Voorstel raad

Nummer
C.9
Portefeuillehouder
M.J. Versluis

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
21 november 2024	15 oktober 2024

Onderwerp
Eerste wijziging Financiële verordening gemeente Hollands Kroon 2023

Kern van het voorstel
Op advies van de accountant en ingegeven door aangescherpte regelgeving is het nodig de Financiële verordening aan te passen.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: de verordening tot eerste wijziging van de Financiële verordening gemeente Hollands Kroon 2023 vast te stellen.

Wettelijke grondslag
Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten

De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 21 november 2024. Griffier Voorzitter

Aanleiding
In onze Financiële verordening was als nieuw element het onderwerp 'rechtmatigheid' opgenomen. De wetgeving op dit punt, het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) was aangepast aan nieuwe inzichten. Bij de jaarrekening 2023 hebben we daar invulling aan gegeven door de Verklaring rechtmatigheid en een toelichting op afwijkingen in de paragraaf Bedrijfsvoering. Intussen is in de praktijk discussie ontstaan hoe het begrip ‘tijdigheid’ in de regelgeving moet worden geïnterpreteerd. Deze wijziging schept duidelijkheid. Ook zijn enkele praktische wijzigingen opgenomen.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
Deze wijziging van de Financiële verordening geeft duidelijkheid over het begrip ‘tijdigheid’ bij de rechtmatigheidsverantwoording van het college aan de raad. Een aantal praktische wijzigingen wordt eveneens meegenomen.

Motivering per voorgesteld besluit
In artikel 12 van de Financiële verordening is door de raad antwoord gegeven op de vraag welke overschrijdingen van de begroting als acceptabel worden aangemerkt. Deze overschrijdingen moeten wel benoemd worden in de rechtmatigheidsverantwoording, maar hoeven niet nader te worden toegelicht. De Kadernota Rechtmatigheid is op dit punt verduidelijkt. Daarbij is aangegeven dat ‘tijdig melden’ nader uitgewerkt wordt als spelregel tussen college en raad, en die uitwerking wordt verwoord in de Financiële verordening. Daarom wordt artikel 12 van de Financiële verordening aangepast en wordt een nieuw artikel 12a opgenomen. Kern is dat een vermelding in de jaarrekening ook gezien wordt als ‘tijdig melden’. Een geconstateerde afwijking hoeft daardoor niet mee te tellen als een onrechtmatigheid op het begrotingscriterium. Dit betreft dan de onderschrijding op de lasten of investeringen, en de over- en onderschrijding op de baten.

Daarnaast wordt een aantal praktische wijzigingen voorgesteld:

- Er is een aanpassing gemaakt voor het berekenen van de voorziening voor oninbare vorderingen.
- In de bepalingen voor de paragraaf Financiering wordt bij de financieringsfunctie onderscheid aangebracht tussen informatie in de begroting en die in de jaarrekening.

Voor de duidelijkheid is hieronder de huidige tekst van de artikelen opgenomen die worden gewijzigd:

Artikel 12 Begrotingscriterium

1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheerhandelingen tot stand moeten zijn gekomen.

2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5.

3. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde kredietbedrag. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het krediet, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd.

4. Uitgangspunt is dat iedere afwijking van de begroting als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties:

a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren;

b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling;

c. De overschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage.

5. Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Artikel 15. Voorziening voor oninbare vorderingen

Voor openstaande vorderingen wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd ter grootte van het historische percentage van oninbaarheid, met uitzondering van individuele vorderingen groter dan € 25.000, waarvoor op basis van een individuele beoordeling op inbaarheid van de openstaande vorderingen, een voorziening wordt gevormd.

Artikel 25 Paragraaf Financiering

Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf Financiering in ieder geval op:

a) het kas- en saldobeheer inclusief spiegeling aan het drempelbedrag voor schatkistbankieren;

b) de financierings- en schuldpositie, waaronder:

- de financieringsbehoefte en/of financieringstransacties en het EMU-saldo;

- de omvang, samenstelling en ontwikkeling van de netto schuld(quote);

c) het overzicht van de rentelasten, de toerekening daarvan aan activa, grondexploitaties en taakvelden en het renteresultaat;

d) het risicobeheer van de financieringsportefeuille:

- kasgeldlimiet;

- renterisiconorm;

e) een overzicht van verstrekte en gewaarborgde geldleningen;

f) een overzicht van verwachte of gerealiseerde dividendontvangsten van deelnemingen.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)
N.v.t.

Alternatieven (incl. argumenten)
N.v.t.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Dienstverlening Cluster: Organisatie
Geen dekking binnen begroting	
Fiscale gevolgen	Geen
Toelichting:	

Communicatie
Publiceren na vaststelling.

Bijlagen
1. Eerste wijziging Financiële verordening gemeente Hollands Kroon 2023