# Nota van toelichting

**Kerkrade, 11 november 2025**

**Nummer:** 25Tl071

**Behorend bij ontwerpbesluit nummer:** 25Rb082, 25Rb083, 25Rb084, 25Rb085, 25Rb086, 25Rb087, 25Rb088, 25Rb089, 25Rb090, 25Rb091, 25Rb092, 25Rb093

## Onderwerp

Deze nota van toelichting heeft betrekking op de ontwerpbesluiten 25Rb082, 25Rb083, 25Rb084, 25Rb085, 25Rb086, 25Rb087, 25Rb088, 25Rb089, 25Rb090, 25Rb091, 25Rb092, 25Rb093 met de daarbij behorende bijlagen, zoals die uw raad ter overweging en beslissing zijn voorgelegd.

## Beslispunten

1) De navolgende belastingverordeningen 2025 en daarbij behorende “tarieventabel 2026” vast te stellen, dit betreft:
Ontwerpbesluiten voor:

- de “Verordening op de heffing en invordering van onroerendezaakbelasting 2026";
- de “Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2026" inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
- de “Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2026";
- de “Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2026";
- de “Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2026" inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
- de “Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2026";
- de “Verordening op de heffing en invordering van leges 2026" inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
- de “Verordening op de heffing en invordering van marktgelden en marktpromotiegelden gemeente Kerkrade 2026";
- de “Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2026" inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
- de “Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2026" inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
- de “Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting 2026" inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
- de “Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2026”

- De "tarieventabel 2026 “.

## Inleiding

Zoals bekend neemt de gemeente Kerkrade deel aan de Gemeenschappelijke Regeling “Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen” (BsGW). De BsGW is belast met de all-in uitvoering (heffen, innen, bezwaar/beroep) van de:

- Onroerendezaakbelasting (incl. WOZ)
- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing (diftar)
- Toeristenbelasting
- Precariobelasting
- Reclamebelasting
- Hondenbelasting
- Marktgelden en marktpromotiegelden
- Parkeerbelasting (geen parkeervergunningen en -abonnementen)

De gemeente Kerkrade stelt zelf vast: welke belastingen worden geheven, welke grondslagen, tarieven, kwijtscheldingsnormen en verordeningen. De uitvoering van de diverse leges en de lijkbezorgingsrechten berust nog bij de gemeente.

In de Begroting 2026 zijn de geraamde opbrengsten opgenomen voor de diverse belastingen en leges. De voorliggende Tarievennota bevat alle voor de heffing relevante verordeningen, ongeacht of de heffing plaatsvindt door BsGW dan wel de gemeente zelf. Met betrekking tot de beleidsregels geldt echter dat BsGW zelf voor de door haar te heffen en te innen belastingen beleidsregels vaststelt gebaseerd op de Invorderingswet. De gemeente dient dat te doen voor de belastingen (leges en lijkbezorgingsrechten) die door haar worden geheven en geïnd. Middels de Tarievennota 2026 worden de definitieve tarieven voor 2026 bepaald.

Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste inhoudelijke ontwikkelingen.

OZB
Conform eerdere besluitvorming en in overeenstemming met de begroting 2026 worden de OZB-opbrengsten met 1,5% verhoogd. Hierdoor stijgen naar huidige inzichten de verwachte gemiddelde OZB-lasten met circa 7 euro per jaar. Op individueel niveau kunnen de verschillen groter of kleiner zijn. Dit is afhankelijk van de specifieke kenmerken van de woning of niet-woning. Zie in dit verband ook de toelichting in de paragraaf lokale lasten in de Begroting 2026.

Bij de berekening van de OZB-tarieven zijn de netto te realiseren opbrengsten en de prognoses/gegevens van BsGW de uitgangspunten voor het tarief. Naast de geprognosticeerde waardeontwikkeling dient ook rekening gehouden te worden met andere factoren, het gaat immers om een gewenste netto-opbrengst. Zo wordt er ook rekening gehouden met bezwaar- en beroepschriften, vrijstellingen, leegstand, eigen panden, ver- en nieuwbouw, afbouw van nieuwbouw en (voorgenomen) sloop (voor zover op dit moment bekend), et cetera.

Op basis hiervan wordt voorgesteld de tarieven 2026 (als % van de WOZ-waarde) als volgt te bepalen:
- eigenarenbelasting woningen 0,1569% (2025: 0,1741%)
- eigenarenbelasting niet-woningen 0,5238% (2025: 0,5104%)
- gebruiksbelasting niet-woningen 0,4112% (2025: 0,3803%)

Riool- en Afvalstoffenheffing
De tarieven voor rioolrecht en afvalstoffenheffing zijn aan het uitgangspunt van 100% kostendekkendheid aangepast. Bij afval bedraagt de verhoging van het vastrecht ca. € 10 per jaar, de ledigingstarieven zijn ongewijzigd. Bij riool bedraagt de verhoging ca. € 3 per jaar als gevolg van de gestegen kosten.

