

EVALUATIEVERSLAG PROGRAMMA UITVOERING EN HANDHAVING

Gemeente Drimmelen

2024



TITEL

AFKORTING

VASTGESTELD

SAMENGESTELD

: EVALUATIEVERSLAG PROGRAMMA UITVOERING EN HANDHAVING 2024

: EVALUATIE VTHUP DRIMMELEN 2024

: DOOR HET COLLEGE VAN B&W OP 27 MEI 2025

: DOOR R. DASSEN

Inhoud

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	3
PARAGRAAF 1.1 TERUGBLIK	3
PARAGRAAF 1.2 INHOUD	4
PARAGRAAF 1.3 OMWB	5
PARAGRAAF 1.4 AFBAKENING	5
PARAGRAAF 1.5 IBT	5
HOOFDSTUK 2 DOELEN, KERNWAARDEN EN RELEVANTE ONTWIKKELINGEN	6
PARAGRAAF 2.1 ALGEMENE DOELSTELLING	6
PARAGRAAF 2.2 KERNWAARDEN	6
PARAGRAAF 2.3 SUBDOELSTELLINGEN	6
PARAGRAAF 2.4 RELEVANTE ONTWIKKELINGEN	7
2.4.1 ONTWIKKELINGEN	7
2.4.2 NIET WETTELIJKE ONTWIKKELINGEN	9
2.5 PERSONELE CAPACITEIT	11
HOOFDSTUK 3 WERKZAAMHEDEN VERGUNNINGVERLENING	12
3.1 VERGUNNINGVERLENING OMGEVINGSWET	12
3.2 VERGUNNINGVERLENING APV EN BIJZONDERE WETTEN	13
3.3 VAN RECHTSWEGE VERLEENDE VERGUNNINGEN	14
3.4 CONCLUSIES VERGUNNINGVERLENING	14
HOOFDSTUK 4 WERKZAAMHEDEN TOEZICHT EN HANDHAVING	15
4.1 SAMENWERKING MET HANDHAVINGSPARTNERS	15
4.2 TOEZICHT EN HANDHAVING OMGEVINGSWET	16
4.3 TOEZICHT EN HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN	18
4.4 TOEZICHT EN HANDHAVING N.A.V. MELDINGEN	20
4.5 CONCLUSIES TOEZICHT EN HANDHAVING	21
HOOFDSTUK 5 VERANTWOORDING KWALITEITSCRITERIA	22
5.1 KWALITEITSCRITERIA	22
5.2 VASTSTELLING EIGEN KWALITEITSNIVEAU	22
5.3 EVALUATIE KWALITEITSCRITERIA	22
5.4 NIEUWE VERORDENING UITVOERING EN HANDHAVING OMGEVINGSRECHT	22

HOOFDSTUK 6 EINDCONCLUSIE EVALUATIE 23

6.1 BEHALEN DOELSTELLINGEN23

6.2 EVALUATIE VTH BELEID25

6.3 EVALUATIE KWALITEITSCRITERIA25

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Voor u ligt het evaluatieverslag van het Programma uitvoering en handhaving 2024 (hierna: VTHUP 2024). In deze evaluatie zetten we de uitgevoerde VTH taken en behaalde resultaten af tegen de voorgenomen inzet en de verwachte resultaten uit het VTHUP 2024. Dit is het eerste jaarlijkse evaluatieverslag op basis van de Uitvoerings- en handavingsstrategie Drimmelen 2024-2028 (hierna: U&H strategie 2024-2028).

PARAGRAAF 1.1 TERUGBLIK

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. 2024 was het jaar dat dan ook in het teken stond van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat we al vanaf 1 januari 2023 werken in de geest van de Omgevingswet, waren we al goed voorbereid. De bruidsschat had ondanks de nodige aandacht toch wat omissies waardoor er nieuwe vergunningplichten werden gecreëerd. Gelukkig zijn of worden deze snel aangepast.

Verder blijft het Digitaal stelsel omgevingswet (DSO) en de digitale ontsluiting zijn uitdagingen houden, we worden vaak om hulp gevraagd en dit vergt de nodige inzet en capaciteit. De Buitenplanse Omgevingsactiviteit (BOPA) is een gewaardeerd middel maar heeft ook zijn keerzijde waar we goed op moeten letten. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) blijft het uitgangspunt. De eerste projecten voor de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) lopen, al doende leren we een heleboel bij. Wel lopen we tegen misgelopen legesinkomsten aan, waar we vooraf niet genoeg rekening mee hebben gehouden. Ook dit is een leerproces.

2024 was een jaar dat zich kenmerkte door veel openstaande vacatures vanwege een groot verloop en de krapte op de arbeidsmarkt. De openstaande vacatures betekende een hogere werkdruk voor onze medewerkers. Zo hebben we een groot deel van 2024 te maken gehad met een capaciteitstekort bij de juristen, vanwege zwangerschapsverlof en een openstaande vacature. Verder heeft de aanscherping van de Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA) ervoor gezorgd dat we scherper zijn op zelfstandige zonder personeel (ZZP) opdrachten en vooraf beoordelen of de opdracht voldoet aan de wet. Wij hebben geen inhuurcontracten actief beëindigd in navolging van deze wet. Tot slot is het afdelingshoofd van de afdeling Grondgebied een andere functie gaan bekleden binnen onze afdeling. We zijn dus op zoek naar een nieuw afdelingshoofd voor onze afdeling.

Verder is in 2024 de boa capaciteit vergroot met 2 Fte. Deze vacatures zijn ingevuld. Dit betekent dat we nu beschikken over 5 voltijdse boa's bij de gemeente Drimmelen! Hiermee komen we op het niveau van andere gemeenten met een vergelijkbare omvang en profiel. Door de uitbreiding van de capaciteit is het mogelijk boa's meer preventief in te zetten in plaats van vooral repressief. De boa's hebben ook een rol bij het gemeentelijk cameratoezicht.

In 2024 hebben we onze verouderde raadzaal stevig onderhanden genomen. Eind december 2024 hebben we na een maandenlange verbouwing de nieuwe raadzaal officieel in gebruik genomen. Het ontwerp voorziet in een flexibele ovale opstelling die gelijkwaardige interactie benadrukt. Verplaatsbare banken maken informele opstellingen mogelijk en bieden plaats voor familie bij trouwceremonies. We horen veel positieve geluiden over de nieuwe raadzaal.

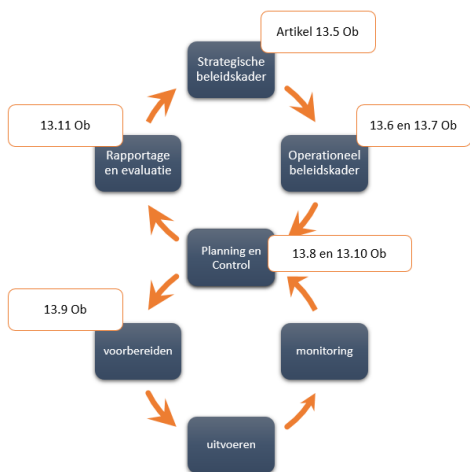
Net als elk ander jaar, was er in 2024 de beoordeling van onze VTH documenten door het team interbestuurlijk toezicht van de provincie Noord-Brabant (hierna: IBT). In 2024 zijn de beleidsdocumenten over de periode 2023 beoordeeld met 'voldoet'. Al onze VTH documenten zijn tijdig vastgesteld. Daarnaast hebben onze documenten de maximale score verkregen. Een resultaat om trots op te zijn! In navolging van deze goede

beoordeling, heeft onze gemeente de groene kleur gekregen op de overzichtskaart die de provincie jaarlijks publiceert op haar website.

PARAGRAAF 1.2 INHOUD

In dit evaluatieverslag kijken we terug naar de in 2024 uitgevoerde activiteiten en behaalde resultaten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze evaluatie is met informatie vanuit de vergunningverleners, de toezichthouders en juristen van de afdeling Grondgebied tot stand gekomen. Dit is de vijfde keer dat we een integraal evaluatieverslag opleveren. Het VTHUP 2024 is integraal opgesteld en in samenwerking met de vakspecialisten tot stand gekomen.

Naast het inhoudelijk gedeelte wordt er met kwantitatieve gegevens aangegeven welke werkzaamheden zijn verricht op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en of deze gegevens tegemoet komen aan de verwachtingen voor 2024. De conclusies uit dit evaluatieverslag kunnen worden gebruikt als verbetering van de probleemanalyse en de prioriteiten. Het evaluatieverslag is daarmee het sluitstuk van de beleidscyclus en draagt bij aan een hogere kwaliteit van de VTH taken.



Afbeelding 1: Big-8

PARAGRAAF 1.3 OMWB

Voor de werkzaamheden die door de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant (hierna: OMWB) worden uitgevoerd is een werkprogramma vastgesteld. De OMWB evalueert dit werkprogramma jaarlijks. De evaluatie van 2024 is bijgevoegd in de bijlage. De evaluatie van de OMWB dient op deze plaats als onverkort herhaald en ingelast te worden beschouwd. De resultaten zijn beschreven in de T3 rapportage van de OMWB, welke is bijgevoegd in de bijlage en gelijktijdig met deze evaluatie is vastgesteld door het college.

