

Aan de gemeenteraad
cc commissieleden
cc pers

DATUM 7 oktober 2025
ZAAKNUMMER 1882557
BEHANDELD DOOR Ed Heijnis
TELEFOON +31356292796
UW KENMERK
BIJLAGEN 1
BETREFT Septembercirculaire 2025 Gemeentefonds

Geachte raadsleden,

Op 16 september 2025 heeft het Rijk de septembercirculaire gepubliceerd. Met deze brief informeert het college de Raad over de financiële effecten van de septembercirculaire 2025. De belangrijkste onderwerpen in deze septembercirculaire zijn;

1. Ontwikkeling accres
2. Hervormingsagenda Jeugd
3. Toekenning voorschot voor de onderschrijving van het BTW Compensatiefonds (BCF)
4. Klimaat- en Energiebeleid
5. Tussentijdse Tweede Kamerverkiezingen

Kernboodschap

In de septembercirculaire worden wijzigingen aangekondigd die gevolgen hebben voor de algemene uitkering uit het gemeentefonds. De septembercirculaire 2025 heeft een voordelig effect op de begroting 2025 van afgerond € 7,0 miljoen.

De nadelige effecten van de septembercirculaire zijn voor de begrotingsjaren 2026, 2027, 2028 en 2029 respectievelijk € 0,2 miljoen, € 0,3 miljoen, € 0,3 miljoen en € 0,5 miljoen.

nr.	Begrotingssaldo	2026	2027	2028	2029
1	Conceptbegroting 2026	1.267	-4.570	-1.104	-4.623
2	Effecten septembercirculaire 2025	231	342	323	487
3 is 1 + 2	Stand begrotingssaldo na septembercirculaire 2025	1.498	-4.228	-781	-4.136

Bedragen maal € 1.000 waarbij een – bedrag een voordeel is en een + bedrag een nadeel.

Bij het opstellen van de begroting voor 2026 zijn we uitgegaan van aannames over de ontwikkeling van de algemene uitkering. De septembercirculaire 2025 heeft een nadelig effect op de begroting 2026 en verder. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het naar beneden bijstellen van het accres. De

neerwaartse bijstelling vindt plaats zowel op basis van de historische ontwikkeling van het Bruto binnenlands product (Bbp) als van de Loon en Prijs Ontwikkeling (LPO) voor de jaren 2026 t/m 2029.

Onderstaande tabel bevat de financiële mutaties volgend uit de septembercirculaire 2025.

	Omschrijving	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	Volume accres historisch Bbp				0	158	308	464
2	LPO accres prijs Bbp				474	473	462	464
3	Hervormingsagenda Jeugd 2023 en 2024			-3.719				
4	Voorschot ruimte onder BCF-plafond 2025			-535				
5	Hoeveelheidsverschillen, overige ontwikkelingen (uitkeringsfactor)	21	119	-516	-243	-289	-447	-441
6	Hoeveelheidsverschillen maatstaf lage inkomens	-1.485	-940					
7	Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen			-311				
8	Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE)				-3.562			
9	Regionale middelen			-352	-358	-342	-207	-431
10	Overige middelen			-64	-209	-190	-193	-192
A = 1 t/m 10	Totaal mutatie algemene uitkering septembercirculaire t.o.v. de meicirculaire 2025	-1.464	-821	-5.497	-3.898	-190	-77	-136
11	Doorgeven mutaties in middelen (7 t/m 10)			727	4.129	532	400	623
12	Verrekening mutaties afgesloten jaren 2023 en 2024	1.464	821	-2.285				
B = 11 + 12	Totaal corresponderende posten	1.464	821	-1.558	4.129	532	400	623
C = A + B	Totaal effect septembercirculaire 2025 op jaarrekening/begroting	-	-	-7.055	231	342	323	487

Bedragen maal € 1.000 waarbij een – bedrag een voordeel is en een + bedrag een nadeel.

Onderstaand een toelichting op de belangrijkste afwijkingen.

1. Volume accres historisch Bbp

In de septembercirculaire 2025 is een nieuwe raming voor het volumeaccres 2026 en verder opgenomen. Deze raming is gebaseerd op de actuele raming van de ontwikkeling van het Bbp door het Centraal Planbureau (CPB; MEV 2026). Het volume accres wordt gebaseerd op een 8-jaars (t-9 t/m t-2) historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het Bbp en is voor de jaren 2027 t/m 2029 omlaag bijgesteld en vormt daarmee een nadeel voor de jaarschijven 2026 t/m 2029.

2. LPO accres prijs BBP

Het LPO accres wordt gebaseerd op de prijs bruto binnenlands product (pbbp). De indexatie voor inflatie volgt de prijs bbb van het lopende jaar. Voor de jaren 2026 en verder is de raming voor de prijs bbb omlaag bijgesteld en vormt daarmee een nadeel voor de jaarschijven 2026 t/m 2029.

3. Hervormingsagenda jeugd

Het demissionair kabinet heeft besloten tot compensatie van de incidentele tekorten op jeugdzorg in 2023 en 2024. Het gaat om een bedrag van € 3,7 miljoen in 2025 voor de ondersteuning van de transformatie van de Jeugdhulp.

4. Voorschot BCF-Plafond 2025

Gemeenten kunnen de inkoop-BTW van overheidstaken terugvragen bij het BCF. Via de septembercirculaire ontvangen we een voorschot voor 2025. Dit bedrag is € 0,535 miljoen hoger dan begroot. De definitieve afrekening volgt in de meicirculaire van 2026.

5. Hoeveelheidsverschillen, uitkeringsbasis en uitkeringsfactor

De algemene uitkering wordt berekend door het aantal eenheden, zoals inwoners of woningen, te vermenigvuldigen met het bedrag per eenheid. De totale som wordt dan vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor. Veranderingen in het aantal eenheden, het bedrag per eenheid of de uitkeringsfactor zorgen ervoor dat de uitkering verandert.

6. Maatstaf uitkering lage inkomens

Na het verschijnen van de meicirculaire 2025 zijn er door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) nieuwe aantallen bekend gemaakt voor de aantallen lage inkomens. Deze maatstaf is nieuw vanaf 2023 en weegt zwaar in de berekening van de algemene uitkering.

Daarnaast is er geen eenduidige definitie van het “aantal lage inkomens” voor de jaren 2023, 2024 en 2025; deze definitie is gedurende deze periode door het rijk een aantal malen aangepast. Hierdoor zijn de Hilversumse aantallen naar boven bijgesteld voor de jaren 2023 en 2024 met een voordelig effect op de algemene uitkering voor de jaren 2023 en 2024.

7. Vervroegde Tweede Kamerverkiezingen

Het kabinet stelt extra middelen beschikbaar aan gemeenten voor de organisatie van de vervroegde Tweede Kamerverkiezing op 29 oktober. Deze vergoeding is aanvullend op de vergoeding die gemeenten jaarlijks via het gemeentefonds krijgen voor de uitvoering van hun wettelijke taken bij het organiseren van verkiezingen.

8. Capaciteit decentrale overheden Klimaat- en energiebeleid

De decentralisatie-uitkering Capaciteit decentrale overheden klimaat- en energiebeleid (CDOKE) vervangt de Specifieke Uitkering (SPUK) CDOKE. In 2026 worden er middelen beschikbaar gesteld aan gemeenten om uitvoering te kunnen geven aan hun taken op het gebied van klimaat- en energiebeleid. De middelen zijn ook beschikbaar voor de periode 2027 tot en met 2030 maar de uitkeringsvorm na 2026 is nog niet bepaald en daarmee nog niet formeel toegekend voor de jaren 2027 t/m 2030. Deze decentralisatie-uitkering bestaat uit basisfinanciering en planfinanciering. Alle gemeenten ontvangen basisfinanciering voor de vergroting van hun capaciteit. Er is bij de overgang van deze Specifieke Uitkering naar de Algemene Uitkering geen korting van 10% toegepast omdat gaat om een nieuwe regeling vanaf 2026.

9. Regionale middelen

Hilversum ontvangt als centrumgemeente middelen die bestemd zijn voor de regio. Te denken valt aan middelen voor Maatschappelijke opvang, Beschermd Wonen, Vrouwenopvang, Participatie etc. Aanvullende regionale middelen worden doorgegeven aan de Regio Gooi- en Vechtstreek omdat er regionale afspraken zijn over de besteding van deze regionale middelen.

10. Overige Mutaties

Het betreft een aantal kleinere mutaties.

11. Doorgeven mutaties in middelen

De extra verkregen middelen, genoemd onder de punten 7 t/m 10 worden doorgegeven aan corresponderende budgetten, te denken valt aan de extra middelen voor het organiseren van de extra verkiezingen, de extra middelen voor het Klimaat en Energiebeleid en aan regionale gelden die Hilversum als centrumgemeente ontvangt.

12. Verrekening mutatie afgesloten jaren 2023 en 2024

De jaren 2023 en 2024 zijn afgesloten, de financiële mutaties van deze jaren worden verwerkt in de eindejaarsrapportage 2025.

Consequenties

In de septembercirculaire worden wijzigingen aangekondigd die gevolgen hebben voor de algemene uitkering uit het gemeentefonds. De financiële veranderingen als gevolg van de septembercirculaire beïnvloeden het verwachte bedrag aan inkomsten uit de algemene uitkering voor de jaren 2025 tot en met 2029. Deze veranderingen in inkomsten gaan gepaard met aanpassingen aan de uitgavenkant.

De septembercirculaire 2025 heeft een voordelig effect op het jaar 2025 van afgerond € 7,0 miljoen. De nadelige effecten van de septembercirculaire zijn voor de jaren 2026, 2027, 2028 en 2029 zijn respectievelijk € 0,2 miljoen, € 0,3 miljoen, € 0,3 miljoen en € 0,5 miljoen.

nr.	Begrotingssaldo	2026	2027	2028	2029
1	Conceptbegroting 2026	1.267	-4.570	-1.104	-4.623
2	Effecten septembercirculaire 2025	231	342	323	487
3 is 1 + 2	Stand begrotingssaldo na septembercirculaire 2025	1.498	-4.228	-781	-4.136

Bedragen maal € 1.000 waarbij een – bedrag een voordeel is en een + bedrag een nadeel.

Vervolgtraject

De financiële gevolgen voor het jaar 2025 worden betrokken in de eindejaarsrapportage 2025, de jaren 2026 t/m 2029 worden betrokken bij het opstellen van de voorjaarsnota 2026.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

drs. T.J. Meester, ls.

dr. ir. G.M. van den Top