd.

## Huidige situatie en ambities

Om het kwaliteitsniveau te bepalen, is gekeken naar het vorige IBOR-Beleidsplan 2017-2021 en wat de conclusie is na vier jaar uitvoeren van het beleid. Om deze conclusie te kunnen trekken, is een enquête gehouden onder de inwoners van Urk waarin hen is gevraagd hoe zij de openbare ruimte in hun eigen wijk en op de rest van Urk ervaren. Daarnaast zijn de resultaten uit de schouw die wordt uitgevoerd om de beeldkwaliteit objectief te meten gebruikt.

Naar aanleiding van die bevindingen, wordt het ambitieniveau van het Oude Dorp teruggebracht van niveau A naar B en het ambitieniveau van groen in de woonwijken te verhogen van C naar B. Omdat het kwaliteitsniveau A in het Oude Dorp niet werd gehaald, en het in praktijk uitkomt op B-niveau, zal het beeld van het Oude Dorp niet wijzigen. Door het ambitieniveau van groen in de woonwijken te verhogen, zal dit een positieve invloed hebben op de leefbaarheid en beleving van de openbare ruimte.



| Beheercategorie - Beheergroep | Oude dorp | Woongebied | Bedrijventerre | Hoofdinfrastru | Winkelcentra | Parken | Buitengebied | Haven | Overig |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| GROEN | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| VERHARDING | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| WATER | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| CIVIELE KUNSTWERKEN | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| MEUBILAIR | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| OPENBARE VERLICHTING | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| REINIGING | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > |
| RECREATIE | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |

## Beheerkosten en bekostiging

Op basis van het ambitieniveau en het te beheren areaal, is doorgerekend wat de beheerkosten zijn. Het totaalbedrag is vervolgens vergeleken met het budget zoals dat in de begroting van 2021 is opgenomen en hoe het verschil tussen beide gedekt kan worden. Daarmee komen we tot de volgende bekostiging:

| **Bekostiging IBOR-Beleidsplan 2022-2027** | |
|---|---|
| ***Beheerkosten Scenario Beleidsplan 2022-2027*** | € 3.782.000 |
| ***Budget in de begroting 2021*** | € 2.619.500 |
| ***Subtotaal (Tekort)*** | *€ 1.162.500* |
| ***Stelpost Areaaluitbreiding*** | € 598.000 |
| ***Inzet personeel gedekt binnen begroting*** | € 400.000 |
| ***Restbedrag (Tekort)*** | *€ 164.500* |

Ten behoeve van de bekostiging wordt naast het budget dat in de begroting 2021 is opgenomen de stelpost areaaluitbreiding ingezet, die nog niet was toegerekend aan het budget. Vervolgens is de aanname dat vanuit de post Beleid, Voorbereiding & Toezicht en systemen een bedrag van €400.000 toe te rekenen valt aan personele inzet. Daarbij gaan we uit van bestaande formatie(budgetten/eigen mensen) die zijn gedekt binnen de begroting. Binnen de bekostiging blijft daarmee een restbedrag (tekort) over van €164.500. Gezien de druk op de begroting en de theoretische benadering van de beheerkostenberekening ten opzichte van de praktijk, wordt geen budgetverhoging voorgesteld, maar brengen we het IBOR-Beleidsplan 2022-2027 eerst in praktijk, waarbij de budgetten worden gemonitord in relatie tot de werkelijke kosten.

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding integraal beleid

Het adequaat beheren van de openbare ruimte is een kerntaak van de gemeente. Het beheer van de openbare ruimte draagt bij aan de veiligheid, de gezondheid en het welzijn van alle inwoners en bezoekers op Urk. Zij ervaren het beeld van de openbare ruimte als een integraal totaalplaatje; één onderdeel kan het gehele beeld van de buitenruimte beïnvloeden. Integraal beheer zorgt voor een optimale afstemming tussen diverse beheeronderdelen en beheerkosten, zodat uitvoering goed op elkaar kan worden afgestemd en waar mogelijk gecombineerd. Daarmee wordt bijvoorbeeld voorkomen dat het ene jaar de weg wordt herstraat en dat het jaar erna alles weer wordt opengebroken omdat de verlichting en het straatmeubilair worden vervangen. Urk heeft daarom één integraal beleidsplan voor het beheer van de openbare ruimte opgesteld. Hierin is de kwaliteit en ambitie van de openbare ruimte integraal vastgelegd. Dat resulteerde in 2016 in het eerste Beleidsplan Integraal Beheer Openbare Ruimte; IBOR-Beleidsplan 2017-2021. Het beleidsplan biedt een overkoepelend kader voor diverse deelplannen en de gewenste beheerkwaliteit per beheeronderdeel. Voorliggend IBOR-Beleidsplan 2022-2027 is de actualisatie van het plan uit 2016.

## 1.2 Doelstelling

Het doel van het Beleidsplan IBOR is het vaststellen van beleidskaders voor de best haalbare beheerkwaliteit van de openbare ruimte in relatie tot de beschikbare middelen. Het Beleidsplan IBOR beschrijft welke beheerkwaliteit op welke plek gewenst is en welke kosten met deze keuze gemoeid zijn. De beleidskaders geven ruimte aan de kaderstellende rol van de raad en bieden duidelijkheid voor zowel de uitvoering door de ambtelijke organisatie als voor de verwachting van de gebruiker.

## 1.3 Afbakening

Het IBOR omvat de totale openbare ruimte in onze gemeente, met uitzondering van de gemeentelijke begraafplaatsen, de sportvelden, kunstobjecten[1], haven en de gemeentelijke riolering. Deze onderdelen hebben - naast vaak een eigen exploitatie - een eigen beleidskader en bijbehorend beheerplan. De begraafplaatsen en sportvelden hebben daarnaast ook een ander karakter dan de openbare ruimte, omdat deze ’s avonds door middel van een hek worden afgesloten van publiek (semi-openbaar). Incidenteel zijn er

[1] Kunstobjecten zijn kunstuitingen zoals beeldhouwwerken en monumenten

wel elementen die onder IBOR vallen, zoals reguliere verlichting op de sportvelden. Waar dit van toepassing is, wordt dat aangegeven in het plan.

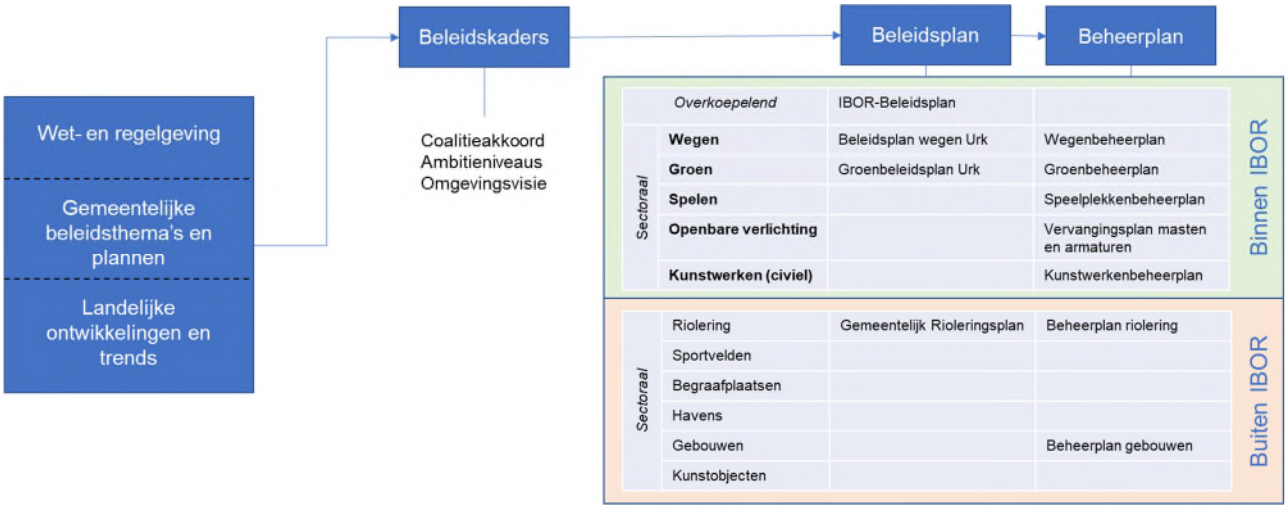
Het idee is om in de toekomst de haven en waar mogelijk en gewenst ook de kunstobjecten onder te brengen bij het IBOR-beleidsplan. Vanwege de complexiteit van de beheeropgave van de haven in combinatie met het goed organisatorisch regelen, is ervoor gekozen de haven in deze versie van het beleidsplan nog niet toe te voegen. Gezien de emotionele waarde van de kunstobjecten en de inhaalslag van het beheer van die objecten is er op dit moment voor gekozen eerst het beheerplan te actualiseren voordat dit kan worden geïntegreerd.

Voor wat betreft riolering bestaat er een grote ruimtelijke samenhang met de elementen die behoren tot het IBOR-beleidsplan. De scheiding van riolering en IBOR is op dit moment nog ingegeven door de financieringsbron; het beheer van de riolering wordt gedekt uit de rioolheffing, terwijl de middelen voor het IBOR wordt gegenereerd uit de algemene middelen. Vanwege de directe samenhang wordt het Gemeentelijk Water en Rioleringsplan (GWRP) in nauwe afstemming met het IBOR opgesteld, met daarbij een integrale meerjarenplanning. In een volgende versie kunnen onderdelen uit het GWRP ook hun beslag gaan vinden in het IBOR-beleidsplan.

De stelregel voor het beheer van de openbare ruimte is dat wat in eigendom is van de gemeente, ook wordt beheerd door de gemeente. De uitvoering hiervan kan dan wel door andere partijen gebeuren. In sommige gevallen heeft de gemeente een overeenkomst afgesloten waarbij het beheer is afgekocht. Daarbij zijn beheerafspraken gemaakt. Andersom is het ook mogelijk dat de gemeente beheer voor haar rekening neemt op gebieden die niet tot haar eigendom behoren. Ook daar liggen afspraken aan ten grondslag.

## 1.4 Relatie met ander beleid en de Omgevingswet

Zoals in de vorige paragraaf al beschreven in relatie tot riolering, verhoudt het IBOR-Beleidsplan zich tot een aantal andere (beleids)documenten binnen gemeente Urk.




**Figuur 1 Relatie IBOR-beleidsplan met ander beleid**

Het IBOR-Beleidsplan valt vanaf 2022 binnen de kaders van de Omgevingswet en daarmee de Omgevingsvisie. Binnen de omgevingswet is er sprake van het verplicht opstellen van programma's. Voor het beheer van de openbare ruimte is geen sprake van het verplicht opstellen van een programma, en is de wijze waarop het beheer wordt vastgelegd vormvrij. De insteek vanuit Beheer is daarom om het IBOR-Beleidsplan in voorliggende vorm te behouden, waarbij aansluiting wordt gezocht bij het assetmanagement. Daarmee kan dit document ook met de titel Strategisch Assetmanagement Plan worden aangehaald (SAMP). Het assetmanagement van de openbare ruimte houdt in dat elk onderdeel en elke actie met betrekking tot een areaal in totale context wordt bekeken en welke invloed dat onderdeel en de context op elkaar hebben. Dat sluit aan bij de integrale benadering van het IBOR. In een SAMP worden de strategische kaders vastgelegd, wat overeenkomt met de kaders en ambities in dit plan. Het assetmanagement helpt om alle onderdelen die betrekking hebben op het beheer met elkaar in context te zien. Denk hierbij onder andere aan trends, beheerplannen, processen, organisatie en relaties tot stakeholders.

Binnen de kaders van de Omgevingsvisie zijn de uitgangspunten die zijn vastgelegd in dit IBOR-beleidsplan leidend voor het beheer van de openbare ruimte en de daarbij behorende kosten en budget. Indien er aanvullend gemeentelijk beleid wordt geformuleerd dat kostenverhogend werkt, zal aanvullend budget in dat beleidsdocument moeten worden vastgelegd. Denk bijvoorbeeld aan opgaven binnen het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan.

## 1.5 Evaluatie IBOR-Beleidsplan 2017-2021

Het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 was het eerste integrale beleidsplan voor het beheer van de openbare ruimte. De belangrijkste elementen waren het beeldgericht werken, het integraal beheer, differentiatie in kwaliteitsniveaus en een bezuinigingsdoel dat gehaald moest worden. Om in voorliggend document vooruit te kunnen kijken, blikken we terug op het eerste plan om te leren wat is goed gegaan, en wat nog beter of anders kan.

De succesfactoren van het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 zijn onder andere de eenduidigheid die is ontstaan in het beheer, en het feit dat het plan heeft geleid tot geactualiseerd beleid en beheerplannen, zoals het groenbeleidsplan en -beheerplan. Daarnaast is het IBOR-Beleidsplan het uitgangspunt geweest om de areaalmutaties in het beheersysteem GBI te verbeteren. De actualiteit en juistheid van die gegevens zorgen voor grip op de buitenruimte. Intern is de afstemming tussen beleid en wijkbeheer verbeterd, waardoor ook naar buiten toe steeds beter wordt gecommuniceerd. Wat ook de bewoners is opgevallen, is de inzet van het participatiebudget. Bewoners hebben zich daarmee ingezet om samen speeltoestellen op te knappen, vuil te prikken en vlinderbeplanting aan te leggen en te verzorgen. Dankzij het beleidsplan zijn er daarnaast ook regelmatig (buurt)schouwen die worden vastgelegd om de kwaliteit te monitoren en met buurten in gesprek te gaan. Communicatie blijft echter wel een aandachtspunt, ook in het nieuwe beleidsplan.

Wat we leren van het afgelopen beleidsplan is dat er ook in beheer steeds meer aandacht komt voor de actuele trends rondom duurzaamheid, klimaatadaptatie en circulariteit. Dat vertaalt zich inmiddels onder

andere al terug in het Handboek openbare ruimte waar deze thema's in zijn vertaald naar concrete voorbeelden. Een verbeterpunt wat in het voorliggende beleidsplan ook aan de orde komt is de overdracht van projecten naar de beheerafdeling. Dat proces moet worden aangescherpt.

Wat tijdens de looptijd van het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 buiten vooral is opgevallen, is de kwaliteit van het groen. Door de keuze in ambitieniveau is het groen in vooral de woonwijken niet wat men ervan verwacht, maar wat wel hoort bij het ambitieniveau. Deze conclusie kan helaas echter pas getrokken worden door het ambitieniveau daadwerkelijk uit te voeren. Het groen is in die zin heel beeldbepalend en het contrast met de centrumgebieden en het Oude Dorp die op een ander niveau zijn beheerd is daarmee groot.

Bij de uitvoering van het beleid is ook goed gekeken naar welke arealen nog niet volledig in het plan zijn opgenomen, terwijl die daar wel toe behoren. Dit zijn onder andere de gerestaureerde palenschermen. Ook andere hiaten worden in dit nieuwe beleidsplan benoemd en ingevuld.

Een spanningsveld dat is opgevallen binnen het beheer en bijbehorend beheerbudget zijn de relaties tussen wensen en vragen van bewoners, politiek, onvoorziene omstandigheden als calamiteiten en vandalisme en beschikbaar budget. Ook daar zal in voorliggend plan meer duidelijkheid over worden geschept.

## 1.6 Wijzigingen t.o.v. de vorige versie

De nieuwe versie van het IBOR-beleidsplan is in de eerste plaats een actualisatie van het IBOR-beleidsplan 2016-2021. De basisinformatie die ten grondslag ligt aan het IBOR-beleidsplan 2016-2021 is geüpdatet naar de actuele situatie. Hierbij gaat het zowel om de technische gegevens (arealen, hoeveelheden) als de financiële informatie (eenheidsprijzen, kostenverdeling). Daaruit volgt ook een nieuwe kostenberekening.

Het IBOR beleidsplan is uitgebreid met een aantal onderwerpen waartoe in het eerste plan een aanzet is gedaan of die voortkomen uit de evaluatie, nieuw beleid en voortschrijdend inzicht: zo zijn een aantal werkzaamheden toegevoegd die in 2016 nog niet aan de orde waren of waar op dat moment geen rekening mee was gehouden. Denk aan het verplaatsen van banken en afvalbakken en het schilderen van de palenschermen. Deze wijzigingen, die een sterke invloed hebben op de beheerkosten, worden benoemd met daarbij de daaruit voortvloeiende kostenverhoging.
Daarnaast is kritisch gekeken naar hoe de (beleids)keuzes uit het vorige plan hebben uitgewerkt in de praktijk. Zijn de ambities gehaald, en hadden deze ambities het effect dat we voor ogen hadden? Vooral het effect van de keuze voor ambitieniveau C voor groen in de woonwijken sluit niet aan bij wat het bestuur wenst voor haar bewoners op het gebied van leefbaarheid en tevredenheid. Op de belangrijkste bevindingen wordt dieper ingegaan.

Naast bovenstaande hebben we ook te maken met een veranderende wereld om ons heen. Volgens het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (verder: BBV) moeten met ingang van 2017 investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut (bruggen, wegen etc.) worden geactiveerd. Dit heeft invloed op de vervangingsinvesteringen met bijbehorende rentekosten. Het onderscheid tussen groot onderhoud en vervanging wordt hiermee nog belangrijker. De definities van de soorten onderhoud

zijn daarom aangescherpt, waarbij de relatie wordt gelegd tussen definities en de financiële vertaling daarvan in het kader van de BBV.

## 1.7 Actuele situatie

Om de actuele situatie van de openbare ruimte in beeld te brengen, worden regelmatig schouwen uitgevoerd. Aanvullend daarop is in de zomer van 2021 een enquête uitgevoerd onder bewoners om zicht te krijgen op hun indruk van de openbare ruimte in hun wijk en van heel Urk. In het hoofdstuk Huidige situatie en ambities wordt op de resultaten van beide dieper ingegaan, omdat de huidige situatie het nieuwe vertrekpunt is voor het Beleidsplan IBOR 2022-2027. Vanuit de politiek is daarnaast meegegeven dat er zorgen zijn met betrekking tot de leefbaarheid in de wijken, wat hiermee nauw is verbonden.

## 1.8 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op de waarde van het beheer van de openbare ruimte. Daar wordt ook toegelicht wat wordt verstaan onder het beheer en wordt de relatie gelegd met de verschillende gebieden die op Urk te onderscheiden zijn.

Vervolgens komt in hoofdstuk 3 aan de orde wat het areaal van Urk is en welke activiteiten worden ondernomen om dit areaal te beheren. Daarbij wordt ook benoemd wat in dit plan gewijzigd is of aangevuld is ten opzichte van de vorige versie van het IBOR-beleidsplan.

Hoofdstuk 4 gaat in op hoe de openbare ruimte wordt beoordeeld en wat het ambitieniveau is voor de komende periode. De keuze hiervoor wordt uitgelegd aan de hand van de huidige situatie die onder andere is beoordeeld door middel van schouwen en de enquête onder inwoners.

In hoofdstuk 5 wordt uitgelegd hoe we komen tot de berekening van de beheerkosten, en wat het beheer voor de openbare ruimte van Urk kost naar aanleiding van het in hoofdstuk 4 bepaalde ambitieniveau.

Hoe wordt omgegaan met toevoeging van areaal gedurende de looptijd van dit IBOR-beleidsplan wordt uitgelegd in hoofdstuk 6. In hoofdstuk 7 komt de samenwerking aan de orde, zowel met inwoners als met andere instanties.

Hoofdstuk 8 laat zien wat het budget is in de begroting van 2021 en hoe het huidige IBOR-beleidsplan wordt gefinancierd. Ook wordt ingegaan op het proces van financiering van aanvullende zaken die niet gefinancierd worden vanuit dit plan, zoals calamiteiten en acties vanuit andere beleidsvelden.

# 2 Waarde van beheer

Dit hoofdstuk gaat in op de openbare ruimte en de invloed van beheer en de uitgangspunten voor dit beleidsplan. Om daar een goed beeld bij te krijgen, wordt uitgelegd wat beheer inhoudt en wat wij verstaan onder de openbare ruimte. stilgestaan wordt bij de vraag welke betekenis - of liever waarde - de openbare ruimte heeft.

## 2.1 Openbare ruimte

Als we in dit document spreken over de openbare ruimte in relatie tot het beheer van de openbare ruimte, gaat het hierbij om de publieke ruimte buiten, die voor iedereen toegankelijk is met alle elementen die daartoe behoren. Denk daarbij aan alle straten en parken, die bijvoorbeeld bestaan uit de elementen verharding, bomen, lantaarnpalen et cetera.
Het gaat dus niet om openbare gebouwen, of locaties waar een hek omheen staat zoals de sportvelden en begraafplaatsen. Ook gebieden die een zelfstandig exploitatiemodel hebben zoals de haven, vallen in dit document buiten de definitie. Dit geldt ook voor een aantal specifieke elementen zoals kunstobjecten en de aanlichting van gebouwen.




**Figuur 2 Openbare ruimte**

## 2.2 Waarde van de openbare ruimte

Er kan vanuit verschillende invalshoeken naar de openbare ruimte worden gekeken, waarbij de openbare ruimte steeds een andere waarde vertegenwoordigt, maar die wel een duidelijke relatie hebben. In een werkgroep Waardemonitor van het CROW[2] met gemeenten (2019) zijn deze waarden benoemd en onderverdeeld naar drie hoofdwaarden:

> *De openbare ruimte heeft (VERVANGINGS) WAARDE financieel en door technische staat*
> *De openbare ruimte krijgt WAARDERING van gebruikers*
> *De openbare ruimte is WAARDEVOL voor maatschappelijke en bestuurlijke doelstellingen*

Deze waarden vullen elkaar aan, waarbij beheer van de openbare ruimte de balans zoekt tussen de drie waarden, waarbij het bestuur de kaders en de richting aangeeft.

### 2.2.1 (Vervangings)waarde, financieel en door technische staat

Wanneer we met een financiële blik naar de openbare ruimte kijken, zien we een weg die geld heeft gekost om aan te leggen, een weg die geld kost om veilig en netjes te houden en een weg die, afhankelijk van zijn leeftijd en technische staat op een bepaald moment ook weer vervangen moet worden. Financieel gezien willen we zoveel mogelijk 'waar voor ons geld' en willen we kapitaalvernietiging voorkomen.

Wanneer we de openbare ruimte van Urk in één keer in zijn geheel zouden moeten vervangen (even los gezien van riolering en de watergangen), zou dat ruim €53 miljoen euro kosten (zie tabel 1). Deze waarde helpt om de kosten van beheer – waar we later op ingaan – financieel gezien in perspectief te zien. Maar zoals gezegd is niet alle waarde van de openbare ruimte in geld uit te drukken.

| **De vervangingswaarde Water en Riolering zijn in dit overzicht niet meegenomen.* | | **Technische vervangingswaarde** |
|---|---|---|
| **Groen** | | **5.300.000,-** |
| *Bomen* | *2.800.000,-* | |
| *Openbaar groen* | *2.500.000,-* | |
| **Wegen** | | **32.400.000,-** |
| *Gesloten verharding* | *5.600.000,-* | |
| *Open verharding* | *26.800.000,-* | |
| **Kunstwerken (civiel)** | | **9.400.000,-** |
| *Bruggen (niet beweegbaar)* | *2.300.000,-* | |
| *Bruggen (beweegbaar)* | *6.900.000,-* | |
| *Waterbouwkundige werken* | *200.000,-* | |
| **Straatmeubilair (incl. bebording)** | | **1.000.000,-** |
| **Openbare verlichting** | | **4.300,000.-** |
| **Speelvoorzieningen** | | **1.100.000.-** |
| *Totaal* | | **53.500.000,-** |

**Tabel 1 Technische vervangingswaarde openbare ruimte Urk**

[2] CROW is een Nederlandse stichting die zich opstelt als kennisinstituut voor infrastructuur, openbare ruimte, verkeer en vervoer, en werk en veiligheid (Bron: Wikipedia).

### 2.2.2 Waardering door de gebruikers

Mensen gebruiken de openbare ruimte voor verschillende dingen. Om veilig naar school of het werk te fietsen of te rijden, om de hond uit te laten, buiten te spelen of te wandelen, of goederen van de ene plek naar de andere te krijgen. Zo heeft de openbare ruimte een economische en sociaal maatschappelijke waarde. Maar hoe waarderen mensen nu zelf de openbare ruimte? Dat hangt grotendeels af van hun beleving. De beleving van de openbare ruimte is subjectief. Iemand kan het niet erg vinden dat er een gat in de weg zit, maar ergert zich wel aan de wilde struiken die in het plantsoen staan. Of men mist een boom in de straat, terwijl een ander een park om de hoek heeft en geen boom in zijn straat verwacht. Het gaat dus niet alleen om het beheer (gat in de weg), maar ook om de inrichting (wel of geen boom) en hoe men de openbare ruimte wil gebruiken (wandelen in het park om de hoek).

**Beleving openbare ruimte**

Beheer, inrichting en gebruik zijn de factoren die het beeld van de openbare ruimte beïnvloeden. Een goede afstemming tussen beheer, inrichting en gebruik is essentieel om de kwaliteit van de openbare ruimte gedurende de gebruiksduur te handhaven.




Inrichting

De inrichting van de buitenruimte zorgt voor de gekozen functionaliteit van de buitenruimte en definieert het initiële beeld dat bijdraagt aan de beleving van de buitenruimte. Een duidelijke inrichting, een kenmerkend karakter en beeldbepalende of opvallende elementen zijn van invloed voor de beleving en het gebruik van de openbare ruimte.

Beheer

Met het beheer wordt gezorgd voor een openbare ruimte die veilig, heel en schoon is. Het beheren van de openbare ruimte bestaat uit onderhoud en vervanging ten behoeve van de functionaliteit en heeft directe invloed op het beelden van de bestaande buitenruimte.

Gebruik

Bewoners, bedrijven en bezoekers maken gebruik van de openbare ruimte. Het gebruik van de buitenruimte staat in verbinding met de inrichting en het beheer. De inrichting en het beheer roepen een bepaald type gebruik op. Andersom kan ruimte ook gebruikt worden waar het in eerste instantie niet voor is ingericht. Ander gebruik kan zowel een positieve als negatieve invloed kan hebben op de beleving, daarnaast kan ander gebruik kan aanleiding zijn om de inrichting of het beheer aan te passen aan de desbetreffende functionaliteit.

**Kader 1 Beleving openbare ruimte**

Via enquêtes kunnen we een beeld krijgen bij wat mensen van hun omgeving vinden en hoe zij tegen het beheer van de openbare ruimte aankijken. Om het beeld van de openbare ruimte objectief te kunnen meten, is een landelijke standaard systematiek ontwikkeld door het CROW. In het beheer kan daarmee worden gekozen tussen de verschillende beheerniveaus op basis van meetlatten. Het bestuur kan op basis hiervan een keuze maken voor het ambitieniveau binnen de gemeente, en dat ook uitleggen aan haar bewoners. Op basis van die meetlatten kan het niveau ook worden gemonitord. In het hoofdstuk Huidige

situatie en ambities worden de meetlatten verder uitgelegd en worden de gekozen ambitieniveaus voor Urk toegelicht.

### 2.2.3 Waardevol door maatschappelijke en bestuurlijke doelstellingen

Naast het gebruik van de openbare ruimte door haar inwoners en bezoekers, heeft het bestuur nog meer doelstellingen die een plek vinden in de openbare ruimte. Denk bijvoorbeeld aan de doelstelling dat Urkers elkaar moeten kunnen ontmoeten en kunnen bewegen. Door plekken te creëren draagt de openbare ruimte daaraan bij. Dat zijn lokale doelstellingen. Maar ook aan landelijke doelstellingen zoals het vergroten van biodiversiteit of reduceren van CO2 kan de openbare ruimte van Urk bijdragen. Door op de juiste plekken diverse soorten (grote) bomen toe te voegen of vegetatie aan te brengen, kan daaraan lokaal worden bijgedragen. Dit heeft direct weer invloed op de beleving van de openbare ruimte en de gezondheid van mensen.
Zo kan de openbare ruimte nog meer van waarde zijn voor allerlei andere lokale en nationale doelstellingen. Veel van deze doelstellingen zijn benoemd in specifiek voor dat onderwerp geformuleerd beleid, zoals de Duurzaamheidsvisie Urk 2050 en de Transitievisie Warmte Urk, en hoeven hier niet te worden herhaald. Een aantal onderdelen zoals klimaatdoelstellingen, circulariteit en duurzaamheid hebben inmiddels al een vertaling gekregen in het Handboek Openbare Ruimte.

## 2.3 Doel beheer

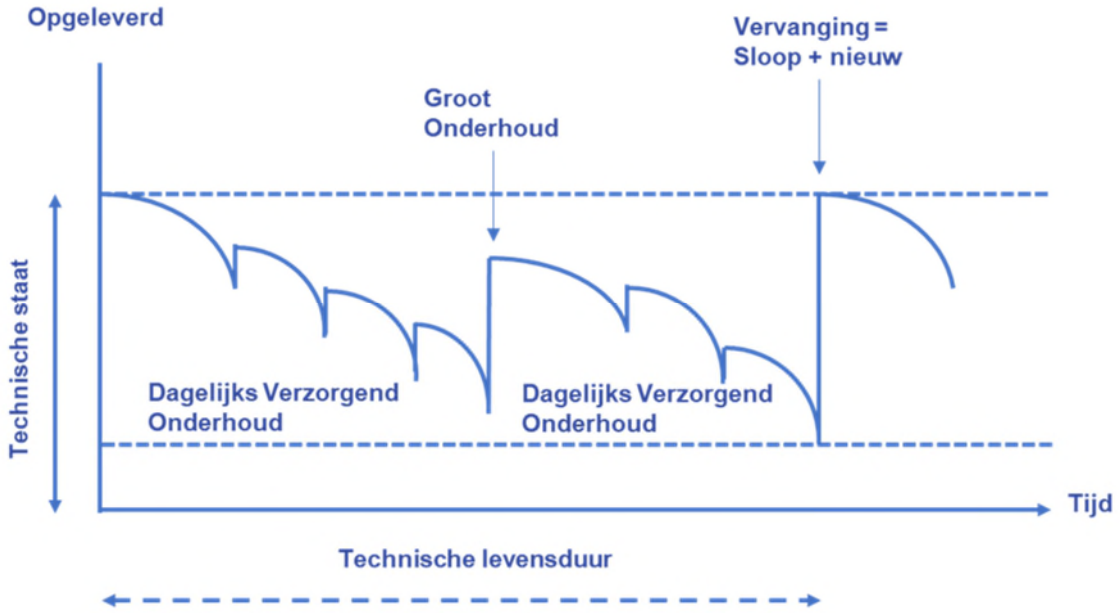
Het doel van beheer was in vroeger tijden de in stand houding van arealen. Tegenwoordig is het uitgangspunt om de gewenste functionaliteit te borgen, maar wel tegen een balans van technische kwaliteit en het voorkomen van kapitaalvernietiging. Voor het beheren en het berekenen van bijbehorende beheerkosten blijft het vertrekpunt wel de instandhouding. De bestaande situatie en de instandhouding daarvan is het enig houvast op basis waarvan kosten kunnen worden berekend en discussies kunnen worden gevoerd.

Het beheer van de buitenruimte is in die zin ook gericht op een langdurige instandhouding van de gewenste functionaliteit, waarbij de trits veilig, heel en schoon wordt aangehouden om te zorgen voor een gezonde leefomgeving. Het beheer kan op diverse niveaus uitgevoerd worden en sluit zoveel mogelijk aan op de inrichting en het gebruik. Een hoogwaardige inrichting met een hoge gebruikersdruk vraagt om meer onderhoud en vice versa. Het IBOR-beleidsplan richt zich op het beheeraspect van de openbare ruimte. Op de kwaliteitsniveaus wordt in het volgende hoofdstuk verder ingegaan.

## 2.4 Waarde en levensduur

De openbare ruimte kent een bepaalde levensduur. Beheermaatregelen worden uitgevoerd om een areaal gedurende de gewenste levensduur op een bepaald kwaliteitsniveau te houden of weer te krijgen. Dit is erop gericht om het (technisch) naar behoren te laten functioneren en een bepaalde representativiteit te laten behouden (beeldkwaliteit).
Dagelijks onderhoud en groot onderhoud zijn noodzakelijk om de kwaliteit op peil te houden; het betreft een tijdelijke verbetering. Dit onderhoud is gepland en erop gericht om de vooraf bepaalde levensduur te kunnen behalen. Langzaam gaat de kwaliteit, ondanks dit onderhoud, achteruit en is onderhoud niet meer

afdoende om het aan het kwaliteitsniveau te laten voldoen. Dat is het moment om het te vervangen of te herinrichten. Dan begint het proces weer van voren af aan. Dat wordt de beheercyclus genoemd. De volgende figuur laat dit verloop zien:




**Figuur 3 Beheercyclus**

Op basis hiervan worden ook de gemiddelde kosten per jaar over de gehele levensduur berekend, de Lifecycle Costs (LCC). Meer daarover komt terug in hoofdstuk 5 Beheerkosten.

Beheer kan dus, afgezien van beheerplanningen, innovaties, inspecties en dergelijke, grofweg worden onderscheiden in een aantal onderhoudsvormen. De Notitie Materiële Vaste Activa van het BBV benoemt 'klein onderhoud' en 'groot onderhoud'. Alle maatregelen anders dan dit zijn 'investeringen'. Het IBOR-plan omvat het dagelijks (klein) onderhoud (DO), het groot onderhoud (GO) en de cyclische vervanging (VV, de vervangingsinvesteringen) om de openbare ruimte op het afgesproken beheerkwaliteitsniveau te houden. Het volgende kader geeft een toelichting op de onderhoudsvormen, conform BBV.

**Definities onderhoud en investeringen volgens BBV (notitie Materiële Vaste Activa).**

1. Klein onderhoud: Bij klein onderhoud gaat het om dagelijkse reparaties die noodzakelijk zijn om het object in goede werkende en veilige staat te houden op een van te voren vastgesteld kwaliteitsniveau. Hierbij moet worden gedacht aan maatregelen die noodzakelijk zijn om het object blijvend naar behoren te laten functioneren of haar representativiteit te laten behouden. Klein onderhoud is het onderhoud dat vanaf het eerste of het lopende planjaar op een klein gedeelte van het object wordt uitgevoerd.
2. Groot onderhoud: Lasten van groot onderhoud ontstaan na een langere periode van gebruik van een object als gevolg van slijtage. Groot onderhoud is gepland onderhoud van veelal ingrijpende aard als gevolg van slijtage, dat op een substantieel deel van het object wordt uitgevoerd en na een langere periode van gebruik moet worden verricht.
3. Investeringen: Indien de componentenbenadering wordt toegepast en het betreffende onderdeel van het kapitaalgoed is afgeschreven (einde gebruiksduur), is er geen sprake van groot onderhoud maar van

vervangingsinvesteringen. In het BBV worden meerdere vormen van investeringen onderscheiden. Voor het beheer van openbare ruimte zijn er 2 belangrijk:

- Vervangingsinvesteringen: Investeringen ten behoeve van de vervanging van een bestaand actief als gevolg van economische veroudering of slijtage. Een bijzondere vervangingsinvestering is een rehabilitatie van een weg. Dit betreft een vervanging op basis van einde levensduur, waarbij groot- en klein onderhoud (economisch) niet meer toereikend is. De weg wordt weer volledig nieuw aangelegd op het oorspronkelijke structurele en functionele niveau, zonder aanpassingen in vormgeving of gebruik. Er is sprake van een nieuw actief met een nieuwe levensduur.
- Levensduur verlengende investeringen: Dit zijn investeringen die worden gepleegd ten behoeve van een bestaand actief en expliciet leiden tot een substantiële levensduurverlenging van betreffend actief. Het gaat expliciet niet om (groot)onderhoud. Het BBV noemt als voorbeeld het renoveren (= vernieuwen naar de huidige maatstaven en normen) van een gebouw. Onderhoud is niet levensduurverlengend, maar dient om het actief gedurende zijn levensduur in goede staat te houden. Aansprekend voorbeeld is het relinen van een rioolbuis, waarmee de levensduur (gebruiksduur!) wordt verlengd c.q. moment van vervangingsinvestering substantieel kan worden uitgesteld.

**Kader 2 Definities onderhoud en investeringen volgens Besluit Bestuurlijke Verantwoording**

## 2.5 Waarden per gebiedstype

Voor het beleidsplan is Urk in een aantal gebiedstypen opgedeeld. Gebiedstypen zijn gebieden met een gelijksoortige gebruiksfunctie en inrichting. Dit is om per gebiedstype onderscheid te kunnen maken in de beeldkwaliteit. Door onderscheid te maken in de gebiedstypen is het mogelijk om te differentiëren met kwaliteitsniveaus van beheer, maar is het ook mogelijk om rekening te houden met kosten naar aanleiding van de bodemsoort (i.v.m. verzakking) en verkeersintensiteiten, maar ook hoe snel een gebied vervuilt door gebruikers en of er gemiddeld veel meldingen worden gedaan bij een type gebied.

| Gebiedstypen | Grondsoort | Vervuilingsnelheid | Verkeersintensiteit | Gem. aantal meldingen |
|---|---|---|---|---|
| Oude Dorp | Leem | Hoog | Gemiddeld | Normaal |
| Woongebied | Klei/Veen | Gemiddeld | Gemiddeld | Normaal |
| Bedrijventerrein | Klei/Veen | Hoog | Gemiddeld | Normaal |
| Hoofdinfrastructuur | Klei/Veen | Gemiddeld | Hoog | Normaal |
| Winkelcentra | Klei/Veen | Hoog | Hoog | Normaal |
| Parken | Klei/Veen | Gemiddeld | Licht | Normaal |
| Buitengebied | Klei/Veen | Zeer laag - Buitengebied | Licht | Normaal |
| Recreatieve gebieden | Klei/Veen | Gemiddeld | Licht | Normaal |
| Stranden | Zand | Zeer hoog | Licht | Normaal |

**Tabel 2 Gebiedstypen binnen IBOR**

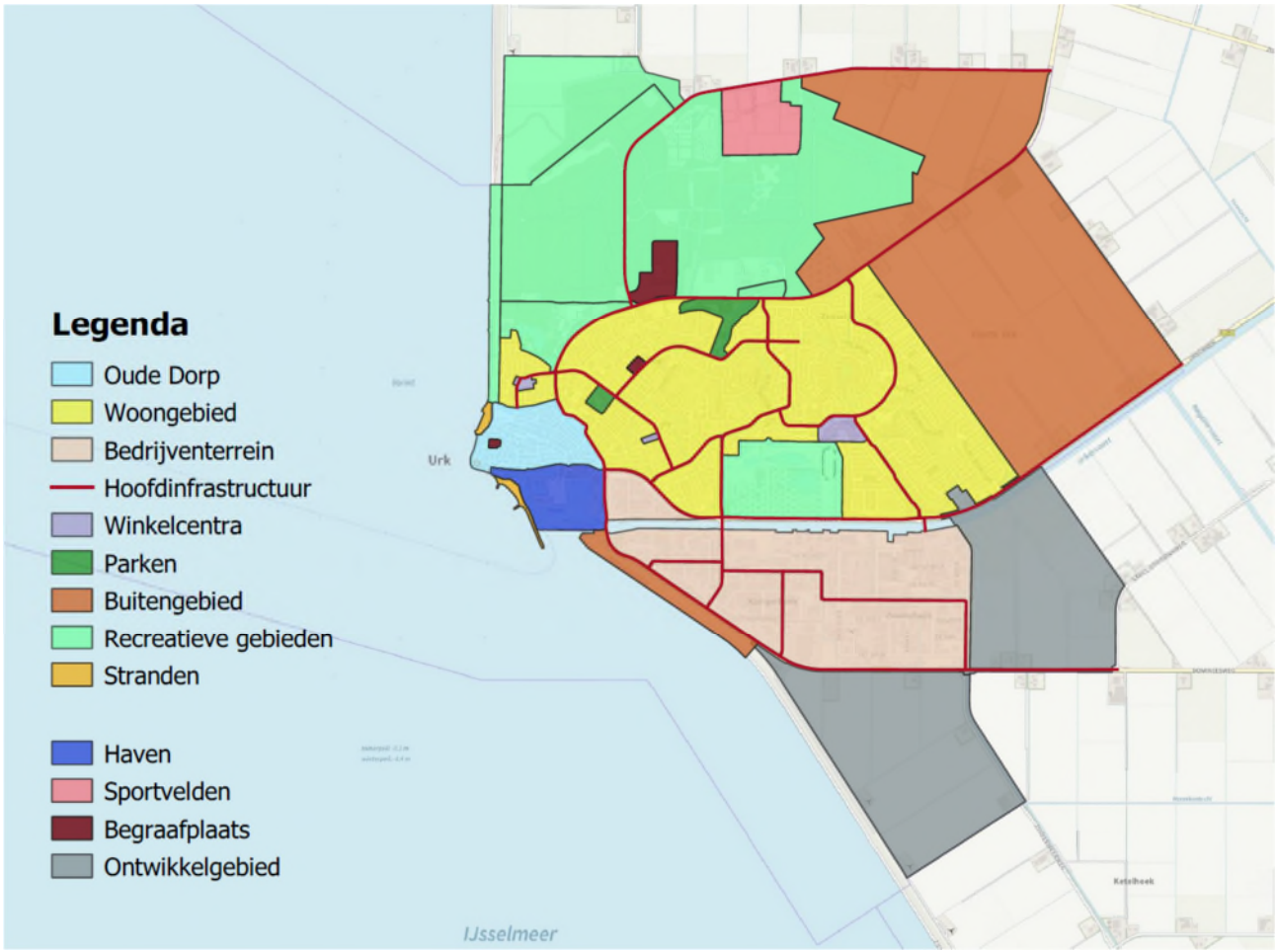
Noot: Een groot deel van de recreatieve gebieden zijn geen eigendom van gemeente Urk, maar voert de gemeente wel beheer. Welke onderdelen vallen onder het beheer van de gemeente staat in Bijlage 1.

Gebied(styp)en die buiten het IBOR vallen, zijn:

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Haven | Klei/Veen | Hoog | Licht | Normaal |
| Sportvelden | Klei/Veen | Hoog | Licht | Normaal |
| Begraafplaats | Klei/Veen | Laag | Licht | Laag |

**Tabel 3 Gebiedstypen buiten IBOR**

De kaart geeft de ligging van de gebiedstypen weer. De ambities per gebied komen in hoofdstuk 4 aan de orde.