In 2024 zijn door de OMWB geen handhavingssaken overgedragen naar het strafrecht. Voor het jaar 2024 was in de begroting een bedrag van € 687.000,- opgenomen voor de taken die de OMWB uitvoert. Er is sprake van een positief restant van € 47.000. De positieve afwijking komt vooral doordat er minder uitgaven zijn geweest op de budgetten van de hercontroles. Een mogelijke oorzaak hiervoor is dat er door de OMWB efficiënter wordt gewerkt en dat het naleefgedrag van onze bedrijven steeds beter wordt, waardoor minder hercontroles nodig zijn.

PARAGRAAF 1.4 AFBAKENING

In dit document evalueren we alle VTH taken die in 2024 zijn uitgevoerd met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Hieronder vallen de taken die op basis van de Omgevingswet, zoals bouwen, slopen, strijdig gebruik, uitvoeren van een werk, monumenten en brandveilig gebruik. Maar ook VTH taken die voortkomen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) en de bijzondere wetten, zoals de Alcoholwet, maken deel uit van deze evaluatie. De handhaving van regels binnen het sociaal domein (uitkeringsfraude), handhavingstaken op het gebied van kinderopvang, leerplicht en belastingen vallen buiten de reikwijdte van het VTH-beleid en worden derhalve niet meegenomen in deze evaluatie.

PARAGRAAF 1.5 IBT

Het IBT beoordeelt jaarlijks het beleidsplan, het uitvoeringsprogramma en het evaluatieverslag. In 2024 zijn de beleidsdocumenten over de periode 2023 beoordeeld met 'voldoet'. Al onze VTH documenten zijn tijdig vastgesteld. Daarnaast hebben onze documenten het maximum aantal punten behaald. Een mooi resultaat!

HOOFDSTUK 2 DOELEN, KERNWAARDEN EN RELEVANTE ONTWIKKELINGEN

Deugdelijk VTH beleid speelt in op de actuele behoeften in een steeds veranderende samenleving. In de Uitvoerings- en handhavingstrategie Drimmelen 2024-2028 (U&H Strategie 2024-2028) zijn SMART doelstellingen geformuleerd. In hoeverre in 2024 een bijdrage is geleverd aan de doelstellingen, komt aan bod in hoofdstuk 3 en 4.

PARAGRAAF 2.1 ALGEMENE DOELSTELLING

In de U&H strategie 2024-2028 hebben wij voor onszelf de volgende algemene doelstelling geformuleerd (tevens doelstelling Omgevingswet):

‘Met het oog op een duurzame ontwikkeling en gericht op het in onderlinge samenhang bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Daarnaast het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.’¹

PARAGRAAF 2.2 KERNWAARDEN

Uit de algemene doelstelling van de Omgevingswet zijn de kernwaarden af te leiden: duurzaam, veilig, gezond en samen. Elke subdoelstelling koppelen we aan één of meer van onze kernwaarden.

PARAGRAAF 2.3 SUBDOELSTELLINGEN

In de U&H strategie 2024-2028 is gekozen voor het formuleren van zogeheten subdoelstellingen. Door het grote algemene doel op te knippen in meetbare onderdelen, ontstaan ‘behapbare’ doelen. Op deze manier kunnen we het geheel overzien en blijven we gemotiveerd om het hoofddoel te bereiken. Elke doelstelling is gekoppeld aan één of meer van onze kernwaarden (duurzaam, veilig, gezond en samen).

1. We zoeken onze inwoners op en werken van buiten naar binnen (bijvoorbeeld door op locatie te vergaderen). Op deze manier versterken we het contact met onze inwoners en vergroten we het vertrouwen (SAMEN).
2. We willen begrijpelijke taal in alle uitingen van de gemeente als uitgangspunt. Alle uitgaande correspondentie in het vergunningverleningproces wordt geschreven op niveau B1 of B2 (SAMEN).
3. We begeleiden de initiatiefnemer in het omgevingsoverleg zo goed en volledig, dat het opvolgende vergunningenproces vlot kan verlopen (SAMEN).
4. Op zoveel mogelijk vergunningaanvragen wordt binnen de wettelijke termijn besloten (SAMEN en VEILIG EN GEZOND).
5. Alle kansen die zich m.b.t. duurzaamheid aandienen, worden zoveel mogelijk benut. Energieneutraal en klimaatbestendig bouwen is een belangrijk gespreksonderwerp bij overleg met initiatiefnemers van nieuwbouwprojecten (DUURZAAM).
6. Komende beleidsperiode wordt ingezet op het vergunningvrij maken van activiteiten waar een toetsing vooraf niet noodzakelijk is (SAMEN).
7. We gaan in gesprek met de inwoners van Lage Zwaluwe om een visie op het Lage Zwaluwe van de toekomst te ontwikkelen. Samen denken we na over locaties voor woningbouw, een goede ontsluiting van het dorp, een dorpshart, de kerk, sporthal De Rietgors, gemeenschapshuis Den Domp, de winput en de daar actieve

¹ Artikel 1.3 Omgevingswet

vrijwilligers en andere maatschappelijke voorzieningen. Door hier samen met de inwoners aan te werken, ontstaan er kansen en draagvlak (SAMEN).

8. Het vraagstuk van een leefbare samenleving speelt zeer zeker ook binnen Wagenberg. In overleg met de inwoners buigen we ons over behoud van het dorpshart, het opknappen van het Van Den Elsenplein, sporthal Driedorp, gemeenschapshuis Plexat en andere maatschappelijke voorzieningen (SAMEN en VEILIG EN GEZOND).

9. We bouwen natuurinclusief. De woningbouwopgave is een unieke gelegenheid om tegelijkertijd de groenvoorzieningen in te richten. We bouwen natuurinclusief en behouden onze hoogwaardige natuur (DUURZAAM).

10. Voor 1 januari 2024 richten we een laagdrempelig en kosteloos meldpunt in op de gemeentesite, waar misstanden en informatievragen ten aanzien van de verhuur van woonruimten en verblijfsruimten gemeld kunnen worden (VEILIG en GEZOND).

11. Komende beleidsperiode gaan we de bewustwording met betrekking tot (ondermijnende) criminaliteit (hennepcultuur, drugsproductie) vergroten onder onze inwoners door meer voorlichting aan te bieden (VEILIG en GEZOND).

12. Komende beleidsperiode stellen we een werkproces vast voor informele bemiddeling in handavingskwesties/ burenruzies (VEILIG en SAMEN).

13. Komende beleidsperiode richten we de tekst ten aanzien van meldingen en handavingsverzoeken op onze website opnieuw in, zodat meldingen sneller en laagdrempeliger ingediend kunnen worden (VEILIG en SAMEN).

14. Komende beleidsperiode reageren we in 100% van de gevallen binnen één week op alle binnengekomen meldingen. Deze eerste reactie hoeft nog niet per se een inhoudelijke beantwoording van de melding te zijn (VEILIG en SAMEN).

15. Komende beleidsperiode worden 100% van de binnengekomen meldingen afgehandeld conform onze meldingenstrategie (VEILIG).

PARAGRAAF 2.4 RELEVANTE ONTWIKKELINGEN

Diverse ontwikkelingen houden verband met onze geplande en uitgevoerde taken voor VTH in 2024. Een aantal van deze ontwikkelingen is ook aan bod gekomen in de inleiding.

2.4.1 ONTWIKKELINGEN

Omgevingswet

De Omgevingswet is in werking getreden op 1 januari 2024. Dit heeft grote gevolgen voor regels, vergunningen, rechten, plichten, houding en gedrag. De Omgevingswet is een raamwet die 26 wetten bundelt in één wet. De wet behelst een vergaande decentralisatie van de regels voor de leefomgeving. Gemeenten krijgen meer ruimte om samen met inwoners en bedrijven integrale keuzes te maken over de inrichting van de fysieke leefomgeving.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Op 1 januari 2024 is ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking getreden. Met de privatisering van de bouwplantoets en het bouwtoezicht zetten we een volgende stap om de verantwoordelijkheid bij de markt te beleggen. Het doel van deze wet is het verbeteren van de kwaliteitsborging voor het bouwen en het versterken van de positie van de bouwconsument. We hebben in 2024 20 aanvragen in behandeling genomen waarop de Wkb van toepassing is. Het proces verloopt goed en er zijn geen bijzonderheden.

Woningbouwopgave

Iedereen heeft behoefte aan een thuis, een plek waar je samenkomt met vrienden en familie, een plek die veilig is en waar je tot rust kan komen. Een (t)huis speelt dus een belangrijke rol in hoe we ons voelen en hoe gelukkig we zijn. Maar een eigen (t)huis is vanwege het woningtekort op dit moment niet voor iedereen haalbaar. Daarom bouwen we fors meer woningen voor alle doelgroepen, maar in het bijzonder in het betaalbare segment. In 2024 hebben we 46 woningen opgeleverd.

Energietransitie

Energietransitie is de overgang naar een situatie waarin de energievoorziening structureel anders van aard en vorm is dan in het huidige energiesysteem. Dit betekent de overgang van het gebruik van fossiele energie naar energie uit hernieuwbare bronnen. Om de klimaatdoelstellingen te halen en de opwarming van de aarde tegen te gaan, is het nodig de energietransitie te versnellen.

In Drimmelen hebben we in 2024 de volgende mijlpalen bereikt met betrekking tot de energietransitie:

- het voortzetten en uitbreiden van het EBT energie bespaarteam;
- we zijn gestart met energievisie plukmade (geothermie en vergassingsinstallatie);
- we zijn gestart met de wijkaanpak (3-tal wijken) aardgasvrij.

Monumenten

De nieuwe erfgoedverordening is gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden. De belangrijkste wijziging is dat verwijzingen en artikelen over rijksmonumenten niet langer onderdeel zijn van deze verordening, omdat de instandhouding en vergunningverlening van Rijksmonumenten onder de Omgevingswet worden geregeld in het besluit activiteiten leefomgeving (bal).

Verder is op 10 februari 2022 de Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Drimmelen vastgesteld. Deze verordening is gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden. Aanleiding voor de nieuwe verordening is dat de taken en bevoegdheden van de oude monumentencommissie zijn vervallen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Gemeenten moesten daarom een nieuwe gemeentelijke adviescommissie instellen. Inmiddels heeft de gemeenteraad ook de leden van de Adviescommissie omgevingskwaliteit benoemd. De leden bestaan uit vaste leden en vervangende/ aanvullende commissieleden. Ook heeft de gemeenteraad besloten het benoemen in alle toekomstige gevallen te mandateren aan het college. Dit geldt ook voor het ontslag op eigen verzoek van leden van de commissie. Dit om de benoeming en het ontslag op eigen verzoek efficiënter en sneller te laten verlopen. In de oude situatie was deze bevoegdheid ook gemandateerd aan het college.

Tot slot merken we dat eigenaren van monumenten en eigenaren van panden in een beschermd dorpsgezicht, steeds vaker interesse hebben in het plaatsen van zonnepanelen. Het gebruiken van zonne-energie willen wij vanuit het oogpunt van duurzaamheid en klimaattransitie stimuleren. Echter dient in deze gevallen ook rekening gehouden te worden met de cultuurhistorische waarden van het pand. Wij volgen hierin de nieuwe lijn die de Rijksdienst voor het cultureel erfgoed heeft opgesteld.² Deze lijn hebben wij opgenomen in onze aangepaste welstandsnota. Het uitgangspunt is plaatsing van zonnepanelen uit het zicht. Wanneer dit niet mogelijk is, is plaatsing in het zicht onder bepaalde voorwaarden mogelijk. Een omgevingsvergunning voor het plaatsen van zonnepanelen is vereist wanneer het een monument of beschermd dorpsgezicht betreft. In alle gevallen wordt de aanvraag beoordeeld door de adviescommissie omgevingskwaliteit.

² Zonne-energie plannen en monumenten, juni 2020

Wet goed verhuurderschap en Wet betaalbare huur

Vanaf 1 juli 2023 zijn we belast met het toezicht en de handhaving van de Wet goed verhuurderschap (Wgv). Met de invoering van deze wet hebben gemeenten een belangrijke rol bij het bevorderen van goed verhuurderschap. De wet introduceert een landelijke norm voor goed verhuurderschap, bestaande uit zeven algemene regels:

- ❖ Verbod op discriminatie;
- ❖ Verbod op intimidatie;
- ❖ Schriftelijkheidsvereiste;
- ❖ Verbod op dubbele bemiddelingskosten;
- ❖ Begrenzing waarborgsom;
- ❖ Begrenzing servicekosten;
- ❖ Informatieplicht verhuurder.

De toezichthouders fysieke leefomgeving van de afdeling Grondgebied zijn belast met het toezicht op basis van de Wgv. Dit houdt in dat zij informatievragen beantwoorden en meldingen in behandeling nemen. Indien nodig wordt afstemming gezocht met de jurist van de vakafdeling. Wanneer de melding discriminatie gerelateerd is, wordt altijd afstemming gezocht met onze lokale antidiscriminatievoorziening (RADAR). Wanneer de melding betrekking heeft op discriminatie, maar een verhuurrelatie ontbreekt, wordt de melding ter behandeling doorgezet aan RADAR.

Op het moment van schrijven van deze evaluatie hebben wij nog geen meldingen ontvangen in het kader van de Wet goed verhuurderschap. Wel zijn diverse integrale controles uitgevoerd in het kader van de huisvesting arbeidsmigranten, waarbij de Wet goed verhuurderschap is meegenomen. Hierbij zijn een aantal overtredingen van de Wet goed verhuurderschap geconstateerd. Op dit moment wordt bekeken hoe we dit gaan aanpakken. In lijn met het proportionaliteitsbeginsel zijn we voornemens om de verhuurder eerst te waarschuwen. Hiervoor werken we een aanpak voor een waarschuwingsbrief.

Op 1 juli 2024 trad de Wet betaalbare huur in werking. Met deze dwingende wetgeving zijn de aanvangshuren in het middensegment gereguleerd. Door critici wordt gesteld dat de wet, bedoeld om de beschikbaarheid van betaalbare huurwoningen te vergroten, juist heeft geleid tot een afname van het aantal beschikbare huurwoningen en dat huurprijzen niet zijn gedaald. Deze observaties roepen belangrijke vragen op over de effectiviteit van deze wet en de toekomstige richting van het huurbeleid in Nederland. Gelet op deze onzekerheden voeren wij op dit moment enkel repressief toezicht uit op basis van de Wet betaalbare huur. We hebben geen meldingen of verzoeken om handhaving ontvangen in het kader van de wet.

2.4.2 NIET WETTELIJKE ONTWIKKELINGEN

Meldingen stookoverlast

Zoals ieder jaar hebben we in het najaar van 2024 meldingen t.a.v. stookoverlast ontvangen. Dit jaar was de hoeveelheid meldingen gelijk aan de voorgaande jaren. We hebben geen handavingsverzoeken ontvangen. De behandeling van meldingen en verzoeken om handhaving ten aanzien van stookoverlast neemt veel tijd in beslag. De toezichthouder brengt een bezoek aan het betreffende adres en toetst de houtkachel en de uitmonding aan de voorschriften van Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Daarnaast wordt gekeken of er aanwijzingen zijn voor onverantwoord stoken en worden tips meegegeven hoe op verantwoorde manier kan worden gestookt.

Nieuwe raadzaal

In 2024 hebben we onze raadzaal verbouwd. Het ontwerp voor de nieuwe raadzaal van gemeente Drimmelen is een omwenteling in de manier waarop democratische processen worden gefaciliteerd. Na een ontwerpcompetitie is dit ontwerp unaniem gekozen als de nieuwe raadzaal. De flexibele ovale opstelling bevordert gelijkwaardige interactie tussen raadsleden en het college, terwijl geavanceerde technologie zorgt voor een toegankelijke vergader ervaring voor alle betrokkenen. De vernieuwde raadzaal wordt ook gebruikt voor trouwen, trainingen en presenteren. De symboliek en identiteit worden versterkt door een speciaal geprint tapijt met een panoramisch zicht op de gemeente Drimmelen en een fotowand met herkenbare lokale plekken. Het lichtornament in het plafond, dat het natuurgebied rond de gemeente Drimmelen van het nabijgelegen nationaal park de Biesbosch symboliseert, dient als een visuele herinnering aan duurzaamheid en ecologisch bewustzijn.



Afbeelding 2: nieuwe raadzaal

2.5 PERSONELE CAPACITEIT

Het hebben van een professionele organisatie is een voorwaarde om de U&H Strategie en het programma U&H adequaat te kunnen opstellen en uitvoeren. Uit het VTHUP 2024 blijkt dat wij in 2024 24.164 effectieve uren geraamd hebben voor de uitvoering van onze VTH taken. Dit staat gelijk aan 17,26 Fte.³ In de onderste tabel is af te lezen hoeveel capaciteit wij in 2024 daadwerkelijk hebben ingezet voor de uitvoering van de VTH taken.

GERAAMDE CAPACITEIT VTH 2024				
Functiegroep	in dienst	inhuur	totaal Fte	totaal uur
Vergunningen Omgevingswet	4,94	3,06	7,99	11.186
Vergunningen APV	1,58	0	1,58	2.212
Toezicht Omgevingswet	3,11	0	3,11	4.354
Toezicht APV	3,00	0	3,00	4.200
Juridisch Omgevingswet	1,58	0	1,58	2.212
Juridisch APV	0	0	0	0
TOTAAL	14,22	3,06	17,26	24.164

WERKELIJK INGEZETTE CAPACITEIT VTH 2024		
Functiegroep	totaal uur	totaal Fte
Vergunningen Omgevingswet	14.200	10,14
Vergunningen APV	2.031	1,45
Toezicht Omgevingswet	4.354	3,11
Toezicht APV	4.200	3,00
Juridisch Omgevingswet	1.750	1,25
Juridisch APV	0	0
TOTAAL	26.535	18,95

2.5.6 CONCLUSIE PERSONELE CAPACITEIT

Uit de tabel is te af te lezen dat we onze uren voor VTH voor 2024 voor een groot deel goed geraamd hebben. Er is een aantal afwijkingen zichtbaar in onze raming en de werkelijke cijfers. Zo zien we dat we bij de functiegroep vergunningen Omgevingswet meer capaciteit hebben ingezet, dan we hadden geraamd. De reden hiervoor is dat er in 2024 twee planbegeleiders bij zijn gekomen. Verder zien we dat we minder uren hebben ingezet bij de functiegroep vergunningen APV, dan we hadden geraamd. Dit is te verklaren door het vertrek van een vergunningverlener APV en bijzondere wetten in 2024. Hierdoor zijn prioriteiten gesteld en niet-spoedeisende zaken doorgeschoven.

Tot slot zien we een afwijking bij de functiegroep juridisch Omgevingswet. Vanwege ziekte en zwangerschapsverlof is één van onze juristen een deel van 2024 niet inzetbaar geweest. Gedurende deze periode werd de juridische ondersteuning Omgevingswet opgepakt door een voltijdse inhuur jurist. Niet-spoedeisende dossiers zijn doorgeschoven naar het volgende jaar. Ook zien we dat er zoals geraamd geen capaciteit beschikbaar was voor de juridische ondersteuning van de APV en de bijzondere wetten in 2024.

³ 1 Fte = 1400 effectieve uren

HOOFDSTUK 3 WERKZAAMHEDEN VERGUNNINGVERLENING

In dit hoofdstuk worden de verschillen tussen de verwachte werkzaamheden en werkelijke werkzaamheden voor vergunningverlening in 2024 nader belicht. Dit doen we aan de hand van de taakbladen, die samen met de betrokken vakspecialisten zijn ingevuld. Voor elke VTH taak is een taakblad gecreëerd. In het taakblad is opgenomen welke capaciteit we voor de uitvoering van de VTH taak aan capaciteit denken nodig te hebben in 2024. De taakbladen zijn te vinden in de bijlage van het VTHUP 2024. Aan het eind van dit hoofdstuk volgt een tussenconclusie voor het onderdeel vergunningverlening.

Onder vergunningverlening wordt in de U&H strategie verstaan:

“Het in het kader van het omgevingsrecht beoordelen en toetsen van aanvragen aan geldende wet- en regelgeving om uiteindelijk te komen tot een kwalitatief goed besluit (onder voorwaarden en voorschriften), binnen gestelde proceduredtijd.”

3.1 VERGUNNINGVERLENING OMGEVINGSWET

In 2024 hebben we minder omgevingsvergunningen op het gebied van de Omgevingswet verleend, dan we hadden verwacht. Deze afname zagen we vanaf juni komen. De Omgevingswet, Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en stikstofproblematiek heeft mogelijk geleid tot uitstel van projecten.

Omgevingsvergunning, exclusief kap, milieu en brandveiligheid (taakblad 1)

Onder deze taak valt het beoordelen van omgevingsvergunningaanvragen (m.u.v. kap, milieu en brandveiligheid) en het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunningen. Het doel van de toets omgevingsvergunningen is het zorgen voor een goede ruimtelijke ordening en het waarborgen van een veilig bouwproces. Hieruit wordt gehandeld vanuit het denken in mogelijkheden, zonder overige belangen uit het oog te verliezen.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
400 omgevingsvergunningen	343 Omgevingsvergunningen
24 bijeenkomsten monumentencommissie	24 bijeenkomsten monumentencommissie

Omgevingsvergunning activiteit vellen van een boom/kapvergunningen (taakblad 3)

Deze taak behelst het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning voor het onderdeel kap. Door middel van de opgestelde waardevolle bomenkaart, wordt bijgedragen aan het behoud van waardevolle bomen. In onderstaande tabel is af te lezen dat we in 2024 even veel kapvergunningen hebben behandeld als verwacht.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
50 omgevingsvergunningaanvragen kap	50 omgevingsvergunningaanvragen kap
100 herplantingen waardevolle bomen	115 herplantingen waardevolle bomen

Omgevingsvergunning verlenen voor het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk met het oog op brandveiligheid (taakblad 4)

Gebouwen moeten brandveilig worden gebruikt. Hiervoor gelden landelijke regels die zijn vastgelegd in het Besluit bouwwerken leefomgeving. De regels voor brandveilig gebruik zijn op al het gebruik van toepassing. Voor de meer risicovolle vormen van gebruik is een omgevingsvergunning brandveilig gebruik of een gebruiksmelding nodig. In 2024 hebben we minder omgevingsvergunningen verleend dan gepland. De reden

hiervoor is dat er minder risicovolle gebouwen zijn gerealiseerd, waarvoor een dergelijke vergunning vereist is. Het aantal meldingen komt overeen met onze verwachting.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
50 omgevingsvergunningen brandveiligheid	15 omgevingsvergunningen brandveiligheid
20 meldingen brandveiligheid	20 meldingen brandveiligheid

Milieu (taakblad 6)

Alhoewel het grootste gedeelte van de milieutaken is belegd bij de OMWB, voeren wij een klein gedeelte van de milieutaken zelf uit. In onderstaande tabel is af te lezen dat onze verwachting grotendeels overeenkomt met het werkelijk aantal binnengekomen meldingen in 2024. Met inwerkingtreding van de Omgevingswet is geen sprake meer van type A, B en D meldingen. Er wordt enkel gesproken van milieubelastende activiteiten (MBA's). Onderstaande meldingen zijn echter vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet binnengekomen, daarom is de oude wetgeving nog van toepassing.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
10 meldingen lozen buiten inrichting	9 meldingen lozen buiten inrichting
2 maatwerkvoorschrift verzoeken	2 maatwerkvoorschrift verzoeken
3 A meldingen ⁴	4 A meldingen
10 B1 agrarische meldingen ⁵	10 B1 agrarische meldingen
15 B2 meldingen	15 B2 meldingen
1 D1 melding ⁶	1 D1 melding

3.2 VERGUNNINGVERLENING APV EN BIJZONDERE WETTEN

In het VTHUP 2024 is de verwachting opgenomen dat het aantal evenementen in 2024 zou stijgen ten opzichte van 2023. Deze verwachting is uitgekomen.

Evenementenvergunning en melding, ontheffing tijdelijk verstrekken alcohol en overige APV vergunningen en meldingen (taakblad 2)

We hebben meer evenementenvergunningen verleend in 2024, dan we hadden geraamd. Ook hebben we meer overige APV vergunningen en meldingen behandeld dan we hadden geraamd.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
100 evenementvergunningen	129 evenementvergunningen
50 meldingen evenementen	29 meldingen evenementen
100 overige APV vergunningen en meldingen	135 overige APV vergunningen en meldingen

Vergunning, ontheffing en melding op basis van de Alcoholwet en exploitatievergunning (taakblad 5)

Voor 2024 hadden we de verwachting 25 vergunningen, ontheffingen en meldingen te behandelen. In werkelijkheid hebben we in totaal 19 vergunningen, ontheffingen en meldingen behandeld op basis van de Alcoholwet en de exploitatievergunning. In het VTHUP 2024 hebben we 140 uur geraamd voor de bijkomende taken zoals vooroverleg, administratie en het beantwoorden van vragen. De bijkomende taken bleken in 2024

⁴ Deze meldingen zijn voor bedrijven die een relatief beperkte impact op het milieu hebben, denk bijvoorbeeld aan kantoor- en schoolgebouwen.

⁵ Type B bedrijven betreft bedrijven met een bescheiden milieueffect, zoals garages, drukkerijen en horecagelegenheden.

⁶ Type D bedrijven zijn vergunningplichtige bedrijven met ingrijpend milieueffect waarvoor voorschriften op maat nodig zijn.

fors meer uren in beslag te nemen dan we hadden gepland. Dit nemen we mee als verbetering in onze beleidscyclus.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
25 vergunningen, ontheffingen en meldingen	19 vergunningen, ontheffingen en meldingen
140 uur bijkomende taken	300 uur bijkomende taken

3.3 VAN RECHTSWEGE VERLEENDE VERGUNNINGEN

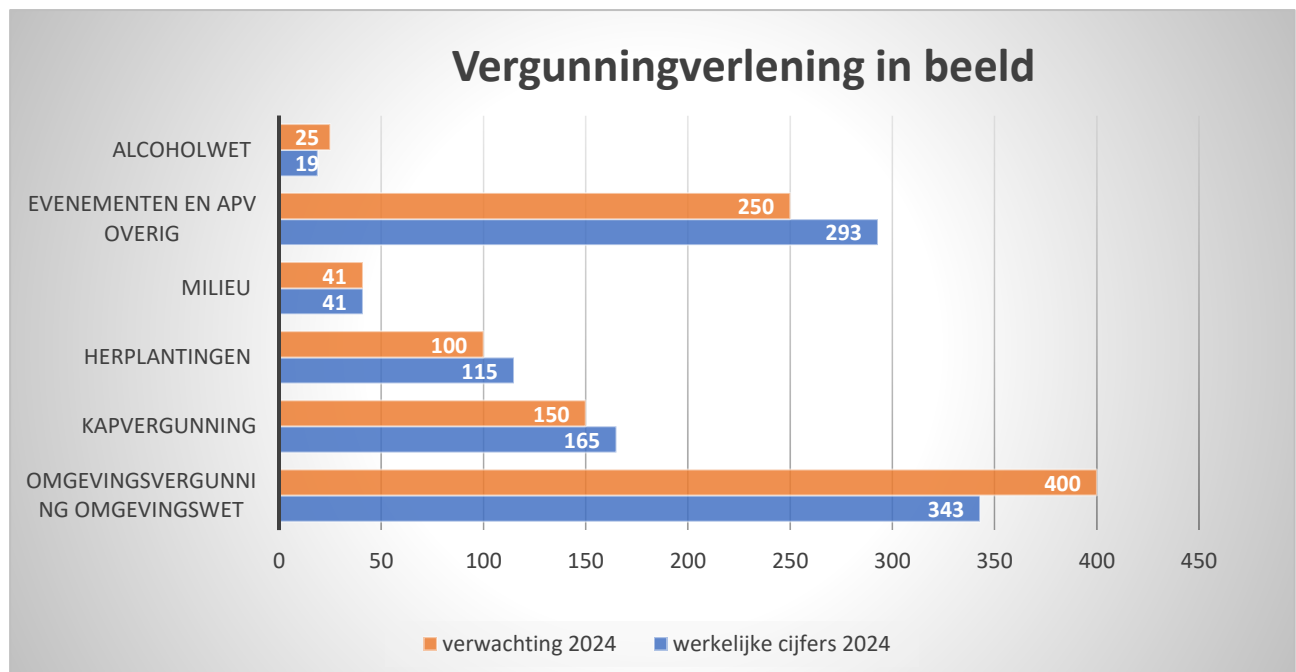
Met inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de vergunning van rechtswege komen te vervallen. Er zijn dus geen vergunningen van rechtswege verleend.

3.4 CONCLUSIES VERGUNNINGVERLENING

Uit de evaluatie kunnen we afleiden dat we onze werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening voor 2024 voor een groot deel goed hebben gepland in ons VTHUP 2024. De werkelijke cijfers komen grotendeels overeen met onze geplande cijfers.

Voor vergunningverlening op het gebied van de APV en bijzondere wetten, geldt dat we ondanks het vertrek van een vergunningverlener meer evenementenvergunningen hebben behandeld, dan we hadden gepland. Wel zijn er minder vergunningen verleend op basis van de Alcoholwet.

Voor vergunningverlening op het gebied van de Omgevingswet geldt dat we minder vergunningen hebben verleend dan we hadden gepland. Hierdoor zijn de legesinkomsten lager dan geraamd in 2024. Nieuwe wetgeving zoals de Wkb en de stikstofproblematiek hebben mogelijk geleid tot uitstel van projecten.



HOOFDSTUK 4 WERKZAAMHEDEN TOEZICHT EN HANDHAVING

In dit hoofdstuk evalueren we de uitgevoerde werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving. Het toezicht en handhaving wordt volgens de LHS uitgevoerd. De invulling van die strategie is op basis van onze prioritering uit onze U&H Strategie 2024-2028.

Onder toezicht en handhaving wordt in het VTH beleidsplan verstaan:

“Het in het kader van het omgevingsrecht beoordelen en toetsen van aanvragen aan geldende wet- en regelgeving om uiteindelijk te komen tot een kwalitatief goed besluit (onder voorwaarden en voorschriften), binnen gestelde proceduredtijd.”

In dit hoofdstuk worden de verschillen tussen de verwachte werkzaamheden en werkelijke werkzaamheden voor toezicht en handhaving over het jaar 2024 nader belicht. Er wordt onderscheid gemaakt tussen toezicht en handhaving op het gebied van de Omgevingswet en toezicht en handhaving op het gebied van de APV en bijzondere wetten.

4.1 SAMENWERKING MET HANDHAVINGSPARTNERS

In 2024 is structureel overleg gevoerd met onze handhavingspartners. Het jaarlijkse VTHUP is afgestemd met politie en OM7. Verder hebben wij in 2024 in ieder geval overleg gevoerd met de volgende handhavingspartners:

- provincie Noord-Brabant;
- maandelijks accountoverleg met de OMWB in het kader van de ondergebrachte taken, daarnaast incidenteel in het kader van gezamenlijke regionale projecten en concrete toezicht- en handhavingsacties;
- periodiek accountoverleg met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB) en brandweer;
- lokaal driehoeksoverleg met burgemeester, politie en officier van justitie;
- politieoverleg boa's en politie;
- jaarlijks vinden gemiddeld 10 geplande acties op het gebied van het Baronie Interventie Team (BIT) plaats;
- tweemaandelijks handhavingsoverleg Biesbosch- Staatsbosbeheer;
- jaarlijks bestuurlijk veiligheidsoverleg Biesbosch met Staatsbosbeheer, politie, Rijkswaterstaat, Evides en betrokken Biesboschgemeenten
- periodiek handhavingsoverleg Woonvizier.

Tijdens deze overleggen worden hoofdthema's en speerpunten besproken en bekeken hoe deze integraal kunnen worden aangevlogen. Indien tussentijds urgente casussen spelen op het gebied van handhaving, wordt ad hoc afgestemd met onze handhavingspartners.

Vanwege de complexiteit van het Biesbosch gebied is onder handhavingspartijen besloten om een beleidsgroep integrale veiligheid Biesbosch in het leven te roepen en is in 2022 een integraal veiligheidsplan Biesbosch opgesteld. Toezicht en handhaving binnen de grenzen van het Nationaal Park is een uitdaging, omdat de Biesbosch een complex gebied is. Het ligt in twee provincies en in meerdere gemeenten. Grote delen van het gebied zijn alleen over water bereikbaar. Daarnaast zijn er veel partijen die op enigerlei wijze betrokken zijn bij dit gebied en geldt er een palet aan wetten en regels. Een integrale aanpak is daarom vereist om een reële verbetering van de veiligheid en leefbaarheid en daarnaast het beschermen van de natuur- en milieuwaarden in de Biesbosch te bereiken.

⁷ Hier hebben wij geen reacties op ontvangen

4.2 TOEZICHT EN HANDHAVING OMGEVINGSWET

Onder toezicht en handhaving Omgevingswet wordt verstaan het toezicht en handhaving met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Deze taken werden in 2024 uitgevoerd door drie toezichthouders fysieke leefomgeving en twee juristen omgevingsrecht van de afdeling Grondgebied.

Toezicht op het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk met het oog op brandveiligheid (taakblad 4)

Voor de regionalisering van de brandweer werden deze controles door de brandweer gedaan. Vanaf 2019 voert de gemeente deze controles (weer) uit. De tijdens de controles geconstateerde overtredingen, zijn nagenoeg allemaal binnen de gestelde termijn opgelost. We hebben meer controles uitgevoerd dan geraamd.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
20 reguliere controles	30 reguliere controles
20 controles n.a.v. speerpunten	40 controles
2 handavingsprocedures	2 handavingsprocedures

Toezicht en handhaving omgevingsvergunning activiteit Bouwen en ruimtelijke ordening en bezwaar- en beroepsprocedures omgevingsvergunningen (taakblad 1 en 7)

Bij toezicht en handhaving omgevingsvergunning bouwen en ruimtelijke ordening gaat het enerzijds om toezicht op de bouw, nadat een omgevingsvergunning bouwdeel en eventueel gebruiksdeel is afgegeven. Door hierop toezicht uit te oefenen wordt voorkomen dat men in afwijking van de vergunning bouwt en gevaarlijke situaties ontstaan. Het aantal controlemomenten is afhankelijk van de aan een vergunning gekoppelde prioriteit. Anderzijds gaat het hier om toezicht en handhaving op het gebied van ruimtelijke ordening, gronden moeten gebruikt worden in overeenstemming met het omgevingsplan.

In de tabel is af te lezen dat in 2024 daadwerkelijk fors minder objecten zijn gecontroleerd dan we hadden geraamd. Met de komst van de Wkb is de onafhankelijke kwaliteitsborger geïntroduceerd, die toeziet op de bouwkwaliteit bij verschillende soorten bouwwerken.⁸ Daarnaast zijn vergunningen verleend, waarvoor de bouw nog niet was gestart in 2024.

Voor 2024 hadden we de verwachting 20 handavingsprocedures op te starten, vanwege werkzaamheden in strijd met de verleende omgevingsvergunning. We hebben 6 handavingsprocedures in 2024 opgestart. Dit betekent dat de geconstateerde overtredingen na terugkoppeling en uitleg van de toezichthouder zijn opgeheven, waardoor het opstarten van een handavingsprocedure niet nodig is geweest.

Ook valt het behandelen van bezwaar- en beroepszaken en bemiddelen naar aanleiding van omgevingsvergunningen en handavingszaken onder deze taak. Deze taken worden opgepakt door de jurist omgevingsrecht, in overleg met de betrokken vakspecialist. Een bezwaarschrift wordt tijdens een hoorzitting behandeld door een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie, deze commissie brengt ook advies uit. Ook bemiddeling maakt deel uit van deze taak.

In de tweede tabel zien we dat het aantal bezwaarprocedures hoger ligt dan onze verwachting. We zien met name een stijging in het aantal bezwaren gericht tegen het afwijken van het omgevingsplan.⁹ Hier hebben we geen verklaring voor. Het aantal bemiddelingsprocedures ligt lager dan we hadden gepland. Niet elk dossier is geschikt voor bemiddeling en betrokkenen zijn niet altijd bereid om een informeel bemiddelingstraject aan te gaan.

⁸ Dit geldt (nog) niet voor alle bouwwerken
⁹ In 2024 hebben we 6 bezwaren gericht tegen het afwijken van het omgevingsplan ontvangen. In 2023 was dit er één.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
150 klasse 1 objecten (50% van 300)	44 klasse 1 objecten
80 klasse 2 objecten (100% van 80)	25 klasse 2 objecten
20 klasse 3 objecten (100% van 20)	28 klasse 3 objecten
20 handhavingsprocedures (incl. stillegging)	6 handhavingsprocedures (incl. stillegging)

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
15 bezwaarprocedures	21 bezwaarprocedures
2 beroepsprocedures	1 beroepsprocedures
10 bemiddelingsprocedures	3 bemiddelingsprocedures

Toezicht en handhaving activiteit het wijzigen van een monument (taakblad 8)

Deze activiteit betreft het toezicht en handhaving op gemeentelijke monumenten en rijksmonumenten in navolging van een verleende omgevingsvergunning. Ook wordt toezicht gehouden op illegale wijzigingen van monumenten. Er wordt uiterlijk binnen twee werkdagen gereageerd op meldingen m.b.t. het mogelijk illegaal uitvoeren van restauraties.

Het behoud van de monumentale waarden en het cultuurhistorische karakter is van groot algemeen belang. Om dit te behouden is het wijzigen van een monument aan strikte regels gebonden. Bij constatering van werkzaamheden in afwijking van de vergunning, vindt in veel gevallen samenwerking plaats met de monumentencommissie en de Rijksdienst voor het cultureel erfgoed (hierna: RCE). Alle verleende vergunningen worden gecontroleerd, zowel tijdens de bouw, als bij oplevering.

Voor 2024 komt onze verwachting overeen met de werkelijke cijfers. We hebben minder handhavingsprocedures in behandeling gehad dan gepland.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
60 controles	60 controles
6 handhavingsprocedures (incl. stillegging)	4 handhavingsprocedures (incl. stillegging)

Huisvesting arbeidsmigranten (taakblad 15)

Het aantal arbeidsmigranten in de regio West-Brabant groeit, dit geldt ook voor de gemeente Drimmelen. De gemeente is verantwoordelijk voor een goede en legale huisvesting. Overtredingen in het kader van de huisvesting van arbeidsmigranten is in onze U&H Strategie gecategoriseerd als hoog risico. Dit betekent dat deze activiteit een hoge prioriteit heeft.¹⁰

In 2024 hebben we algemene controles uitgevoerd op het gebied van huisvesting arbeidsmigranten, waarbij meerdere adressen zijn bezocht. Daarnaast hebben we in 2024 actiedagen gehouden waarbij de huisvesting van Oekraïense vluchtelingen¹¹/arbeidsmigranten bij verschillende bedrijven is bekeken. Deze actiedagen zijn integraal uitgevoerd met een boa, een toezichthouder bouwen, een medewerker van basisregistratie personen en een medewerker van openbare orde en veiligheid. Deze actiedagen gaven ons een goed inzicht over de leef-

¹⁰ Daarom wordt in 2025 gewerkt aan een nieuw beleid huisvesting arbeidsmigranten met daaraan gekoppeld een uitvoeringsprogramma om het toezicht en de handhaving bij het nieuwe beleid aan te laten sluiten.

¹¹ Het betreft hier Oekraïense vluchtelingen die niet in de gemeentelijke opvang verblijven.

en werk omstandigheden. Wij werden vriendelijk ontvangen en te woord gestaan. Ook de Wet goed verhuurderschap wordt meegenomen tijdens deze controles. Dit maakt dat een controle meer tijd in beslag neemt.

In totaal hebben we 120 adressen gecontroleerd in 2024. Dat is veel meer dan we hadden geraamd. Doordat er meer adressen gecontroleerd zijn, zijn er ook meer overtredingen geconstateerd waaraan opvolging is gegeven.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
15 adressen gecontroleerd	120 adressen gecontroleerd
2 handhavingsprocedures	6 handhavingsprocedures

4.3 TOEZICHT EN HANDHAVING APV EN BIJZONDERE WETTEN

Het toezicht en handhaving met betrekking tot de Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV) en de bijzondere wetten (zoals de Alcoholwet) werd in 2024 voor het grootste gedeelte uitgevoerd door vijf handhavers die zijn benoemd als buitengewoon opsporingsambtenaar (hierna: boa) domein 1 (openbare ruimte). Begin 2024 is de capaciteit voor de boa's uitgebreid naar 5 Fte. Door de uitbreiding van de capaciteit is het mogelijk onze boa's meer preventief in te zetten in plaats van vooral repressief.

De werkzaamheden die binnen dit taakveld vallen, worden door landelijke verschuivingen van taken en bevoegdheden steeds omvangrijker. De rol van de boa's is belangrijk voor een leefbare en veilige omgeving waarbij de boa's preventief aanwezig zijn, vroegtijdig probleemgedrag herkennen, dienen als vraagbaken, hulpverlener, adviseur en luisterend oor.

Toezicht en handhaving evenementen (taakblad 9)

Onder deze taak valt het toezicht en handhaving op de (brand)veiligheid bij grote publieksevenementen (c-evenementen). Tijdens de controles wordt vooral gelet op brandveiligheid, veilige toegang, aanduidingen met betrekking tot niet roken en alcoholverstrekking, verkeerstromen/parkeren, crowd management en bereikbaarheid voor hulpdiensten.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
30 controles	40 controles
80 uur handhaving	106 uur handhaving

Toezicht en handhaving Alcoholwet (taakblad 10)

In 2024 hebben wij geen controles uitgevoerd op basis van de Alcoholwet, omdat de gediplomeerde boa niet inzetbaar was vanwege zwangerschapsverlof en het opleiden van de andere boa's in volle gang was.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
60 controles	0 controles
100 uur handhaving	0 uur handhaving

Toezicht m.b.t. prostitutie (taakblad 12)

In 2024 is slechts 1 melding ontvangen op basis van prostitutie.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
3 controles	2 controles
4 meldingen	1 meldingen

Regulier toezicht openbare ruimte (taakblad 13)

De boa's houden regulier toezicht in de openbare ruimte. Onder deze taak valt het zichtbaar aanwezig zijn in de openbare ruimte in het kader van leefbaarheid en veiligheid. Door het preventief aanwezig zijn, kunnen de boa's probleemgedrag vroegtijdig herkennen. Ook dienen zij als vraagbaak, hulpverlener, adviseur en luisterend oor. Het reguliere toezicht vindt altijd plaats in koppels. Vanwege de extra capaciteit bij de boa's in 2024, hebben we meer regulier toezicht in de openbare ruimte kunnen uitvoeren.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
1.650	2.000 uren

Baronie interventie team (BIT) (taakblad 17)

Door samenwerking op het gebied van handhaving binnen het politiedistrict Baronie, wordt het bewustzijn van ondermijnende criminaliteit vergroot. Het BIT wordt gevoed door de Districtelijke Stuurploeg (DSP). Daarnaast kunnen ook branches of thema's worden aangepakt. Voor 2024 stonden 10 controles op de planning. Daadwerkelijk hebben wij 11 controles uitgevoerd in 2024.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
10 controles	11 controles

BRP controles (taakblad 18)

Sinds 6 januari 2014 is het volgens de wet Basisregistratie personen (BRP) verplicht ambtenaren aan te wijzen die belast zijn met het toezicht op de naleving van de regels omtrent een correcte registratie in de basisregistratie. Dit heeft betrekking op het doen van aangifte van verblijf en adres, aangifte van adreswijziging, het kiezen van een briefadres als er geen woonadres is, het verschaffen van inlichtingen en overleggen van geschriften die noodzakelijk zijn voor het bijhouden in de basisregistratie. In 2024 hebben we 20 controles uitgevoerd.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
25 controles	20 controles

Toezicht en handhaving natura 2000 gebied Biesbosch (taakblad 19)

Het Rijk heeft in Nederland 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. De Biesbosch is er daar één van. Deze gebieden maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit. In deze gebieden krijgen kwetsbare soorten en habitattypen extra bescherming. Er is een regionale coördinator aangesteld. Deze coördinator heeft als taak het aansturen van alle boa's en politie op het gebied van dit taakveld, zoals het opzetten en plannen van actiedagen en gezamenlijke controles.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
10 uur overleggen	10 uur overleggen
100 uur actiedagen	50 uur actiedagen
130 uur reguliere diensten	100 uur reguliere diensten
18 uur administratieve werkzaamheden	15 uur administratieve werkzaamheden

Toezicht en handhaving niet gepland

Naast het geplande toezicht en handhaving, heeft ook toezicht en handhaving plaatsgevonden wanneer het niet voorzien was. Het gaat bijvoorbeeld om de inzet van onze toezichthouders rondom de tijdelijke crisishulpverlening van vluchtelingen in het gemeentehuis (begin van het jaar) en later op de Brieltjenspolder. Verder betreft het drugsdumpingen en sluitingen op basis van de Opiumwet.

Soort	Uren
Crisishulpverlening	50 uur
Drugsdumpingen	10 uur
Opiumwet sluitingen	6 uur
Participatie asielhulpverlening	60 uur
Surveillance bestuurders	150 uur

4.4 TOEZICHT EN HANDHAVING N.A.V. MELDINGEN

Meldingen gerelateerd aan de Omgevingswet (taakblad 11)

Deze taak behelst de behandeling van meldingen en verzoeken om handhaving in het kader van de Omgevingswet. Meldingen of verzoeken om handhaving worden altijd opgepakt. Dit wil niet zeggen dat de gemeente bij elke melding handelend op zal treden. De verantwoordelijkheid voor het oplossen ligt vaak ook geheel of gedeeltelijk bij het bedrijf of de burger. Bij conflicten tussen burgers of bedrijven onderling bieden wij in voorkomende gevallen een mediationstraject aan via Buurtbemiddeling. Bij de afhandeling van meldingen en verzoeken om handhaving zijn de in de U&H Strategie gestelde prioriteiten leidend.

Omdat de behandeling van meldingen en verzoeken om handhaving een substantieel deel van onze capaciteit in beslag neemt, is besloten om vanaf 2021 alle binnengekomen meldingen te registreren. Hierdoor ontstaat een volledig beeld. In onderstaande tabel is af te lezen dat wij 50 Omgevingswet gerelateerde meldingen hebben ontvangen in 2024.

Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
60 meldingen	50 meldingen
12 verzoeken om handhaving	10 verzoeken om handhaving
3 BAG meldingen	3 BAG meldingen

Meldingen gerelateerd aan de APV en bijzondere wetten (taakblad 14)

In 2024 hebben wij 1718 meldingen ontvangen. Het aantal meldingen in 2024 is lager dan onze verwachting.

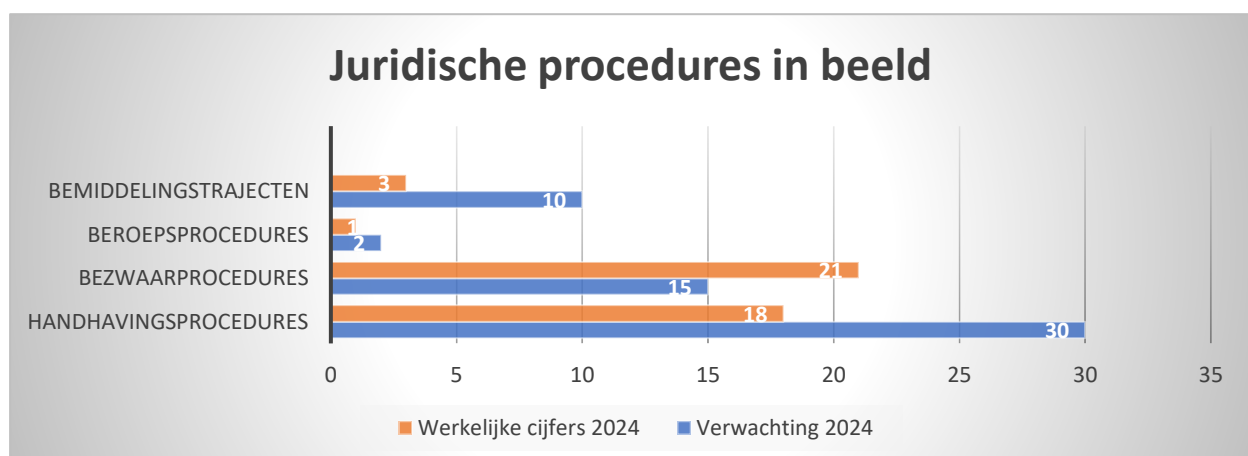
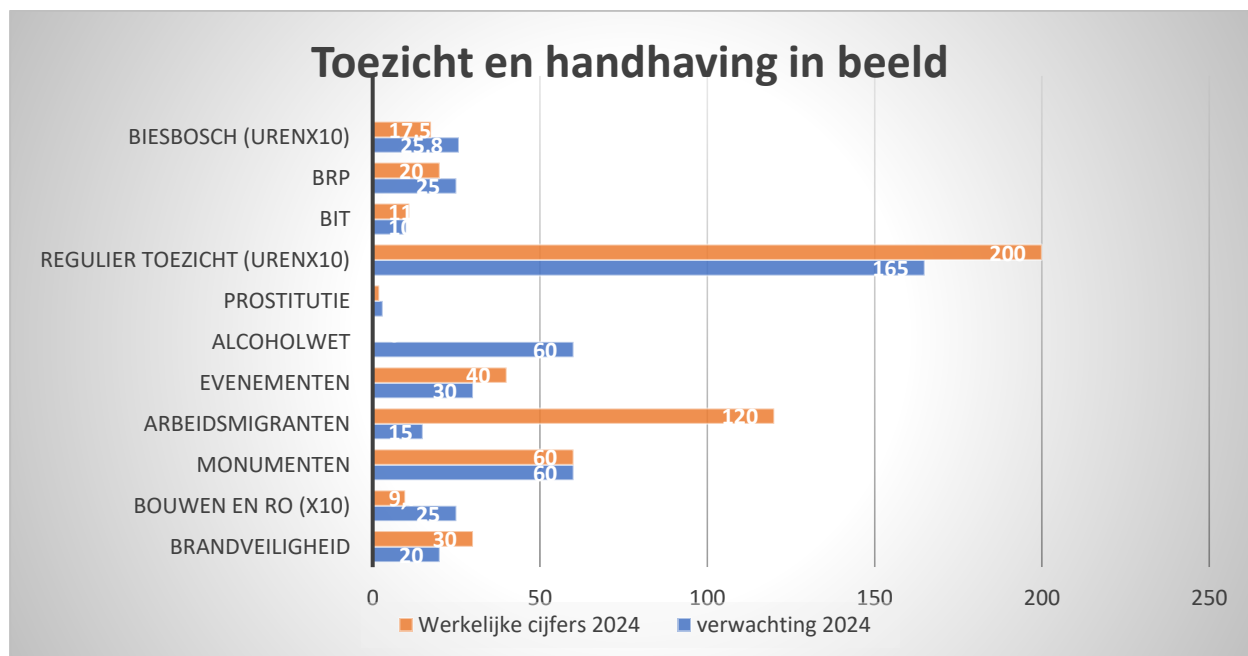
Verwachting 2024	Werkelijke cijfers 2024
2200 binnengekomen meldingen	1718 binnengekomen meldingen
880 meldingen niet opgepakt	onbekend

4.5 CONCLUSIES TOEZICHT EN HANDHAVING

Voor 2024 kwam onze planning voor het onderdeel toezicht en handhaving Omgevingswet grotendeels overeen met onze verwachting. Op het gebied van huisvesting arbeidsmigranten en brandveiligheid hebben we fors meer controles uitgevoerd dan gepland.

Voor het toezicht en handhaving op het gebied van de APV en bijzondere wetten, hebben we geen controles uitgevoerd op het gebied van de Alcoholwet. De reden hiervoor is dat onze gediplomeerde boa vanwege zwangerschapsverlof niet inzetbaar was en het opleiden van de andere boa's in volle gang was. Verder hebben we meer controles uitgevoerd op het gebied van evenementen en hebben we meer regulier toezicht in de openbare ruimte uitgevoerd.

Tot slot zien we dat we in 2024 meer bezwaarschriften hebben behandeld dan we hadden geraamd. Aan de andere kant zien we ook dat we minder handavingsprocedures hebben behandeld.



HOOFDSTUK 5 VERANTWOORDING KWALITEITSCRITERIA

Een professionele kwaliteit voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), dat is wat de samenleving van de overheid mag verwachten. Om dit beter te kunnen borgen, zijn op landelijk niveau kwaliteitscriteria ontwikkeld. Deze kwaliteitscriteria bevatten eisen aan de VTH taken in het omgevingsrecht. Het is een wettelijke verplichting om jaarlijks te evalueren aan de hand van de kwaliteitscriteria VTH.

5.1 KWALITEITSCRITERIA

De kwaliteitscriteria gaan over de eisen die worden gesteld aan de medewerkers en de robuustheid van de organisatie, ofwel de eisen ten aanzien van de kritieke massa. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen deskundigheidseisen en continuïteitseisen. Deskundigheidseisen zien toe op de opleiding, ervaring en kennis van medewerkers terwijl de continuïteitseisen juist toezien op het aantal uren dat medewerkers aan een bepaalde taak kunnen besteden en of er meerdere medewerkers binnen de organisatie zijn die deze activiteit uitvoeren. Deze criteria zijn van toepassing op verschillende vakgebieden. In het kader van de kwaliteitscriteria worden deze vakgebieden deskundigheidsgebieden genoemd. Er zijn in totaal 27 deskundigheidsgebieden.

5.2 VASTSTELLING EIGEN KWALITEITSNIVEAU

In 2021 hebben wij in samenwerking met MasterMeester een startmeting kwaliteitscriteria uitgevoerd. Tijdens de meting is bekeken aan welke deskundigheidsgebieden van de landelijke kwaliteitscriteria 2.2 wij als gemeente voldoen. Bij 24 deskundigheidsgebieden voldoen we aan het landelijke niveau. Voor de overige drie deskundigheidsgebieden geldt dat niet wordt voldaan aan het landelijke niveau. We voldoen in deze gevallen wel aan de benodigde deskundigheid, maar niet aan de frequentie eis. Een welbekend probleem waar kleinere gemeenten tegenaan lopen.

Voor de deskundigheidsgebieden 'Bouwfysica', 'Sloop en Asbest' en 'Cultuurhistorie' wordt niet voldaan aan het landelijke niveau. Voor twee van deze drie deskundigheidsgebieden, is een Brabants niveau beschikbaar, de zogenoemde Brabantbrede 'explainmodules'. Voor deskundigheidsgebied 'Bouwfysica' geldt dat de activiteiten geen onderverdeling meer kennen, maar geheel worden samengevoegd. Voor deskundigheidsgebied 'Sloop en Asbest' geldt dat er aan de frequentie-eis is voldaan indien de organisatie volledig voldoet aan alle criteria van deskundigheidsgebied Vergunningverlening Bouwen en RO.

Voor het deskundigheidsgebied 'Cultuurhistorie', voldoen we niet aan het landelijke niveau (kwaliteitscriteria 2.2) en is geen Brabantbrede 'explainmodule' beschikbaar. Gelet hierop hebben wij op 8 juni 2022 een eigen kwaliteitsniveau vastgesteld.

5.3 EVALUATIE KWALITEITSCRITERIA

De VTH organisatie voldoet (nog steeds) aan ons eigen kwaliteitsniveau VTH. Nieuwe collega's volgen indien nodig een relevante opleiding. Zo hebben het afgelopen jaar bijvoorbeeld twee toezichthouders en een vergunningverlener een opleiding gevolgd. Voor taken die we uitbesteden aan externe organisaties geldt dat wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria VTH. Van de betrokken organisaties en marktpartijen is een verklaring ontvangen dat de uitvoering van de taken conform de landelijke kwaliteitseisen gebeuren. Dit wordt de leveranciersbeoordeling genoemd.

5.4 NIEUWE VERORDENING UITVOERING EN HANDHAVING OMGEVINGSRECHT

Op 19 april 2018 hebben wij de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Drimmelen vastgesteld. De Omgevingswet is 1 januari 2024 in werking getreden. Hiermee is de Wabo als grondslag vervallen voor onze Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht. Om die reden hebben wij op 8 juni 2022 de nieuwe verordening 'Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Drimmelen' vastgesteld. Deze verordening is gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden. De grondslag van de verordening zijn de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet.

HOOFDSTUK 6 EINDCONCLUSIE EVALUATIE

In dit hoofdstuk maken we de balans op. Welke doelstellingen zijn in 2024 (gedeeltelijk) opgepakt? Dit is het eerste evaluatieverslag waarin we evalueren aan de hand van onze nieuwe U&H Strategie 2024-2028.

6.1 BEHALEN DOELSTELLINGEN

In hoofdstuk 2 zijn de doelstellingen beschreven. Onderstaand maken we de balans op. Hoeveel van onze doelstellingen zijn behaald, gedeeltelijk opgepakt of niet opgepakt in 2024?

Nr.	Doelstelling	Behaald, gedeeltelijk opgepakt of niet opgepakt in 2024?
1	We zoeken onze inwoners op en werken van buiten naar binnen (bijvoorbeeld door op locatie te vergaderen). Op deze manier versterken we het contact met onze inwoners en vergroten we het vertrouwen (SAMEN). <i>Een mooi voorbeeld hiervan is de dorpsvisie Lage Zwaluwe, die we echt samen met het dorp hebben opgesteld. Door samen met elkaar naar de thema's te kijken, ontstaat samenhang, betrokkenheid en verbinding. Deze aanpak mag breder ingevoerd worden.</i>	Gedeeltelijk opgepakt
2	We willen begrijpelijke taal in alle uitingen van de gemeente als uitgangspunt. Alle uitgaande correspondentie in het vergunningverleningsproces wordt geschreven op niveau B1 of B2 (SAMEN). <i>Alle correspondentie in het vergunningverleningsproces voldoet aan deze eis en is gestandaardiseerd. Een volgende stap is de correspondentie op het gebied van toezicht en handhaving onder de loep te nemen.</i>	Behaald
3	We begeleiden de initiatiefnemer in het omgevingsoverleg zo goed en volledig, dat het opvolgende vergunningenproces vlot kan verlopen (SAMEN).	Behaald
4	Op zoveel mogelijk vergunningaanvragen wordt binnen de wettelijke termijn besloten (SAMEN en VEILIG EN GEZOND). <i>In 2024 is op alle vergunningaanvragen tijdig een besluit genomen.</i>	Behaald
5	Alle kansen die zich m.b.t. duurzaamheid aandienen, worden zoveel mogelijk benut. Energieneutraal en klimaatbestendig bouwen is een belangrijk gespreksonderwerp bij overleg met initiatiefnemers van nieuwbouwprojecten (DUURZAAM). <i>Energieneutraal bouwen is een belangrijk gespreksonderwerp. Er is echter nog ruimte voor verbetering.</i>	Gedeeltelijk opgepakt
6	Komende beleidsperiode wordt ingezet op het vergunningvrij maken van activiteiten waar een toetsing vooraf niet noodzakelijk is (SAMEN). <i>Het doel is om het plan in 2026 voor een groot deel af te ronden. Hiermee zullen meer zaken vergunningsvrij worden. Denk aan dakkapellen aan de voorzijde bij niet monumentale gebouwen.</i>	Niet opgepakt
7	We gaan in gesprek met de inwoners van Lage Zwaluwe om een visie op het Lage Zwaluwe van de toekomst te ontwikkelen. Samen denken we na over locaties voor woningbouw, een goede ontsluiting van het dorp, een dorpshart, de kerk, sporthal De Rietgors, gemeenschapshuis Den Domp, de winput en de daar actieve vrijwilligers en andere maatschappelijke voorzieningen. Door hier samen met de inwoners aan te werken,	Behaald

	ontstaan er kansen en draagvlak (SAMEN). <i>Op donderdag 27 juni 2024 heeft de gemeenteraad de Dorpsvisie Lage Zwaluwe vastgesteld.</i>	
8	Het vraagstuk van een leefbare samenleving speelt zeer zeker ook binnen Wagenberg. In overleg met de inwoners buigen we ons over behoud van het dorpshart, het opknappen van het Van Den Elsenplein, sporthal Driedorp, gemeenschapshuis Plexat en andere maatschappelijke voorzieningen (SAMEN). <i>Op dit moment zijn de voorbereidingen voor dit project in volle gang. De derde bijeenkomst heeft op 9 april 2025 plaatsgevonden in Wagenberg.</i>	Gedeeltelijk opgepakt
9	We bouwen natuurinclusief. De woningbouwopgave is een unieke gelegenheid om tegelijkertijd de groenvoorzieningen in te richten. We bouwen natuurinclusief en behouden onze hoogwaardige natuur (DUURZAAM). <i>We hebben de notitie Natuurinclusief bouwen opgesteld en bouwen natuurinclusief.</i>	Behaald
10	Voor 1 januari 2024 richten we een laagdrempelig en kosteloos meldpunt in op de gemeentesite, waar misstanden en informatievragen ten aanzien van de verhuur van woonruimten en verblijfsruimten gemeld kunnen worden (VEILIG en GEZOND). <i>Dit meldpunt is tijdig ingesteld. Een vervolgactie is het communiceren over dit meldpunt om de bekendheid te vergroten.</i>	Behaald
11	Komende beleidsperiode gaan we de bewustwording met betrekking tot (ondermijnende) criminaliteit (hennepteelt, drugsproductie) vergroten onder onze inwoners door meer voorlichting aan te bieden (VEILIG en GEZOND). <i>We hebben bijvoorbeeld bewustwording gecreëerd door een communicatierubriek in 't Carillon en de promotiecampagne Meld Misdaad Anoniem.</i>	Gedeeltelijk opgepakt
12	Komende beleidsperiode stellen we een werkproces vast voor informele bemiddeling in handavingskwesties/burenruzies (VEILIG en SAMEN). <i>In 2024 zijn we hier niet aan toegekomen.</i>	Niet opgepakt
13	Komende beleidsperiode richten we de tekst ten aanzien van meldingen en handavingsverzoeken op onze website opnieuw in, zodat meldingen sneller en laagdrempeliger ingediend kunnen worden (VEILIG en SAMEN). <i>De website is gebruiksvriendelijker ingericht. We willen nog een verbeterslag maken.</i>	Gedeeltelijk opgepakt
14	Komende beleidsperiode reageren we in 100% van de gevallen binnen één week op alle binnengekomen meldingen. Deze eerste reactie hoeft nog niet per se een inhoudelijke beantwoording van de melding te zijn (VEILIG en SAMEN). <i>In ongeveer 75% van de gevallen is binnen één week gereageerd op elke melding.</i>	Gedeeltelijk opgepakt
15	Komende beleidsperiode worden 100% van de binnengekomen meldingen afgehandeld conform onze meldingenstrategie (VEILIG). <i>In 2024 zijn alle meldingen afgehandeld conform onze meldingenstrategie.</i>	Behaald

In 2024 hebben wij zeven van onze doelstellingen behaald, een mooi resultaat. Daarnaast zijn zes doelstellingen gedeeltelijk opgepakt in 2024, maar nog niet volledig afgerond. Twee doelstellingen zijn niet opgepakt in 2024. Het gaat om het vergunningsvrij maken van activiteiten in het kader van de Omgevingswet en het opstellen van een werkproces voor bemiddeling. Het doel is om hier het komende jaar een bijdrage aan te leveren.

6.2 EVALUATIE VTH BELEID

In het kader van de evaluatie is ook de U&H strategie 2024-2028 tegen het licht gehouden. Op 19 december 2023 is de nieuwe U&H strategie vastgesteld. Deze is nog actueel.

6.3 EVALUATIE KWALITEITSCRITERIA

De afdeling VTH voldoet (nog steeds) aan ons eigen kwaliteitsniveau VTH. Nieuwe collega's volgen indien nodig een relevante opleiding, te denken valt aan de opleiding Awb 1 van de Bob. Dit geldt ook voor taken die we uitbesteden aan externe organisaties. Van de betrokken organisaties en marktpartijen is een verklaring ontvangen dat de uitvoering van de taken conform de landelijke kwaliteitseisen gebeuren. Dit wordt de leveranciersbeoordeling genoemd.