Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1836062
Steller: H. Bakker
E-mail: ha.bakker@hoorn.nl

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: M. van der Ven

Onderwerp
Kadernota 2022 GGD Hollands Noorden

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief Kadernota 2022
2	Kadernota GGD 2022 Hollands Noorden
3	Collegebesluit aanbieding Kadernota 2022
4	Raadsbesluit zienswijze Kadernota 2022 GGD Hollands Noorden

---

De raad besluit

1. de volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2022 van de GGD Hollands Noorden

   I. De raad ondersteunt de beleidsmatige uitgangspunten in de kadernota 2022 2022;
   II. Aanvullend verzoekt de gemeenteraad de GGD om:
      a. bij de begroting 2022 de beoogde resultaten, kpi's en effecten per focuslijn te beschrijven en daarbij gebruik te maken van output en outcome indicatoren;
      b. met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming;
      c. de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming te monitoren en actief te informeren over de voortgang;
      d. haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen.

2. het college op te dragen deze zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden.

Samenvatting
De gemeenteraden kunnen een zienswijze geven op de Kadernota van de GGD Hollands Noorden. De Kadernota vormt de basis voor de programmabegroting van het daaropvolgende jaar. In de Kaderbrief 2021 werden de programma's vervangen door vier focuslijnen, die beter aansluiten op de opgaven waar de gemeenten voor staan: gezond opgroeien, gezond ouder worden, meedoen naar vermogen en gezonde leefomgeving. De GGD ontwikkelt de focuslijnen de komende jaren verder.
Voor 2022 stelt de GGD de volgende speerpunten voor:
1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidzorg (JGZ);
2. Informatiebeveiliging en privacybescherming;
3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

Voorgesteld wordt de Kadernota 2022 te ondersteunen en daarnaast bovenstaande opmerkingen te maken.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Het dagelijks bestuur (DB) van de GGD Hollands Noorden (hierna GGD) heeft op 14 december 2020 de Kadernota 2022 aangeboden voor zienswijze van de raad. De Kadernota 2022 staat ter vaststelling geagendeerd voor de vergadering van het algemeen bestuur (AB) van de GGD op 10 maart 2021. Hierbij worden de zienswijzen van de raden betrokken.

Belang
De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota is bedoeld om de raad meer grip te geven op de GGD. Het stelt de raad in de gelegenheid te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de GGD, die later voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

Centrale vraag
Welke opmerkingen wil de raad over de Kaderbrief 2022 van de GGD maken?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit raadsvoorstel draagt niet direct bij aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente Hoorn.

4. Kaders

Het wettelijk kader & eerdere besluitvorming door de raad, vormen de basis voor de voorliggende zienswijze. Dit betreft:

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- De Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid
- Raadsbesluit van 19 december 2017
  Hierbij is de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vastgesteld. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en. De GGD is er een van. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop op gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

<u>Taken GR GGD</u>
De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 17 gemeenten in Noord-Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeldt staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), evenals taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.
Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

Aanvullende taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg en overeenkomsten, zijn toezicht kinderopvang, opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg, lijkschouwingen, Veilig Thuis en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier focuslijnen. Dit zijn

- Gezond opgroeien;
- Gezond ouder worden;
- Meedoen naar vermogen;
- Gezonde leefomgeving

5. Argumenten

Het voorstel is de beleidsmatige uitgangspunten uit de Kadernota 2022 van de GGD te ondersteunen en een voorbehoud te maken voor financiële uitgangspunten.

I De raad ondersteunt de beleidsmatige uitgangspunten in de Kadernota 2022.

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de vier focuslijnen, de speerpunten voor 2022 en de aandachtpunten voor de langere termijn te ondersteunen. Met de focuslijnen sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. De GGD stelt voor 2022 de volgende speerpunten voor:

4. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidzorg (JGZ);
5. Informatiebeveiliging en privacybescherming;
6. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

Ad 1. Doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg (JGZ)
Met de doorontwikkeling van de JGZ streeft de GGD naar een goede aansluiting op de wensen en behoeften van klanten, medewerkers en gemeenten om kinderen gezond te laten opgroeien. Ook anticipeert de GGD op een tekort aan jeugdartsen. Een investering in de jeugdgezondheidszorg draagt bij aan de beheersing van kosten voor jeugdhulp en aan de beweging van zwaardere naar lichtere zorg. Bij de doorontwikkeling JGZ is nog niet duidelijk welke gevolgen dat heeft en welke indicatoren bepalen of de doorontwikkeling is geslaagd.

Ad 2. Informatiebeveiliging en privacybescherming
Op het gebied van beveiliging is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (Europese regelgeving) van toepassing. De GGD voldoet nu niet aan de eisen die aan organisaties als de GGD worden gesteld. Het is goed dat de GGD blijvend aandacht heeft voor informatiebeveiliging en privacybescherming. Zie voor een toelichting ook het gelijktijdig aangeboden zienswijzevoorstel 1e begrotingswijziging 2021.

