Oldehoofsterkerkhof 2
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden
Telefoon 14058

Gemeente Leeuwarden

Raadsvoorstel

Zienswijze geactualiseerde centrumgemeenteregelingen
Zaaknummer: 2023-251240
---

1. Inleiding

Met ingang van 1 juli 2022 zijn de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De gewijzigde Wgr dwingt tot wijzigingen van alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder ook de centrumgemeenteregeling (artikel 8 vierde lid 4 Wgr). Deze wijzigingen dienen vóór 1 juli 2024 te zijn doorgevoerd.

2. Strekking wetwijziging

De wetswijziging strekt ertoe de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Gemeenteraden, provinciale staten en de algemene besturen van waterschappen krijgen meer mogelijkheden hun kaderstellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden waaraan zij deelnemen, te verstevigen.

De wijziging van de Wgr bevat twee soorten bepalingen. Er zijn een aantal bepalingen die van rechtswege direct gelden. Maar er zijn ook een aantal onderdelen die verplicht zijn om op te nemen in de bestaande gemeenschappelijke regelingen. Deze onderdelen zijn (deels) vrij uit te werken. Het betreft: de actieve informatieplicht, evaluatie, participatie, zienswijze bij bepaalde voorgenomen besluiten en bepalingen over uittreding.

De wijzigingen hebben vooral impact op samenwerkingsverbanden waarbij een openbaar lichaam is ingesteld, zoals het geval is bij de Veiligheidsregio Fryslân, de FUMO en Caparis. De dagelijkse besturen van deze openbare lichamen (Verbonden partijen) nemen zelf het initiatief om de gemeenschappelijke regelingen te wijzigen en voor te leggen aan de raden voor een zienswijze.

3. Centrumgemeenteregelingen

Voor de centrumgemeenteregelingen, waarbij de gemeente Leeuwarden centrumgemeente is, zijn de wetswijzigingen op het oog minder relevant. Toch zijn er enkele zaken waar de wet van verlangt dat deze ook voor centrumgemeenteregelingen gelden. Dit betreft het expliciet vastleggen van afspraken rondom evaluatie, uittreding en opheffing.

Centrumgemeenteregeling Sociaal Domein Fryslân (uit 2022)

Voorgesteld wordt deze centrumgemeenteregeling op de volgende onderdelen te wijzigen:

a. Managementoverleg Sociaal Domein ex. art. 14: voorgesteld wordt deze bepaling te wijzigen om aan te sluiten bij de in de praktijk gewenste situatie om zonder de beschreven verplichte regionale vertegenwoordiging in dit gremium te werken en om elke gemeente in beginsel een plek aan deze tafel te geven;

b. Uittreding ex. art. 23: deze bepaling wordt gesplitst in een bepaling omtrent uittreding en een aparte bepaling inzake opheffing. Bij de bepaling omtrent uittreding zijn de financiële consequenties nader verduidelijkt en is beschreven hoe de uittreding verloopt, vergelijkbaar met andere samenwerkingsverbanden. Rondom opheffing is de essentie gelijk gebleven aan de bestaande.
   Overigens betreft deze aanscherping een hypothetische situatie gelet op de wettelijke plicht tot samenwerking. Deze bepalingen worden pas relevant als het wettelijk kader omtrent deze samenwerking wijzigt en de regionale samenwerking hervormd moet worden.
c. Evaluatie ex. art. 26: toevoeging van het startmoment van de evaluatie en toevoeging van de inschakeling van een extern deskundige ten behoeve van de evaluatie.

Centrumgemeenteregelingen bedrijfsvoering

In de bestaande centrumgemeenteregelingen wordt voorgesteld om voor de opheffing van de regeling en de uittreding twee afzonderlijke artikelen op te nemen (artikel 13a en 13b). Met betrekking tot de evaluatie wordt voorgesteld dit onderdeel te maken van het ambtelijk overleg van gemeentesecretarissen (artikel 7), omdat het hier bedrijfsvoering betreft. Ook worden een aantal technische wijzingen (AVG, artikel 17 en Archivering, artikel 16) doorgevoerd. Met deze aanpassingen wordt eveneens bereikt dat de centrumgemeente-regelingen tussen de verschillende samenwerkingspartners uniform worden.

4. Centrumgemeenteregelingen

Bovenstaande aanpassingen zijn in de nieuwe centrumgemeenteregelingen verwerkt of wordt middels een wijzigingsbesluit verwerkt. Dit betreffen de volgende centrumgemeenteregelingen:

- Centrumgemeenteregeling samenwerking Sociaal Domein Fryslân(SDF);
- Centrumgemeenteregeling samenwerking gemeente Noardeast Fryslân en de gemeente Leeuwarden;
- Centrumgemeenteregeling samenwerking Dienst Sociale zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân en de gemeente Leeuwarden;
- Centrumgemeenteregeling samenwerking gemeente Waadhoeke en de gemeente Leeuwarden;
- Centrumgemeenteregeling samenwerking gemeenten Ameland, Schiermonnikoog, Terschelling, Texel en Vlieland en de gemeente Leeuwarden.

5. Zienswijze en toestemming gemeenteraden

Op grond van artikel 1 van de gewijzigde Wgr is ook de procedure gewijzigd bij het treffen, wijzigen, uittreden en opheffen van een gemeenschappelijke regeling. Eerst moet een zienswijze aan de gemeenteraden worden gevraagd (zogenaamde zienswijzeprocedure). Nadat de gemeenteraden een zienswijze hebben gegeven, dienen de gemeenteraden om toestemmingen te worden gevraagd (zogenaamde toestemmingsprocedure), voordat de colleges een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen, wijzigen, uittreden of opheffen. Het onthouden van toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1, lid 4 Wgr).

Daarom wordt uw raad gevraagd om geen zienswijze te geven op het ontwerp gewijzigde centrumgemeenteregelingen en het ontwerp wijzigingsbesluit centrumgemeenteregeling samenwerking Sociaal Domein Fryslân 2022. Daarna zal conform de gewijzigde Wgr uw raad om toestemming worden gevraagd. Na de ontvangen toestemming zal het college van burgemeester en wethouders overgaan tot de wijziging van de centrumgemeenteregelingen.

Deze procedure zal ook worden gevolgd door de andere deelnemende gemeenten.

Leeuwarden, 28 november 2023,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester.

Signed By: Buma, Sybrand <sybrand.buma@leeuwarden.nl>
29/11/2023 10:49:00 CET
ID: d7a4e664-4d56-4302-9959-c42c24e991e7
Auth: Scribble

secretaris.

Signed By: de Jong de, Eelke <eelke.dejong@leeuwarden.nl>
04/12/2023 12:33:02 CET
ID: d7a4e664-4d56-4302-9959-c42c24e991e7
Auth: Scribble

**Dit document is rechtsgeldig digitaal ondertekend.*