Precario- en reclamebelasting
Ten tijde van de coronapandemie heeft de gemeenteraad besloten een korting van 50% te verlenen op de tarieven voor precariorechten en reclamebelasting. Aangezien deze periode nu al geruime tijd achter ons ligt wordt deze korting nu volledig teruggedraaid naar het oude niveau. Voor Uitstallen, terrassen en standplaatsen binnen de precariorechten was dit in 2024 al gebeurd. Voor deze categorieën zijn de tarieven met 1,5% verhoogd.

Hondenbelasting
De 1e hond blijft gratis, de overige tarieven zijn verhoogd met 1,5%.

Marktgelden en marktpromotiegelden
De tarieven marktgelden zijn met 1,5% verhoogd. De tarieven marktpromotiegelden zijn gelijk gehouden op het oude niveau. De marktpromotiegelden innen wij immers voor de marktkooplieden.

Parkeren
Voor de tarieven parkeerboetes wordt het wettelijk maximum gehanteerd. De tarieven voor parkeerabonnementen en – vergunningen worden met 1,5% verhoogd. De parkeertarieven zijn gelijk gebleven. Voor gebruikers van de “GPK-Parkeren Plus App” geldt dat ze op locaties A, B en C de eerste 3 uur gratis kunnen parkeren.

Leges/Omgevingswet
De legestarieven persoonsdocumenten, burgerlijke stand en rij- en reisdocumenten zijn op het door het Rijk vastgestelde maximumtarief gesteld, de overige tarieven zijn, daar waar mogelijk met 1,5% verhoogd. Door afrondingen kunnen sommige tarieven hier iets van afwijken.

## Doelstelling

Het met inachtneming van de geldende wet- en regelgeving heffen van de gemeentelijke belastingen, heffingen en leges 2026.

## Argumenten

Bij het niet vaststellen van de stukken is er geen correcte heffing van de gemeentelijke belastingen, heffingen en leges 2026 mogelijk.

## Kanttekeningen

Niet van toepassing.

## Financiën

De financiële consequenties zijn voorzien in de begroting.

In de raadsnota bijlage ''Tarieventabel 2025'' zijn alle tarieven weergegeven.

**Raming opbrengsten begroting 2026 uit belastingen en heffingen**

*bedragen * € 1.000*

| Taakveld | Opm. | | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 0.2 | 3 | Leges persoonsdoc., burg.stand, rij/reisdocumenten | 547 | 570 | 570 | 570 |
| 0.61/0.62 | 1 | Onroerendezaakbelastingen | 16.116 | 16.502 | 16.517 | 16.717 |
| 0.63/2.2 | 1, 4 | Parkeergelden/boetes | 619 | 619 | 619 | 619 |
| 0.64 | 1 | Hondenbelasting | 89 | 89 | 89 | 89 |
| 0.64 | 1 | Reclamebelasting | 54 | 54 | 54 | 54 |
| 0.64 | 1 | Precariorechten | 83 | 83 | 83 | 83 |
| 1.2 | | Diverse leges uitvoering bijzondere wetten | 21 | 21 | 21 | 21 |
| 3.3 | | Markt- en marktpromotiegelden | 95 | 95 | 95 | 95 |
| 3.4 | 1 | Toeristenbelasting en Marketingbijdrage GaiaZoo | 266 | 266 | 266 | 266 |
| 3.4 | | Kermissen | 16 | 16 | 16 | 16 |
| 7.2 | 2 | Rioolheffing | 5.756 | 5.851 | 5.947 | 6.047 |
| 7.3 | 2 | Afvalstoffenheffing | 7.156 | 7.472 | 7.472 | 7.672 |
| 7.5 | | Lijkbezorgingsrechten | 44 | 44 | 44 | 44 |
| 8.3 | | Leges omgevingsvergunning | 797 | 802 | 802 | 802 |
| Div. | | Diverse leges | 35 | 35 | 35 | 35 |
| | | **Totaal** | **31.694** | **32.519** | **32.630** | **33.130** |

*1. Niet bestedingsgebonden en geen eisen m.b.t. kostendekkendheid.*

*2. Verloopt budgettair neutraal via de voorziening riolen resp. egalisatiereserve afvalverwerking.*

*3. Onder aftrek van de af te dragen rijksleges.*

*4. Inclusief opbrengsten parkeergarages welke privaatrechtelijk worden geïnd.*

## Lokale lastendruk

Als we het hebben over de lokale lastendruk, wordt hiermee bedoeld de gemiddelde woonlasten voor de burger. Onder de woonlasten vallen de OZB, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing (vastrecht en diftar).