Ad 3. Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.
De huidige Covid-19 crisis laat het belang van een infectieziektebestrijding goed zien. Met de voorgestelde zienswijze ondersteunt de raad dit speerpunt, in afwachting van nader onderzoek naar de minimaal benodigde basis voor infectieziekten bestrijding en de wijze waarop de rijksoverheid hierin gaat investeren.

Als relevante zaken voor de langere termijn (2023-2025) noemt de GGD onder meer

- Samenwerking;
- Aansluiting bij en implementeren van landelijke ontwikkelingen;
- Blijvende aandacht voor advisering over een gezonde leefomgeving.

De Omgevingswet treedt per 2022 in werking. De GGD heeft een adviserende rol met betrekking tot gezondheid in de omgeving. De GGD benoemt in deze Kadernota geen extra kosten voor de uitvoering van deze taak.

II Aanvullend verzoekt de raad de GGD om

II a. bij de begroting 2022 de beoogde resultaten, kpi's en effecten per focuslijn te beschrijven en daarbij ook gebruik te maken output en outcome indicatoren.

Met bovenstaand zienswijzeonderdeel bevestigt de raad eerdere zienswijzen.
Door een duidelijk onderscheid te maken tussen GR taken en aanvullende diensten sluit de GGD aan bij eerdere zienswijzen van de raden. De GGD kondigt aan dat zij in de begroting 2022 per focuslijn de beoogde resultaten, kpi's en effecten beschrijft en een overzicht opneemt met werkzaamheden, waarbij het maatschappelijke effect en het resultaat per GR-taak en aanvullende dienst worden toegelicht.

II b, met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming.

Informatiebeveiliging en privacybescherming zijn twee belangrijke thema's in de huidige maatschappij. De gemeente Hoorn heeft grote financiële uitdagingen. Op het gebied van de bescherming van de privacy hebben alle instanties en organisaties uitdagingen. Daarom vragen wij de GGD te onderzoeken op welke manier de structurele lasten (zie ook bijlage 1 bij de 1e begrotingswijziging 2021) geheel binnen de begroting gedekt kunnen worden. Het alternatief, zoals in de Kadernota wordt voorgesteld, is om de deelnemersbijdrage per inwoner te verhogen. In paragraaf 7 Financiële consequenties gaan wij op de gevolgen daarvan in.

II c. de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming te monitoren en actief te informeren over de voortgang.

Wij vinden Informatiebeveiliging en privacybeschermingerg belangrijk en hechten daarom aan transparantie over de planning en voortgang, zeker wanneer er sprake is van een uitloop op het bereiken van het vereiste niveau van beveiliging.

II d. haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen.

Besluit het AB in te stemmen met de 1e begrotingswijziging 2021 en daarmee met de onttrekking aan de algemene reserve, dan is die algemene reserve niet meer op het maximale niveau van 2,5% van het begrotingstotaal en is het financieel herstelplan uit 2018 opnieuw actueel.

6. Maatschappelijk draagvlak

Over dit voorstel is afstemming geweest met de andere gemeenten.

GEMEENTE HOORN

7. Financiële consequenties

Deelnemersbijdrage 2022
De indexatie is toegepast in lijn met financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen. Voor de ontwerpbegroting 2022 betekent dit dat wordt uitgegaan van 1,3%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners.

Voorstel om deelnemersbijdrage te verhogen voor maatregelen informatiebeveiliging en privacy
Informatiebeveiliging en privacybescherming voldoen nog niet aan de regelgeving. De structurele lasten die hiermee samenhangen bedragen € 285.000. Binnen de bestaande begroting is dekking voor € 90.000. Dit betekent dat de kosten voor de GGD toenemen met € 195.000. In de Kadernota 2022 wordt voorgesteld de deelnemersbijdrage 2022 hiervoor te verhogen met € 0,29 per inwoner. De voorgestelde verhoging van de deelnemersbijdrage zou de gemeente Hoorn vanaf 2022 € 22.000 per jaar kosten (zie bijlage 6 bij de Kadernota). Met deze zienswijze wordt verzocht om voor deze toegenomen kosten vanaf 2022 ruimte te vinden binnen de eigen begroting van de GGD.

8. Communicatie

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het DB van de GGD. Het DB van de GGD formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen. Het DB legt de Kadernota 2022 op 10 maart 2021 ter vaststelling voor aan het AB, met ter kennisname de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

9. Realisatie

De Kadernota 2022 vormt de basis voor de begroting 2022 waarover de raad dit voorjaar een zienswijze kan afgeven.

Hoorn, 12 JAN. 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester