

## Reactieformulier oordeelsvormende bijeenkomst

Onderwerp: Voorstel tot vaststellen van de financiële verordening gemeente Waalre 2023.

Nummer: 2023-57

Datum vergadering: 3 oktober 2023



Portefeuillehouder: P. van de Loo

Behandelaar: S. van Avendonk

### Kernboodschap voorstel:

Hoe gaan college en gemeenteraad met elkaar om op het gebied van financiële onderwerpen? Hoe zit de planning & control cyclus in elkaar? Dit is geregeld in de Gemeentewet en andere Rijksbesluiten. Omdat dit algemeen geformuleerde regelingen zijn, is aanvullend lokaal maatwerk nodig. Deze aanvullende regels – die de raad zelf moet vaststellen – horen thuis in de zogenoemde financiële verordening. Deze verordening wordt ook wel de verordening 212 genoemd, een verwijzing naar het artikel in de Gemeentewet dat deze verordening verplicht stelt. Met de verordening regelt de raad op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer en heeft zo invloed op procedures rondom en vormgeving van het financiële proces. De nu geldende financiële verordening gemeente Waalre dateert uit 2017 en dient geactualiseerd te worden.

Voorstel aan de gemeenteraad

Vast te stellen de financiële verordening gemeente Waalre 2023, inclusief bijlage afschrijvingsbeleid en deze per 27 oktober 2023 in werking laten treden, onder intrekking van de financiële verordening gemeente Waalre 2017.

X

A-stuk  
(besprekstuk)

B-stuk  
(hamerstuk)

In overleg met de portefeuillehouder/het college is vastgesteld dat de volgende punten nog beantwoording behoeven:

Fractie ZW14:

1. In art.12 staat dat een afwijking na de laatste Turap alleen hoeft te worden gemeld met een RIB: in hoeverre wijkt dit af van de formulering van de modelverordening van de VNG? En wat is de consequentie hiervan?

Fractie PvdA:

2. In art. 14 gaat het over afschrijvingstermijnen. In hoeverre heeft de raad na vaststelling van deze verordening nog ruimte om jaarlijks, bij de begrotingsvaststelling, de termijnen aan te passen?

Het college heeft toegezegd:

1. Bovenstaande vragen te beantwoorden.

Beantwoording college vragen:

## **Financiële verordening Gemeente Waalre 2023**

### **1. Afwijking VNG modelverordening begrotingscriterium (art. 12, lid 4-d)**

De toe te passen normen voor het begrotingscriterium zijn gebaseerd op de artikelen 189, 190 en 191 van de Gemeentewet. Deze normen dient de gemeenteraad zelf nader in te vullen en te concretiseren. Dit gebeurt door middel van de begroting en via de verordening op het financieel beheer ex artikel 212 van de Gemeentewet (de financiële verordening). Het systeem van budgetbeheer en -bewaking moet waarborgen dat de baten en lasten binnen de begroting blijven en dat het college belangrijke wijzigingen of dreigende overschrijdingen tijdig meldt aan de gemeenteraad, zodat de gemeenteraad hierover tijdig (binnen het begrotingsjaar) een besluit kan nemen.

Opgenomen in de financiële verordening Gemeente Waalre 2023:

*De overschrijding is geautoriseerd door middel van een melding aan de raad in een raadsinformatiebrief. Dit is enkel mogelijk in het geval een overschrijding ontstaat nadat de laatste Turap van een boekjaar al naar de raad gestuurd is. In dat geval kunnen geen wijzigingen meer in de begroting worden gedaan en zijn feitelijke afwijkingen na dat moment automatisch overschrijdingen die enkel nog gemeld kunnen worden in een raadsinformatiebrief.*

In de modelverordening vanuit de VNG wordt dit niet opgenomen. Dit is een extra toevoeging die is gedaan om aan te geven dat er na de laatste tussentijdse rapportage (op dit moment 4<sup>e</sup> TURAP) geen mogelijkheid is om de begroting van dat betreffende jaar zelf aan te passen. Om de raad te informeren van een overschrijding na deze laatste tussenrapportage is ervoor gekozen om hierover, via een raadsinformatiebrief, toch iets vast te leggen via de financiële verordening. Op basis hiervan kan de accountant de conclusie trekken dat de raad is geïnformeerd o.b.v. het begrotingscriterium.

### **2. Speelruimte waardering en afschrijving vaste activa (art. 14)**

Opgenomen in de financiële verordening Gemeente Waalre 2023 (in de bijlage afschrijvingsbeleid):

#### *Afschrijvingsbeleid materiële vaste activa met maatschappelijk nut*

*De volgende materiële vaste activa met maatschappelijk nut worden, onder aftrek van bijdragen van derden, lineair afgeschreven in maximaal:*

- a. 15 jaar: parken, sportvelden en groenvoorzieningen;*
- b. 30 jaar: wegen, pleinen en rotondes, tunnels, viaducten en bruggen;*
- c. 25 jaar: openbare verlichting;*
- d. 15 jaar: straatmeubilair.*

(Overeenkomstig de eerdere financiële verordening 2017)

Hierin wordt gesproken over de maximale termijn, er is keuze om per actief een termijn te hanteren korter dan deze maximale periode.

In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is bepaald dat het afschrijven onafhankelijk geschiedt van het resultaat van het boekjaar (artikel 64, lid 1). Op grond van artikel 64, lid 3 BBV dient op vaste activa met een beperkte gebruiksduur jaarlijks afgeschreven te worden volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (verwachte economische of technische levensduur). Het BBV schrijft echter geen afschrijvingstermijnen voor omdat de gebruiksduur afhankelijk kan zijn van de lokale omstandigheden.

Daarnaast geeft artikel 64 lid 2 BBV aan dat de afschrijving slechts om gegronde reden af mag wijken van de grondslagen die in het voorgaande begrotingsjaar zijn toegepast. De achtergrond hiervan is dat de begroting, de meerjarenraming en de jaarstukken een zo goed mogelijk inzicht moeten bieden in de financiële positie van de gemeente en de ontwikkelingen daarin over de jaren heen. De grondslagen dienen daarom consistent te worden toegepast.

Door een investering over een langere periode af te schrijven, liggen de jaarlijkse afschrijvingslasten wel lager, maar lopen deze langer door. We adviseren om de afschrijvingstermijnen niet te verhogen i.r.t. de verwachte gebruiksduur, herinvestering (doordat er niet tijdig middelen vrijvallen in de begroting voor bijvoorbeeld vervanging) en consistentie.

Belangrijke uitgangspunten blijven namelijk dat het afschrijvingsbeleid resultaatonafhankelijk moet zijn en dat er een bestendige gedragslijn moet worden toegepast. Het is bijvoorbeeld niet mogelijk om de afschrijvingstermijnen jaarlijks te herzien. Deze uitgangspunten worden ook jaarlijks getoetst door de accountant.

Datum reactie college: 17-10-2034