3 december 2019
Onderwerp: Uitvoeringsplan inclusiebeleid 2020

Zaaknummer: 1743231
Steller: A. Oosterheerd
Team: Zorg & Samenleving
Aan: Kholoud Al Mobayed
Status: Definitief
Reden: Voor besluitvorming

Uitvoeringsplan Inclusiebeleid 2020

Inleiding/aanleiding
Op 29 januari 2019 is Hoorn regenboogstad meerjarenvisie 2019-2022 vastgesteld door het college en op 26 maart 2019 is het Inclusiebeleid meerjarenvisie 2019-2022 vastgesteld door de raad. In deze meerjarenvisies staan de speerpunten, concrete doelen en de te behalen resultaten voor de komende vier jaar opgesteld. Beide visies schetsen de kaders voor het uit te voeren regenboogbeleid en rondom inclusiebeleid in breedste zin voor 2020.

Art.1 Noord-Holland Noord als coördinerende partij voor de uitvoering 2020
Het is helaas niet gelukt om het platform LHBTI Westfriesland dusdanig te versterken dat de coördinatie van de uitvoering van (met name) de regenboogactiviteiten bij vrijwilligers uit het platform komt te liggen. Vanwege de beperkte capaciteit vanuit de gemeente is gekozen de coödinatie van de uitvoering van het inclusie- en regenboogbeleid bij een derde partij te beleggen.

Er heeft overleg plaatsgevonden tussen het platform LHBTI Westfriesland, het jongerenwerk, het management van team Zorg & Samenleving van de gemeente Hoorn en Art.1 NHN. Uit deze gesprekken is gebleken dat Art.1 NHN de beste partij zou zijn om de uitvoering van het inclusiebeleid te coördineren. Ten eerste omdat ze deze rol jaren geleden grotendeels al vervulden en ten tweede omdat het een professionele organisatie is met veel expertise en een groot netwerk in de gemeente, regio en provincie.

Afspraken met Art.1 NHN omtrent de uitvoering inclusiebeleid zijn:
- Art.1 NHN vraagt een incidentele subsidie aan bij de gemeente Hoorn voor de uitvoering van het inclusiebeleid 2020.
- Dit uitvoeringsplan, samen met de prestatieafspraken in de beschikking, is leidend voor de uitvoering van het inclusiebeleid 2020.
- Art.1 NHN is, naast het uitvoeren van de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen, verantwoordelijk voor het organiseren en/of coördineren van:
    - Activiteiten, evenementen, debatten, dialoogavonden, thematheater en interventies met het onderwijs, (vrijwilligers)organisaties en sportverenigingen rond inclusie en LHBTI op verschillende locaties in Hoorn.
    - De Pride Walk op Roze Maandag 10-08-2020.
    - De Regenboogweek Westfriesland van 9 tot en met 18 oktober 2020.
- De couleur locale van Hoorn is leidend bij het organiseren en/of coördineren van activiteiten etc. rond inclusie en LHBTI.
- Er komt één contactpersoon van Art.1 NHN voor de gemeente en uitvoerende organisaties om daarmee afstemming te vinden rond de uitvoering van het inclusiebeleid 2020.
- Art.1 NHN is verantwoordelijk voor de communicatie rond de georganiseerde activiteiten en vindt hierin afstemming met de gemeente.
- Art.1 NHN houdt de gemeente op de hoogte van de uitvoering, ook m.b.t. de rol van de wethouder.

- Er worden minimaal twee accountgesprekken en/of evaluatiegesprekken gepland in 2020 voor de gemeente Hoorn, Art.1 NHN en uitvoerende organisaties m.b.t. deze aanpak.

Aan de hand van de subsidieaanvraag van Art.1 NHN en de beoogde activiteiten georganiseerd door de gemeente zelf kan worden bepaald hoeveel van het regenboogbudget naar Art.1 NHN gaat en hoeveel in eigen beheer blijft. Geadviseerd wordt ongeveer € 15.000 naar Art.1 NHN te laten gaan en € 5.000 in eigen beheer te houden.

Begroting 2020
Voor 2020 is er een budget beschikbaar van € 20.000 wat komt uit de rijksuitkering Hoorn Regenboogstad. Hieronder is schematisch weergegeven a.d.h.v. de vastgestelde speerpunten welke acties en activiteiten er uitgevoerd gaan worden, wie dat gaan uitvoeren en hoeveel budget daarvoor begroot is in 2020.

Speerpunt	**Actie**	**Uitvoerders**	**Begroting 2020**
1. Meldpunt discriminatie	Het bieden van een laagdrempelig, professioneel en onafhankelijk meldpunt voor klachtbehandeling.	Art.1 NHN	€ 21.169,76 gedekt uit rijksmiddelen
	Evalueren 2019 en verwachtingen en afspraken maken voor 2020 met Art.1 NHN	Gemeente Hoorn & Art.1 NHN	€ 0
2. Monitoring en aanvullend onderzoek	N.a.v. uitkomsten klachtenbehandeling Art.1 NHN 2019 aanvullend onderzoek	Gemeente Hoorn, regio gemeenten, Art.1 NHN	€ 0
3. Onderwijs	Netwerk versterken met het voortgezet onderwijs en afspraken maken over aanpak en beleid over inclusiviteit en diversiteit in de school	VO + PO, Art.1 NHN	€ 0
	Inzetten thematheater, workshops en andere interventies rond inclusie, diversiteit en LHBTI	VO + PO, Art.1 NHN	€ 3.000
4. Jongeren	Jongerenwerk ondersteunen met het organiseren van minimaal 1 bijeenkomst met thema's als inclusie, diversiteit en LHBTI	Jongerenwerk Stichting Netwerk, Art.1 NHN	€ 1.000
5. Werkvloer	Onderzoeken mogelijkheden Charter Diversiteit in gemeente Hoorn	Afdeling HR gemeente Hoorn	€ 0
6. Woonomgeving	(Vrijwilligers)organisaties ondersteunen met het organiseren van minimaal 2 bijeenkomsten met thema's als inclusie, diversiteit en LHBTI	Art.1 NHN, n.t.b.	€ 2.000

		Nationale Respect Tour: respectsessies met inwoners met verschillende achtergronden om gezamenlijk dialogen te voeren over respect	IZI solutions, Stichting Mandelahuisje, Art.1 NHN	€ 1.000
7. Hoorn regenbogostad	Speerpunt 1 t/m 5	Regenboogweek Westfriesland 2020 (9 tot en met 18 oktober 2020)	Art.1 NHN, LHBTI Westfriesland, Westfriese gemeenten	€ 5.000
	1. Zichtbaarheid	Regenboog- en transgendervlag hijsen op belangrijke (gedenk)dagen	Gemeente Hoorn	n.v.t.
		Roze Maandag (10-08-2020)	Art.1 NHN, LHBTI Westfriesland	€ 1.000
		Meer inzetten op social media voor een groter bereik.	LHBTI Westfriesland, Art.1 NHN	€ 0
	2. Hulpverlening en (ouderen)zorg	Deskundigheidsbevordering voor zorgprofessionals zoals 1.Hoorn, Wilgaerden, JGW in de school, jongerenwerk, docenten etc. door een workshop ‘Genderbread Kit’ van de Transketeers.	Transketeers, Wilgaerden, gemeente Hoorn	€ 1.000
	3. Jongeren	Ondersteunen VO bij het opzetten van actieve GSA’s, organiseren van Paarse Vrijdag, regionale Paarse Vrijdagkrant (ook speerpunt 1, 4 en 5).	Paarse Vrijdagkrant (Bas en Maarten), VO scholen, COC NH, regio Westfriesland	€ 1.500
		GSA dag	Coördinator GSA’s Noord-Holland (Daan Hin), VO	€ 0
		Inzetten thematheater, workshops en andere interventies rond LHBTI+	Onderwijs, jongerenwerk, Art.1 NHN	€ 2.000
	4. Sport	Voetbalverenigingen en andere sportverenigingen betrekken bij LHBTI-activiteiten. Onderzoeken waar ingezet op kan worden. John Blankenstein Foundation, Sport Alliantie, Intentieverklaring/convenant veilige vereniging.	Sportvereniging en Hoorn	€ 500
	5. Regionale	Kosten voor bedankjes,	Art.1 NHN	€ 1.000

	netwerk versterken	bloemen, eindetentje vrijwilligers, kosten vergaderingen		
			Onvoorzien/overhead	€ 1.000
			Totaal	**€ 20.000**

Financiële consequenties
De kosten voor de uitvoering van het inclusiebeleid 2020 bedraagt in totaal € 20.000 en dit bedrag is hiervoor al gereserveerd in de gemeentelijke begroting. De dekking afkomstig van de rijksmiddelen die Hoorn als regenboogstad ontvangt.

Evaluatie en monitoring
Aan het eind van 2020/begin 2021 zal het uitvoeringsplan worden geëvalueerd en een uitvoeringsplan 2021 worden opgesteld.

Bijlage 1.

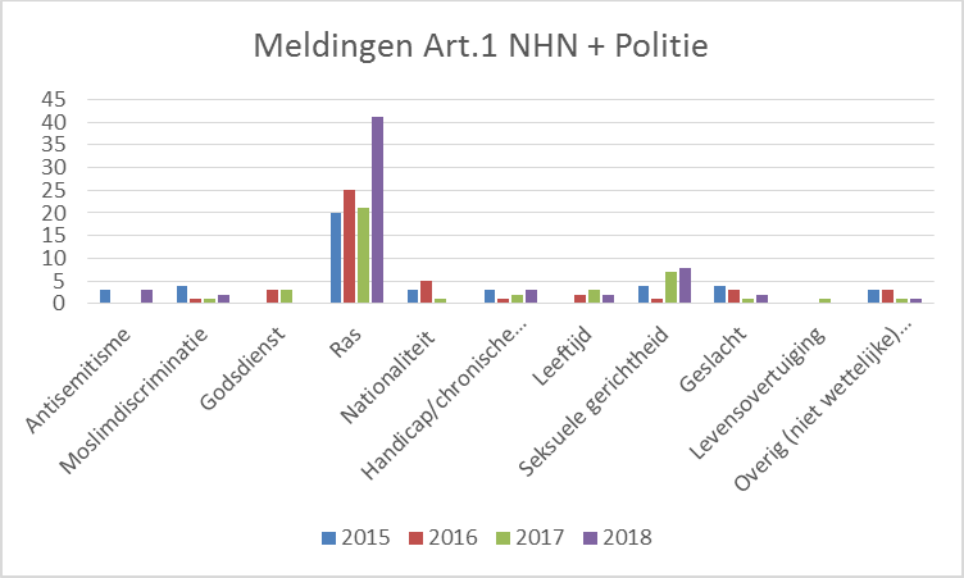
Terugblik Uitvoeringplan inclusiebeleid 2019
2019 was het eerste jaar waarin uitvoering gegeven werd aan het inclusiebeleid. In deze paragraaf zal worden besproken welke resultaten (deels) behaald zijn in 2019 en welke implicaties dit geeft voor de uitvoering van 2020. In 2019 was er, dankzij een resultaatbestemming van het budget van 2018, een budget beschikbaar van € 35.000 voor de uitvoering van het inclusiebeleid.

1. Meldpunt discriminatie
   Dit speerpunt is een wettelijke taak vanuit de Wet Gemeentelijke Antidiscriminatievoorzieningen. In 2019 lag de uitvoering hiervan bij Art.1 NHN. Zij hebben hiervoor een subsidie verleend gekregen van € 27.084,58 conform € 0,372 per inwoner. Dit bedrag is gedekt uit rijksmiddelen. Gezien de wat onstabiele relatie eind 2018/begin 2019 tussen Art.1 NHN en de gemeente Hoorn is er doorlopend in 2019 geëvalueerd, lokaal en regionaal, om te kijken hoe de samenwerking tussen gemeenten en Art.1 NHN gaat. Na de komst van de interim directeur Naima Ajouaau en later in het jaar Frederique Janss is het vertrouwen in de samenwerking weer hersteld. Er is een verdubbeling te zien in het aantal meldingen in 2018 t.o.v. 2017, dus het lijkt of inwoners en professionals het meldpunt beter kunnen vinden.

   De resultaten die hiermee (deels) behaald zijn:
   - Inwoners kunnen het meldpunt vinden en weten wat aan dienstverlening geboden wordt waardoor de meldingsbereidheid toeneemt.
   - Professionals kennen het meldpunt en verwijzen door of schakelen hen in bij discriminatievraagstukken.

   Implicaties voor 2020
   De meldingsbereidheid ligt landelijk nog steeds erg laag. Er wordt door antidiscriminatiebureaus gesproken van het topje van de ijsberg. Dit is dus niet alleen een Hoorns probleem. Antidiscriminatiebureaus zijn hier landelijk al mee aan de slag. Het is belangrijk dat Art.1 NHN zal blijven inzetten op bekendheid van het atidiscriminatiebureau bij professionals, instellingen en organisaties in Hoorn en de regio Westfriesland.

2. Monitoring en aanvullend onderzoek
   Uit de klachtenbehandeling van Art.1 NHN komt de aard en omvang van discriminatiemeldingen naar voren. Dit geeft niet een volledig beeld over waar nu de problemen en kansen liggen op het gebied van inclusie en diversiteit in de Hoornse samenleving. Daarnaast is gebleken dat in 2018 t.o.v. 2017 het aantal meldingen voor discriminatie was gestegen van 40 naar 59. In 2019 is onderzocht door Art.1 NHN in opdracht van de gemeente Hoornwaar deze stijging vandaan kwam.



Uit dit onderzoek blijkt dat er voornamelijk een stijging te zien is bij meldingen van discriminatie op grond van ras/etniciteit. Bij Art.1 NHN is er een stijging te zien van 9 meldingen in 2017 naar 24 meldingen in 2018 en bij de politie van 12 meldingen in 2017 naar 17 meldingen in 2018. Van de 59 meldingen over discriminatie totaal in 2018 zijn er dus 41 gedaan op grond van ras/etniciteit. Bij de meldingen gedaan bij Art.1 NHN blijkt dat de intocht van Sinterklaas en de figuur Zwarte Piet in 2018 zeker invloed gehad heeft op deze stijging, een derde van de melders voelt zich gediscrimineerd door de figuur van Zwarte Piet.

De resultaten die hiermee (deels) behaald zijn:

- De registraties van de meldingen en informatie voortkomend uit aanvullend onderzoek door het antidiscriminatiebureau geven een beeld van de omvang, aard en trends aangaande ervaren discriminatie in Hoorn.
- De informatie die voortkomt uit de registraties, rapportage en onderzoek wordt gebruikt door de gemeente Hoorn.

Implicaties voor 2020

De cijfers van de klachtenregistratie van 2019 zullen aanleiding zijn om wederom aanvullend onderzoek te laten doen door Art.1 NHN. Om een beter beeld te krijgen over de regio Westfriesland zal er ook gevraagd worden naar de regionale cijfers per jaar vanaf 2019. Op deze manier kan er op een wat grotere schaal gekeken worden naar de uitdagingen op regio niveau.

3. Onderwijs

Er is met verschillende (S)VO scholen contact geweest over het inclusiebeleid. Hierbij is voornamelijk besproken welke mogelijkheden de gemeente Hoorn biedt bij de ondersteuning van het inzetten van interventies rond inclusie en diversiteit. In de Week van Respect in november zijn gastcolleges gegeven door de collegeleden op verschillende scholen. Hoorn is voor de Week van Respect 2019 partnergemeente geworden. Er zijn twee scholierendebatten georganiseerd door Art.1 NHN, die financieel ondersteund werden door de gemeente, op het Horizon College en het Clusius College (deze debatten raakten ook het thema LHBTI).

Er is voor het (S)PO een manier gezocht om aan diversiteit in breedste zin bespreekbaar te maken in de klas. Vlak voor de Regenboogweek heeft Hoorn elke (S)PO school een regenboogvoetbal en een lespakket van Stichting School & Veiligheid opgestuurd. Daarnaast is het project *Hoorn – Maak Contact!* Gestart waarvan de uitvoering bij Discussiëren Kun Je Leren (DKJL) ligt. Dit project loopt tot het tweede kwartaal van 2020 met het slotdebat op 11 juni 2020.

De resultaten die hiermee (deels) behaald zijn:

- Docenten en andere professionals op scholen hebben gebruik gemaakt van ondersteuning door jongerenwerkers, jeugd- en gezinswerkers in de school, het antidiscriminatiebureau en de gemeente.
- Docenten en andere professionals op scholen kennen het actuele lesmateriaal, de werkvormen, de theater- en kunstvormen en bieden deze aan hun leerlingen aan.

Implicaties voor 2020
Er valt nog winst te behalen om inclusie en diversiteit binnen het onderwijs in Hoorn om te buigen van het ad hoc inzetten van interventies naar structurele borging in het beleid en curriculum. Art.1 werkt al samen met de voorlichter van de ADV Kennemerland en een aantal gastlessen staat al ingepland op het Horizon College. De intentie is om dat uit te breiden, ook op basisscholen.

4. Jongeren
Het jongerenwerk heeft zich samen met de Vue Hoorn en Tabor D'Ampte een activiteit georganiseerd tijdens de Regenboogweek voor 160 leerlingen uit de tweede klas gekoppeld aan een opdracht voor school. Daarnaast gaat het jongerenwerk samen met Art.1 NHN nog een event organiseren ter afsluiting van het Jaar van de Gouden Eeuw waar met jongeren de andere kant van de Gouden Eeuw wordt belicht. Wegens tijdsdruk kan het zijn dat dit in het eerste kwartaal van 2020 wordt uitgevoerd.

De resultaten die hiermee (deels) behaald worden zijn:

- Het jongerenwerk heeft bijeenkomsten georganiseerd voor jongeren over thema's rond inclusie en diversiteit;
- Jongeren herkennen en erkennen de mechanismen van discriminatie en uitsluiting bij zichzelf en anderen;
- Inclusie en diversiteit in brede zin spreekt alle jongeren aan: je mag zijn wie je bent.

Implicaties voor 2020
Inclusie in breedste zin is een belangrijk thema binnen het jongerenwerk. De samenwerking tussen het jongerenwerk, de gemeente en Art.1 NHN kan voor 2020 nog beter, zodat activiteiten, evenementen en initiatieven nog sterker worden neergezet.

5. Werkvloer
De mogelijkheden tot het ondertekenen van de Charter Diversiteit voor de gemeente Hoorn is besproken met een beleidsadviseur van HR. De beleidsadviseur zag voor de Charter Diversiteit wel al een aansluiting met de GR WerkSaam.

De resultaten die hiermee (deels) behaald worden zijn:

- De gemeente Hoorn heeft de Charter Diversiteit ondertekend en praktisch vormgegeven.

Implicaties voor 2020
Om de Charter Diversiteit levendig te houden bij HR wordt geadviseerd in het begin van 2020 weer contact op te nemen met de HR adviseur. De gemeente Hoorn doet namelijk al het een en ander rond inclusie en diversiteit wat mooi opgenomen zou kunnen worden in de Charter Diversiteit. Bij het tekenen van het Charter hoort ook de verplichting tot het maken van een plan van aanpak en daar invulling aan geven. Zo blijft het levendig. Ter inspiratie en bewustwording kan Art.1 een lezing of een workshop geven over impliciete associaties, met de ambtenaren als doelgroep.

6. Woonomgeving
   Op 16 april 2019 is de Intentieverklaring Inclusief Westfriesland ondertekend door de zeven Westfriese gemeenten. Op 15 juni 2019 vond er in de Bibliotheek Hoorn een Human Library plaats. Daarnaast zijn andere (vrijwilligers)organisaties aangemoedigd plannen of subsidieaanvragen in te dienen voor bijeenkomsten in 2019 over inclusie en diversiteit.

   De resultaten die hiermee (deels) behaald zijn:
   - Er hebben bijeenkomsten plaatsgevonden die georganiseerd zijn door (vrijwilligers)organisaties waarbij partijen en/of inwoners zijn geïnformeerd, geïnspireerd en/of kennis hebben verkregen over inclusie en diversiteit en welke eventueel ondersteunt en gefaciliteerd zijn door de gemeente.

   Implicaties voor 2020
   De Bibliotheek Hoorn heeft een subsidie verleend gekregen voor het oraniseren van meer Human Librarys in 2020 en 2021 om ontmoeting en verbinding tussen Hoornse inwoners te faciliteren en taboes/stigma's te doorbreken. Dit is een voorbeeld van een initiatief dat aansluit bij waar mensen sowieso al komen, namelijk de bibliotheek. Dit soort initiatieven kunnen voor 2020 alleen maar worden aangemoedigd.

7. Hoorn regenboogstad
   Veel activiteiten van Hoorn Regenboogstad zitten in de speerpunten hierboven. De evaluatie van de Regenboogweek 2019 zit als bijlage bij dit document. Er kan geconcludeerd worden dat t.o.v. vorig jaar een stap is gemaakt in het bereik van de Regenboogweek (van zowel aanwezigen als media aandacht). Wilgaerden heeft als eerste in Westfriesland een Roze Loper keurmerk ontvangen. Door de samenwerking met de regiogemeenten, de Paarse Vrijdag Krant en de GSA coördinator Noord-Holland Noord is er een regionale editie van de Paarse Vrijdag Krant gemaakt door Westfriese jongeren en is de eerste stap gemaakt naar een regionaal netwerk van de GSA's op de Westfriese scholen.

   De resultaten die hiermee (deels) behaald worden zijn:
   - De sociale acceptatie van LHBTI'ers neemt toe onder de hele bevolking, maar zeker onder jongeren, ouderen en in kringen waar dat nog een taboe is;
   - Vooroordelen, discriminatie, intimidatie en geweld tegen LHBTI'ers nemen af;
   - LHBTI'ers voelen zich gesteund, veilig en weerbaar op school, op straat, op het werk, in de zorg en thuis, in de sport en in hun eigen sociale kring.

   Implicaties voor 2020
   De coördinatie en sturing van de uitvoering van het regenboogbeleid zal vanaf 2020 grotendeels belegd worden bij Art.1 NHN. Geadviseerd wordt om bepaalde initiatieven, zoals de regionale PVK en/of een regionaal event voor de Regenboogweek, bij de gemeente te laten en daar dus budget voor te reserveren in de begroting.