

Onderwerp

Toestemming treffen GR Jeugdregio 10 voor de Jeugd en informele zienswijze
Ontwerpbegroting 2026

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de uitgebrachte zienswijzen op de ontwerp GR.
2. Kennis te nemen van de conclusies die zijn getrokken naar aanleiding van de zienswijzen.
3. Het college toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd te treffen.
4. Een zienswijze kenbaar te maken richting het college bij de Ontwerpbegroting 2026 van de GR Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd.

Inleiding

Sinds 2018 werken de gemeenten binnen de regio Een 10 voor de Jeugd samen aan de inkoop van specialistische jeugdzorg. Door de landelijke Hervormingsagenda Jeugd en de komende Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg is het noodzakelijk deze samenwerking juridisch te formaliseren in een gemeenschappelijke regeling.

De voorgestelde GR richt zich op de regionale inkoop van specialistische jeugdzorg en waarborgt een stevige regionale organisatie voor deze zorg. Dit draagt bij aan de continuïteit en kwaliteit van de jeugdzorg voor de meest kwetsbare kinderen en leidt bovendien door vergroting van het inkoopvolume tot kostenbesparingen.

In het kader van de totstandkoming van de GR is een zienswijzeprocedure doorlopen in de 11 betrokken gemeenten. Deze procedure heeft drie zienswijzen opgeleverd, met name gericht op financiële grip en kostenbeheersing. De bestuurders vanuit de 11 gemeenten die straks het bestuur zullen vormen van de GR hebben de door andere gemeenteraden (Nuenen, Son en Breugel en Waalre) uitgebrachte zienswijzen besproken en waar dat nodig werd beoordeeld verwerkt in de definitieve tekst van de regeling.

De raad wordt nu verzocht kennis te nemen van de zienswijzen en de daarop gebaseerde conclusies, en het college toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd te treffen.

Als de raden hun toestemming hebben gegeven geldt dat de nieuwe GR een eigen begroting krijgt. Een Ontwerpbegroting 2026 van de te treffen GR is in voorbereiding al opgesteld. Deze wordt nu gelijktijdig aangeboden aan de gemeenteraden waarbij zij de mogelijkheid krijgen om, informeel, maar uiteraard wel volwaardig, hun zienswijzen daarbij kenbaar te maken aan het college.

Eerdere besluitvorming

Op 31 maart 2025 heeft de raad besloten kennis te nemen van de concept GR 10 voor de Jeugd en geen zienswijzen in te dienen (2466405).



Wat willen we bereiken

De Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg verplicht gemeenten om regionaal samen te werken bij de inkoop van specialistische jeugdzorg en daarvoor een gemeenschappelijke regeling te treffen. De 11 samenwerkende gemeenten binnen Een 10 voor de Jeugd zullen bij Algemene Maatregel van Bestuur aangewezen worden als jeugdregio en dienen dus gezamenlijk een GR te treffen. De GR zal naar verwachting per 1 januari 2026 operationeel zijn. Tot die tijd blijven de huidige samenwerkingsafspraken gelden.

Om vanaf 2026 operationeel te kunnen zijn is een Ontwerpbegroting 2026 opgesteld. Indachtig de in de Wgr beoogde rol van gemeenteraden daarbij worden de gemeenteraden nu, bij gebrek aan formele procedure daartoe, in de gelegenheid gesteld om informeel, maar uiteraard wel volwaardig, hun zienswijze kenbaar te maken aan het college.

Argumenten

1.1 Zienswijzen en borging van financiële grip.

Er werden drie zienswijzen kenbaar gemaakt. De kern van de zienswijzen en de wijze waarop deze gewogen zijn door de colleges is weergegeven in Bijlage 1.

Uit de zienswijzen van Nuenen, Son en Breugel en Waalre blijkt vooral een zorg over de beheersing van kosten en het behoud van financiële grip door de gemeenten. Het college onderschrijft, net als de colleges van de andere 10 gemeenten, dit belang.

In de overwegingen van de GR is dat ook opgenomen zodat het geborgd is in het oprichtingsdocument. De colleges zullen binnen het bestuur van het openbaar lichaam hier dan ook actief op sturen. Dat uitgangspunt wordt dan ook meegenomen in de op te stellen begroting van de GR en de wijze van contracteren van jeugdhulpaanbieders.

2.1 De samenwerking van de 11 gemeenten is al succesvol gebleken.

De huidige samenwerking binnen Een 10 voor de Jeugd heeft zich bewezen als een effectieve structuur voor de inkoop van specialistische jeugdzorg. Dit is tevens erkend door het Rijk, omdat vorig jaar de inkooporganisatie 10 voor de Jeugd als een robuuste regio is benoemd. U bent hierover geïnformeerd via een adviesnota en raadsinformatiebrief op 15 oktober 2024 (2226206). De GR bouwt hierop voort.

3.1 Het treffen van de GR volgt uit de wettelijke verplichtingen.

De procedure om aan deze wettelijke verplichting te gaan voldoen vereist de formele toestemming van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De toestemming van de gemeenteraad kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

3.2 De wijzigingen na de zienswijzeprocedure zijn technisch van aard.



Na de voorlegging van de ontwerp-GR aan de raden zijn enkele technische wijzigingen doorgevoerd welke ook opgenomen zijn in bijlage 1. Deze wijzigingen betreffen vooral redactionele aanpassingen en verduidelijkingen, zonder gevolgen voor de inhoud of governance van de regeling.

4.1 De gehanteerde zienswijzeprocedure voorziet erin dat de raad tijdig betrokken wordt bij de vaststelling van de begroting van de GR.

De GR Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd bestaat nog niet en de bepalingen van de Wgr zijn daardoor nog niet van toepassing. De Wgr voorziet ook niet in een procedure om de raad te betrekken bij de vaststelling van een begroting van een GR die formeel nog niet bestaat. Door nu via de colleges de zienswijze(n) van de gemeenteraden te vragen kunnen de raden en hun zienwijzen toch betrokken worden bij de besluitvorming van het Algemeen bestuur begin januari 2026. De wijze waarop de zienswijzeprocedure is ingericht is toegelicht in bijlage 2.

4.2 Met de zienswijze wordt de aandacht gevestigd op de belangen die de gemeente ziet bij het vaststellen van de begroting 2026 door het bestuur van de GR.

De gemeenteraad van gemeente Geldrop-Mierlo is als medeverantwoordelijke toezichthouder op de regionale samenwerking gebaat bij een transparante en evenwichtige besluitvorming over de begroting. Door het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad, voorafgaand aan de vaststelling van de begroting door het bestuur van de GR, de voor haar relevante opvattingen en belangen expliciet onder de aandacht brengen. Hoewel het bestuur van de GR niet verplicht is om de zienswijze over te nemen, vormt deze uiteraard wel een belangrijk bestuurlijk signaal en een instrument voor de raad om invloed uit te oefenen en haar positie binnen het samenwerkingsverband te markeren. Daarmee draagt de raad bij aan het versterken van de democratische legitimatie van de besluitvorming binnen de GR.

Kanttekeningen

1.1. Zienswijzen van gemeenteraden.

De kern van de zienswijzen en de wijze waarop deze gewogen zijn door de colleges is weergegeven in Bijlage 1.

Hoewel de zienswijzen zich niet richten op de inhoud van de GR, geven ze een duidelijke boodschap af over kostenbeheersing. Mocht een van de 11 gemeenteraden besluiten geen toestemming te verlenen, dan leidt dat tot vertraging van het treffen van de GR. Dát er een GR moet komen is echter een zekerheid.

1.2. en 2.1. Financiële grip

De zorg die spreekt vanuit de zienswijzen ziet vooral toe op de gevolgen van lagere



bijdragen vanuit het Rijk. Door een GR te treffen geeft de gemeente op het aspect van de organisatie van de inkoop de eigen grip op middelen uit handen aan de GR doordat de gemeente Geldrop-Mierlo nu ook wettelijk niet meer zelfstandig kan besluiten over de bijdrage van de gemeente aan de samenwerking.

Vanuit de positie van de raad gezien geldt echter dat de raad nu via de zienswijzeprocedure op de begroting juist dichter betrokken wordt dan voorheen. De samenwerking in de vorm van de samenwerkingsovereenkomst bood overigens ook geen ruimte aan individuele gemeenten om diens bijdrage zelf te bepalen.

Tot slot is het belangrijk te realiseren dat de GR de deelnemende gemeenten door hun inkoopvolume te bundelen juist gelegenheid biedt om te besparen op de kosten van de jeugdzorg die wordt ingekocht. Het blijft wat dat betreft bij het bieden van gelegenheid door goede inkoopvoorwaarden te bedingen. De gemeenten zelf bepalen immers welke jeugdzorg zij daadwerkelijk toekennen binnen de gesloten raamcontracten. Zij bepalen onveranderd de toegang tot de (specialistische) jeugdzorg.

Wat gaan we daarvoor doen

Na toestemming van de gemeenteraad en de overige 10 gemeenten kan de GR definitief worden aangegaan.

- De GR wordt dan naar verwachting per 1 januari 2026 van kracht.
- De gemeenten zeggen de huidige samenwerkingsovereenkomst dan ook per diezelfde datum op. Binnen het Bestuurlijk Platform van de samenwerking zal wethouder Mathil Sanders namens de gemeente Geldrop-Mierlo de besluitvorming voorbereiden, zodat een definitief besluit gelijktijdig genomen kan worden op het moment dat het college besluit deelnemer te worden in de GR.
- Voor wat betreft de zienswijzen op de Ontwerpbegroting 2026 geldt dat, zoals ook beschreven in bijlage 2, het college de eventueel te ontvangen zienswijze deelt met het Programmteam Een 10 voor de Jeugd en deze de gemeenteraad vervolgens via de colleges, tijdig voor de eigen begrotingsbehandeling, zal informeren over de wijze waarop de Ontwerpbegroting 2026 in reactie op de ontvangen zienswijzen nog aangepast zal worden voordat deze via het Dagelijks bestuur ter vaststelling aan het Algemeen bestuur wordt gezonden.
- Na 1 januari 2026 worden de ingediende zienswijzen dan alsnog geformaliseerd en volgt namens het Algemeen bestuur een formele gemotiveerde terugkoppeling over hoe deze zijn verwerkt (zoals vereist in artikel 10 lid 6 Wgr). Gelet op de



bestuurlijke betrokkenheid in het voorgaande proces mag verwacht worden dat deze formele terugkoppeling gelijk is aan de terugkoppeling die eerder via de colleges werd ontvangen.

- Het Algemeen bestuur stelt vervolgens begin 2026 de definitieve begroting vast.

Communicatie

Gedurende het verdere proces blijft het college de gemeenteraad informeren over de voortgang en implementatie van de GR.

Wat mag het kosten

Het treffen van de GR op zichzelf heeft beperkte directe financiële consequenties. Eventuele eenmalige kosten voor de overgang naar een GR worden meegenomen in de afrekening van de huidige samenwerking over het jaar 2025 en zullen naar verwachting beperkt zijn.

De huidige begroting 2025 is juni 2024 door de bestuurders vastgesteld. Door een aantal ontwikkelingen wordt het bestuurlijk platform van de samenwerking binnenkort gevraagd om de begroting 2025 bij te stellen. De gevolgen van deze wijzigingen worden opgenomen in de tussentijdse rapportage. De ontwerpbegroting 2026 is gebaseerd op deze nog niet bijgestelde begroting 2025.

In onderstaand overzicht wordt overall inzicht gegeven in de mutatie ten opzichte van de bijgestelde begroting 2025.



GR Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd	Bijdragen deelnemende gemeenten	Verrekening personeel	Bijdragen +/- personele inzet
Begroting 2025	2.058.000	1.946.000	112.000
Begroting 2026	2.529.000	1.206.000	1.323.000
Verschil	-471.000	-740.000	-1.211.000
Verklaring verschil			
Indexering	-123.000		
Overige mutaties	47.000		
Programmateam	-27.000		
Kosten bedrijfsvoering - om niet	-125.000		
Kosten bedrijfsvoering - verplichting openbaar lichaam	-173.000		
Lagere bijdrage 21 voor de jeugd	-70.000		
Totaal verklaring verschil	-471.000		
Dekking			
bizob			757.000
werkplan 21 voor de jeugd			70.000
restant			384.000

Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de totale begroting 2026 van GR Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd. Vervolgens wordt inzichtelijk gemaakt wat de effecten zijn voor de gemeente Geldrop-Mierlo.

Lasten Begroting 2026

De totale lasten van de Ontwerpbegroting 2026 bedragen € 2.563 K, wat € 408 K hoger is dan de bijgestelde begroting 2025. De stijging wordt veroorzaakt door indexering (€ 131K), kosten bedrijfsvoering (€ 298K), formatie uitbreiding (€ 27K) en daling van overige mutaties (€ 47K).

De kosten van bedrijfsvoering stijgen enerzijds omdat GR Peelgemeenten en Helmond deze taken in de huidige samenwerking hebben uitgevoerd, zonder dat zij daarvoor een vergoeding ontvingen. Vanaf 2026 zal hier een reële vergoeding van € 125 K worden gevraagd.

Daarnaast brengt het vormen van een Openbaar Lichaam (GR) meer verplichtingen met zich mee dan bij een privaatrechtelijke samenwerking. Denk bijvoorbeeld aan accountantskosten, maar ook de publicatieplicht van de WOO, archiefwet, privacy en informatiebeveiliging. De structurele extra kosten van een Openbaar Lichaam bedragen € 173 K.

De kostenstijging formatie uitbreiding ontstaan doordat deze kosten in 2025 slechts voor een half jaar waren opgenomen. De daling van overige mutaties wordt veroorzaakt doordat in de huidige begroting de uren van de lokale gemeenten in het kader van het aanhaken bij de ontwikkelingen van Een 10 voor de Jeugd financieel vertaald zijn. Op het moment dat je gaat



werken in een Openbaar Lichaam is het niet gebruikelijk dat dit wordt opgenomen van de GR. Daarom zijn de betreffende bedragen uit de begroting gehaald.

Bijdragen deelnemende gemeenten

De bijdragen deelnemende gemeenten stijgen door de ontwikkeling van lasten en doordat de overige bijdragen zijn verlaagd. De bijdrage voor RMT uit BEN waren in 2025 incidenteel, waardoor deze vervallen in 2026.

Verrekening werkplan 21 voor de jeugd

Tegenover de stijgende bijdrage aan GR Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd staat een lagere bijdrage voor het Werkplan 21 voor de jeugd (€ 70K). De bijbehorende werkzaamheden worden niet meer met 21 gemeenten, maar met 11 gemeenten opgepakt. Eerder waren de kosten opgenomen in het werkplan 21 voor de jeugd. De begroting van werkplan 21 voor de jeugd wordt verlaagd en de werkzaamheden vinden plaats binnen Een 10 voor de Jeugd.

Verrekening personele inzet - BIZOB

In de begroting 2026 is de personele inzet € 740 K lager dan de bijgestelde begroting 2025. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt doordat in 2026 de inzet van BIZOB niet meer wordt betaald en verrekend door de 10 gemeenten die zijn aangesloten bij BIZOB, maar rechtstreeks door GR Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd. Dit is budgetneutraal voor de gemeenten omdat de bijdrage aan BIZOB komt te vervallen.

Op basis van deze begroting stijgt de bijdrage van Geldrop-Mierlo naar € 266.000. In de Meerjarenbegroting 2025-2028 is een bedrag van € 86.142 opgenomen voor een 10voordejeugd en € 39.703 voor Bizob. De inzet voor Bizob wordt vanaf 2026 niet meer rechtstreeks betaald aan Bizob maar via de bijdrage aan 10voordejeugd.

Per saldo is een aanvullend bedrag van € 140.055 nodig.

De kosten voor het Werkplan 21voordeJeugd dalen met € 7.700 door een verschuiving van taken naar 10voordejeugd en het bedrag voor indexering a € 13.600 kan worden gedekt uit de stelpost loon en prijs bijstellingen. Resteert een vraag naar extra middelen van € 118.855 zoals hieronder weergegeven in de tabel.



Omschrijving	Bedrag
Bijdrage een 10voordejeugd	€ 266.000
<i>Begroting Geldrop-Mierlo</i>	
FCL 6672011 Uitvoeringskosten Jeugd (bijdrage 10voordejeugd)	€ 86.142
FCL 6672011 Uitvoeringskosten Jeugd (bizob)	€ 39.703
Tekort	€ 140.155
<i>Dekking</i>	
FCL 6672011 Uitvoeringskosten Jeugd (werkplan 21voordejeugd)	€ 7.700
FCL 6080002 Stelpost loon en prijsbijstellingen (indexatie)	€ 13.600
Vraag naar extra middelen	€ 118.855

Bovenstaande financiële gevolgen worden meegenomen als autonome ontwikkeling in de programmabegroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Evaluatie

Bij de start na 2 jaar wordt geëvalueerd en daarna conform artikel 9' i.p.v. dat elke 2 jaar evaluatie plaatsvindt

Bijlagen:

Onderdeel van besluit:

1. Overzicht van uitgebrachte zienswijzen en reactie daarop
2. Toelichting op zienswijzeprocedure
3. Gewijzigd ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd
4. Ontwerpbegroting 2026 GR Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd
5. Concept Zienswijze

Geldrop, 6 mei 2025



N.J.H. Scheltens
secretaris

J.C.J. van Bree
burgemeester