De lokale lastendruk krijgt veel aandacht. Om dit toch enigszins in perspectief te plaatsen: van elke euro aan belastingen en premies die huishoudens en bedrijven betalen, gaat ongeveer 3,3% naar gemeenten, terwijl 95,3% naar de rijksoverheid gaat (COELO, 2024). Provincies en waterschappen nemen de resterende 1,4% procent voor hun rekening.

De lokale lastendruk 2025 is door COELO (bronhouder) gemiddeld becijferd op € 1.044 voor een Kerkraads gezin (woonlasten eigenaar-bewoner, meerpersoonshuishouden). Volgens COELO is dit landelijk gemiddeld € 1.063 en in Limburg gemiddeld € 1.064. De mediaan is het middelste getal in een (oplopende) getallenreeks. De mediaan is € 1.034, dat wil dus zeggen dat het gemiddelde beïnvloed wordt door uitschieters aan de onderkant en bovenkant. Volgens COELO liggen in 67% van de Nederlandse gemeenten de gemiddelde woonlasten tussen de € 800 en € 1.100. Op de Limburgse ranglijst neemt Kerkrade in 2025 de 18e plaats in. COELO gebruikt bij de berekening van de gemiddelde

OZB aanslag de gemiddelde waarde van koopwoningen. Gemeenten moeten uiteraard bij hun tariefstelling wel rekening houden met de waarde van de huurwoningen.

Een overzicht van de lokale woonlasten 2025 in de Parkstadgemeenten is opgenomen in onderstaande tabel.

*bedragen in € voor meerpersoonshuishoudens*

| Jaar 2025 | Woonlasten | Rioolheffing | Afval/ -reinigingsheffing | Gem. OZB woningen | Gemiddelde waarde woning (voorlopig) |
|---|---|---|---|---|---|
| Beekdaelen | 1.162 | 351 | 365 | 445 | 372 |
| Brunssum | 1.021 | 286 | 343 | 392 | 277 |
| Heerlen | 1.041 | 206 | 401 | 434 | 280 |
| Landgraaf | 1.028 | 266 | 350 | 412 | 310 |
| Kerkrade | 1.044 | 240 | 343 | 461 | 265 |
| Simpelveld | 1.183 | 346 | 322 | 516 | 328 |
| Voerendaal | 1.281 | 382 | 347 | 553 | 402 |

Via de lokale lastencalculator van het COELO kunnen de inwoners hun woonlasten berekenen op basis van hun eigen specifieke situatie. De link naar de lokale lastencalculator is https://coelo.nl/atlas-lokale-lasten/lokale-lasten-calculator/

Vóór de aanslagoplegging 2026 zal de website nog worden bijgewerkt met de nieuwe tarieven.

Middels de jaarlijkse Tarievennota stelt de raad steeds in december de tarieven vast. In het najaar wordt een inschatting gemaakt van de gegevens die nodig zijn om de tarieven voor het komende jaar te bepalen.  Er is sprake van een doorlopende ontwikkeling, o.a. als gevolg van definitieve afronding taxatieprocessen voor de wet WOZ en bezwaar en beroep. Tenslotte wordt opgemerkt dat in de landelijke cijfers van de basisset (COELO) op onderdelen standaard uitgangspunten worden gehanteerd voor de berekeningen, o.a. bij het hanteren van DIFTAR. De uiteindelijke lastendruk kan achteraf anders uitvallen. In Kerkrade zijn er bijvoorbeeld, in verband met het ledigingsschema van de Rd4, minder ledigingen mogelijk dan waar COELO standaard van uitgaat.

Op basis van huidige inzichten zullen de gemiddelde woonlasten in 2026 met € 20 stijgen, hetgeen neerkomt op € 1,67 per maand. Op individueel niveau kunnen de verschillen afwijken. Wat dit betekent voor onze plaats op de lijst met gemeentelijke woonlasten is op dit moment nog niet te zeggen.

## Communicatie

Communicatie resp. de vereiste publicatie zal zoals gebruikelijk gebeuren middels de gebruikelijke media.

## Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

## Uitvoering

Vanaf 2026 zal de belastingheffing en –inning gebeuren volgens de vastgestelde verordeningen.

## Evaluatie

De Waarderingskamer voert verschillende onderzoeken uit om de kwaliteit van WOZ-taxaties en het WOZ-proces te beoordelen.

## Gezondheid en Vitaliteit

Niet van toepassing.