Raadsvergadering:	05 juli 2022
Besluit:	aangenomen
Stemverklaring:	CU, GL en PvdA
Voor:	DOP, LDW, VVD, SDW, D66, FvD, CDA en ADW
Tegen:	CU, PvdA en GL

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 0000238555
Onderwerp: Vaststelling Verordening Fysieke Leefomgeving
Datum raadsvergadering: *05 juli 2022*
Agendapunt: 8b

Portefeuillehouder: N. Langedijk
Programma begroting: Programma 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Publiekssamenvatting

In Dijk en Waard vinden we een goede, veilige en gezonde leefomgeving erg belangrijk. In de Verordening Fysieke Leefomgeving vindt u alle regels over hoe we met onze leefomgeving omgaan. Deze zijn overzichtelijk bij elkaar gezet zodat u ze eenvoudig kunt vinden.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard 2022 vast te stellen.

2. De volgende verordeningen en onderdelen van verordeningen in te trekken:
a) De Bouwverordening Heerhugowaard 2012.
b) De Bouwverordening Langedijk 2012.
c) De Brandbeveiligingsverordening Langedijk 2012.
d) De Erfgoedverordening Heerhugowaard 2010.
e) De Erfgoedverordening Langedijk 2012.
f) De artikelen 4 t/m 6 van de Verordening naamgeving en nummering (adressen) Heerhugowaard 2013.
g) De artikelen 4 t/m 6 van de Verordening naamgeving en nummering Langedijk 2007.
h) De artikelen 14 t/m 19 van de Afvalstoffenverordening Heerhugowaard 2018.
i) De artikelen 16, 17, 19, 21, 22 en 23 van de Afvalstoffenverordening Langedijk 2016.

Inleiding

Op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt de wetgeving en de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Eén van de doelen van de Omgevingswet is het verminderen van regels, het bundelen van regelgeving en het toegankelijk maken van regelgeving. Daarnaast heeft de wet als doel het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.

Na invoering van de Omgevingswet, tijdens de wettelijke overgangsfase tot en met 2029 (de transitiefase), moeten de gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving worden samengebracht in één omgevingsplan voor het gehele grondgebied. Dit betreft de regels uit de huidige bestemmingsplannen, maar ook de regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving die nu nog verspreid staan in diverse verordeningen.

Ter voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en het uiteindelijk hebben van één omgevingsplan voor heel Dijk en Waard is als tussenstap één Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard 2022 (hierna: VFL) opgesteld. Alle regels over de fysieke leefomgeving die nu in diverse verordeningen staan worden in de VFL gebundeld. Het is een concrete stap in implementatie van de Omgevingswet.

Daarnaast dient de VFL als harmonisering voor de regelgeving over de fysieke leefomgeving in het kader van de fusie. Hierdoor is de VFL een efficiënte manier om zowel de harmonisering als de voorbereiding op de Omgevingswet vorm te geven. De VFL bevat regels die eerder in de Algemene Plaatselijke Verordening, Bouwverordening, Erfgoedverordening, Afvalstoffenverordening en Verordening naamgeving en nummering (adressering) stonden.

Beoogd effect

Eén integrale actuele verordening op het gebied van de fysieke leefomgeving, geharmoniseerd voor Dijk en Waard, passend in de doelen van de Omgevingswet. Daarmee zijn we voorbereid op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en is er eenduidige regelgeving in de nieuwe gemeente. Daarnaast is het direct voor iedereen inzichtelijk welke regels voor de fysieke leefomgeving gelden, die uiteindelijk deel gaan uitmaken van het omgevingsplan.

Kader

De colleges van Heerhugowaard en Langedijk hebben ingestemd met de uitgangspunten zoals uiteengezet in het Analyserapport Verordening Fysieke Leefomgeving Heerhugowaard en Langedijk. Deze uitgangspunten zijn hieronder samengevat.

Algemene uitgangspunten voor de VFL Dijk en Waard 2022:

- Toekomstbestendig.
- Bundeling van regelgeving.
- Vereenvoudiging van regelgeving.
- Voorbereid zijn op de Omgevingswet.
- Beleidsluw harmoniseren.
- De bepalingen van de Modelverordeningen van de VNG worden zoveel mogelijk gevolgd.
- Structuur regelgeving in lijn met het aanstaande omgevingsplan.

Motivering per besluitpunt

1. De Verordening Fysieke Leefomgeving Dijk en Waard 2022 voor te leggen ter vaststelling aan de Raad van Dijk en Waard.

a. Bundeling van regels in één overzichtelijke verordening draagt bij aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet.
Op dit moment staan, naast de bestemmingsplannen, de regels over de fysieke leefomgeving verspreid over acht verordeningen. De VFL bundelt de bestaande lokale regels in het fysieke domein. In plaats van verschillende verordeningen is er één verordening met één begrippenlijst, handhavingsparagraaf en vergunningsprocedure. Hiermee is de regelgeving voor inwoners, bedrijven en medewerkers overzichtelijker en zijn de regels ook makkelijker op één plek te vinden en te raadplegen. Door de VFL vast te stellen is er in de transitiefase (tot aan vaststelling van uiteindelijk één omgevingsplan voor heel Dijk en Waard) al een overzichtelijk regelkader dat van toepassing is op initiatieven. Dit past bij de verbeterdoelstellingen van de Omgevingswet om regelgeving beter inzichtelijk te maken

b. Het is een mooie start van de nieuwe gemeente Dijk en Waard.
Op grond wet Algemene regels herindeling (Wet Arhi) blijft de regelgeving van de 'oude' gemeenten tot twee jaar na de fusiedatum van kracht voor het grondgebied waarvoor het is vastgesteld, tenzij de gemeenteraad anders besluit. Het is voor de inwoners en bedrijven, maar ook voor de handhavers, onwenselijk dat voor de gemeente verschillende regels gelden. Daarom is besloten om de regels die in de VFL worden opgenomen te harmoniseren en in één van de eerste raadsvergaderingen ter vaststelling voor te leggen aan de raad. De VFL heeft in de raad van 4 januari voorgelegen. Het vaststellen van de VFL is uitgesteld wegens de samenhang met het eveneens uitgestelde besluit om de APV vast te stellen. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen in het voorliggende voorstel opgenomen.

c. Hoofdzakelijk een technische harmonisatie.
In beginsel is er sprake van een technische harmonisatie waarbij zo min mogelijk beleidsinhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht. Wijzigingen waarvoor de regelgeving verschillend was in Langedijk en Heerhugowaard zijn binnen de bestaande inhoudelijke bandbreedte gewijzigd. Hierbij zijn zoveel mogelijk de landelijke modellen van de VNG als uitgangspunt gehanteerd. De VNG heeft bij een aantal bepalingen keuzevrijheden voor gemeenten opgenomen. Bij verschillen waarbij de VNG geen handvatten bood is gekozen voor een invulling die het meest bij Dijk en Waard past. Een overzicht van de wijzigingen waarbij een inhoudelijke keuze is gemaakt is opgenomen in de algemene toelichting bij deze verordening (vanaf p. 34).

Bij het samenvoegen zijn de regels geüniformeerd, verduidelijkt en in een structuur geplaatst die past bij de benadering van de Omgevingswet. In de regels zijn beleidsneutrale redactionele en technische wijzigingen aangebracht die de leesbaarheid en toepasbaarheid ten goede komen.

2. De Raad te verzoeken de Bouwverordening Langedijk 2012, de Brandbeveiligingsverordening Langedijk 2012, de Erfgoedverordening Langedijk 2012 en de artikelen 4, 5 en 6 van de Verordening naamgeving en adressering Langedijk 2007 en artikelen 16, 17, 19, 21, 22 en 23 van de Afvalstoffenverordening Langedijk 2016 van de Afvalstoffenverordening Heerhugowaard 2018 in te trekken.

a. De verordeningen/regels die overgaan naar de VFL kunnen vervallen.
Aangezien de regels van de Bouwverordening en de Erfgoedverordening geheel zijn opgenomen in de VFL komen deze verordeningen te vervallen. Voor de Algemene Plaatselijke Verordening, Afvalstoffenverordening en de Verordening naamgeving en nummering (adressering) geldt dat alleen de regels die over de fysieke leefomgeving gaan in de VFL zijn opgenomen. Regels die een ander motief hebben, zoals openbare orde en veiligheid, of die een burgemeestersbevoegdheid zijn blijven in de APV staan. Regels uit de Afvalstoffenverordening die gaan over de reguliere inzameling van huis- en bedrijfsafval blijven in de Afvalstoffenverordening staan. Regels uit de Verordening naamgeving en nummering (adressering) die administratief van aard zijn, zoals de toekenning van namen aan straten, blijven in die verordening staan. Hiermee vervallen alleen de bepalingen uit die verordeningen die overgaan naar de VFL.

Kanttekeningen en risico's

Nog niet alle regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de VFL.
Een aantal regels en verordeningen over de fysieke leefomgeving zijn nog niet opgenomen in de VFL. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren en de regels over standplaatsen. Er zijn uiteenlopende redenen om deze op dit moment niet over te zetten naar de VFL. Deze redenen zijn uiteengezet in de algemene toelichting bij deze verordening. De afwezigheid van deze regels in de VFL is geen belemmering om de VFL vast te stellen. Zodra de bezwaren om de regels op te nemen in de VFL zijn weggenomen kunnen deze alsnog worden toegevoegd.

Samenhang met de vaststelling van de APV
Dit besluit hangt samen met de vaststelling van de APV in dezelfde raadsvergadering. In de VFL zit een aantal onderwerpen die voorheen in de APV's Langedijk en Heerhugowaard zijn geregeld.

Deze onderwerpen zijn:
- Voorwerpen op of aan de weg
- Aanleggen, veranderen of beschadigen van een weg
- Maken of veranderen van een uitweg
- Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp
- Openen straatkolken en dergelijke
- Voorzieningen voor verkeer en verlichting
- Voorwerpen plaatsen ten behoeve van evenementen
- Geluidsnormeringen bij evenementen

- Plakken en bekladden
- Loslopende honden
- Verontreiniging door honden en paarden
- Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren
- Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling
- Collectieve festiviteiten
- Incidentele festiviteiten
- Onversterkte muziek
- Geluidhinder door dieren
- Overige geluidhinder
- Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen
- Oplaten ballonnen
- Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden
- Beschermde houtopstanden
- Bestrijding van plantenziekten
- Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke
- Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen
- Aanwijzing kampeerplaatsen
- Voorwerpen op, in of boven het water
- Ligplaats vaartuigen
- Beschadigen van waterstaatswerken
- Mechanische vaartuigen Landschapsreservaat Oosterdel
- Crossterreinen
- Beperking verkeer in natuurgebieden
- Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken

Bij het vaststellen van de APV Dijk en Waard worden de APV's Langedijk en Heerhugowaard ingetrokken, dus ook op deze onderdelen. Als de volledige APV's Langedijk en Heerhugowaard worden ingetrokken en bovenstaande onderdelen van de Verordening Fysieke Leefomgeving niet worden vastgesteld, ontstaat er een hiaat in de regelgeving op deze onderwerpen. Deze onderwerpen zijn dan dus niet geregeld. Om deze situatie te voorkomen moeten de APV en VFL in dezelfde raadsvergadering worden vastgesteld.

Alternatieven

Op grond wet Algemene regels herindeling (Wet Arhi) blijft de regelgeving van de 'oude' gemeenten tot twee jaar na de fusiedatum van kracht voor het grondgebied waarvoor het is vastgesteld, tenzij de gemeenteraad anders besluit. Dit geeft de situatie dat er binnen een gemeente op verschillende plekken verschillende regels kunnen gelden. Dit geeft een hele complexe situatie voor medewerkers en veel onduidelijkheid voor inwoners. Bovendien moeten de regels over de fysieke leefomgeving uiterlijk in 2029 in het omgevingsplan gebracht worden. Zonder deze tussenstap kunnen de regels niet eenvoudig worden overgezet. Derhalve is met de portefeuillehouder afgestemd om de nieuwe gemeente starten met deze gebundelde VFL.

Samenwerking en participatie

Alle regels in deze verordening zijn beleidsluw geharmoniseerd. Er was daarom geen noodzaak tot participatie.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen, omdat bestaande regelgeving wordt gehandhaafd, geen nieuwe producten of diensten worden toegevoegd en geen verdere uitvoeringsgevolgen heeft.

Communicatie

Via alle gemeentelijke kanalen zal er worden gecommuniceerd dat de VFL Dijk en Waard 2022 is vastgesteld. Tevens zal de VFL Dijk en Waard worden gepubliceerd op overheid.nl.

Uitvoering

Na vaststelling van de VFL worden de regels die nog niet in de VFL zijn opgenomen voorbereid op opname in de VFL. De aanwijsbesluiten die van rechtswege hun grondslag vinden in de VFL worden geharmoniseerd. De VFL is een eerste stap richting het maken van een omgevingsplan voor Dijk en Waard. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen een aantal regels een andere grondslag krijgen en kunnen een aantal inhoudelijke beleidswijzigingen doorgevoerd worden. Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 in en dan wordt de VFL bijgesteld met de wijzigingen die wegens de inwerkingtreding van die wet noodzakelijk of wenselijk zijn.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

-

Bijlagen ter informatie

-

RAADSBESLUIT

Onderwerp: Vaststelling Verordening Fysieke Leefomgeving
Zaaknummer: 0000238555

Datum raadsvergadering: *05 juli 2022*
Agendapunt: 8b

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelet op artikel(en) 149, 154, 156, 160, eerste lid, aanhef en onder g. en 229 van de Gemeentewet, 96 van de Wet bodembescherming, 8 van de Woningwet en 3.16 en 9.1 van de Erfgoedwet, gelezen in samenhang met de artikel(en) 12, 15 en 38 van de Monumentenwet 1988 en 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, en 4.1, aanhef en onder a. van de Wet natuurbescherming;

besluit:

1. Vast te stellen: de Verordening van de raad van de gemeente Dijk en Waard houdende bepalingen over de fysieke leefomgeving (Verordening fysieke leefomgeving gemeente Dijk en Waard 2022)
2. In te trekken: de Bouwverordening Langedijk 2012, de Brandbeveiligingsverordening Langedijk 2012, de Erfgoedverordening Langedijk 2012 en de artikelen 4, 5 en 6 van de Verordening naamgeving en adressering Langedijk 2007 en artikelen 16, 17, 19, 21, 22 en 23 van de Afvalstoffenverordening Langedijk 2016 van de Afvalstoffenverordening Heerhugowaard 2018.

Vastgesteld in de openbare vergadering 05 juli 2022

De griffier,

B.M.M. (Bregje) de Jong

De voorzitter,

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel