Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
2 augustus 2023

Ons kenmerk:
D2023-090212

Zaaknummer:
2022-015949

Bijlage(n):
2

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Schippersvaartweg naast nummer 44 te Noordwijkerhout
Gemeente: Noordwijk

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk

1. ONDERWERP

Het voornemen bestaat om naast de Schippersvaartweg 44 in Noordwijkerhout één GOM-woning te bouwen. Dit plan is niet toegestaan binnen de regels van het huidige bestemmingsplan 'Buitengebied 2015' van de voormalige gemeente Noordwijkerhout. Voor deze locatie wordt een herziening van het geldende bestemmingsplan ter plaatse van de woning opgesteld, 'bestemmingsplan Schippersvaartweg 44 e.o, gemeente Noordwijk'.

Het plangebied ligt ten zuidoosten van de bedrijfswoning aan de Schippersvaartweg 44. De locatie betreft gedeeltelijk de percelen kadastraal bekend als gemeente Noordwijkerhout sectie B, nummers 4239, 4240, 4241 en 4242. De locatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Schippersvaartweg. Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom, en wordt daarom beschouwd als buitenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Schippersvaartweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de woning binnen de planlocatie, een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.
Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

[1] Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai 'Schippersvaartweg 44 te Noordwijkerhout', met kenmerk 19550.001, d.d. 28 juli 2022 van Econsultancy.

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB.
Ontheffing kan worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 53 dB vanwege de ligging in buitenstedelijk gebied.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de ‘Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013’. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen
Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:
1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan
Binnen het plangebied wordt één nieuwbouwwoning gerealiseerd ten zuidoosten van de bedrijfswoning aan de Schippersvaartweg 44 in Noordwijkerhout, gemeente Noordwijk.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Schippersvaartweg met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de randen van het bouwvlak inzichtelijk gemaakt.
Tevens is een kaart bijgevoegd (zie bijlage 1 bij dit besluit), die inzicht geeft in de lokale situatie.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woning wordt overschreden. De geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Schippersvaartweg bedraagt ten hoogste 56 dB op de noordkant van het bouwvlak (geluidgevoelig terrein). Deze geluidbelasting voldoet niet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB. De gevel aan de noordzijde zal als dove gevel worden uitgevoerd, waardoor er niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden van de Wgh.

Uit het akoestisch rapport volgt dat bij de toetspunten 02 (oostzijde bouwvlak) en 04 (westzijde) die halverwege de zijden zijn gesitueerd een geluidbelasting van 48 dB is berekend.
Dichterbij de Schippersvaartweg zal de geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, op deze zijden minimaal 3 dB lager zijn, dan berekend op de noordelijke zijde, tot een geluidbelasting van ten hoogste 53 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Schippersvaartweg geldt een snelheidsbeperking van 60 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit referentiewegdek. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk.

Verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, kunnen negatieve gevolgen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. De te behalen geluidreductie met geluidreducerend asfalt is niet doelmatig en de voorkeurswaarde van de Wgh zal nog steeds worden overschreden.

De conclusie is dat kosten voor het treffen van bronmaatregelen en de te behalen geluidreductie niet in verhouding staan tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen
Maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van geluidafschermende voorzieningen zijn een scherm of wal. Vanuit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt is het ongewenst om het uitzicht van de nieuwe woning en naastgelegen woningen door een geluidscherm te beperken.

Een mogelijkheid is het vergroten van de afstand tussen de bron en de ontvanger. Om stedenbouwkundige redenen is het niet gewenst om het bouwvlak op een grotere afstand van de Schippersvaartweg te plaatsen. Het is wel wenselijk de nieuwe woning in ongeveer dezelfde rooilijn als de aangrenzende bebouwing langs de Schippersvaartweg te situeren.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen
Bij het ontwerp van de woning zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai.

De woning moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt hiermee gegarandeerd.

Cumulatie
Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. Er zijn geen andere geluidbronnen, van cumulatie is dan ook geen sprake.

<u>B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de ‘Richtlijnen’, zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)</u>

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria
Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dienen ter opvulling van een open plaats tussen aanwezige bebouwing. De woning wordt gebouwd op een open plaats tussen aanwezige bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden
Vanwege de Schippersvaartweg is een geluidbelasting berekend van maximaal 56 dB. Deze waarde overschrijdt de maximale ontheffingswaarde. Omdat de noordgevel als 'dove' gevel wordt uitgevoerd, hoeft deze gevel niet getoetst te worden. De oost- en westgevel kent, vanwege het verkeer op de Schippersvaartweg een geluidbelasting van maximaal 53 dB. Het beleid stelt daarvoor geen aanvullende voorwaarden.

Geconcludeerd kan worden dat er op ontvangerniveau aan de Richtlijnen wordt voldaan.

3.5 Conclusie
Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE
4.1 Algemeen
De gemeente Noordwijk is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Noordwijk. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Zienswijzen
Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.
Het definitieve besluit is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.3 Rechtsbescherming
<u>Beroep</u>
Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

<u>Voorlopige voorziening</u>
Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via https://digitaalloket.raadvanstate.nl. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van de woning aan de Schippersvaartweg te Noordwijk is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de realisatie van één woning aan de Schippersvaartweg 44 te Noordwijk.
De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt:

Omschrijving	**weg**	**Waarde L_{den} in dB***
West- en oostgevel	Schippersvaartweg	53

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. De noordgevel van de woning, aan de zijde van de Schippersvaartweg, wordt als dove gevel uitgevoerd.
2. De realisatie van de dove gevel dient geborgd te worden door opname in de regels van het bestemmingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt.
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Ons kenmerk:
D2023-090212

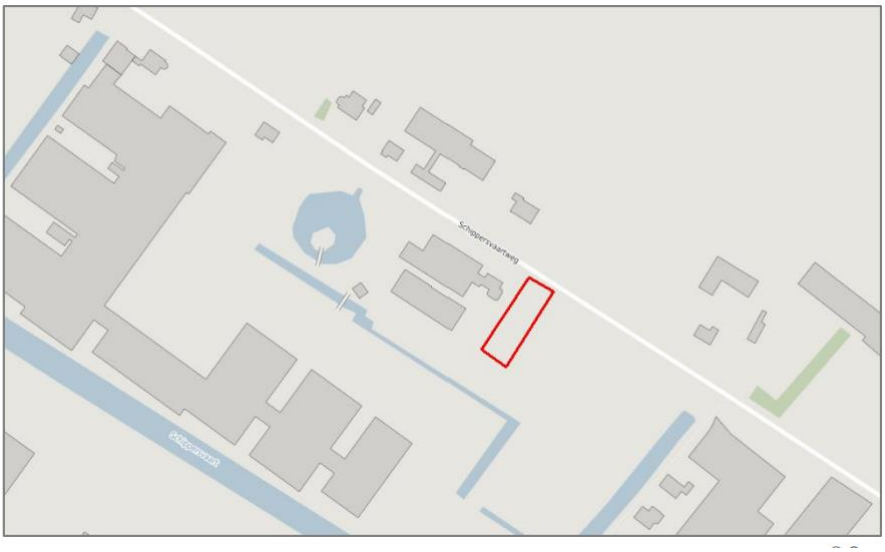
Namens het college burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk,

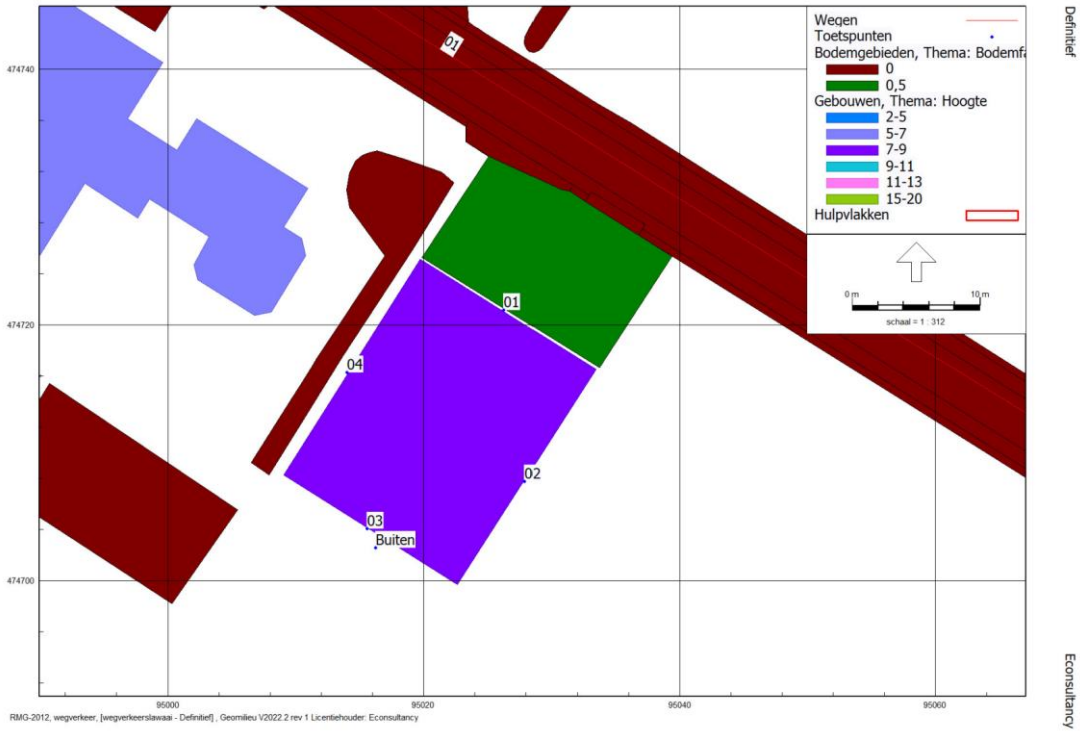


De heer M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:
1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai ‘Schippersvaartweg 44 te Noordwijkerhout’, met kenmerk 19550.001, d.d. 28 juli 2022 van Econsultancy.

Bijlage 1 Kaart en situatieschets





Bijlage 2
Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai 'Schippersvaartweg 44 te Noordwijkerhout', met kenmerk 19550.001, d.d. 28 juli 2022 van Econsultancy.