**Figuur 4 Gebiedstypen gemeente Urk**

*Noot: Deze kaart behelst het totale grondgebied van gemeente Urk, ongeacht de specifieke eigendomssituatie en geeft ook de gebieden weer die buiten het IBOR vallen. Daarnaast is het gebied van de toekomstige buitendijkse haven op deze kaart nog niet ingetekend.*

# 3 Areaal

De basis van het IBOR-beleidsplan begint bij de vraag wat er valt onder het beheer van de openbare ruimte. Enerzijds gaat het om de gebieden die worden beheerd, en anderzijds om uit welke typen areaal dat gebied bestaat. De gemeente valt uiteen in gebieden die de gemeente in eigendom heeft en beheert, gebieden die de gemeente in eigendom heeft maar die door derden worden beheert, en gebieden die de gemeente niet in eigendom heeft maar wel een bijdrage levert aan het beheer. Vanwege de looptijd van het beleidsplan is het ook belangrijk om te weten wat de exploitatiegebieden van de gemeente zijn, en wanneer deze worden overgedragen naar beheer. Dat komt aan de orde in hoofdstuk 6. Voor de uitvoering van beheer is het belangrijk het onderscheid te weten tussen exploitatie- en beheergebied (vooral in het veld), zodat beheerbudget niet per abuis wordt uitgegeven op exploitatiegebied en op andere plekken tekorten ontstaan in beheer.

Binnen beheer onderscheiden we de volgende hoofdgroepen areaal, waarvan de belangrijkste uitgangspunten in de volgende paragrafen worden beschreven:

1. Groen
2. Verharding (wegen)
3. (Oppervlakte)water
4. Riolering*
5. Civiele kunstwerken
6. (Straat)meubilair
7. Openbare Verlichting
8. Recreatie (spelen)

**Riolering valt onder een andere financieringsbron dan de overige arealen. Dit geldt gedeeltelijk ook voor een aantal watertaken. Dit is vastgelegd in beleid buiten het IBOR-beleidsplan. De relevantie tussen het IBOR-beleid en deze onderwerpen wordt waar relevant toegelicht.*

Na de toelichting per paragraaf over de arealen volgt nog een overkoepelende paragraaf met betrekking tot de actie schoon (reiniging) die op meerdere areaalsoorten betrekking heeft.

## 3.1 Groen

Voor het groen binnen gemeente Urk onderscheiden we voor het gemak een viertal vormen:

1. Bomen
2. Openbaar groen
3. Parken
4. Recreatiegebieden

Bomenrijen en individuele bomen hebben een structurerende werking in de openbare ruimte. Daarnaast geldt voor bomen een zorgplicht en hebben zij specifiek beheer nodig. Bomen hebben veel aandacht nodig om uit te groeien tot een gezonde boom van formaat. Het gaat daarbij vooral om vormsnoei, snoei ten behoeven van gezonde groei en verwijderen van stam- en wortelopschot. Maar ook wordt, mede dankzij het veranderende klimaat, extra water geven in de zomer steeds belangrijker voor bomen die net ge- of herplant zijn. Daarnaast worden elk jaar de attentiebomen gecontroleerd op veiligheid. Het totale bomenbestand wordt binnen drie jaar geheel gecontroleerd volgens de Boom Veiligheidscontrole (BVC). Indien nodig worden bomen gekapt, om te voorkomen dat zij schade opleveren door vallende takken of omvallen bij storm. Dit is niet altijd te voorkomen met de intensere stormen van de laatste jaren.



Het beheren van het openbaar groen houdt voor het dagelijks onderhoud in het maaien van gras, steken van graskanten, plaatsen van bladkorven en het verwijderen van onkruid tussen planten. Waar te grote gaten in de beplanting zijn gevallen worden nieuwe planten toegevoegd (inboet). Als de kwaliteit van de beplanting of gazon te sterk achteruit is gegaan, of als onkruid teveel kans heeft gekregen om te overwoekeren, komt het regelmatig voor dat het geheel moet worden vervangen. Omdat dit vaak gaat per plantvak of gazon, gebruiken we bij groen vaak eerder de term groot onderhoud dan de term vervanging.

De parken op Urk zijn een bijzonder deel van het openbaar groen, omdat die een specifiek en intensief gebruik beogen en het groen nog meer dan elders gepaard gaat met speeltoestellen en straatmeubilair. Het beheer wijkt wat betreft activiteiten weinig af van het overige openbaar groen, maar zit het verschil vooral in de intensiteit.

De recreatiegebieden op Urk zijn voornamelijk in het bezit van partners van de gemeente. Via afspraken draagt de gemeente op een aantal plekken bij aan het dagelijks beheer.

Om de kwaliteit van het openbaar groen dat in beheer is van de gemeente te monitoren, worden naast de BVC elk jaar schouwen uitgevoerd.

## 3.2 Verharding (Wegen)

Met het areaal ‘verharding’, waarvoor ook wel de term ‘wegen’ wordt gebruikt, wordt bedoeld alle verharding, (bijbehorende) verkeersgeleiders en ‘ANWB’-bewegwijzering. Onder verharding vallen de toegangswegen, rondwegen, straten, parkeerplaatsen, fietspaden, voetpaden en pleinen. Het gaat daarbij om divers materiaalgebruik waarbij te denken valt aan asfalt, beton en klinkerverharding.

Voor het beheer van de verharding wordt elke twee jaar een wegenbeheerplan opgesteld. Dit plan heeft een duur van vier jaar, maar wordt elke twee jaar op basis van de tweejaarlijkse technische inspectie bijgesteld.



Het dagelijks onderhoud bestaat uit verhelpen van kleine gebreken zoals losliggende tegels of opvullen van gaten. Onder groot onderhoud valt het toepassen van nieuwe deklagen/slijtlagen of het ‘ophalen’ van verharding waarbij verzakkingen worden hersteld en gebruik wordt gemaakt van het bestaande materiaal aangevuld met een deel nieuw materiaal in geval van breuk. Tussenlagen en onderlagen (en uiteraard de funderingen) blijven daarbij intact.

Er is sprake van vervanging als ook tussenlagen en onderlagen worden vervangen. Vervangingskosten zijn berekend op het realiseren van hetzelfde dat wordt vervangen, maar hierbij kan wel andere gelijkwaardige materialen worden gebruikt naar aanleiding van nieuwe inzichten, voorschriften en technologieën.

Binnen het reguliere onderhoud vallen ook de tweejaarlijkse weginspecties, op basis waarvan de een concrete vierjarige planning wordt opgesteld met een cyclische doorkijk voor de vijf jaar daarna. In deze planning, die dus elke twee jaar op basis van inspecties wordt bijgesteld, worden alle typen beheer meegenomen (DO, GO en VV). Jaarlijks vinden daarnaast ook de beeldschouwen plaats (zie ook paragraaf 4.4).

De bewegwijzering (vroeger beter bekend als de ANWB-borden) en de belijning en markering vallen ook binnen wegbeheer. Voor de bewegwijzering is een contract met de Nationale Bewegwijzeringsdienst (NBD) afgesloten ten behoeve van de dekking van hun wettelijke taken zoals het bijwerken van de database. Het beheer zelf valt binnen het wegbeheer. Vegen van de weg valt binnen onderdeel Schoon (paragraaf 3.9). Verkeersborden vallen binnen het areaal straatmeubilair.

Wegen ontvangt vanuit de riolering een dotatie (bepaald in het Gemeentelijk Water en Rioleringsplan GWRP). Dit is ten behoeve van wegherstel nadat reparaties aan de riolering zijn uitgevoerd. Vooraf wordt altijd integraal bekeken of werkzaamheden aan riolering en weg kunnen worden afgestemd.

## 3.3 (Oppervlakte)water

Onder de term Water wordt het stedelijk water of oppervlaktewater bedoeld. Afvalwater valt onder Riolering. Voor het beheer van het water op Urk (met uitzondering van de watergangen die in beheer zijn bij Rijkswaterstaat) is een maatwerkovereenkomst afgesloten met Waterschap Zuiderzeeland. Bij die overeenkomst hoort ook een zogeheten beheer- en onderhoudsplan Urk.



In de overeenkomst staan de taakverdeling en verantwoordelijkheden van de gemeente en het waterschap. Voor een deel is het waterschap verantwoordelijk voor het beheer (bijvoorbeeld voor het baggeren) en voor andere taken ligt de verantwoordelijkheid bij de gemeente (bijvoorbeeld maaien van riet). De werkzaamheden waar de gemeente voor verantwoordelijk is worden wel betaald door de gemeente, maar in verband met effectiviteit en specifieke deskundigheid worden de werkzaamheden uitgevoerd door het waterschap.

De overeenkomst is inmiddels ruim 10 jaar gebruikt en wordt in 2022 geactualiseerd, onder andere met betrekking tot de nieuwe inzichten rondom het rietmaaibeheer. Ook worden de verantwoordelijkheden voor bijvoorbeeld duikers beter verwoord. Duikers vallen – met uitzondering van het schoonmaken - onder riolering en daarmee binnen het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). In het kader van de aanpassingen aan de omgevingswet komt het beleid voor oppervlaktewater ook in het GRP terecht, wat onder de nieuwe naam Gemeentelijk Water- en Rioleringsplan (GWRP) gestalte krijgt.

## 3.4 Riolering



Aan riolering vindt ook dagelijks en groot onderhoud plaats, en worden regelmatig delen vervangen. Zoals in paragraaf 1.3 ook vermeld is riolering op dit moment geen onderdeel van het IBOR-Beleidsplan vanwege de aparte financieringsbron. De ruimtelijke samenhang en wederzijdse impact van de beheeractiviteiten met de andere arealen is echter groot. Daarom vindt nauw afstemming plaats in het beheer en is er intensief afstemming tussen groot onderhouds- en vervangingsprojecten. Dit komt terug in de jaarlijks bijgestelde meerjarenplanning en in het GWRP.

## 3.5 Civiele kunstwerken

Wanneer in het beheer van de openbare ruimte wordt gesproken over Kunstwerken, worden daarmee de civiele kunstwerken bedoeld. Er ontstaat wel eens verwarring met kunstuitingen in de openbare ruimte, zoals monumenten en beelden. Deze vallen technisch gezien onder de term Kunstobjecten.

Onder civiele kunstwerken vallen onder andere de houten en betonnen bruggen, maar ook grondkeringen. Het palenscherm is binnen het beheer van de openbare ruimte nu ook toegevoegd aan het onderdeel civiele kunstwerken. Dit is een wijziging ten opzichte van het IBOR-Beleidsplan 2017-2021.
Het beheer van het palenscherm viel destijds onder een eenmalig project en was niet in een beheerplan opgenomen, ook niet in dat voor de Monumenten. De keuze om het palenscherm op dit moment wel toe te voegen aan het areaal waarop voorliggend beleidsplan is gebaseerd, komt voort uit het feit dat het palenscherm op een groot aantal locaties niet alleen een cosmetische functie heeft, maar daadwerkelijk een grondkerende functie heeft. Voor de eenduidigheid en samenhang is daarom het gehele palenscherm opgenomen.



Het dagelijks en groot onderhoud van de civiele kunstwerken omvat het repareren van kleine onderdelen als slijtlagen en dekdelen, maar ook het schilderen (conserveren) ten behoeve van het behoud van materiaal. Inspecties maken onderdeel uit van het reguliere onderhoud.

Ook kunstwerken moeten vervangen worden. Een houten brug vervangen is wel van een andere orde dan wat er komt kijken bij het vervangen van een beweegbare brug. Dat geldt ook voor het onderhoud van de elektrotechnische onderdelen van de brug. De beweegbare bruggen zijn daarom apart inzichtelijk gemaakt. Voor de besturing op afstand is met de Provincie een contract afgesloten. Op basis van dat contract kan de Provincie ook dagelijks onderhoud uitvoeren, maar die kosten vallen buiten de contractkosten en worden separaat doorberekend aan de gemeente. De afmeervoorzieningen, zoals de stalen steigers, en remmingswerken zijn integraal verbonden aan de beweegbare bruggen. Deze worden daarom bij het overzicht van de bruggen toegevoegd.

## 3.6 (Straat)meubilair

In de openbare ruimte bevindt zich veel straatmeubilair. Het gaat daarbij om de voor de hand liggende elementen als bankjes en prullenbakken, maar ook fietsenrekken en fietssluisjes behoren tot het straatmeubilair. Daarnaast vallen ook de paaltjes in de openbare ruimte onder het meubilair, net als de

straatnaamborden en de verkeersborden (deze laatste niet te verwarren met de bewegwijzering, die binnen het areaal verharding is opgenomen).



Elementen als blikvangers en depodogs (alternatieve soorten prullenbak) vallen ook binnen de categorie meubilair.

Het dagelijks en groot onderhoud van straatmeubilair omvat voornamelijk het leegmaken, rechtzetten, schilderen en repareren van kleine gebreken. Vervanging van straatmeubilair vindt regelmatig plaats, waarbij de elementen in het geheel worden vervangen door een nieuw exemplaar.

Straatmeubilair is zeer gevoelig voor vandalisme en overige schades aangebracht door derden, die buiten normaal gebruik vallen. Vervanging of reparatie naar aanleiding van zulke externe factoren vallen niet binnen het beheer en de beheerkosten als zodanig. Hoe daar mee wordt omgegaan staat omschreven in paragraaf 8.4 Calamiteiten en Vandalisme.

Bij meubilair gaat het per element relatief gezien om lage bedragen voor beheer. Echter de hoeveelheid waarin straatmeubilair aanwezig is, zorgt ervoor dat er toch veel geld in omgaat. Daarom is in 2021 een inventarisatie opgestart voor het in kaart brengen van al het meubilair, met uitzondering van de straatnaamborden en de verkeersborden. Deze inventarisatie is op moment van schrijven nog niet geheel afgerond. Daarom zijn voor de berekeningen in dit beleidsplan de hoeveelheden aangescherpt ten opzichte van de vorige versie. Ook de hoeveelheid straatnaamborden is opnieuw ingeschat. De plaatsing van verkeersborden wordt bijgehouden in het Nationaal Dataportaal Wegverkeer. De daarin bekende hoeveelheden voor Urk zijn voor de berekeningen in dit plan gebruikt.

## 3.7 Openbare Verlichting

Openbare verlichting (OVL) valt niet binnen het straatmeubilair, maar is een aparte categorie binnen het beheer. Bij openbare verlichting wordt onderscheid gemaakt tussen masten en armaturen, die samen de ‘lantaarnpaal’ vormen. Voor beide onderdelen is een beheerregime opgesteld.



Het dagelijks en groot onderhoud bestaat uit het verhelpen van storingen, vervangen van enkele elementen of bijvoorbeeld het vastzetten van afdekkapjes. Bij vervanging gaat het om het vervangen van grote hoeveelheden armaturen of masten tegelijk in een bepaalde wijk of buurt.

Op dit moment wordt bij het vervangen van armaturen overgestapt op de duurzamere ledverlichting.

Laadpalen lijken wat betreft voorkomen en het gebruik van elektriciteit enigszins op openbare verlichting. Vanwege hun plek in de openbare ruimte en vanwege een landelijke trend om lichtmasten ten behoeve van de openbare verlichting met de functie van laadpalen te combineren vinden wij het belangrijk ze hier te benoemen. De laadpalen zijn echter binnen de beheeropgave niet meegenomen. Voor het plaatsen en uitbaten hiervan is de gemeente een concessie aangegaan, een en ander binnen het beleid van het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan en het onderliggende laadpalenbeleid. De beheerder OVL toetst de aanvragen op de gestelde eisen per locatie, maar speelt daar verder geen rol.

Ook kabels en leidingen vallen buiten het beheer van de gemeente. Dat nemen de netbeheerders voor hun rekening. De gemeente geeft wel de tracés af waar deze komen te liggen.

## 3.8 Recreatie (spelen)

Urk is een kinderrijke gemeente, wat ook tot uiting komt in het aantal speelplekken en speeltoestellen op Urk. Elke drie weken vindt per toestel een visuele inspectie plaats, waarbij kleine gebreken direct worden verholpen. Dit kan het vastdraaien van schroeven of het schilderen zijn, maar ook kleine reparaties aan ondergronden vallen onder dit dagelijks onderhoud. Bewoners houden de speeltoestellen ook in de gaten en zorgen onder andere voor papierprikken rondom de speeltoestellen. De buurtverenigingen houden de speeltoestellen op Urk schoon. De technische inspectie vindt circa elke anderhalf jaar plaats. Op basis van deze inspecties wordt het groot onderhoud en het vervangen van toestellen gebaseerd.



Buiten de planning van het groot onderhoud of vervangen om, vragen bewoners soms om het eerder vervangen, aanvullen of moderniseren van speeltoestellen. Met het juiste draagvlak en met een bijdrage van de bewoners wordt dit via het burgerparticipatiebudget geregeld (zie ook paragraaf 7.3).

Speelplekken die onlangs zijn toegevoegd, zijn onder andere de playgrounds. Een playground is een grote omheinde speelplaats met een bijzondere ondergrond die voor meerdere doeleinden van sport en spel kan worden gebruikt. Het dagelijks en groot onderhoud wijkt gezien de verschijningsvorm af van de reguliere speelplaatsen. Het gaat hierbij om onder andere het onderhoud aan het hekwerk. Daarnaast hebben de ondergronden elke vijf jaar extra aandacht nodig om de kwaliteit te behouden.

## 3.9 Overkoepelende activiteit arealen: Schoon (Reiniging)

Een activiteit die voor meerdere areaaltypen binnen het dagelijks onderhoud valt, is de reiniging. Reiniging heeft geen betrekking op het groot onderhoud of vervanging.



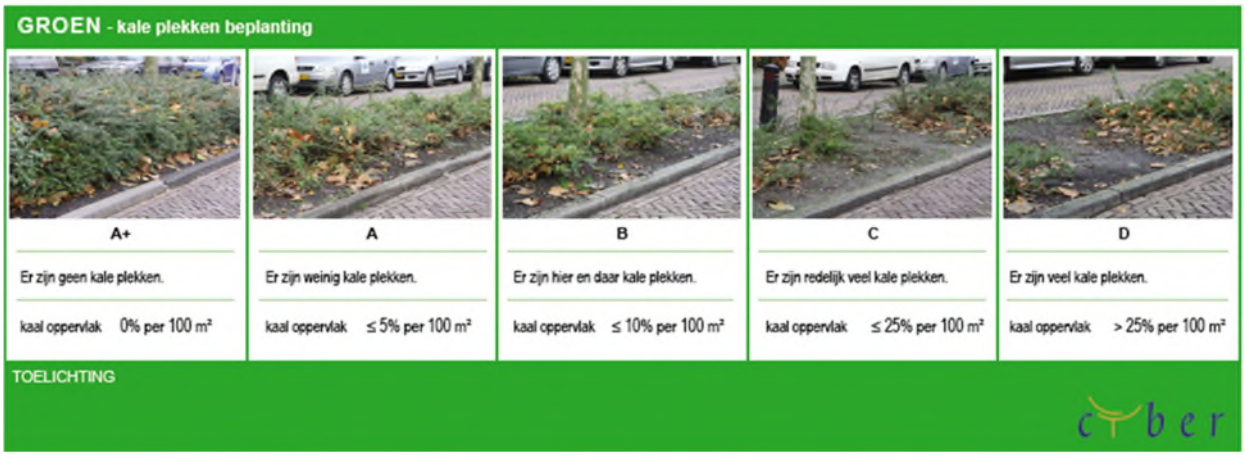
Bij het dagelijks onderhoud gaat het onder andere om het branden van onkruid en vegen met de veegwagen. Enerzijds zorgt de veegwagen voor het verwijderen van onkruid op verharding ten behoeve van de veiligheid van voetgangers en fietsers. Anderzijds worden veegvuil, zwerfafval en indien van toepassing afgevallen bladeren opgeveegd, zodat dat niet in de kolken en vervolgens in de riolering terecht komt.
Onder reiniging vallen ook het prikken van zwerfvuil op diverse locaties en het legen van de prullenbakken.

# 4 Huidige situatie en ambities

In het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 zijn de ambities vastgelegd op welk niveau het beheer van de openbare ruimte de afgelopen jaren heeft plaatsgevonden en welk budget daar tegenover stond. Hieronder worden eerst ingegaan op de beeldmeetlatten waar de ambitieniveaus op zijn gebaseerd. Daarna wordt teruggekeken op het scenario van 2017-2021 met daarbij een beoordeling van de huidige situatie, op basis van de schouw en input uit de resultaten uit de enquête die in 2021 onder de bewoners is gehouden. Gezamenlijk leidt dit tot de conclusies en het voorstel voor het ambitieniveau voor 2022-2027.

## 4.1 Ambitieniveaus - meetlatten

In het hoofdstuk Waarde van beheer is reeds genoemd dat de openbare ruimte objectief kan worden beoordeeld door de systematiek van het CROW op basis van beeldkwaliteit. Dit wordt gedaan aan de hand van beeldmeetlatten. Een beeldmeetlat is een reeks van vijf beelden (A+, A, B, C en D), waarin in aflopende mate de kwaliteit is vastgelegd. A+ wordt beoordeeld als een zeer hoog kwaliteitsbeeld en D als zeer laag. Met behulp van de beelden op een beeldmeetlat is het mogelijk om de beheerkwaliteit objectief om te zetten naar kwaliteitsbeelden, zie de volgende figuur. Voor elk onderdeel (zwerfafval, bomen, onkruid in beplanting, e.d.) in de openbare ruimte kan gekozen worden voor een kwaliteitsbeeld van A+ t/m D op een beeldmeetlat.




**Tabel 4 Voorbeeld meetlat**

**Toelichting beeldmeetlat**

De beeldmeetlatten tonen naast foto's ook een technische aanduiding en een populaire omschrijving ter ondersteuning bij de beelden.

De technische aanduiding geeft de beoordelaar enkele parameters per beeld aan, aan de hand waarvan de visuele beoordeling van het betreffende beeld getoetst wordt. De technische aanduiding is te gebruiken bij uitvoeringsinstructies en werkomschrijvingen, zoals bestekken. De populaire omschrijving vertaalt de technische aanduiding in een begrijpelijke omschrijving. Met de beelden op een beeldmeetlat is het mogelijk om de beheerkwaliteit om te zetten naar beeldkwaliteit. Een beeldmeetlat zorgt voor eenduidigheid van het kwaliteitsniveau bij het beheer.

**Kader 3 Toelichting beeldmeetlat**

De niveaus A+ (Zeer hoog) en D (Zeer laag) zijn de referentieniveaus die de uitersten omschrijven. Een A+ kwaliteit is een opleverkwaliteit bij aanleg en geen kwaliteit die voor langere tijd kan worden gewaarborgd. Bij bijvoorbeeld (straat)reiniging betekent dit dat er gelijk een onderhoudsmedewerker moet klaar staan om iets op te ruimen zodra iemand iets laat vallen. Een D kwaliteit is ongewenst als ambitie of prestatie-eis, omdat dit niveau – naast kapitaalvernietiging - tot onveilige situaties kan leiden. Tevens kan dit leiden tot een verhoogd aansprakelijkheidsrisico. Gemeente Urk heeft daarom gekozen om alleen de drie beheerniveaus A, B en C te gebruiken als ambitie. Doordat deze niveaus één op één gerelateerd aan de niveaus op de CROW-meetlatten zijn zij ook goed te monitoren.

Om zowel de gemeente als inwoners een duidelijk beeld te geven van een niveau zijn voor de gekozen niveaus kwaliteitskaarten gemaakt, zie Bijlage 2. De kwaliteitskaarten geven aan welke beelden verwacht kunnen worden bij welke kwaliteit. Met betrekking tot de toestand van het areaal vullen de kwaliteitskaarten en technische inspecties elkaar aan.

## 4.2 Ambities 2017-2021

In het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 is gekozen voor een scenario waarbij het Oude Dorp voor alle arealen op kwaliteit A moet worden onderhouden, het woongebied, de bedrijventerreinen en het buitengebied op kwaliteit C en de hoofdinfrastructuur, winkelcentra en de parken op niveau B. De reiniging (zwerfafval, bladval, onkruid, veegvuil) is destijds voor alle gebieden op Urk bepaald op kwaliteit B kwaliteit. In onderstaand schema is dat overzichtelijk weergegeven.

| Beheercategorie - Beheergroep | Oude dorp | Woongebied | Bedrijventerre | Hoofdinfrastru | Winkelcentra | Parken | Buitengebied | Haven | Overig r(ecr.) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| GROEN | A | C | C | B | B | B | C | B | B |
| VERHARDING | A | C | C | B | B | B | C | B | B |
| WATER | A | C | C | B | B | B | C | B | B |
| CIVIELE KUNSTWERKEN | A | C | C | B | B | B | C | B | B |
| MEUBILAIR | A | C | C | B | B | B | C | B | B |
| OPENBARE VERLICHTING | A | C | C | B | B | B | C | B | B |
| REINIGING | B | B | B | B | B | B | B | B | B |
| RECREATIE | A | C | C | B | B | B | C | B | B |

**Tabel 5 Ambitieniveaus IBOR-Beleidsplan 2017-2021**

Nu het beheer een aantal jaar op dit ambitieniveau is uitgevoerd, is buiten het resultaat daarvan zichtbaar. In de volgende paragrafen wordt dit aan de hand van de enquête en de schouwen besproken.

## 4.3 Huidige situatie - enquête

In het derde kwartaal van 2021 is een enquête gehouden onder de inwoners van Urk. Daarin zijn zij bevraagd over wat zij vinden van de openbare ruimte in de buurt waar zij wonen, maar ook over de andere delen van Urk. De vragen en een grafische weergave van de bijbehorende resultaten zijn opgenomen in Bijlage 3. Het aantal respondenten is iets te laag om representatief te zijn voor de gehele gemeente, maar de antwoorden en aanvullende opmerkingen uit de enquête sluiten aan bij de resultaten uit de schouw en het beeld dat de politiek heeft, waardoor de reacties goede input en bevestiging zijn.

De enquête is ingevuld door 112 respondenten, waarbij de leeftijdsgroepen 21-35, 36-50 en 51-65 het sterkst vertegenwoordigd zijn. De verhouding van die groepen is 19%-42%-36%. Deze verdeling is herkenbaar uit de opbouw van de bevolkingscijfers van Urk. Alle wijken zijn in de beantwoording van de enquête vertegenwoordigd. Het grootste aandeel van de deelnemers woont in de omgeving Urkerhard (24%), gevolgd door Polderwijk (13%). Lemsterhoek, Kamperhoek, Staartweg en het buitengebied hadden het laagst aantal deelnemers (allen 1%).

De respondenten zijn het meest tevreden over het onderhoud van de Lantaarnpalen, Groen en Wegen. Zij zouden het onderhoud met betrekking tot Netheid, Groen en Speeltoestellen graag verbeterd zien. Hierbij valt op dat Groen twee keer als tweede antwoord is gegeven. De waardering van Groen is dus hoog, maar vraagt ook om een verbetering van het onderhoud.

Op de vraag welke gebieden de inwoners graag verbeterd zien, staat het Woongebied op de eerste plaats, gevolgd door de Recreatieve gebieden en de Parken. De respondenten zijn vooral trots op het Oude Dorp, de Haven en de Recreatieve gebieden.

13 van de 112 respondenten hebben wel eens gebruik gemaakt van het participatiebudget dat sinds het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 is ingevoerd. De bijdrage is door hen gestoken in speeltuinen/speeltoestellen, hekwerk rondom een speeltuin en bankjes.
Op de vraag of men meehelpt of wil helpen met onderhoud geeft 29% van de respondenten aan al mee te helpen in het onderhoud. 26% geeft aan wel te willen meehelpen, terwijl nog eens 26% zegt wel mee te willen helpen, maar dat niet kan. De overige 19% wil niet meehelpen.

Meer dan de helft van de respondenten (55%) is het oneens of helemaal mee oneens met de stelling “Verschillen in het onderhoudsniveau in de openbare ruimte tussen wijken zijn prima”. 25% van de respondenten staat daar neutraal in terwijl de overige 20% het eens of helemaal is met de stelling.

Bij de open vraag of de respondenten nog andere opmerkingen hadden over de openbare ruimte, hebben 83 van de 112 respondenten een inhoudelijk antwoord gegeven. De meeste opmerkingen zijn gerelateerd aan Groen. Men geeft vooral aan ontevreden te zijn over het onderhoud van groen, maar ook dat er meer

en beter groen op Urk moet komen. De essentie van alle opmerkingen staat geordend in onderstaande tabel.

| Heeft u nog andere opmerkingen over de openbare ruimte? | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Groen** | **Vrije tijd (spelen/sport/honden)** | **Veiligheid** | **Schoon** | **Fiets- en voetpaden** | **Parkeren** | **Algemeen** |
| 37x | 17x | 12x | 11x | 7x | 6x | 9x |
| Ontevreden over onderhoud van groen (17x)<br><br>Veel onkruid op verharding (7x)<br><br>Meer/betere bomen/groen (13x)<br><br>Kwaliteit groen wijken is slecht, terwijl Dorp voor anderen mooi is. (2x) | Meer hondenplekken (4x)<br><br>Meer bankjes (en sportvoorzieningen) (5x)<br><br>Speelplaatsen en parken beter verdelen op Urk en toevoegen in nieuwbouw (4x)<br><br>Speelplaatsen en strand verbeteren (5x) | *Divers:*<br><br>Vooral meer handhaving op zowel snelheid als straatvuil.<br><br>Groen ivm zicht verkeer laag houden, overlast jongeren en gevaarlijke bocht.<br><br>Meer verkeersveiligheid. | Veel straatvuil (7x)<br><br>Honden of paardenpoep (elk 2x)<br><br>*Oplossingen: meer opvoeding, afvalbakken, bebording, verlichting, handhaving, afval goedkoper* | *Divers:*<br><br>Scheiden van paden fiets/voetgangers<br><br>Meer verlichting/prullebakken<br><br>Geen kuilen/scheve paden (ook mbt bouwwegen). | Te weinig parkeerplaatsen (2x)<br><br>Maak parkeerplekken ten koste van groen. (2x)<br><br>Bouw een parkeergarage tbv ruimte voor groen op straat. (1x)<br><br>Grotere camperplekken (1x) | *Divers:*<br><br>Tevreden, prachtige bermen, servicelijn werkt prima.<br><br>Werkzaamheden hebben lange tussenpozen en gebied kan niet gebruikt of geeft overlast.<br><br>Meer verlichting steegje, zichtbare opritten tegen blokkeren, gemeentelijke belasting op autobezit. Hulp bij steenmarters. |

**Tabel 6 Essentie 'andere opmerkingen' uit enquête inwoners 2021**

Het valt op dat de meeste opmerkingen waar verbeteringen worden gewenst, vooral gaan over de plekken waar de Urker verblijft in de openbare ruimte: de eigen woonomgeving, het groen, de parken en de recreatiegebieden. Daarbij staat netheid op de eerste plaats om te verbeteren. Met betrekking tot vuil en zwerfafval, zien we vooral een taak om gedrag te verbeteren en meer aandacht te vestigen op bijvoorbeeld de inzet van de Zwerfvuilkar. Het voorstel is daarom om het ambitieniveau met betrekking tot reiniging in deze versie van het beleidsplan niet te wijzigen maar eerst in te zetten op promotie en kennis.

Een andere factor die een sterke invloed heeft op de beleving van netheid is het groen. In de open vraag zijn daar ook veruit de meeste opmerkingen over gemaakt. Omdat met de verbetering van het groen daarmee op meerdere vlakken aan de wensen van bewoners wordt tegemoetgekomen, is het voor de hand liggend het groen op een hoger ambitieniveau te gaan onderhouden. Het verhogen van dit ambitieniveau zal het meeste effect hebben binnen de woonwijken. Door het niveau van het groen in de woonwijken naar B terug te brengen komt ook tegemoet aan de wens van het grootste deel van de respondenten om niet te grote verschillen in ambitieniveau te hebben.

De bereidheid om mee te helpen (ongeacht of men dat daadwerkelijk kan) is onder de respondenten heel groot. Dit sluit aan op wat past bij de cultuur op Urk. Het is goed om er achter te komen wat mensen kunnen en willen doen (en met welke frequentie) en waarom mensen ook wel willen meehelpen, maar dat niet kunnen. Reden kunnen fysiek zijn, maar ook door gebrek aan tijd et cetera. Dit kan de komende jaren worden meegenomen in onderzoek in combinatie met het sociaal domein, waarbij ook de link kan worden gelegd met de bewustwording en educatie op het gebied van bijvoorbeeld duurzaamheid en zwerfvuil. Dit kan worden geagendeerd in de participatienota die in de tweede helft van 2022 wordt opgesteld en valt buiten het IBOR-Beleidsplan.

## 4.4 Huidige situatie - schouw

Elk jaar vinden drie beeldschouwen plaats. De vierde schouw is een beeldschouw gecombineerd met een technische schouw (zie ook uitleg beeldmeetlatten). Ter illustratie zijn in de volgende tabel de resultaten van de vier schouwen van 2020 opgenomen (overzichtstabel beleidsmeting 01/01/2020-31/12/2020). Omdat de vierde schouw jaarlijks half november wordt uitgevoerd, waren de resultaten voor 2021 op moment van schrijven nog niet volledig.

| | Bedrijventerrein | | Hoofdinfrastructuur | | Oude dorp | | Oude haven | | Parken | | Recreatief gebied | | Winkelcentra | | Woongebied | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Amb. | Met. | Amb. | Met. | Amb. | Met. | Amb. | Met. | Amb. | Met. | Amb. | Met. | Amb. | Met. | Amb. | Met. |
| Civiele kunstwerken | C | NVT | B | NVT | A | A+ | B | NVT | B | A+ | B | NVT | B | NVT | C | B |
| Groen | C | C | B | B | A | B | B | D | B | C | B | B | B | C | C | C |
| Meubilair | C | B | B | B | A | B | B | A | B | B | B | B | B | B | C | B |
| Reiniging | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B | B |
| Riolering | C | NVT | B | NVT | A | A | B | NVT | B | B | B | NVT | B | NVT | C | C |
| Verharding | C | B | B | C | A | B | B | B | B | D | B | D | B | C | C | D |
| Water | C | A | B | NVT | A | A | B | NVT | B | B | B | NVT | B | NVT | C | C |

**Tabel 7 Overzichtstabel beleidsmeting 01/01/2020-31/12/2020** **(Amb. = Ambitie, Met. = Meting)**

De schouw betreft een momentopname. De beheerkwaliteit kan gedurende het jaar fluctueren. De beeldschouw meet overwegend dagelijks onderhoud en beperkt groot onderhoud. Denk hierbij aan onkruidbeheersing, zwerfafvalbeheersing, reparatie aan verhardingen, het snoeien van heesters en het rechtzetten van paaltjes. Het huidige beeld is het resultaat van jaren onderhoud, waarin je dus ook kunt zien of groot onderhoud wordt gepleegd. Gesprekken die gevoerd zijn met de beheerders en wijkbeheer zijn daarom een aanvulling op de schouw en zijn vooral gericht op het groot onderhoud en zijn gebruikt om de resultaten van de schouw te toetsen.

De resultaten van de schouwen geven aan dat de kwaliteit van het groen regelmatig achterblijft. Het gekozen ambitieniveau C voor het groen is laag, wat een niveau blijkt te zijn dat moeilijk is te handhaven en ook veel klachten geeft van ontevreden burgers, ongeacht of het niveau C wel wordt gehaald.

Daarnaast zien we dat het A-niveau in het Oude Dorp op diverse onderdelen niet gehaald wordt. Dit heeft te maken met onder andere de verharding van de wegen die bestaat uit klinkerverharding. Vanwege de locatie, het verkeer en de bomen in verharding sluiten de klinkers niet naadloos aan elkaar aan, wat geen A-kwaliteit is en waardoor bijvoorbeeld mosgroei in de voegen ontstaat. Dit straatbeeld geeft echter juist de karakteristiek aan het Oude Dorp[3].

[3] Het gaat in dit geval dus om het Oude Dorp, zonder het gedeelte Haven

## 4.5 Ambities 2022-2027

Het scenario voor het IBOR-Beleidsplan 2022-2027 is gebaseerd op het scenario van het IBOR-Beleidsplan 2017-2021. Naar aanleiding van de bevindingen uit de vorige paragrafen, is het advies om het ambitieniveau van het Oude Dorp terug te brengen van A naar B en het ambitieniveau van groen in de woonwijken te verhogen van C naar B. In het onderstaande schema is dat overzichtelijk weergegeven.

| Beheercategorie - Beheergroep | Oude dorp | Woongebied | Bedrijventerre | Hoofdinfrastru | Winkelcentra | Parken | Buitengebied | Haven | Overig r(ecr.) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| GROEN | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| VERHARDING | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| WATER | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| CIVIELE KUNSTWERKEN | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| MEUBILAIR | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| OPENBARE VERLICHTING | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |
| REINIGING | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > | < B > |
| RECREATIE | < B > | < C > | < C > | < B > | < B > | < B > | < C > | < B > | < B > |

**Tabel 8 Ambitieniveaus IBOR-Beleidsplan 2022-2027**

Deze wijzigingen in ambitieniveaus zullen een positieve invloed hebben op de beleving en leefbaarheid van de wijken. Voor het Oude Dorp is de verwachting dat het nieuwe kwaliteitsniveau niets af doet aan de karakteristiek van het dorp. Daarnaast wordt in de huidige situatie het ambitieniveau niet gehaald, wat betekent dat het ambitieniveau nu wordt aangepast bij de huidige situatie, een situatie waar men ook tevreden over is. Daarnaast blijven de haven en de monumenten middels hun eigen beheerplan op het huidige niveau.

# 5 Beheerkosten

Om het beheer van alle arealen te kunnen uitvoeren, is budget nodig. Om het benodigde budget te kunnen bepalen worden de beheerkosten berekend. De methodiek en wat daar verder nog bij komt kijken wordt hier verder toegelicht. Daarna wordt eerst het totaaloverzicht van de beheerkosten gegeven, waarna de uitsplitsing per categorie wordt gegeven voor de beheerkosten exclusief de aanvullende overkoepelende kosten. Als laatste wordt een toelichting gegeven welke onderdelen ten opzichte van het vorige beleidsplan extra zijn meegenomen.

## 5.1 Beheerkosten berekenen

Om de beheerkosten te berekenen, zijn de hoeveelheden van de arealen bepaald. Deze zijn opgenomen in Bijlage 4. Voor elk type areaal is er een bijbehorend maatregelpakket. Dit zijn alle acties die worden genomen om een areaal te beheren. Voorbeelden daarvan zijn maaien van gras of het vervangen van houten dekdelen van bruggen. De acties en hoeveelheden zijn echter niet de enige input die nodig is om de beheerkosten te bepalen. Bij elk ambitieniveau dat is vertaald in het beeldkwaliteitsniveau in paragraaf 4.5 horen andere kostenkentallen. Bij een hoger ambitieniveau hoort bijvoorbeeld het vaker maaien van gras of het eerder vervangen van houten dekdelen, wat resulteert in een ander bedrag. Voor de berekening van de beheerkosten gebruiken we, net als voor het voorgaande beleidsplan, het financiële rekensysteem Impact Online©. Hierin zijn ook de specificaties per areaaltype opgenomen (zie ook **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**).

## 5.2 Cyclisch doorrekenen

De beheerkosten worden cyclisch doorgerekend. Dat wil zeggen dat gekeken wordt naar de totale levensduur van het areaal en alle beheermaatregelen die genomen moeten worden om het areaal de totale levensduur te behalen, waarna het ‘gesloopt’[4] wordt en vervangen door het zelfde. De totale kosten inclusief sloop en vervanging worden gedeeld door de totale levensduur, waardoor we een gemiddeld bedrag per jaar krijgen, wat we de beheerkosten noemen, op basis van de levensduur. Dit wordt in het vakgebied aangeduid met de Engelse term Lifecyclecosts (LCC). Dit is het abstractieniveau dat past bij het beleidsdocument. In de beheerplannen per areaal wordt dit verder uitgewerkt met behulp van de inspecties en de leeftijd van het betreffende areaal. Het resultaat van de beheerplannen is, naast de acties voor het dagelijks beheer, de concretere planning op korte termijn waarbij een meerjarenplanning van 4 jaar wordt opgesteld voor groot onderhoud en vervanging. Deze wordt op basis van de jaarlijkse of

[4] Term is afhankelijk van het type areaal. Bij bomen spreken we bijvoorbeeld van kap in plaats van sloop.

meerjaarlijkse inspecties steeds bijgesteld. Het kader waarbinnen deze meerjarenplanningen worden uitgevoerd is de cyclische doorrekening in dit IBOR-beleidsplan.

## 5.3 Uitvoering

Voor de uitvoering van het beheer van de openbare ruimte maakt gemeente Urk gebruik van meerdere typen uitvoerders. Dit is van belang om te weten voor zowel de berekening van de beheerkosten als met betrekking tot de budgetten en gemeentelijke begroting. De berekening gaat in principe uit van kosten derden, en rekent met marktconforme prijzen (prijspeil 2021). Voor het deel van de uitvoering wat wij zelf doen, en dan met name wijkbeheer c.q. het Cleanteam, moeten de salarissen niet worden meegerekend binnen de beheerkostenberekening. Deze salariskosten worden financieel geregeld buiten het IBOR-budget om. Indien we die meetellen, zou dat een dubbeltelling betekenen. Echter moeten we ons wel realiseren, dat wanneer wijkbeheer niet kan voldoen aan de inzet die via dit beleidsplan wordt vastgesteld, en inhuur moet plaatsvinden, dit buiten het IBOR-budget om moet worden geregeld.
Naast de reguliere aannemers en wijkbeheer, zet de gemeente ook bedrijven in die mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een kans geven, zoals Concern voor Werk en de Populier.
Voor specifieke onderwerpen zijn contracten afgesloten met de provincie en het waterschap

In onderstaande tabel staat op hoofdlijnen de verdeling naar de verschillende uitvoerders:

| **Uitvoerende dienst per onderdeel (hoofdzakelijk*)** | |
|---|---|
| ***Groen*** | ***Concern voor werk*** |
| *Bomen* | *Derden* |
| ***Verharding (wegen)*** | ***Derden*** |
| ***Water*** | ***Waterschap*** |
| ***Kunstwerken (civiel)*** | ***Derden*** |
| *Besturing beweegbare bruggen* | *Provincie* |
| ***Straatmeubilair*** | ***Wijkbeheer*** |
| ***Openbare verlichting*** | ***Derden*** |
| ***Speelvoorzieningen*** | ***Derden*** |
| ***Reiniging (schoon)*** | ***Wijkbeheer*** |
| ** E.e.a. op hoofdlijnen. Een gedetailleerdere specificatie is op te vragen* | |

**Tabel 9 Verdeling uitvoerende partij op hoofdlijnen**

*Noot: Voor groen is een bestuurlijke afspraak gemaakt dat Concern voor Werk de uitvoering van het beheer mag doen. Concern voor Werk is een sociale onderneming die bijdraagt aan de totstandkoming van de inclusieve arbeidsmarkt in haar regio. De sociale onderneming is eigendom van de gemeenten Urk, Lelystad en Noordoostpolder en biedt een infrastructuur waar binnen medewerkers naar maximaal vermogen kunnen deelnemen in arbeid.*
*Door het beheer van het groen bij deze partij neer te leggen zonder meervoudig aan te besteden, mist bij de werkelijke uitvoeringskosten de marktwerking. Reiniging wordt door wijkbeheer uitgevoerd, waarbij voor de veegwagen ook personen met een afstand tot de arbeidsmarkt worden ingezet. Daarmee wijkt de werkinzet per dag af van de markt en is daarnaast extra begeleiding nodig. Hiervoor is geen correctie uitgevoerd binnen de kostenberekening.*

## 5.4 Aanvullende kosten

Het financiële rekensysteem Impact Online© rekent cyclisch de beheerkosten door voor de uitvoering van werkzaamheden. Het systeem is gebaseerd op standaard maatregelpakketten in combinatie met de gestandaardiseerde kwaliteitsniveaus. Afwijkende maatregelen of heel specifieke arealen worden apart berekend en opgenomen in de 'Aanvullende taken'. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het schilderen het palenscherm dat specifiek geldt voor Urk, maar ook de kosten die te maken hebben met de beweegbare bruggen Arie de Witbrug en Zwolsebrug, die beide ook weer hun eigen ontwerp en beheer hebben.
Bij het berekenen van de kosten moet ook nog rekening worden gehouden met andere aanvullende kosten die bovenop het uitvoerende werk komen, zoals staartkosten (algemene kosten, eenmalige kosten en uitvoeringskosten), voorbereiding en toezicht, risico en initiële kosten als onderzoek en beleid. Ook moeten bijdragen aan beheersystemen als GBI en iAsset worden meegerekend.

De staartkosten zijn binnen Impact Online© opgenomen als 8% van de marktconforme salariskosten. Het intern personeel zoals de projectleiders die zorgen voor de opstart van werkzaamheden zitten niet in deze kosten. Daarvoor is gerekend met 10% voorbereiding en toezicht (V&T). Ten behoeve van initiële kosten is gerekend met 5% opslag op de uitvoeringskosten. Risico is gesteld op 2%. Doorgaans zijn de percentages voor V&T en beleid respectievelijk 14% en 8%, maar wij denken op dit moment door de korte lijnen binnen gemeente Urk en vanwege diverse rollen binnen één functie, voor deze planperiode toe te kunnen met de gerekende percentages. Voor de bijdrage aan systemen wordt gerekend met een ervaringsbedrag van €30.000.

Innovaties zouden ook binnen de genoemde percentages kunnen vallen, maar zijn daar in dit geval niet direct in meegenomen. Wat ook buiten de percentages valt en buiten de aanvullende taken binnen Impact Online© zijn burgerparticipatie en (project)communicatie. Dit komt apart terug in de het overzicht van de kosten. Waar geen rekening mee is gehouden, is weekend- of avondwerk. Dit onderwerp is zodanig projectafhankelijk qua ingrepen en locatie, dat daar apart over moet worden besloten, inclusief de eventueel bijkomende kostenverhoging die niet gedekt is binnen dit IBOR-beleidsplan.

## 5.5 Berekende beheerkosten & vergelijking op hoofdlijnen

Om te zien wat de effecten zijn van de keuzes in ambitieniveau, rekenen we het scenario van het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 door op het prijspeil van 2021. Dat zou de nieuwe berekening zijn als we geen wijzigingen in ambitieniveau zouden voorstellen. Daarnaast berekenen we ook de kosten voor het nieuwe scenario 2022-2027. In beide berekeningen zitten de wijzigingen die in het Beleidsplan 2017-2021 nog niet waren meegerekend (zie paragraaf 5.8). De elementen om tot de totale beheerkosten te komen, zijn:

1. Kostenberekening Impact Online©
2. Beleid, voorbereiding en risico
3. Burgerparticipatie/communicatie

De *kostenberekening Impact Online©* betreft de doorrekening op basis van werkhandelingen per beheeronderdeel. Voor elke werkhandeling is aangegeven hoe vaak deze gemiddeld per jaar plaatsvindt, met welk bewerkingspercentage en met welke tijdsnorm, rekening houdend met het kwaliteitsniveau. De

tijdsnorm is afkomstig van landelijke normen en gebaseerd op ervaringen. Aan elke werkhandeling is een eenheidsprijs verbonden. Deze eenheidsprijs gaat uit van marktconforme tarieven[5].
Sommige werkzaamheden zijn, zoals toegelicht in paragraaf 5.4, niet te vatten in een standaard werkhandeling met normering. Deze werkzaamheden zijn als 'aanvullende taken' in Impact Online© toegevoegd. In Bijlage 6 is de lijst met alle aanvullende taken weergegeven en binnen welke categorieën deze vallen. Toezicht van de stranden valt onder de speciaal toevoegde categorie Overig.
Het *beleid, voorbereiding en risico* zijn allen een percentage van de uitkomst van de kostenberekening in Impact Online©. Deze kosten zijn separaat weergegeven in de overzichtstabel.

Het budget voor *burgerparticipatie en communicatie* is voor dit beleidsplan in totaal gesteld op € 100.000,-. Naar aanleiding van voorgaand beleidsplan was dit bedrag volledig gereserveerd voor burgerparticipatie. Net als destijds is binnen dat bedrag €20.000,- gereserveerd voor de twee buurtschouwen die jaarlijks plaatsvinden. Voor communicatie is geen eerder geen budget opgenomen. Intensieve communicatie is steeds vaker aan de orde. Daarvoor zijn communicatieplannen en uitgebreide communicatietrajecten nodig, die goed begeleid moeten worden. Hiervoor is vaak extern advies nodig.

Een vuistregel om te komen tot een inschatting van het benodigde kosten daarvoor is om een bedrag op te nemen ter grootte van 1% van de in Impact Online© berekende beheerkosten. Omdat de inzet van het bedrag van burgerparticipatie jaarlijks fluctueert en voldoende ruimte overhoudt en daarbij sterk samenhangt met communicatie met bewoners, gaan we ervan uit dat het bedrag van circa €30.000 van het burgerparticipatiebudget waar nodig kan worden ingezet ten behoeve van communicatie.

| | Scenario Beleidsplan 2017-2021 | | Scenario 2022 | |
|---|---|---|---|---|
| Beheercategorie - Beheergroep | Oude dorp | Woongebied | Oude dorp | Woongebied |
| GROEN | < A > | < C > | < B > | < B > |
| VERHARDING | < A > | < C > | < B > | < C > |
| WATER | < A > | < C > | < B > | < C > |
| CIVIELE KUNSTWERKEN | < A > | < C > | < B > | < C > |
| MEUBILAIR | < A > | < C > | < B > | < C > |
| OPENBARE VERLICHTING | < A > | < C > | < B > | < C > |
| REINIGING | < B > | < B > | < B > | < B > |
| RECREATIE | < A > | < C > | < B > | < C > |

**Tabel 10 Samenvatting verschil scenario's**

[5] Marktconforme tarieven zijn inclusief eenmalige kosten, uitvoeringskosten en algemene kosten.

De volgende tabel geeft de samenvatting weer van de doorgerekende kosten voor dagelijks en groot onderhoud op basis van de scenario's.

| Beheerkosten | | Scenario Beleidsplan 2017-2021 | Scenario Beleidsplan 2022-2027 |
|---|---|---|---|
| ***Bestaand gebied Urk*** | ***DO en GO*** | € 1.768.200 | € 1.810.900 |
| | ***Vervanging*** | € 1.365.100 | € 1.310.500 |
| | ***Subtotaal Impact Online©*** | *€ 3.133.300* | *€ 3.121.400* |
| ***Beleid, V&T en systemen*** | | € 500.000 | € 498.200 |
| ***Risico*** | | € 62.700 | € 62.400 |
| ***Burgerparticipatie incl. communicatie*** | | € 100.000 | € 100.000 |
| | ***Totaal*** | *€ 3.766.000* | *€ 3.752.000* |

**Tabel 11 Totale beheerkosten met als basis Impact Online©**

Het *dagelijks en groot onderhoud* binnen scenario 2022 kost jaarlijks net iets meer dan €40.000,- extra ten opzichte van het dagelijks en groot onderhoud binnen scenario Beleidsplan 2017-2021.
De *vervanging* binnen scenario 2022 kost jaarlijks ruim €50.000.- minder ten opzichte van het scenario Beleidsplan 2017-2021. Dit is te verklaren doordat vervanging groen maar een klein aandeel heeft in het totaal, en dus maar een beperkt effect heeft in wijziging van kwaliteit van C naar B. Vervanging van wegen rekent veel zwaarder mee in de berekening, en daarvan gaat een groot deel van kwaliteit A naar B.

Wanneer gekeken wordt naar het effect van het wijzigen van de ambities op de kosten van dagelijks en groot onderhoud plus de kosten van vervanging, kost het beheer van dezelfde hoeveelheid areaal op basis van het scenario Beleidsplan 2017-2021 nagenoeg hetzelfde als het scenario 2022, met een verschil van €14.000,- ten gunste van het scenario 2022.

In de volgende twee paragrafen staan de berekende kosten uit Impact Online© per categorie toegelicht. In het hoofdstuk Budget en bekostiging wordt nader ingegaan op de dekking van de totaal berekende kosten.

## 5.6 Kostenberekening Impact Online© Dagelijks en Groot Onderhoud

Deze paragraaf geeft de kosten van de scenario's weer zoals die zijn doorgerekend binnen Impact Online©. In dit geval betreft het de jaarlijkse kosten voor *dagelijks onderhoud en groot onderhoud* die zijn berekend per beheercategorie.

De kosten bestaan uit:

- Dagelijks onderhoud en groot onderhoud op basis van cyclische doorrekening in impact online
- Dagelijks onderhoud en groot onderhoud op basis van aangeleverde gegevens van de beheerafdeling; de aanvullende taken. Denk aan het schilderen van palenschermen, het tijdelijk verwijderen en weer plaatsen van afvalbakken, het zeven van het strand e.d. Het zijn taken die in impact online niet via werkhandelingen doorgerekend kunnen worden, maar als aanvullende taken binnen Impact zijn gedefinieerd omdat zij wel onderdeel uitmaken van IBOR.

Deze kosten zijn exclusief het participatie/communicatiebudget van 100.000,- en de aanvullende kosten uit paragraaf 5.4. Ook de uren van de buitendienst vallen buiten de berekening. Door deze salariskosten er buiten te houden, kunnen de kosten voor het scenario worden vergeleken met het beschikbare budget uit de begroting. De buitendienst voert niet alleen IBOR taken uit, maar ook andere taken, zoals gladheidbestrijding, ondersteuning bij evenementen, verkiezingen e.d.

| *Kosten DO en GO Impact Online©* Categorie | Scenario Beleidsplan 2017-2021 | Scenario Beleidsplan 2022-2027 |
|---|---|---|
| **GROEN** | € 417.700 | € 477.300 |
| **VERHARDING** | € 652.000 | € 643.000 |
| **WATER** | € 33.600 | € 33.600 |
| **CIVIELE KUNSTWERKEN** | € 171.100 | € 171.100 |
| **MEUBILAIR** | € 32.800 | € 29.900 |
| **OPENBARE VERLICHTING** | € 90.100 | € 85.300 |
| **REINIGING** | € 306.000 | € 306.000 |
| **RECREATIE** | € 49.900 | € 49.700 |
| **OVERIG** | € 15.000 | € 15.000 |
| **Totaal** *Bedragen in €, prijspeil 2021* | **€ 1.768.200** | **€ 1.810.900** |

**Tabel 12 Kosten DO en GO Impact Online©**

## 5.7 Kostenberekening Impact Online© Vervanging

Deze paragraaf geeft de *vervangingskosten* van de scenario's weer zoals die zijn doorgerekend binnen Impact Online©. Het betreft de jaarlijkse kosten voor cyclische vervanging die zijn berekend per beheercategorie.

De kosten bestaan uit:

- Vervangingskosten op basis van cyclische doorrekening in impact online
- Vervangingskosten op basis van aangeleverde gegevens van de beheerafdeling; de aanvullende taken. Denk aan de vervanging van de beweegbare bruggen. Dit zijn zulke specifieke elementen die niet standaard zijn opgenomen in Impact Online©. In dit geval zijn de kosten berekend via het systeem voor beheer van Civiele Kunstwerken iAsset en als aanvullende taak binnen Impact opgenomen omdat zij wel onderdeel uitmaken van IBOR.

In de onderstaande tabel staat de uitwerking per categorie per scenario.

| Kosten Vervanging Impact Online© | Scenario Beleidsplan 2017-2021 | Scenario Beleidsplan 2022-2027 |
|---|---|---|
| **Categorie** | | |
| **GROEN** | € 119.300 | € 130.100 |
| **VERHARDING** | € 815.000 | € 760.000 |
| **WATER** | - | - |
| **CIVIELE KUNSTWERKEN** | € 145.000 | € 145.000 |
| **MEUBILAIR** | € 30.800 | € 28.500 |
| **OPENBARE VERLICHTING** | € 178.000 | € 171.000 |
| **REINIGING** | - | - |
| **RECREATIE** | € 77.000 | € 75.900 |
| **OVERIG** | - | - |
| **Totaal** | **€ 1.365.100** | **€ 1.310.500** |
| ***Bedragen in €, prijspeil 2021*** | | |

**Tabel 13 Kosten Vervanging Impact Online©**

## 5.8 Aangevulde onderdelen

Eerder is al benoemd dat nog niet alle onderdelen van het areaal in het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 (volledig) waren opgenomen. De belangrijkste wijzigingen die hoge kosten met zich meebrengen, zijn het opnemen van het beheer van het palenscherm en de volledige verankering van het beheer van de Arie de Witbrug en de Zwolsebrug in de kostenberekening. Ook de aanpassing van het areaal van afvalbakken met een concreet hoger aantal, zorgt voor significant hogere kosten. Dit komt enerzijds door de hoeveelheid, en anderzijds doordat de aantallen doorwerken in zowel het beheer van de afvalbakken als ook het legen daarvan.

Andere wijzigingen met een kleinere impact betreffen het beheer van de ijsbaan dat nu is opgenomen, de hoeveelheid ruw gras die is afgenomen, waterpasserende verharding dat een ander maatregelpakket heeft dan reguliere verharding en het opnemen van bewegwijzering, plaatsen van bankjes, strandonderhoud en -toezicht en aanvulling van speelplekken, waaronder playgrounds en het Speelbos. Alle voornoemde doorgevoerde wijzigingen resulteren in een structurele kostenverhoging van ruim €300.000 per jaar. In Bijlage 7 is een gedetailleerd overzicht van de wijzigingen opgenomen.

# 6 Areaalgroei

Urk blijft de komende jaren groeien. De nieuwe Zeeheldenwijk en het bedrijventerrein Port of Urk zijn de belangrijkste uitbreidingen die op de agenda staan. Daarnaast zijn er diverse inbreidingslocaties in het bestaande gebied of worden voorzieningen verplaatst of toegevoegd. Door beide type ontwikkelingen neemt het te beheren areaal aan openbare ruimte toe of vinden wijzigingen plaats, die direct invloed hebben op de beheerkosten. Het beheerbudget moet hierop worden aangepast, waarvoor het juiste proces moet worden gevolgd.

## 6.1 Areaalgroei door uitbreiding

Ondanks de vastgelegde procedure in het Beleidsplan 2017-2021, heeft de overdracht vanuit de exploitatie naar beheer niet eenduidig plaatsgevonden. Daardoor is voor een aantal delen van Urk nog onduidelijk wie wanneer het areaal onderhoudt en hoeveel budget daarvoor beschikbaar is. Een duidelijke overdracht vanuit de exploitatie naar beheer en voldoende beheerbudget is nodig voor het bereiken van de gewenste beheerkwaliteit. De procedure voor overdracht uit het eerdere beleidsplan blijft gehanteerd, maar is nog verder aangescherpt. Ook wordt een doorkijk gegeven met de verwachte overdrachtsmomenten in Bijlage 8, waarin zowel inbreidingslocaties als uitbreidingslocaties worden benoemd. De lijst zelf vormt geen integraal onderdeel van dit Beleidsplan, maar kan worden gezien als hulpmiddel dat regelmatig wordt bijgesteld. Dat wordt in paragraaf 6.3 nader toegelicht.

### 6.1.1 Overdracht van Ontwikkeling naar Beheer

Voor de overdracht van gebieden uit de exploitatie van gebiedsontwikkeling naar beheer wordt de volgende procedure gehanteerd:

- Oplevering vindt plaats op basis van een collegebesluit op het moment dat een ontwikkeling geheel of gedeeltelijk volledig is ingericht en de revisie van het gebied is overgedragen aan het onderdeel beheer van de afdeling Ruimtelijk Domein;
- Voor de oplevering wordt een nulmeting uitgevoerd, bij oplevering moet de inrichting op het onderhoudsniveau A zitten overeenkomstig de CROW;
- Voor oplevering wordt het riool met een camera geïnspecteerd, het riool moet hierbij voldoen aan klasse 1 van de NEN 3399;
- Er wordt na oplevering een garantie van één jaar afgesproken voor het herstellen van onvolkomenheden in de aangelegde openbare ruimte;

- Aangezien groen vaak als laatste wordt aangelegd, wordt een inboetgarantie van twee jaar afgesproken, waarin eventuele vervanging van beplanting voor rekening komt van de exploitatie;
- Overdracht van exploitatie naar beheer vindt in principe op 1 januari na oplevering plaats.

Vanuit ontwikkeling wordt het initiatief genomen om contact op te nemen met beheer als duidelijk wordt wanneer kan worden overgedragen, indien dat nog niet eerder is besproken in de kader van de planningen. De uitvoerend projectleider van de ontwikkeling geeft op een kaart aan om welk gebied het gaat, en zorgt dat de stappen uit de procedure worden uitgevoerd. Dat gebeurt in combinatie en in overleg met de beheerders. Met de resultaten gaan de planeconoom, de adviseur beheer en de financieel consulent om tafel om de afspraken omtrent de overdracht vast te leggen, waarna dit wordt voorgelegd aan de projectleider ontwikkeling. Nadat overeenstemming is bereikt, dienen de projectleider ontwikkeling en de planeconoom het collegevoorstel in ten behoeve van de overdracht. Daarin worden de financiële consequenties met betrekking tot de exploitatie van de ontwikkeling en met betrekking tot het beheerbudget toegelicht. De streefdatum is om e.e.a. per 1 januari te regelen, maar gezien de benodigde stappen kan hiervan worden afgeweken. In dat geval wordt in wederzijds overleg een logisch moment in het jaar gekozen voor de overdrachtsdatum.

### 6.1.2 Groei beheerbudget door uitbreiding

Jaarlijks worden de beschikbare middelen die bestemd zijn voor het beheer van de openbare ruimte, als gevolg van areaaluitbreiding, via de kadernota toegevoegd aan de stelpost Areaalgroei. Met de systematiek die doorgevoerd wordt in dit Beleidsplan IBOR wordt getoetst of de benodigde middelen in overeenstemming zijn met de toevoeging.

Om de juiste budgetten te kunnen reserveren binnen de stelpost Areaalgroei en bestuurlijk weloverwogen keuzes te kunnen maken, moet ieder ontwikkelingsplan en alle producten die daarop volgen voorzien worden van een beheerparagraaf. Daarin moeten de afspraken worden vastgelegd met betrekking tot de keuzes in beheer, vergezeld van een beheerkostenberekening. Het is daarom van belang dat de afdelingen ontwikkelingen en beheer vanaf het eerste moment nauw samenwerken.

Indien voor ontwikkelingen grond wordt aangekocht die nog geruime tijd braak blijft liggen en waarvan verwacht wordt dat beheer deze onder de hoede neemt, zal hiervoor een dekkende bijdrage moeten worden gedaan voor de afgesproken activiteiten en periode.

## 6.2 Areaalgroei en -wijzigingen door inbreiding

Naast de areaalgroei door de realisatie in de ontwikkelgebieden buiten het bestaand gebied, vindt ook areaalgroei of areaalwijzigingen binnen de bestaande kern plaats. Denk hierbij aan inbreidingslocaties met (woning)bouw, maar ook aan toevoegingen en verbeteringen in de openbare ruimte waar geen woningbouw mee gemoeid is. Voorbeelden van inbreidingen met bebouwing zijn de ontwikkeling van Lemsterhoek waar woningbouw wordt gepleegd en de nieuwe brandweerkazerne komt, die beide vragen om een herinrichting en wijziging in het aanwezige areaal. Een voorbeeld van inbreiding of wijziging zonder bebouwing is het toevoegen van speeltoestellen in een park of bos, en het omvormen van een halfverhard fietspad naar een betonfietspad. Vaak vallen deze ontwikkelingen niet samen met het moment van

vervanging van areaal, omdat het voortkomt uit externe impulsen. Voor de wijzigingen is dan budget nodig dat niet is berekend binnen het beheerbudget. Daarnaast moet per ontwikkeling worden bekeken wat het effect is van een wijziging op de beheerkosten. Binnen het projectvoorstel dat (bestuurlijk) wordt voorgelegd, moet daarom een beheerparagraaf worden opgenomen met een beoordeling van de beheerkosten en indien de wijziging hogere beheerkosten tot gevolg heeft, een voorstel voor de structurele dekking van deze beheerkosten. Deze verantwoordelijkheid ligt bij de initiator van de ontwikkeling.

## 6.3 Planning areaalgroei

Jaarlijks worden voor zowel beheer als ontwikkeling de meerjarenplanning opgesteld. Daarbij wordt gekeken naar de integraliteit van beide, inclusief de projecten voor riolering. De meerjarenplanning van de beheerprojecten (zowel groot onderhoud als vervanging) is geen integraal onderdeel van dit beleidsplan. Het beleidsplan vormt het kader voor de meerjarenplanning. De meerjarenplanning wordt steeds voor vier jaar opgesteld, waarbij elk jaar de planning wordt geactualiseerd en de einddatum een jaar opschuift. Daarmee wordt ervoor zorg gedragen dat voldoende kan worden ingespeeld op actualiteiten, terwijl er een realistische doorkijk is, die met diverse stakeholders kan worden gedeeld, om ook daarmee af te stemmen of te informeren

In de eerder genoemde tabel in Bijlage 8 staat een doorkijk naar de op dit moment te verwachten areaalgroei.

# 7 Samenwerking

Binnen de openbare ruimte is van oudsher veel afstemming nodig. Met nieuwe wet- en regelgeving wordt ook steeds meer belang gehecht aan samenwerking op verschillende vlakken en met verschillende impact. Afstemming en samenwerkingen hangen nauw samen met de integraliteit van het IBOR-Beleidsplan en de benadering van (het beheer van) de openbare ruimte. Hieronder wordt ingegaan op een aantal diverse manieren van samenwerking binnen de openbare ruimte, zonder hierover uitputtend te willen zijn.

## 7.1 Participatie vanuit de omgevingswet

Vanuit de omgevingsvisie en participatiesamenleving wordt steeds meer overleg en input/betrokkenheid gevraagd met en van inwoners. Dit lijkt vanzelfsprekend, maar de intensiteit is per onderwerp verschillend en vraagt om de juiste kaders. Ook zit hier wel een prijskaartje aan. Dat geldt voor zowel de planontwikkeling binnen de beheerprojecten waar uitgebreidere participatietrajecten en communicatietrajecten worden verwacht, als voor de trajecten bij de uitvoering daarvan. Doordat een participatietraject ook bepaalde verwachtingen meebrengt ten aanzien van wensen van inwoners, kan dit resulteren in een toevoeging of kwaliteitsverhoging van een bepaald areaal, denk bijvoorbeeld aan een extra vissteiger of luxere beplanting. Dit leidt dan ook tot een verhoging van kosten in beheer. Vooraf aan participatietrajecten moet het bestuur zich dit ook realiseren en vooraf de kaders aangeven. (De intensiteit en ruimte binnen) het participatietraject kan daar dan op worden afgestemd.

## 7.2 Wensen uit samenleving en politiek

Vanuit zowel de samenleving als de politiek komen regelmatig wensen naar voren die te maken hebben met een aanvulling of wijziging in de inrichting van de bestaande openbare ruimte. Dit zorgt voor een dynamiek en voortdurend aanpassen van de fysieke leefomgeving aan gewenste functionaliteiten. Ook daar hangt helaas in de meeste gevallen een prijskaartje aan. In het geval van bewonerswensen of wensen vanuit ondernemers en politiek die niet passen binnen regulier of het burgerparticipatiebudget, zal altijd apart financiering moeten worden geregeld, bijvoorbeeld via de kadernota. Bij wijzigingen in de openbare ruimte moet daarbij ook altijd het effect op de beheerkosten inzichtelijk zijn. Het is zonde als een wens wordt gerealiseerd en achteraf blijkt dat het niet te beheren valt. Bij dit soort wensen en ingrepen in de openbare ruimte proberen we altijd afstemming te zoeken en werk met werk te maken.

## 7.3 Burgerparticipatie en budget

Sinds het van kracht worden van het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 is ook het burgerparticipatiebudget in het leven geroepen. De afgelopen vier jaar is het burgerparticipatiebudget grofweg gebruikt voor de volgende onderwerpen:

- Speelplaatsen (toestellen, ondergronden, grondwerk etc) – icm bewoners 50% meebetalen
- Losse speelelementen (b.v. volleybalnet)
- Zwerfafvalproducten (litterpickers etc.)
- Eten en drinken Clean-up day
- Buurtschouwen en acties uit schouwen (begroot binnen het budget)
- Heggescharen
- Motivatie structurele vrijwilligers

Bij wensen wordt met bewoners gecommuniceerd wat wel en niet kan om teleurstellingen te voorkomen, maar er kan heel veel. Mensen mogen van alles binnen bepaalde kaders zoals bijvoorbeeld kiezen voor het toevoegen van speeltoestellen die men graag wil, maar dan wel van het materiaal en met de ondergronden waarvan de gemeente weet dat dat ook duurzaam en beheerbaar is. Dit vindt dus plaats in co-creatie met gemeente, waarbij de wens van bewoners centraal staat. De rol van de gemeente is daarbij tevens om de afweging te maken of meerdere belangen worden behartigd en of er voldoende draagvlak is indien dat van toepassing is. Bij uitvoering doen de mensen de makkelijke dingen zelf (kostenbesparend), de moeilijke dingen (o.b.v. techniek, veiligheid etc.) wordt uitgevoerd door experts om ook de kwaliteit en veiligheid te behartigen.

Voor aanleg en samenwerking voor grotere speelplaatsen, doet de gemeente het verzoek aan de bewoners om een buurtvereniging op te richten. Daarmee wordt draagvlak en betrokkenheid geborgd.
We merken dat wanneer burgers meebetalen aan de speelplek dat ze er een stuk beter op passen, dat is fijn om te zien. Dat is ook het doel van het burgerparticipatiebudget. We gaan ook alleen een samenwerking aan met bewoners wanneer meerdere buren hiermee akkoord gaan.

De aanbevelingen voor participatie in de openbare ruimte van Urk die zijn gedaan in het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 worden vanwege de positieve ervaringen overgenomen in het IBOR-Beleidsplan 2022-2027 als uitgangspunten:

**Uitgangspunten voor participatie in de openbare ruimte**

- Participant is lokaal of persoonlijk betrokken bij de plek.
- Focus op ideeën en initiatieven die vanuit de bewoners en gebruikers komen: deze hebben meer kans van slagen dan projecten die door de gemeente 'opgezet' worden. Sluit aan bij bestaande initiatieven.
- Gebruiker heeft een bepaald belang bij participatie (omgeving mooier maken, sociale aspect etc.) .
- Zichtbare participatie trekt meer participatie aan (zwaan-kleef-aan-effect).
- Wederzijdse verwachtingen en het maken van duidelijke afspraken.
- Wees duidelijk in wat de mogelijkheden, maar ook onmogelijkheden zijn.
- Er gebeurt al veel op Urk, breng dit in beeld en draag dit meer uit: meer communicatie etc. om een olievlek aan initiatieven te krijgen en mensen te 'prikkelen'.
- Richt participatie niet alleen op bewoners, maar ook op verenigingen, ondernemers, scholen etc.
- Zoek meer samenwerking op tussen fysiek en sociaal, met name in buurten die verloederen.
- Let bij samenwerking met buurtverenigingen op afspiegeling van deze verenigingen, want ze vertegenwoordigen nooit de hele buurt

**Kader 4 Uitgangspunten voor participatie in de openbare ruimte van Urk**

## 7.4 Provincie en Waterschap

Naast de directe gebruikers van de openbare ruimte op Urk, en daarmee bedoelen we zowel de bewoners als bedrijven, heeft de gemeente ook een nauwe samenwerking met haar partners in de regio. Naast de regionale samenwerking met gemeenten en uitwisseling van ervaring en kennis, zijn de provincie en het waterschap belangrijke partners. Met beide partijen zijn ook bestuurlijke overeenkomsten gemaakt. Mede als uitwerking van die overeenkomsten, heeft de gemeente contracten afgesloten voor onderdelen van het beheer waar de provincie en het waterschap de meeste deskundigheid voor bezitten danwel waarvan de taken logischerwijs het beste door één partij kunnen worden uitgevoerd. Denk hierbij aan de eerder benoemde contracten zoals de maatwerkovereenkomst met het Waterschap, waarbij het waterschap bijvoorbeeld het maaien van het riet voor de volledige watergangen uitvoert, in plaats van alleen voor dat deel van de sloten of singels die bij het waterschap in beheer is. Een ander voorbeeld is de besturing op afstand van de beweegbare bruggen die de provincie uitvoert, omdat zij daartoe goed uitgerust zijn en nog veel meer beweegbare elementen onder hun hoede hebben, zoals de Urkersluis en andere civiele kunstwerken in de regio. Gedurende de looptijd van voorliggend plan worden beide contracten geactualiseerd, waarbij nieuwe inzichten en uitgangspunten tegen het licht worden gehouden.

# 8 Budget en bekostiging

Met als basis het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 worden jaarlijks budgetten voor beheer in de begroting opgenomen. Hieronder gaan we eerst in op het budget zoals dat is opgenomen in de begroting van 2021, om vervolgens dit budget te vergelijken met de berekende beheerkosten uit hoofdstuk 5. Daarna komt de bekostiging voor IBOR-Beleidsplan 2022-2027 aan de orde.

## 8.1 Beschikbaar budget

Om te beoordelen of de berekende beheerkosten kunnen worden gedekt, is eerst een analyse gemaakt van de beschikbare budgetten per categorie zoals deze zijn opgenomen in de begroting van 2021. Daarmee komen we tot het volgende overzicht:

| *Budgetten in de begroting 2021* | DO en GO | Vervanging |
|---|---|---|
| **Categorie** | | |
| **GROEN** | € 368.600 | |
| **VERHARDING** | € 548.700 | € 804.300 |
| **WATER** | € 66.200 | |
| **CIVIELE KUNSTWERKEN** | € 117.900 | € 108.200 |
| **MEUBILAIR** | | |
| **OPENBARE VERLICHTING** | € 97.900 | € 80.700 |
| **REINIGING** | € 220.900 | |
| **RECREATIE** | € 18.900 | € 69.800 |
| **OVERIG** | € 17.000 | |
| *Subtotaal budgetten per categorie* | *€ 1.456.100* | *€ 1.063.400* |
| **BURGERPARTICIPATIE** | € 100.000 | |
| **Totaal** | **€ 1.556.100** | **€ 1.063.000** |
| ***Bedragen in €, prijspeil 2021*** | | |

**Tabel 14 Beschikbaar budget**

Het totale budget in de begroting van 2021 voor zowel DO en GO als vervanging inclusief burgerparticipatie komt daarmee op een bedrag van in totaal € 2.619.500.

Binnen het budget zijn ook de jaarlijkse verplichtingen t.b.v. afschrijving meegenomen, omdat deze aan het eind van de termijn weer vrijvallen om opnieuw te investeren in het areaal waarvoor deze verplichtingen zijn aangegaan. De opgebouwde reserves IBOR en Rehabilitatie zijn binnen dit budget niet meegerekend.

## 8.2 Bekostiging IBOR-Beleidsplan 2022-2027

Om de bekostiging van voorliggend Beleidsplan toe te lichten, zetten we eerst de beheerkosten en de begroting naast elkaar in onderstaande tabel.

| | | Beheerkosten Scenario Beleidsplan 2022-2027 | Budget in de begroting 2021 |
|---|---|---|---|
| ***Bestaand gebied Urk*** | ***DO en GO*** | € 1.810.900 | € 1.456.100 |
| | ***Vervanging*** | € 1.310.500 | € 1.063.400 |
| | *Subtotaal* | *€ 3.121.400* | *€ 2.519.500* |
| ***Beleid, V&T en systemen*** | | € 498.200 | |
| ***Risico*** | | € 62.400 | |
| ***Burgerparticipatie incl. communicatie*** | | € 100.000 | € 100.000 |
| | ***Totaal*** | *€ 3.782.000* | *€ 2.619.500* |

**Tabel 15 Beheerkosten t.o.v. budget**

Uit bovenstaande tabel blijkt dat het budget uit de begroting niet overeenkomst met de berekende beheerkosten. In de eerste plaatst wordt bij de bekostiging de stelpost areaaluitbreiding toegevoegd, die nog niet was toegerekend aan het budget. Vervolgens is de aanname dat vanuit de post Beleid, V&T en systemen een bedrag van €400.000 toe te rekenen valt aan personele inzet. Daarbij gaan we uit van bestaande formatie(budgetten/eigen mensen) die zijn gedekt binnen de begroting.
Binnen de bekostiging blijft daarmee een restbedrag (tekort) over van €164.500.
Gezien de druk op de begroting en de theoretische benadering van de beheerkostenberekening ten opzichte van de praktijk, wordt geen budgetverhoging voorgesteld, maar brengen we het IBOR-Beleidsplan 2022-2027 eerst in praktijk, waarbij de budgetten worden gemonitord in relatie tot de werkelijke kosten.

| **Bekostiging IBOR-Beleidsplan 2022-2027** | |
|---|---|
| ***Beheerkosten Scenario Beleidsplan 2022-2027*** | € 3.782.000 |
| ***Budget in de begroting 2021*** | € 2.619.500 |
| *Subtotaal (Tekort)* | *€ 1.162.500* |
| ***Stelpost Areaaluitbreiding*** | € 598.000 |
| ***Inzet personeel gedekt binnen begroting*** | € 400.000 |
| ***Restbedrag (Tekort)*** | *€ 164.500* |

**Tabel 16 Bekostiging IBOR-Beleidsplan 2022-2027**

Bij de bekostiging van het IBOR-Beleidsplan is geen rekening gehouden met de eenmalige investering die nodig is om delen van het groen weer van niveau C naar B te brengen. De inschatting op dit moment is dat dat om een eenmalig bedrag van circa €25.000 zal gaan. Ook is in de kostenberekening en dekking niet gerekend met rentekosten van investeringen.

## 8.3 Bekostiging spelregels

Voor een efficiënt beheer van de openbare ruimte wordt net als bij het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 bij vaststelling van dit beleidsplan gewerkt met de volgende uitgangspunten:

- Middelen ten behoeve van structureel en periodiek onderhoud, waaronder groot onderhoud en vervanging, zijn toegekend voor het beheer van de openbare ruimte. Verdeling van de middelen is de verantwoordelijkheid van het Ruimtelijk Domein, onderdeel Beheer, waarbij de door de raad gestelde kaders leidend zijn;
- Aangezien de middelen ook bedoeld zijn voor periodiek onderhoud, is niet ieder jaar exact hetzelfde bedrag benodigd. Een jaarlijks overschot, dan wel tekort wordt middels de reserves IBOR geëgaliseerd;
- De middelen in de reserve IBOR blijven beschikbaar voor het beheer van de openbare ruimte, eventuele andere besteding van de middelen wordt meegenomen bij de herijking van dit beleidsplan;

## 8.4 Calamiteiten en vandalisme

Calamiteiten (zoals storm of gelekte olie) en vandalisme zijn niet in de beheerkosten meegenomen. Als daar extra kosten uit voortkomen wordt daarover gerapporteerd in de bestuursrapportage.

## 8.5 Financiering overige doelstellingen

Zoals in het hoofdstuk Waarde van beheer aan de orde is gekomen, draagt de openbare ruimte bij aan meerdere doelstellingen buiten het functioneel gebruik van de openbare ruimte. Voorbeelden daarvan zijn klimaatadaptatie en biodiversiteit. Bij het dagelijks onderhoud, groot onderhoud en vervanging worden deze doelstellingen zoveel mogelijk meegenomen. Klimaatadaptatie en biodiversiteit zijn moeilijk in berekeningen op te nemen, maar hoeven ook niet altijd extra geld te kosten. Dit is wel het geval als bijvoorbeeld klimaatadaptatie de aanleiding is van een wijziging en niet de technische staat c.q. einde levensduur. In dergelijke gevallen zal er apart budget beschikbaar moeten worden gesteld, waarbij ook het effect op de beheerkosten moet worden bekeken.

Voor het doorvoeren van klimaatadaptieve maatregelen wordt vanuit beheer bekeken wat het beste past binnen de reeds aanwezige systemen, waar eventueel op kan worden voortborduurd of kan worden aangesloten. Ook hebben maatregelen de voorkeur die meerdere beleidsdoelen behartigen. Een goed voorbeeld daarvan is toevoegen van groen, wat kan bijdragen aan wateropvang, belangrijk is voor beleving, zorgt voor biodiversiteit en in het geval van bomen een belangrijke rol heeft bij hitte en CO2 afvang. Daarbij realiseren wij ons dat niet per se alle doelen tegelijkertijd met een maatregel kunnen worden behartigd, en dat sommige doelen zelfs onverenigbaar zijn in een maatregel (waterpasserende verharding wordt

bijvoorbeeld vaak gekozen waarbij niet meer wordt gekozen voor het toevoegen groen). In het geval van het behartigen van meerdere belangen zijn er vaak ook meerdere financieringsbronnen te combineren.

Met de doelstelling voor Duurzaam Veilig is in de beheerkosten wel rekening gehouden. Er is gerekend met een rekenkundige toeslag die aan weg(her)inrichting is toegevoegd om inrichtingsonderdelen toe te voegen, denk aan wegversmallingen, drempels en bijvoorbeeld versnelde waterafvoergeultjes. De kosten die deze diverse werkzaamheden vragen zijn per keer € 2,82 per m2 en worden meegenomen in de uitvoering. Dit is gebaseerd op een ervaringscijfer van meerdere  gemeenten en is te vergelijken met een toeslag van circa 5% op de reservering vervangingskosten. Dit geldt dan wel voor ingrepen die gedaan worden op het moment van vervanging. Voor tussentijdse maatregelen in het kader van duurzaam veilig zal apart budget voor moeten worden vrijgemaakt en geldt de toeslag niet. Ook bij grootschaligere wijzigingen kan aanvullend budget nodig zijn. Projecten uit het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan zullen daarbij hun eigen financiering mee moeten krijgen.

# Bijlagen

# Bijlage 1. Beheer en eigendom gebiedstypen

| Gebiedstype | Eigendom | Beheer gemeente binnen IBOR | Beheer gemeente buiten IBOR | Beheer derden |
|---|---|---|---|---|
| Oude Dorp | Gemeente | Alle openbare ruimte | | |
| Woongebied | Gemeente | Alle openbare ruimte | | |
| Bedrijventerrein | Gemeente | Alle openbare ruimte | | |
| Hoofdinfrastructuur | Gemeente | Alle openbare ruimte | | |
| Winkelcentra | Gemeente | Alle openbare ruimte | | |
| Parken | Gemeente | Alle openbare ruimte | | |
| Buitengebied | Gemeente | Alle openbare ruimte | | |
| Recreatieve gebieden | | | | |
| *Waterval/Sportboulevard* | *Gemeente* | *Alle openbare ruimte* | | |
| *Speelbos* | *Flevo-landschap* | *Speeltoestellen en groen* | | *Overige beheer door Flevo-landschap* |
| *Fietspad Urkerveld/Urkerbos* | *Flevo-landschap* | *Verharding, reiniging* | | *Overige beheer door Flevo-landschap* |
| *Fietspad Waterval/Vormtweg* | *Gemeente* | *Alle openbare ruimte* | | |
| *Overig Urkerbos* | *Flevo-landschap* | *Halfverharding* | | *Overige beheer door Flevo-landschap* |
| *Ijsbaan* | *Flevo-landschap* | *Groen* | | *Overige beheer door Flevo-landschap* |
| *Dijk* | *Waterschap Zuiderzeeland* | *Reiniging* | | *Overige beheer door Waterschap Zuiderzeeland* |
| Stranden | Gemeente | Overig beheer | | Uitbater houdt strand schoon + leegt afvalbakken |
| Haven | Gemeente | Reiniging | | Overig beheer door Havenbedrijf |
| Sportvelden | | | | |
| *Sportvelden zelf* | *Gemeente* | *Alleen stukje hoofdweg binnen hekken en lichtmasten langs hoofdweg* | *Overig onderhoud sportvelden via exploitatie* | |
| *Parkeerplaats sportvelden* | *Gemeente* | *Alle openbare ruimte* | | |
| Begraafplaats | | | | |
| *Begraafplaats zelf* | *Gemeente* | *Alleen lichtmasten* | *Overig onderhoud begraafplaats via exploitatie* | |
| *Weg naar begraafplaats* | *Gemeente* | *Alle openbare ruimte* | | |
| Ontwikkelgebied | Gemeente | | | |

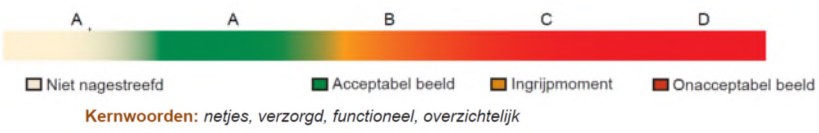
## Bijlage 2. Kwaliteitskaarten

# A-kwaliteit

**TOELICHTING AMBITIENIVEAU**

De openbare buitenruimte is schoon en netjes onderhouden. De staat van de verharding, het groen en overige voorzieningen zien er goed en verzorgd uit. Er is af en toe zwerfvuil en onkruid in de plantvakken en op de verharding aanwezig. De buitenruimte is functioneel, en voldoet aan de wensen van de gebruikers.






**Kernwoorden:** *netjes, verzorgd, functioneel, overzichtelijk*

**UITGANGSPUNTEN**

***Schoon***

- Af en toe zwerfvuil
- Schoon meubilair
- Af en toe veegvuil
- Af en toe onkruid op verharding en in groen

***Heel***

- Materialen hebben verzorgde uitstraling
- Meubilair is heel en heeft
- incidenteel deuken/krassen
- Verharding is heel
- Groen vertoont incidenteel kale plekken en schade aan bomen

***Veilig***

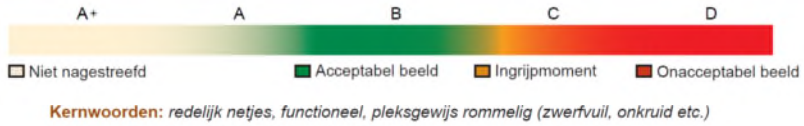
- Veilige verkeerssituaties
- Straten met voldoende openbare verlichting
- Geen overhangend groen

# B-kwaliteit

**TOELICHTING AMBITIENIVEAU**

Het beheer en onderhoud zorgt ervoor dat de openbare ruimte functioneel voldoet en een redelijk nette uitstraling heeft. De voorzieningen zijn in voldoende staat, maar zwerfvuil en onkruid komen wel voor. Schade aan groen, verharding en meubilair komt voor, maar heeft geen invloed op de veiligheid.






**Kernwoorden:** *redelijk netjes, functioneel, pleksgewijs rommelig (zwerfvuil, onkruid etc.)*

**UITGANGSPUNTEN**

***Schoon***

- Hier en daar zwerfvuil
- Functioneel meubilair
- In enige mate veegvuil
- Hier en daar onkruid op verharding en in groen

***Heel***

- Materialen zijn functioneel
- Meubilair is heel en functioneel
- Minimale schade aan verharding
- Groenvakken en bomen vertonen soms lichte schade

***Veilig***

- Veilige verkeerssituaties
- Straten met acceptabele openbare verlichting
- Incidenteel overhangend groen

# C-kwaliteit

**TOELICHTING AMBITIENIVEAU**

De openbare buitenruimte vertoont een minder verzorgd beeld. Zwerfvuil en onkruidgroei behoren deels tot het beeld. Voorzieningen, groen en verhardingen vertonen meer schade en verliezen incidenteel hun functionaliteit. De belevingswaarde is laag, omdat de buitenruimte een sobere uitstraling heeft.






**Kernwoorden:** *functioneel, instandhouding, waarborging veiligheid, sobere uitstraling*

**UITGANGSPUNTEN**

***Schoon***

- Zwerfvuil is aanwezig
- Functioneel meubilair
- Veegvuil is aanwezig
- Onkruid op verharding en in groen is aanwezig

***Heel***

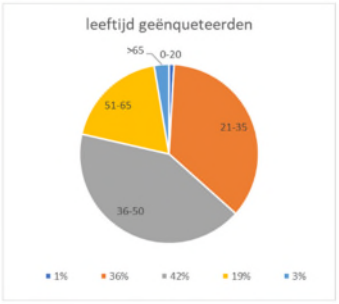
- Materialen zijn functioneel
- Meubilair is grotendeels heel en functioneel
- Hier en daar schade aan verharding
- Groen toont hier en daar schade

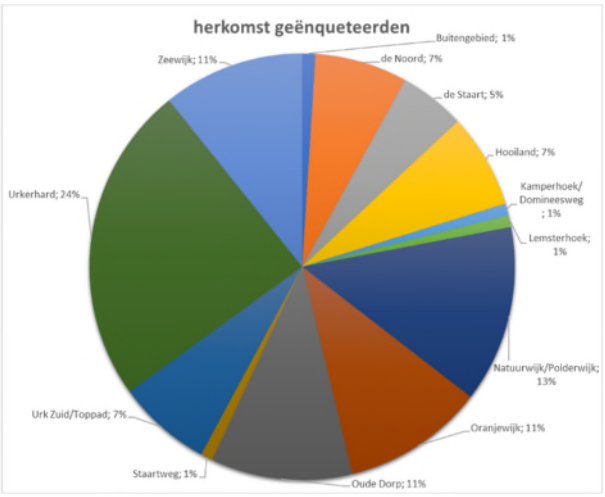
***Veilig***

- Veilige verkeerssituaties
- Straten met acceptabele openbare verlichting
- Overhangend groen is aanwezig

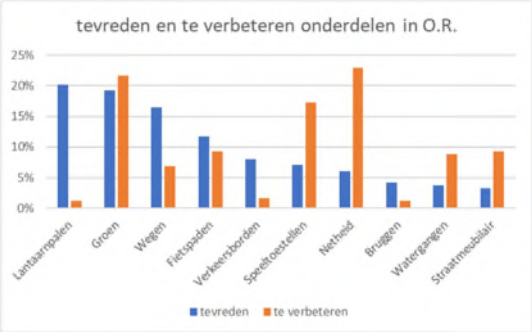
# Bijlage 3. Resultaten enquête inwoners Urk openbare ruimte 2021

- 112 respondenten

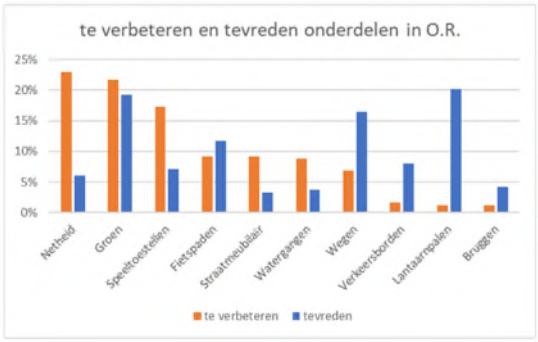



1. Over welke onderdelen van de openbare ruimte in uw wijk bent u het meest **tevreden** over het onderhoud? (maximaal twee antwoorden)




2. Van welke onderdelen van de openbare ruimte in uw wijk ziet u het onderhoud graag **verbeterd**? (maximaal twee antwoorden)

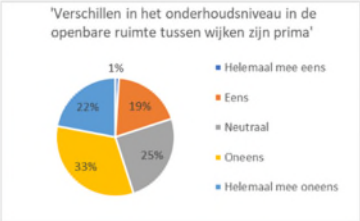



3. Welke gebieden ziet u graag **verbeterd**? (maximaal drie antwoorden)




4. Op welke gebieden bent u **trots**? (maximaal drie antwoorden)









13 respondenten hebben wel eens gebruik gemaakt van het participatiebudget, namelijk voor:

- Speeltuin/speeltoestellen (11x)
- Hek rondom speeltuin (1x)
- Bankjes (1x)

**Heeft u nog andere opmerkingen over de openbare ruimte?**

| Groen | Vrije tijd (spelen/sport/honden) | Veiligheid | Schoon | Fiets- en voetpaden | Parkeren | Algemeen |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 37x | 17x | 12x | 11x | 7x | 6x | 9x |
| Ontevreden over onderhoud van groen (17x)<br><br>Veel onkruid op verharding (7x)<br><br>Meer/betere bomen/groen (13x)<br><br>Kwaliteit groen wijken is slecht, terwijl Dorp voor anderen mooi is. (2x) | Meer hondenplekken (4x)<br><br>Meer bankjes (en sportvoorzieningen) (5x)<br><br>Speelplaatsen en parken beter verdelen op Urk en toevoegen in nieuwbouw (4x)<br><br>Speelplaatsen en strand verbeteren (5x) | *Divers:*<br><br>Vooral meer handhaving op zowel snelheid als straatvuil.<br><br>Groen ivm zicht verkeer laag houden, overlast jongeren en gevaarlijke bocht.<br><br>Meer verkeersveiligheid. | Veel straatvuil (7x)<br><br>Honden of paardenpoep (elk 2x)<br><br>*Oplossingen: meer opvoeding, afvalbakken, bebording, verlichting, handhaving, afval goedkoper* | *Divers:*<br><br>Scheiden van paden fiets/voetgangers<br><br>Meer verlichting/prullebakken<br><br>Geen kuilen/scheve paden (ook mbt bouwwegen). | Te weinig parkeerplaatsen (2x)<br><br>Maak parkeerplekken ten koste van groen. (2x)<br><br>Bouw een parkeergarage tbv ruimte voor groen op straat. (1x)<br><br>Grotere camperplekken (1x) | *Divers:*<br><br>Tevreden, prachtige bermen, servicelijn werkt prima.<br><br>Werkzaamheden hebben lange tussenpozen en gebied kan niet gebruikt of geeft overlast.<br><br>Meer verlichting steegje, zichtbare opritten tegen blokkeren, gemeentelijke belasting op autobezit. Hulp bij steenmarters. |

# Bijlage 4. Arealen

| Arealen | | | Datum: | 9-11-2021 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Project: | Urk doorrekening IBOR |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Eenheid | Totaal | Oude Dorp | Woongebied | Bedrijventerrein | Hoofdinfrastructuur | Winkelcentra | Parken | Waterval/sportboul. | Buitengebied | Haven | Fietsp. Urkerv./-bos | Sportvelden | Begraafplaats | Stranden | Speelbos | Parkeerplaats sportv. | Fietsp. Waterv./Vormtw. | Overig Urkerbos | Weg naar begr.plaats | Ijsbaan | Dijk | Opmerking |
| GROEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | BOMEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Straat- en parkbomen | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bomen in beplanting | stuk | 2655 | 90 | 928 | 59 | 1208 | 23 | 159 | 0 | 0 | 0 | 46 | 0 | 0 | 0 | 0 | 32 | 11 | 99 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bomen in gras (met boomspiegel) | stuk | 218 | 7 | 76 | 5 | 99 | 2 | 13 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 8 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bomen in gras zonder boomspiegel | stuk | 2004 | 68 | 701 | 45 | 912 | 17 | 120 | 0 | 0 | 0 | 34 | 0 | 0 | 0 | 0 | 24 | 8 | 75 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bomen in verharding | stuk | 541 | 18 | 189 | 12 | 247 | 5 | 32 | 0 | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 2 | 20 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Lei- en vormbomen | stuk | 65 | 27 | 38 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Knotbomen | stuk | 324 | 0 | 34 | 0 | 270 | 5 | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bomen in bakken | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bomen in bermen (landschapp. beplanting) | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bomen in houtsingels (landschapp. beplanting | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Knotbomen (landschapp. beplanting) | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | SIERPLANTSOEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Heesters, botanische rozen & bodembedekke | are | 815,91 | 21,57 | 748,38 | 13,33 | 14,86 | 6,86 | 5,44 | 1,2 | 0 | 1,53 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2,74 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | (Blok)hagen | are | 49,41 | 1,1 | 32,41 | 0,48 | 13,05 | 2,23 | 0 | 0 | 0 | 0,14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Wisselperken | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Vaste planten traditioneel | are | 20,95 | 0,56 | 20,37 | 0 | 0 | 0,02 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Vaste planten maaibeheer | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Perkrozen | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bloembakken perkgoed | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bloembakken heesters | stuk | 18 | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Klim- en leiplanten | m1 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | BOSPLANTSOEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Bosplantsoen | are | 577,06 | 18,36 | 228,62 | 122,12 | 9,85 | 0 | 189,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8,21 | 0 | 0 | 0 | incl. struweel |
| | | Struweel | are | 180,56 | 0 | 0 | 0 | 180,56 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Hakhout | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Landschappelijke hagen | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Houtsingels | are | 93,83 | 0 | 0 | 93,83 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Houtwal areaal |
| | GRASVELDEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gazon kleinschalig < 2 are | are | 301,71 | 16,14 | 264,26 | 2,97 | 14,53 | 0 | 0 | 2,36 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1,45 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Gazon normaal > 2 are | are | 1174,69 | 234,4 | 920,34 | 2,22 | 5,32 | 5,7 | 0 | 0 | 0 | 4,32 | 0 | 0 | 0 | 2,39 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Incl. trapvelden |
| | | Gazon grootschalig > 10 are | are | 1537,79 | 88,89 | 1178,21 | 0 | 0 | 0 | 237,76 | 32,93 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | RECREATIEF GRASVELD | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Recreatief grasveld | are | 342,32 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 342,32 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Recreatief grootschalig grasveld | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | RUW GRAS | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Ruigte | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Ruw gras < 10are | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Ruw gras grootschalig > 10are | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | BLOEMRIJK GRASLAND | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Bloemrijk grasland < 10are | are | 0,18 | 0 | 0,18 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | BOSACHTIGE BEPLANTING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Natuurlijk bos | are | 920,67 | 0 | 14,33 | 0 | 0 | 0 | 0 | 723,86 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 129,28 | 0 | 0 | 53,2 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Bosschage | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |

| Arealen | | | Datum: | 9-11-2021 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Project: Urk doorrekening IBOR |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Eenheid | Totaal | Oude Dorp | Woongebied | Bedrijventerrein | Hoofdinfrastructuur | Winkelcentra | Parken | Waterval/sportboul. | Buitengebied | Haven | Fietsp. Urkerv./-bos | Sportvelden | Begraafplaats | Stranden | Speelbos | Parkeerplaats sportv. | Fietsp. Waterv./Vormtw. | Overig Urkerbos | Weg naar begr.plaats | Ijsbaan | Dijk | Opmerking |
| VERHARDING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | GESLOTEN VERHARDING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Cementverharding wegtype 3-5 | are | 119,63 | 0 | 5,37 | 46,68 | 56,72 | 0 | 1,9 | 0 | 0 | 8,96 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Asfalt algemeen Wegtype 3-4 | are | 209,42 | 0 | 6 | 7,96 | 172,78 | 0 | 22,68 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Asfalt algemeen Wegtype 5-7 | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | DAB wegtype 3-4 (gemiddeld belaste weg) | are | 913,25 | 0 | 12,91 | 0,57 | 891,87 | 0 | 7,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | DAB wegtype 5-7(licht belaste weg) | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Fluisterasfalt 2-laags ZOAB wegtype 3-4(gemi | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Fluisterasfalt 2-laags ZOAB wegtype 5-7(licht l | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | OPEN VERHARDING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Betontegels wegtype 6-7 | are | 1923,9 | 64,37 | 1533,09 | 8,01 | 273,7 | 17,35 | 0 | 13,18 | 0 | 1,97 | 0 | 11,39 | 0 | 0 | 0,84 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Betonstraatstenen wegtype 3-5 | are | 5052,17 | 99,79 | 2852,33 | 1178,39 | 678,75 | 74,59 | 0,03 | 62,21 | 1,2 | 8,7 | 0 | 10,69 | 0 | 0 | 1,23 | 37,75 | 21,11 | 13,15 | 12,25 | 0 | 0 | |
| | | Natuursteen verharding | are | 4,13 | 2,19 | 0,38 | 1,56 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Grasbetontegels langs wegen | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Gebakken klinkers | are | 1483,93 | 622,94 | 463,6 | 105,33 | 232,13 | 10,49 | 2,5 | 2,44 | 1,46 | 5,7 | 0 | 0 | 0 | 37,34 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | HALFVERHARDING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Grind | are | 41,1 | 0 | 41,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Schelpen | are | 470,1 | 0 | 435,8 | 0 | 0 | 0 | 34,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Puin | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | ONVERHARD-ZAND | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Zandpaden - oppervlakte | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | HOUTSNIPPERPADEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Houtsnipperpaden | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | BELIJNING EN MARKERING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Belijning | km | 20 | 5 | 5 | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Markering | m2 | 700 | 175 | 175 | 175 | 175 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| WATER | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | OEVERS | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Lichte beschoeiing (hout) | m1 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Lichte beschoeiing (kunststof) | m1 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Zware beschoeiing | m1 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Natuurlijke oever | are | 204,63 | 0 | 0 | 204,63 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | WATERGANGEN EN VIJVERS | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Greppels en droge sloten | m1 | 12751 | 0 | 3825,3 | 0 | 4462,85 | 0 | 0 | 0 | 2550,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1912,65 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Sloten en watergangen | m1 | 12751 | 0 | 3825,3 | 0 | 4462,85 | 0 | 0 | 0 | 2550,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1912,65 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Vijvers | are | 67,44 | 0 | 67,44 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | WATERVLAKTE | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Baggeren | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |

| Arealen | | | Datum: | 9-11-2021 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Project: Urk doorrekening IBOR |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Eenheid | Totaal | Oude Dorp | Woongebied | Bedrijventerrein | Hoofdinfrastructuur | Winkelcentra | Parken | Waterval/sportboul. | Buitengebied | Haven | Fietsp. Urkerv./-bos | Sportvelden | Begraafplaats | Stranden | Speelbos | Parkeerplaats sportv. | Fietsp. Waterv./Vormtw. | Overig Urkerbos | Weg naar begr.plaats | Ijsbaan | Dijk | Opmerking |
| CIVIELE KUNSTWERKEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | BRUGGEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Houten brug (auto-, fiets- en voetgangersbrug | stuk | 13 | 0 | 9 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Beton brug | stuk | 7 | 0 | 3 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Stalen brug (beweegbaar) | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Is aanvullende taak |
| | | Gemetselde brug | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Kunststof brug | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | WATERELEMENT | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Fontein | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Vijverbak | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | WATERBOUWKUNDIG | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Steiger | stuk | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Aanlegplaatsen | m2 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Duiker | stuk | 66 | 0 | 0 | 0 | 66 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Houten damwand | m1 | 1178,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1178,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Houten stuw | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Stalen keerwand | m1 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Kademuur | m1 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Sluis | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | OVERIGE CONSTRUCTIES | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Tunnel | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Viaduct | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| MEUBILAIR | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | STRAATMEUBILAIR (STUKS) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Afvalbakken | stuk | 360 | 92 | 100 | 0 | 0 | 27 | 0 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 20 | 0 | 21 | |
| | | Banken | stuk | 74 | 33 | 33 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Palen | stuk | 2426 | 593 | 1245 | 45 | 148 | 59 | 148 | 0 | 114 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 74 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Fietsenrekken | stuk | 155 | 0 | 0 | 0 | 0 | 155 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | HEKWERK EN AFRASTERINGEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Hekwerk | m1 | 779 | 193 | 193 | 193 | 0 | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Afrastering | m1 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | VERKEERSMEUBILAIR | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Verkeers- en straatnaamborden | stuk | 2398 | 220 | 1236 | 356 | 186 | 103 | 30 | 48 | 43 | 96 | 0 | 0 | 0 | 0 | 12 | 5 | 0 | 48 | 0 | 15 | 0 | |
| | | Verkeersgeleiders | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | VRI | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Verkeersregelinstallatie meervoudig (VRI) | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Verkeersregelinstallatie enkelvoudig (VRI) | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| OPENBARE VERLICHTING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | OPENBARE VERLICHTING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Lichtmast incl. conventioneel armatuur | stuk | 2497 | 250 | 1541 | 162 | 203 | 67 | 47 | 50 | 1 | 44 | 0 | 25 | 4 | 10 | 10 | 9 | 0 | 68 | 6 | 0 | 0 | |
| | | Lichtmast incl. conventioneel (dimbaar armat | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Lichtmast incl. LED (dimbaar armatuur) | stuk | 1521 | 255 | 786 | 323 | 102 | 9 | 0 | 23 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 | 2 | 0 | 0 | 2 | |
| | | Armatuur zonder paal | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |

| Arealen | | | Datum: | 9-11-2021 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Project: Urk doorrekening IBOR |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Eenheid | Totaal | Oude Dorp | Woongebied | Bedrijventerrein | Hoofdinfrastructuur | Winkelcentra | Parken | Waterval/sportboul. | Buitengebied | Haven | Fietsp. Urkerv./-bos | Sportvelden | Begraafplaats | Stranden | Speelbos | Parkeerplaats sportv. | Fietsp. Waterv./Vormtw. | Overig Urkerbos | Weg naar begr.plaats | Ijsbaan | Dijk | Opmerking |
| REINIGING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | AFVALBAKKEN LEGEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Afvalbakken legen | stuk | 360 | 92 | 100 | 0 | 0 | 27 | 0 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 20 | 0 | 21 | |
| | VUIL IN GROEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Vuil in beplanting | are | 1755,73 | 54,59 | 1029,78 | 229,76 | 218,32 | 9,12 | 195,34 | 1,2 | 0 | 6,67 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2,74 | 0 | 8,21 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Natuurlijk vuil in beplanting | are | 904,29 | 36,23 | 801,17 | 13,81 | 27,91 | 9,12 | 5,44 | 1,2 | 0 | 6,67 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2,74 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Natuurlijk afval op gazon | are | 1476,4 | 250,54 | 1184,6 | 5,19 | 19,85 | 5,7 | 0 | 2,36 | 0 | 4,32 | 0 | 0 | 0 | 3,84 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Vuil op gazon | are | 1476,4 | 250,54 | 1184,6 | 5,19 | 19,85 | 5,7 | 0 | 2,36 | 0 | 4,32 | 0 | 0 | 0 | 3,84 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Vuil in ruw gras | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | VUIL OP (HALF)VERHARDING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Vuil op verharding | are | 9706,43 | 789,29 | 4873,68 | 1348,5 | 2305,95 | 102,43 | 35,01 | 77,83 | 2,66 | 25,33 | 0 | 22,08 | 0 | 37,34 | 2,07 | 37,75 | 21,11 | 13,15 | 12,25 | 0 | 0 | |
| | | Vuil op machinaal moeilijk bereikbare plaatse | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Natuurlijk afval (mn blad) verwijderen verhar | are | 9706,43 | 789,29 | 4873,68 | 1348,5 | 2305,95 | 102,43 | 35,01 | 77,83 | 2,66 | 25,33 | 0 | 22,08 | 0 | 37,34 | 2,07 | 37,75 | 21,11 | 13,15 | 12,25 | 0 | 0 | |
| | | Vuil op halfverharding | are | 511,2 | 0 | 476,9 | 0 | 0 | 0 | 34,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Natuurlijk afval op halfverharding | are | 511,2 | 0 | 476,9 | 0 | 0 | 0 | 34,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | VUIL IN WATER | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Vuil op oppervlaktewater | are | 67,44 | 0 | 67,44 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Vuil bij slootkoppen | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Vuil in watergangen | m1 | 12751 | 0 | 3825,3 | 0 | 4462,85 | 0 | 0 | 0 | 2550,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1912,65 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | VUIL OP HOTSPOTS | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Hotspots winkelstraten, stationsgebieden etc | are | 6 | 5 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Hotspots woongebieden zwerfvuil (100m2 pe | are | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Hotspots buitensted. recreatiegbieden etc (10 | are | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | |
| | ONKRUID OP VERHARDING | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Onkruid op open verharding | are | 8975,34 | 789,3 | 5326,3 | 1293,29 | 1184,58 | 102,43 | 36,83 | 77,83 | 2,66 | 16,37 | 0 | 22,08 | 0 | 37,34 | 2,07 | 37,75 | 21,11 | 13,15 | 12,25 | 0 | 0 | |
| | | Onkruidbestrijding langs gesloten verharding | are | 1242,3 | 0 | 24,28 | 55,21 | 1121,37 | 0 | 32,48 | 0 | 0 | 8,96 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Onkruid mechanische onkruidbestrijding | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Onkruid obstakels mechanische onkruidbestr | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Onkruid thermisch onkruidbestrijding | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Onkruid obstakels thermisch onkruidbestrijdi | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | GRAFFITI & AANPLAKBILJETTEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Graffitti | m2 | 100 | 0 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | HONDENVOORZIENINGEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Depodogs | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Hondenuitloopplaatsen | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Hondentoilet | stuk | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| RECREATIE | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | SPEELVOORZIENINGEN | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Speeltoestellen | stuk | 408 | 11 | 375 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 13 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Jongeren ontmoetingsplek | stuk | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Zandbakken | stuk | 14 | 1 | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | Valondergrond | m2 | 3508 | 0 | 3508 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | RECREATIESTRAND (PLASSEN E.D.) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Recreatiestrand (plassen) | are | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |

# Bijlage 5. Beheer en eigendom gebiedstypen

| BOMEN (algemeen) | | | |
|---|---|---|---|
| **Boomspiegels** | | | |
| Bomen zonder boomspiegel | 94,50% | | |
| Bomen met boomspiegel in gazon | 0,50% | | |
| Bomen met boomspiegel in verharding | 5,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Leeftijdsopbouw** | | | |
| 1. Jeugdfase (snoeihoogte < 6 meter) | 30,00% | | |
| 2. Halfwasfase (snoeihoogte 6-9 meter) | 21,00% | | |
| 3. Volwasfase (snoeihoogte 9-15 m) | 26,00% | | |
| 4. Verouderingsfase (snoeihoogte 10-25 m) | 23,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Bomen VTA-controle** | | | |
| VTA- 1x per jaar | 10,00% | | |
| VTA- 1x per 3 jaar | 90,00% | | |
| VTA- 1x per 5 jaar | 0,00% | | |
| VTA- geen controle | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Stam- en wortelopschot bomen** | | | |
| Stam- en wortelopschot verwijderen-normaal percentage | 100,00% | | |
| Stam- en wortelopschot 100% verwijderen | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| SIERPLANTSOEN | | | |
|---|---|---|---|
| **Sierheesters kleinschaligheid** | | | |
| Stedelijk groen normaal (sierheesters) | 100,00% | | |
| Stedelijk groen kleinschalig (sierheesters) | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Hagen** | | | |
| Hagen normaal stedelijk tot 1,5m hoogte | 100,00% | | |
| Hagen normaal stedelijk >1,5m hoogte | 0,00% | | |
| Hagen kleinschalig | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| GAZON | | | |
|---|---|---|---|
| **Bijmaaien obstakels in gazon** | | | |
| Bijmaaien | 100,00% | | |
| Niet bijmaaien | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Gazon herstellen** | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Herstellen d.m.v. graszaad | 80,00% | | |
| Herstellen d.m.v. graszoden | 20,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Steken graskanten > 2 are** | | | |
| Steken graskanten handmatig | 5,00% | | |
| Steken graskanten machinaal | 95,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Steken graskanten < 2 are** | | | |
| Steken graskanten handmatig | 10,00% | | |
| Steken graskanten machinaal | 90,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **% loofbolgewassen van totale gazonareaal** | | | |
| Maaien en afruimen loof van bolgewassen | 2,00% | | |
| Geen loofbolgewassen | 98,00% | | |
| Totaal | 100,00% | | |
| **Maaien gazon specifiek talud** | | | |
| Maaien gazon specifiek talud | 0,00% | | |
| Geen specifiek talud maaien | 100,00% | | |
| Totaal | 100,00% | | |

| **RECREATIEF GRASVELD** | | | |
|---|---|---|---|
| **Snijden graskanten** | | | |
| Snijden graskanten hard machinaal | 100,00% | | |
| Snijden graskanten zacht machinaal | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| **BLOEMRIJK GRASLAND** | |
|---|---|
| **Bloemrijk grasland** | |
| Machinaal | 90,00% |
| Handmatig | 10,00% |
| Totaal | 100,00% |
| **Bijzaaien bloemrijke graslanden** | |
| Bijzaaien zaadmengsel | 0,00% |
| Niet bijzaaien | 100,00% |
| Totaal | 100,00% |

| **CEMENTBETON niet nader gedefinieerd** |
|---|
| **Cementverharding met geringe verzakking** |
| Oppersen betonplaten |

| **GESLOTEN VERHARDING-ASFALT** | |
|---|---|
| **Specifieke maatregelen** | |
| Extra morene slijtlaag GO | x |
| Extra morene slijtlaag VV | x |
| **Vervanging asfaltverharding** | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Verharding binnen bebouwde kom | 100,00% | | |
| Verharding buiten bebouwde kom | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Frezen en tussenlaag aanbrengen GO** | | | |
| Frezen en tussenlaag aanbrengen sted kl. 1 GO | | | |
| Frezen en tussenlaag aanbrengen sted kl. 2 GO | | | |
| Frezen en tussenlaag aanbrengen sted kl. 3 GO | | | |
| Frezen en tussenlaag aanbrengen sted kl. 4 GO | | | |
| Frezen en tussenlaag aanbrengen sted kl. 5 GO | | | |

| **ALGEMEEN Verharding** | | | |
|---|---|---|---|
| **Stedelijksheidsklasse indeling** | | | |
| Stedelijkheidsklasse 1 | | | |
| Stedelijkheidsklasse 2 | | | |
| Stedelijkheidsklasse 3 | x | | |
| Stedelijkheidsklasse 4 | | | |
| Stedelijkheidsklasse 5 | | | |
| **Inspectie en controle verharding** | | | |
| Technische inspectie | x | | |
| Inmeten m.b.t. zakking | | | |
| Algemene visuele controle verharding | x | | |
| **Open verharding ligging** | | | |
| Areaal binnen bebouwde kom | 100,00% | | |
| Areaal buiten bebouwde kom | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Vervanging fundatie bij renovatie (% van areaal)** | | | |
| Volledig areaal fundatie vervangen | 0,00% | | |
| Beperkt areaal fundatie vervangen | 100,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Extra inzet i.v.m. duurzaam, veilig inrichten** | | | |
| Extra inzet i.v.m. duurzaam veilig inrichten | x | | |

| **BKK ALGEMEEN FORMAAT** | | | |
|---|---|---|---|
| **Renovatie betonstraatstenen - mate hergebruik materiaal** | | | |
| Toepassing nieuw materiaal | 100,00% | | |
| Hergebruik bestaand materiaal | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| **GEBAKKEN KLINKERS** | | | |
|---|---|---|---|
| **Renovatie gebakken klinkers - mate van hergebruik materiaal** | | | |
| Toepassing nieuw materiaal en verkoop bestaand materiaal | 0,00% | | |
| Hergebruik bestaand materiaal | 85,00% | | |
| Toepassing nieuw materiaal | 15,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| GREPPELS en DROGE SLOTEN | | | |
|---|---|---|---|
| **Maaimethode** | | | |
| 1. Klepelen en laten liggen 1x | 100,00% | | |
| 2. Klepelen en laten liggen 2x | 0,00% | | |
| 3. Maaien en direct opzuigen 1x | 0,00% | | |
| 4. Maaien en direct opzuigen 2x | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Methode schonen slootbodem** | | | |
| 1. Frezen greppel 1x per jaar | 4,00% | | |
| 2. Korven sloot 1x per jaar | 4,00% | | |
| 3. Geen onderhoud | 92,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| WATERGANGEN EN VIJVERS | | | |
|---|---|---|---|
| **Maaimethode** | | | |
| 1. Maaien met maaiboot | 0,00% | | |
| 2. Maaien met trekker en maaikorf | 100,00% | | |
| 3. Niet maaien | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Maaisel** | | | |
| 1. Maaisel op de kant leggen | 50,00% | | |
| 2. Maaisel klepelen en laten liggen | 0,00% | | |
| 3. Maaisel opladen en afvoeren | 50,00% | | |
| 4. Geen maaisel (niet maaien) | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| VIJVERS | | | |
|---|---|---|---|
| **Maaimethode** | | | |
| 1. Maaien met maaiboot (% van oppervlakte) | 80,00% | | |
| 2. Maaien met trekker en maaikorf (% randlengte per are) | 20,00% | | |
| 3. Geen onderhoud | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| BRUGGEN ALGEMEEN | |
|---|---|
| **Inspectie en controle bruggen** | |
| Inspectie opnemen | x |
| Algemene visuele controle opnemen | x |
| **Schoonspuiten** | |
| Schoonspuiten onder hoge druk | x |
| **Slijtlaag** | |
| Slijtlaag vervangen | x |
| **Schilderen brugeen** | |
| Bruggen schilderwerk | x |

| HOUTEN BRUG (fiets- en voetgangersbrug) | | | |
|---|---|---|---|
| **Gemiddelde levensduur** | | | |
| 15 jaar | | | |
| 25 jaar | x | | |
| 35 jaar | | | |
| 50 jaar | | | |

| BETON BRUG | | | |
|---|---|---|---|
| **Gemiddelde levensduur** | | | |
| Aanbrengen nieuwe brug-40 jaar | | | |
| Aanbrengen nieuwe brug-50 jaar | x | | |
| Aanbrengen nieuwe brug-60 jaar | | | |
| Aanbrengen nieuwe brug-80 jaar | | | |

| WATERBOUWKUNDIG ALGEMEEN | | | |
|---|---|---|---|
| **Inspectie en controle waterk.elemeneten** | | | |
| Algemene visuele controle opnemen | x | | |
| Inspectie opnemen | x | | |

| DUIKER | | | |
|---|---|---|---|
| **Duiker in-/uitstroom jaarlijks schoonmaken** | | | |
| Hoge vervuiling | 25,00% | | |
| Normale vervuiling | 50,00% | | |
| Lage vervuiling | 25,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| HOUTEN DAMWAND | | | |
|---|---|---|---|
| **Schoonspuiten** | | | |
| Schoonspuiten onder hoge druk | x | | |

| AFVALBAKKEN | | | |
|---|---|---|---|
| **Oud en nieuw** | | | |
| Dichtzetten/weghalen afvalbakken | 20,00% | | |
| Niet dichtzetten/weghalen afvalbakken | 80,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| VERKEERS- EN STRAATNAAMBORDEN | | | |
|---|---|---|---|
| **Verkeersborden en palen** | | | |
| Inclusief flessenpaal GO | x | | |

| ALGEMEEN | | | |
|---|---|---|---|
| **Stedelijkheidsklasse indeling** | | | |
| Stedelijkheidsklasse 1 | | | |
| Stedelijkheidsklasse 2 | | | |
| Stedelijkheidsklasse 3 | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Stedelijkheidsklasse 4 | x | | |
| Stedelijkheidsklasse 5 | | | |

| VERWIJDEREN DRIJFVUIL WATER | | | |
|---|---|---|---|
| Verwijderen drijfvuil op water | x | | |

| ONKRUID OP VERHARDING INCL. OBSTAKELS | | | |
|---|---|---|---|
| **Onkruidbestrijding langs gesloten verharding** | | | |
| Geen onkruidbestrijding langs gesloten verharding | 0,00% | | |
| Langs strek of molgoot | 100,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Onkruidbestrijding nalopen moeilijk bereikbare plekken (bosmaaier)** | | | |
| Nalopen onkruid met bosmaaier | 2,00% | | |
| Geen | 98,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |
| **Onkruidbestrijding op verharding (methode in % van totaal areaal open verharding)** | | | |
| Geen | 0,00% | | |
| Borstelen | 0,00% | | |
| DOB (glyfosaat-niet meer toegestaan) | 0,00% | | |
| DOB (laag risico middel-niet meer toegestaan) | 0,00% | | |
| Heet water | 100,00% | | |
| Hete lucht | 0,00% | | |
| Stoom | 0,00% | | |
| Branden | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| ONKRUIDBESTRIJDING ALGEMEEN | | | |
|---|---|---|---|
| **Extra vegen na onkruidbestrijding** | | | |
| Extra veegronde na onkruidbestrijdng | 100,00% | | |
| Geen extra veegronde | 0,00% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

| SPEELTOESTELLEN | |
|---|---|
| **Algemene controle en inspectie** | |
| Technische en functionele inspectie opnemen | |
| Veiligheidsinspectie | x |

| VALONDERGROND | | | |
|---|---|---|---|
| **Valondergronden** | | | |
| Kunstgras | 2,00% | | |
| Gietvloer | 29,70% | | |
| Zand | 1,71% | | |
| Schors | 0,00% | | |
| Rubber tegels | 66,59% | | |
| Totaal | 100,00% | van | 100,00% |

# Bijlage 6. Aanvullende taken

| Maatregel | Gebied | Categorie |
|---|---|---|
| schilderen palenschermen | parken | civiele kunstwerken |
| onderhoud ijsbaan | ijsbaan | groen |
| onderhoud waterpasserende bestrating | woongebied | verharding |
| zeven zand strand en opruimen bbq's deel aannemer | strand | reiniging |
| opruimen bbq's op strand | strand | reiniging |
| plaatsen en verwijderen zitbanken op boulevard | waterval/sportboulevard | meubilair |
| plaatsen en verwijderen afvalbakken stranden | strand | meubilair |
| plaatssen en verwijderen afvalbakken dijk + vuil prikken | dijk | meubilair |
| playgrounds 5 jarig onderhoud 1 stuk | woongebied | recreatieve voorzieningen |
| playgrounds 5 jarig onderhoud 1 stuk | parken | rereatieve voorzieningen |
| beweegbare bruggen - contract - onderdeel bediening op afstand (personeelskosten) | hoofdinfra | civiele kunstwerken |
| beweegbare bruggen - DVO | hoofdinfra | civiele kunstwerken |
| beweegbare bruggen - GO | hoofdinfra | civiele kunstwerken |
| beweegbare bruggen - VV | hoofdinfra | civiele kunstwerken |
| maatwerkovereenkomst Waterschap | hoofdinfra | water |
| toezicht stranden | strand | overig |
| onderhoud stalen steigers beweegbare bruggen | hoofdinfra | civiele kunstwerken |
| contract en onderhoud NBD bewegwijzering | hoofdinfra | verharding |

# Bijlage 7. Inhoudelijke wijzigingen t.o.v. Beleidsplan 2017-2021

| Toelichting wijziging | Kostenverhogend of kostenverlagend | Omvang in euro's |
|---|---|---|
| **Groen:** Het onderhoud aan de ijsbaan is extra opgenomen, zoals de hand- en spandiensten in de wintermaanden. Het areaal ruw gras is naar nihil gereduceerd. Het ruw gras lag op het industrieterrein. Deze braakliggende terreinen zijn inmiddels allemaal verkocht, waardoor er geen ruw gras meer is te onderhouden. Sierplantsoen is omgevormd tot gazon, waardoor het areaal plantsoen is gedaald en het areaal gazon gestegen. Bos areaal is toegevoegd, dat was in het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 nog niet meegenomen. | | |
| *IJsbaan* | *Kostenverhogend* | *5.000* |
| *Ruw gras* | *Kostenverlagend* | *-100.000* |
| **Verharding:** Onderhoud aan waterpasserende bestrating is extra opgenomen, omdat er extra handelingen moeten worden verricht in vergelijking tot 'gewone' elementenverharding. Daarnaast is het contract NBD bewegwijzering en bijbehorende beheerkosten toegevoegd. | | |
| *Waterpasserende bestrating* | *Kostenverhogend* | *5.000* |
| *NBD bewegwijzering* | *Kostenverhogend* | *1.500* |
| **Water:** Er wordt geen beschoeiing meer onderhouden door de gemeente. de beschoeiing is overgedragen aan het waterschap en particulieren. De kosten van het waterschap zijn verrekend via de Maatwerkovereenkomst. | | |
| **Civiele kunstwerken :** Het palenscherm is binnen het beheer van de openbare ruimte nu ook toegevoegd aan het onderdeel civiele kunstwerken.<br>De beweegbare bruggen zijn meegenomen met de specifieke gegevens voor de Zwolsebrug en Arie de Witbrug. Zowel het contract met de provincie als de benodigde onderhoudswerkzaamheden zijn nu meegenomen. In het IBOR-Beleidsplan 2017-2021 is alleen een vervangingsinvestering voor de beweegbare bruggen meegenomen, maar geen onderhoudsbudget. | | |
| *Palenscherm* | *Kostenverhogend* | *77.500* |
| *Beweegbare bruggen* | *Kostenverhogend* | *145.000* |
| **Meubilair:** Het areaal afvalbakken is toegenomen, omdat er nu een realistischer inschatting van het aantal is gemaakt (van 100 naar 400 stuks). Het verwijderen en weer plaatsen van afvalbakken en banken op de dijk, stranden en boulevard is extra opgenomen. | | |
| *Afvalbakken (onderhoud)* | *Kostenverhogend* | *6.0000* |
| *Verwijderen en plaatsen bakken en banken* | *Kostenverhogend* | *3.000* |
| **Openbare verlichting:** er heeft een verschuiving plaatsgevonden van conventionele verlichting naar LED-verlichting. | | |
| **Reiniging:** De toename van afvalbakken leidt tot hogere ledigingskosten. Werkzaamheden op de stranden zijn extra opgenomen. Het betreft het zeven van het zand en het verwijderen van barbecues | | |
| *Afvalbakken (lediging)* | *Kostenverhogend* | *55.000* |
| *Stranden (onderhoud)* | *Kostenverhogend* | *5.000* |
| **Recreatie: P**laygrounds zijn toegevoegd. Ook zijn er speeltoestellen bijgekomen voornamelijk door burgerparticipatie. Grotere onderhoudswerkzaamheden en het op termijn vervangen daarvan is nu meegerekend. | | |
| *Playgrounds* | *Kostenverhogend* | *5.000* |
| *Speelplekken* | *Kostenverhogend* | *20.000* |
| **Overig:** Het houden van toezicht op de stranden is extra opgenomen. Ook is het speelbos toegevoegd. dit speelbos bestond nog niet ten tijde van het vaststellen van het IBOR-Beleidsplan 2017-2021. | | |
| *Stranden (toezicht)* | *Kostenverhogend* | *15.000* |
| *Speelbos* | *Kostenverhogend* | *4.500* |

# Bijlage 8. Areaalgroei – Lijst vooruitblik uitbreiding en inbreiding

| Projecten | verwacht overdrachts-moment | toelichting |
|---|---|---|
| **Gebiedsontwikkeling** | | |
| Zeewijk | 2022 | De exploitatie is afgesloten. Vanaf 2022 in beheer, met overdrachtsafspraken voor herstel en financiering in collegevoorstel . |
| Oranjewijk Noord | 2022 | De overdracht is in voorbereiding en wordt eerste kwartaal 2022 verwacht. |
| Oranjewijk Zuid | 2023 | De overdracht is voor een groot deel in voorbereiding. Vanwege nog te realiseren hoogbouw wordt gekeken welk deel naar beheer kan worden overgedragen. Verwachting totaal in 2023. |
| Zeeheldenwijk fase 1 | 2024 | |
| Zeeheldenwijk fase 2 | 2027 | |
| Zeeheldenwijk fase 3 | 2030 | |
| Zeeheldenwijk fase 4 | 2033 | |
| Port of Urk fase 1 | 2025 | |
| Port of Urk fase 2 | 2029 | |
| Port of Urk fase 3 | 2033 | |
| bediening Michiel de Ruijterbrug | jan-23 | |
| Michiel de Ruijterbrug | aug-27 | De brug wordt aug 2022 opgeleverd. Vervolgens contract van 5 jaar voor dagelijks onderhoud door aannemer. Bediening start jan 2023. Vanaf aug 2022 in begroting budget opnemen voor GO en VV. Vanaf aug 2027 DO mee opnemen in contract met provincie. |
| Buitendijkse haven | n.n.b. | |
| Vaarduikerconstructie tussen Zeeheldenwijk en Oranjewijk | n.n.b. | |
| recreatief pad tussen Zeeheldenwijk/Oranjewijk | n.n.b. | |
| Busstation op locatie kinderboerderij Zeeheldenwijk/Oranjewijk | n.n.b. | |
| | | |
| **Inbreidingslocaties** | | |
| Wilhelminaschool | | |
| Noorderzand | | |
| Brandweerkazerne verplaatsen | | |
| Lemsterhoek - herontwikkeling bestaand bedrijventerrein | | |
| Singel - omvorming | 2022-2024 | |
| **Overleg provincie** | | |
| N-wegen i.c.m. komgrens en bermen | | Vanwege de ontwikkeling Zeeheldenwijk zal een komgrensverschuiving op termijn plaatsvinden. Ook wordt via een bestuursovereenkomst afgesproken welke wegen onder wiens beheer gaan vallen. De impact op het beheer van de wegen en de afspraken m.b.t. het maaien van bermen van toegangswegen moet hiervoor worden beschouwd en financieel worden geborgd. |



# Beleidsplan Integraal Beheer Openbare Ruimte Urk 2022-2027

**Datum vastgesteld: 16 december 2021**