Raadsvoorstel

Voorstel tot vaststelling van de Verordening Sociaal Domein gemeente Aalten 2024

AAN DE RAAD

Samenvatting
De geldende Verordening Sociaal Domein gemeente Aalten 2023 (verder "VSD") moet op enkele onderdelen worden geactualiseerd. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om ook een aantal technische aanpassingen te realiseren. Die technische wijzigingen verbeteren de systematiek van de verordening, waardoor die voor inwoners en professioneel betrokkenen overzichtelijker en beter werkbaar wordt. De technische wijzigingen hebben geen beleidsmatige gevolgen.

Inleiding
Als gevolg van actuele ontwikkelingen in regelgeving, jurisprudentie en/of uitvoeringspraktijk is het regelmatig nodig om vigerende regelgeving op onderdelen te wijzigen. Ook nu moet een bepaling in de VSD 2023 worden aangepast vanwege recente jurisprudentie van de Centrale raad van Beroep. Van een andere bepaling is gebleken dat die in strijd is met de Wmo. Het voorstel tot deze (beleids-)inhoudelijke aanpassingen wordt gecombineerd met een aantal voorstellen voor technische wijzigingen van de VSD 2023. Die technische wijzigingen zijn onderdeel van een traject om de lokale regelgeving voor het sociaal domein (verordening, financieel besluit en diverse beleidsregels) beter op elkaar af te stemmen en overzichtelijker en beter werkbaar te maken.

Met de diverse technische wijzigingen wordt onder meer de eenheid in terminologie bevorderd (dezelfde begrippen in de verschillende regelingen). Daarnaast wordt door het verplaatsen van een aantal tekstgedeelten / bepalingen naar een meer logische plek in de verordening de structuur van de verordening en daarmee de leesbaarheid verbeterd. Sommige bepalingen die nu nog in de andere regelingen staan (bijvoorbeeld in een beleidsregel of in het Besluit Sociaal Domein) worden verplaatst naar de verordening en vice versa omdat die daar naar hun aard beter passen. Verder diverse tekstuele verbeteringen ten behoeve van de duidelijkheid en het wegwerken van stijl- en typefouten.

Het besluit tot herziening van de VSD 2023 is een raadsbevoegdheid. Het college is voornemens om in de loop van dit jaar ook nog verschillende beleidsregels te wijzigen of vast te stellen en het Besluit Sociaal Domein te wijzigen. Ook deze wijzigingen zijn voornamelijk technisch van aard en hebben geen (grote) beleidsmatige gevolgen. Volgens planning treden de beter op elkaar afgestemde, meer overzichtelijke en beter werkbare VSD 2024, de aangepaste of nieuwe beleidsregels en het aangepaste Besluit Sociaal Domein op 1 januari 2024 in werking.

Al met al worden in de tekst van de VSD 2023 best veel wijzigingen en verbeteringen aangebracht. Gezien echter de ondergeschikte (technische) aard van overgrote deel van die wijzigingen en verbeteringen worden uit praktisch oogpunt hierna onder "Argumenten", behalve de (beleids-) inhoudelijke wijzigingen, alleen de meest in het oog springende technische wijzigingen toegelicht.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving
Wmo, Jeugdwet.

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Inhoudelijke aanpassing vanwege strijdigheid met de Wmo.
Artikel 2.2.2: zinsnede geschrapt: "tenzij de identiteit al bij de gemeente bekend is" omdat de gemeente bij elke (nieuwe) melding de identiteit opnieuw moet vaststellen (artikel 2.3.4 Wmo).
(Beleids-) inhoudelijke aanpassing naar aanleiding van ontwikkelingen in de jurisprudentie:
Artikel 7.3.4 lid 2 sub c (de hoogte van het Pgb voor informele ondersteuning uit het sociaal netwerk): De Centrale Raad van Beroep heeft hierover in augustus 2023 een bindende uitspraak gedaan: "Het Pgb-tarief wordt bepaald door het voor dat segment geldende hoogste periodiek voor hulp in het huishouden, of ondersteunende begeleiding in de CAO VVT inclusief vakantiegeld, vakantie-uren en sociale lasten bij een 36-urige werkweek per 1 januari van het jaar waarin het Pgb wordt verstrekt, vermeerderd met de vergoeding voor vrijwillige verzekering voor Ziektewet en WW, berekend op basis van de UWV-percentages". Artikel 7.3.4 lid 2 sub c VSD 2023 is in de VSD 2024 vernoemd tot artikel 7.4.1 lid 2 sub c en in overeenstemming met de jurisprudentie gebracht.

Belangrijkste technische wijzigingen ter verbetering van de structuur, overzichtelijkheid en werkbaarheid van de regelgeving:
Artikel 1.1: Toegevoegd om het verband duidelijk te maken "In het Financieel besluit gemeente Aalten worden de geldende tarieven en vergoedingen vastgelegd". Dit besluit wordt jaarlijks door het college geactualiseerd en opnieuw vastgesteld".
Artikel 2.4.1: nieuw lid 2 ingevoegd met daarin een verwijzing naar hoofdstuk 7. Bestaande leden 2 tot en met 5 zijn verplaatst naar hoofdstuk 7 omdat die qua systematiek daar beter passen.
In algemene zin zijn in het nieuwe hoofdstuk 7 per vorm van hulp de voorwaarden / weigeringsgronden, de verplichte inhoud van de beschikking en (voor zover van toepassing) de wijze van berekening van het Pgb, van andere financiële tegemoetkomingen en van onkostenvergoedingen samengebracht. De nieuwe bepalingen in dit hoofdstuk zijn onder meer uit andere hoofdstukken van de verordening naar hier verplaatst.
Het bestaand artikel 7.3.1 lid 6 bevat onder meer bepalingen over de aanvraagprocedure voor een Pgb en termijnen voor afschrijving. Naar hun aard horen dit soort bepalingen niet in de verordening maar in beleidsregels respectievelijk het Financieel Besluit thuis. De bepalingen zijn daarom daar naartoe verplaatst.
Artikel 12.5.a, dat een speciale overgangsregeling bevatte in verband met de nieuwe wijze van inkoop per 1 juli 2022, is geschrapt omdat die nu geen praktische betekenis meer.
Aan de Begrippenlijst van hoofdstuk 13 zijn de begripsbepalingen voor Familiegroepsplan, Informele hulp, Ondersteuning, Pgb-houder en Pgb-vertegenwoordiger toegevoegd.

De Sociale Raad is om advies gevraagd. Deze had over de concept VSD 2024 geen opmerkingen. Het advies is als bijlage toegevoegd.

Ter eventuele vergelijking is naast het ontwerp van de VSD 2024 ook de vigerende VSD 2023 als bijlage toegevoegd. Desgewenst kunnen zo alle aanpassingen worden gezien.

Alternatieve beleidskeuzes
N.v.t.

Financiële consequenties
Geen.

Participatie en Communicatie
N.v.t.

Vervolgstappen inclusief tijdspad
Raad 28 november 2023.
Bekendmaking in AA december 2023.
Inwerkingtreding 1 januari 2024.

Bijlagen
Concept VSD 2024.
VSD 2023.
Concept raadsbesluit.
Collegebesluit 3 oktober 2023.

Aalten, 3 oktober 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester