

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 29 september 2014

Agenda nr: 7

Onderwerp: Centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Regio Zuid-Limburg

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

In het beleidsplan Jeugd (raad 10 februari 2014) is door de raad besloten de contractering van aanbieders van zware gespecialiseerde jeugdhulp in regionale samenwerking met de 18 gemeenten in Zuid-Limburg te organiseren in een centrumgemeenteconstructie. Met bijgevoegde gemeenschappelijke regeling wordt voorgesteld Maastricht door de andere gemeenten aan te laten wijzen als centrumgemeente. Daarnaast is ook de uitwerking van het Regionaal Transitiearrangement Zuid-Limburg (raad 17 december 2013) opgenomen in deze gemeenschappelijke regeling zodat de contractering van alle aanbieders die begrepen zijn in het RTA verloopt via de centrumgemeente Maastricht. Dit zorgt zowel aan de zijde van gemeenten als aan de zijde van de aanbieders tot efficiency en duidelijkheid in het transitiejaar 2015.

Wij stellen uw raad voor te besluiten toestemming te verlenen voor het aangaan van de 'Centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Regio Zuid-Limburg' zoals bijgevoegd in de bijlage.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Met ingang van 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp en nemen zij taken over die eerder werden uitgevoerd door Rijk, Provincies en zorgverzekeraars. Dit houdt onder meer in dat gemeenten met aanbieders van jeugdhulp contractuele afspraken moeten maken. Omwille van efficiency en de schaal waarop aanbieders opereren doen we dit in regionale samenwerking. Bij het Beleidsplan Jeugd heeft de raad besloten om voor de inkoop van de zware gespecialiseerde jeugdhulp te komen tot een centrumgemeenteconstructie voor de 18 gemeenten in Zuid-Limburg. Voorgesteld wordt Maastricht aan te laten wijzen als centrumgemeente en dit op te nemen in een lichte gemeenschappelijke regeling op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). Daarnaast wordt voorgesteld om de nadere uitwerking van het Regionaal Transitiearrangement Zuid-Limburg, waarin ook lichtere vormen van jeugdhulp zijn begrepen, voor het transitiejaar 2015 ook via de centrumgemeente te organiseren. De contractering van alle aanbieders die begrepen zijn in het regionaal transitiearrangement verloopt dan in 2015 via de centrumgemeente. De colleges van de 18 Zuid-Limburgse gemeenten zijn voornemens daartoe bijgevoegde gemeenschappelijke regeling aan te gaan op basis van WGR, artikel 8 lid 3, waarbij bevoegdheden, in dit geval met betrekking tot de inkoop van jeugdhulp, worden overgedragen aan het college van de gemeente Maastricht. Op grond van de WGR, artikel 1 lid 2, wordt dit voornemen aan de raad voorgelegd ter verkrijging van toestemming tot het aangaan van de regeling.

3. Relatie met bestaand beleid

De voorgestelde gemeenschappelijke regeling komt voort uit besluitvorming bij het Beleidsplan Jeugd 2014-2018 dat voor het onderdeel zware gespecialiseerde jeugdhulp is vastgesteld in de 18 Zuid-Limburgse gemeenten.

Daarnaast is er voor het jaar 2015, ook op Zuid-Limburgse schaal, een transitiearrangement afgesloten met aanbieders met als belangrijkste doel het garanderen van continuïteit van zorg in het transitiejaar. Hierbij garanderen de Zuid Limburgse gemeenten de aanbieders, onder een aantal voorwaarden, 80% van hun jeugdbudget 2012 terwijl aanbieders zorgcontinuïteit en behoud van zorginfrastructuur garanderen. Dit transitiearrangement leidt ertoe dat we in 2015 naast de inkoop van de zware gespecialiseerde Jeugdhulp, ook de inkoop van overige vormen van Jeugdhulp (de meer ambulante ondersteuning) in de centrumgemeente onderbrengen.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

In het beleidsplan Jeugd zijn verschillende varianten geschetst om de inkoop samenwerking vorm te geven namelijk een vrijwillige centrumgemeente constructie, een gezamenlijke

uitvoeringsorganisatie of inkooprelaties per gemeente met bestuurlijke afstemming. Vanwege eenduidigheid, het beperken van kosten en het voorkomen van bureaucratie is daarbij gekozen voor de constructie van de vrijwillige centrumgemeente die de contracten met aanbieders afsluit en beheert. Het doel is om één contract af te sluiten in plaats van individuele contracten per gemeente. Dit maakt de onderhandelingspositie van gemeenten sterker en schept ruimte om inkoopexpertise op te bouwen.

Bovendien vermindert het de administratieve lasten (en kosten) van aanbieders doordat zij in een regio te maken krijgen met eenduidige administratieve eisen.

5. Samenwerking

Voor het uitvoeren van de inkooptaken zal er bij de gemeente Maastricht extra capaciteit noodzakelijk zijn. Op dit moment is nog onduidelijk wat de capaciteitsbehoefte precies zal zijn. Dit wordt nader uitgewerkt in een uitvoeringsplan en afgestemd met de deelnemende gemeenten. De kosten worden gedragen door de deelnemende gemeenten gezamenlijk en gedekt uit het budget Jeugd als onderdeel van het deelfonds sociaal domein. Aan dit budget zijn ook middelen voor uitvoeringskosten toegevoegd.

Aangezien een deel van de werkzaamheden tijdelijk van aard zijn en de centrumregeling een beperkte looptijd kent, zal worden gewerkt met een flexibele schil van personeel.

De invulling van de uitvoeringstaken die met deze centrumregeling aan Maastricht worden overgedragen moet nog nader vorm krijgen. Ook landelijk is nog veel onduidelijk. Bij de inrichting van de declaratie- en facturatieprocessen en de informatiehuishouding zal in ieder geval maximaal worden aangesloten op hetgeen hiervoor landelijk wordt ontwikkeld conform de VNG resolutie 'Standaardisatie administratieve processen in het sociaal domein' van 18 juni jl. Onderdeel hiervan is aansluiting op systemen die nu ook door zorgverzekeraars en zorgkantoren worden gebruikt voor declaratie en facturering.

6. Aanbestedingen

Met deze centrumregeling wordt de inkoop van jeugdhulp in Zuid Limburg gezamenlijk georganiseerd. Eén onderdeel hiervan, de gesloten jeugdzorg of Jeugdzorgplus, wordt op een grotere schaal ingekocht, hiertoe wordt samengewerkt in de regio Zuid-Nederland (Zeeland, Noord-Brabant en Limburg). De overige onderdelen worden op Zuid-Limburgse schaal gecontracteerd. Voor 2015 gelden hierbij de afspraken uit het RTA als randvoorwaarden.

Daarnaast is er voor individuele gemeenten ruimte om indien nodig aanbieders die niet in het RTA zitten aanvullend en rechtstreeks, dus niet via de centrumgemeente, te contracteren.

7. Financiën

De uitvoeringskosten van de centrumregeling worden door de gemeenten gezamenlijk gedragen naar rato van het budget Jeugd in het deelfonds sociaal domein. Vooral nog gaan gemeenten voor de totale uitvoeringskosten uit van 5% van het budget Jeugd. Op basis van de meicirculaire 2014 bedraagt het budget Jeugd voor de Zuid-Limburgse gemeenten samen € 157,9 mln. en is hiervan voornamelijk € 7,9 mln. beschikbaar voor totale uitvoeringskosten. De uitvoeringskosten van deze regeling maken hier slechts een klein onderdeel van uit.

De kosten van het gebruik van jeugdhulp komen direct t.l.v. de budgetten Jeugd op basis van gerealiseerd gebruik. Iedere gemeente organiseert zijn eigen toegang tot jeugdhulp en is zelf verantwoordelijk voor de keuze wanneer welk aanbod wordt ingezet. De centrumgemeente vervult hierbij alleen een administratieve rol.

8. Communicatie

De regeling wordt conform het bepaalde in de WGR verzonden aan gedeputeerde staten, opgenomen in het gemeentelijk register van gemeenschappelijke regelingen en gepubliceerd op de gebruikelijke wijze. Aan zorgaanbieders zal dit worden gecommuniceerd worden de sites van de respectievelijke gemeenten.



9. Afwegingen en Advies

Omdat het geheel nieuwe taken betreft, is er een jaarlijkse evaluatie van de centrumregeling voorzien, de eerste keer begin 2016. Ook de looptijd is vooralsnog beperkt tot en met 2018. Dit betekent dat er een nieuw raadsbesluit nodig is voor voortzetting van de regeling na die tijd.

Wij stellen uw raad voor toestemming te verlenen voor het aangaan van de Centrumregeling inkoop jeugdzorg regio Zuid-Limburg. Op grond van de WGR, artikel 1 lid 2, kan toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

10. Bijlagen

Centrumregeling inkoop jeugdzorg regio Zuid-Limburg.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 8 juli 2014;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 8 september 2014.

B e s l u i t :

Toestemming te verlenen voor het aangaan van de Centrumregeling inkoop jeugdzorg regio Zuid-Limburg.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 29 september 2014.

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 7
Registratie nr.: 140929.02