voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 7 december 2021

Onderwerp	Stand van zaken onderzoek Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder	E. Anker en W. Dogger
Informant	J. Rengers, N. van Oostveen
Afdeling	Concernstaf
Telefoon	038 498 06-29 20 93 04
Email	N.van.Oostveen@zwolle.nl

Bijlagen

1 Samenvatting H 1-4 perspectievenboek
2 Perspectievenboek en bij behorende bijlagen (https://we.tl/t-23hdpugMPY)

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De uitkomsten van het perspectievenonderzoek, zoals uitgevoerd in fase 2 van het onderzoek Verstedelijkingsstrategie en gebiedsgericht MIRT onderzoek Zwolle e.o.

Datum 7 december 2021

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Regio Zwolle werkt, als samenwerkingsverband van 22 gemeenten en vier provincies, samen met het Rijk en het Waterschap Drents Overijsselse Delta aan de toekomst van de regio. In een gezamenlijk onderzoek wordt een Verstedelijkingsstrategie voor de regio ontwikkeld en wordt onderzoek gedaan naar de bereikbaarheid van Zwolle en omgeving. Dit is het zogeheten gebiedsgericht MIRT Onderzoek als vervolg op het MIRT-onderzoek A28 Amersfoort-Hogeveen.

Deze onderzoeken zien wij als een kansrijke mogelijkheid om toekomstgerichte afspraken te maken tussen Rijk en regio over de klimaatbestendige ontwikkeling van onze regio. Waarbij samenhang is tussen ontwikkeling en de unieke landschappelijke, stedelijke, economische, cultuurhistorische en sociale kwaliteiten. Daar horen ook de veelzijdige kwaliteiten van onze gemeente bij.

Voor de zomer is de gemeenteraad over de uitkomsten van fase 1 van het onderzoek geïnformeerd. Aan het eind van deze fase zijn de volgende doelstellingen vastgesteld:
- *Accommoderen van de ontwikkelopgave (woningen en bedrijvigheid), het behoud van de huidige ruimtelijke kwaliteit op basis van een klimaatadaptieve verstedelijkingsstrategie.*
- *Versterken van de concurrentiekracht van de Regio Zwolle door een sterk en duidelijk economisch profiel in combinatie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat.*
- *Bereikbaar houden van huidige en toekomstige economische toplocaties op regionaal en nationaal niveau in combinatie met een goed functionerend daily urban system.*
- *Benutten en versterken van huidige en toekomstige ambities op het gebied van leefbaarheid, landschap en energietransitie.*

Deze doelstellingen zijn vertaald in 13 uitgangspunten voor de 2e fase van het onderzoek. Tevens is afgesproken om de mogelijke omvang van de ontwikkelopgave te verkennen op basis van 3 woningbouwscenario's, te weten 40.000, 65.000 en 80.000 woningen. Hierbij is met een schuin oog gekeken naar de benodigde ontwikkelopgave voor een schaal- of systeemsprong ten aanzien van de verstedelijking of mobiliteit.

Op basis van de doelstellingen en uitgangspunten zijn vier ontwikkelperspectieven gedefinieerd. De ontwikkelperspectieven hadden als doel verschillende invalshoeken voor de ontwikkeling van regio te onderzoeken. De perspectieven zijn niet bedoeld om één te kiezen. Op basis van de kansrijke elementen uit de verschillende perspectieven, wordt tot de gewenste ontwikkelrichting gekomen. De uitwerking van de ontwikkelrichting staat centraal in fase 3. Deze fase moet nog starten.

De gemeenteraad is voor het herfstreces bijgepraat over de stand van het onderzoek in fase 2. Na deze bijpraatsessie heeft in het fractiehuis nog een inloopmoment voor nadere duiding van het onderzoek (en de inzichten op dat moment) plaatsgevonden. Inmiddels is fase 2 van het onderzoek bijna afgerond. Dat gebeurt eind januari.

Met deze informatienota (en bijbehorende bijlagen) worden de meest recente inzichten uit het onderzoek aan de gemeenteraad aangeboden in vervolg op de in oktober gehouden bijpraat- en inloopbijeenkomsten voor de Zwolse raad.

Kernboodschap
De conclusie uit deze fase van het onderzoek voor de ontwikkelrichting in fase 3 is de volgende:
Als we kijken naar de opgaven waar we voor staan en de doelen die we hebben gesteld ten aanzien van verstedelijking, klimaat, economie en mobiliteit past een combinatie van Netwerkdelta en Zwolle Centraal het beste bij de regionale ambitie. De opgave voor verstedelijking en mobiliteit in Regio Zwolle vraagt om concentratie rond Zwolle. De klimaatopgave van de bestaande stad, is geholpen met natuurlijke systeemingrepen en de meekoppelkansen van de verstedelijking

Toelichting
Fase 2 van de ontwikkeling van de Verstedelijkingstrategie Regio Zwolle wordt afgerond in januari 2022. In deze fase zijn ontwikkelperspectieven gedefinieerd en nader uitgewerkt. De uitwerking brengt de impact van verschillende opties voor regionale ontwikkeling in beeld, zonder dat een keuze tussen de perspectieven wordt gemaakt. De resultaten van fase 2 zijn op 24 november 2021 gedeeld met portefeuillehouders van de regionale partners in het PFO Ruimte Regio Zwolle. Tevens heeft hierover een gesprek plaatsgevonden in de BMAG (Bestuurlijk Maatschappelijke AdviesGroep).

De opbrengst tot nu toe (samenvatting) is opgenomen in bijlage 1 (hoofdstukken 1 t/m 4 van het onderzoek) en in bijlage 2 zijn alle bijbehorende bijlagen, met onder andere effectbepaling en de bouwstenen van de perspectieven opgenomen. Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan hoofdstuk 5 van de rapportage van fase 2, waarin een doorkijk wordt gegeven in een ontwikkelrichting op hoofdlijnen. De ontwikkelrichting bevat verschillende uitwerkings- en verdiepingsvragen die in de volgende fase van het onderzoek worden beantwoord. Op 20 januari 2022 organiseert het onderzoek een Webinar waarin Raadsleden inzicht krijgen in alle resultaten van fase, met in het bijzonder aandacht voor het voorstel voor de ontwikkelrichting op hoofdlijnen.

Consequenties
Fase 2 van het onderzoek wordt afgerond in een overleg van de bestuurlijke stuurgroep Rijk-Regio eind januari 2022. Hierin wordt de rapportage vastgesteld met de ontwikkelperspectieven en de ontwikkelrichting op hoofdlijnen. Dit vormt de basis voor fase 3 waarin de ontwikkelrichting centraal staat. Hieraan voorafgaand vinden nog een BMAG, PFO Ruimte en webinar voor de raden en staten plaats. De huidige verwachting is dat resultaten van fase 3 in het najaar van 2022 in BO MIRT aanleiding geven tot nadere afspraken met afspraken tussen Rijk, Regio en gemeente Zwolle over de uitwerking en opvolging van de verstedelijkingsstrategie.

Het proces van de ruimtelijke uitwerking van de strategie en de daaruit volgende ruimtelijke keuzes (bijvoorbeeld over woningbouwlocaties) wordt door gemeenten opgepakt, waar nodig met de andere bestuurlijke partners. In deze uitwerking kunnen nadere (financiële) afspraken met partners worden gemaakt. Het komende jaar start hiervoor het gemeentelijke proces wat zal leiden tot aanpassing van de gemeentelijke omgevingsvisie.

Financiën
Financiering voor het proces om te komen tot de strategie is opgenomen in de reguliere beleidscyclus.

Communicatie
De regionale communicatie naar stakeholders verloopt via de regio (o.a. via BMAG) en algemene publieksinformatie via de website van de Regio Zwolle. De communicatie richting inwoners en betrokkenen van de gemeente verloopt daarnaast ook via Zwolse kanalen en delen we op in twee delen:

1. Tijdens het onderzoek: inwoners informeren. Tijdens deze fase kiezen we ervoor om inwoners te informeren. Het is een onderzoek wat leidt tot inzichten over de plaats en rol van Zwolle in de regio en de ontwikkeling van Zwolle als de regio. De informatie is gericht op het doel: de voortgang en uitkomsten van de verstedelijkingsstrategie. Het gaat om relatief abstractie informatie met een complex inhoudelijk karakter. Juist vanwege deze abstractie en complexiteit is de insteek een vraaggerichte benadering, via de website Zwolle.nl om

informatie op een toegankelijke wijze te presenteren. Op het moment dat een breed toegankelijke samenvatting beschikbaar is, wordt deze via de website ontsloten.

2. Na het onderzoek volgt de ruimtelijke uitwerking en wordt toegewerkt naar besluiten over de uitwerking. In dit uitwerkingsproces is het essentieel de samenleving te betrekken en invulling te geven aan participatie met inwoners. Daarvoor moeten de kaders nog worden opgesteld en behandeld door de raad.

Vervolg

De navolgende tabel geeft inzicht in de planning. In het webinar in januari 2022 wordt, aanvullend op de bijlagen bij deze nota, inzicht gegeven in alle uitkomsten van fase 2. U bent dan in de gelegenheid tot het stellen van vragen cq. meegeven van aandachtspunten voor het onderzoek. Dit webinar wordt georganiseerd vanuit de projectorganisatie van het onderzoek. Vervolgens doorloopt het onderzoek nog twee fasen:

- Fase 3 Ontwikkelrichting: Ontwikkelrichting bepalen en ontwikkelpad opstellen.
- Fase 4 Afspraken: Afspraken maken voor vervolg

Over de inrichting van deze fasen informeren wij u in het voorjaar van 2022.

Planning		**Bestuurlijke bijeenkomst**	**Inhoud**
Fase 2	13-19 januari 2022	BMAG Regio Zwolle	Stukken afronding Fase 2 en doorkijk Fase 3
	13-19 januari 2022	PFO Ruimte Regio Zwolle	Stukken afronding Fase 2 en doorkijk Fase 3
	20 januari 2022	Webinar Raden, Staten en Waterschappen Regio Zwolle	Stukken afronding Fase 2 en doorkijk Fase 3
	29/30 januari 2022	Stuurgroep Rijk Regio	Stukken afronding Fase 2 en doorkijk Fase 3
Fase 3	1e helft 2022	Detailplanning volgt	Uitvoering Fase 3
Fase 4	Najaar 2022-2023	BO MIRT	Nader te bepalen afspraken

Openbaarheid

Deze nota is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer