



## RAADSVORSTEL

Zaakdossier: 20359-2021

Onderwerp: Algemene subsidieverordening gemeente Maashorst 2022

	jaar/nummer
Auteur	: Ton Reijnen
Domein/team	: Dienstverlening
E-mail	: <a href="mailto:ton.reijnen@landerd.nl">ton.reijnen@landerd.nl</a>
Port.	: Burgemeester Hellegers, burgemeester Bakermans

Effect op de begroting

Ja  Nee

### Onderwerp

Algemene subsidieverordening gemeente Maashorst 2022

### Advies

1. De algemene regels voor het aanvragen, verlenen en vaststellen van subsidie per 1 januari 2022 te harmoniseren voor de gemeente Maashorst en;
2. Daartoe de Algemene subsidieverordening gemeente Maashorst 2022 vast te stellen.

### Inleiding

Met ingang van 1 januari 2022 vormen de gemeenten Landerd en Uden samen de nieuwe gemeente Maashorst. Op grond van artikel 28 van de wet Algemene regels herindeling (Arhi) blijft regelgeving zoals die gold op de datum voorafgaand aan de herindeling, nog maximaal twee jaar van kracht voor het grondgebied van de opgaande gemeente. Met het oog daarop worden verordeningen, beleidsregels en werkprocessen van de voormalige gemeenten Landerd en Uden geharmoniseerd. Ook de algemene subsidieverordeningen van Uden en Landerd vertonen onderling behoorlijk wat verschillen, zodat harmonisatie daarvan noodzakelijk is. Dit raadsvoorstel strekt daartoe en volgt uit de 'Raadsplanning 2021-2023 Harmonisatie algemene regels'.

### Beoogd effect

Te komen tot één uniforme algemene regeling voor het vaststellen van subsidieregelingen en het verlenen van subsidie, die per 1 januari 2022 geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Maashorst.

### Argumenten

### *1.1 Harmonisatie van regelgeving is noodzakelijk voor rechtszekerheid van subsidieontvangers*

Op grond van artikel 28 Wet Arhi behouden voorschriften die in een overgaande gemeente gelden op de dag voorafgaand aan de datum van herindeling, in beginsel nog gedurende twee jaar na die datum hun rechtskracht. De ASV's van de voormalige gemeenten Uden en Landerd wijken behoorlijk af. Om te voorkomen dat voor het grondgebied van de voormalige gemeenten Uden en Landerd afwijkende regels gelden voor het verlenen van subsidie en voor het vaststellen van alle subsidieregelingen die in de komende periode nog geharmoniseerd moeten worden, is noodzakelijk om één uniforme regeling voor het hele grondgebied van de gemeente Maashorst vast te stellen.

#### *2.1 De nieuwe regeling is gebaseerd op de Modelverordening van de VNG*

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) biedt al jarenlang kwalitatief goede standaardverordeningen aan, op tal van beleidsterreinen. Ook op het gebied van subsidieverlening heeft de VNG een modelverordening opgesteld, waarin alle relevante onderwerpen op dit terrein geregeld zijn. Zo bevat het model onder meer bepalingen die erop toezien dat wordt voldaan aan wet- en regelgeving ter voorkoming van ongeoorloofde staatssteun.

De Modelverordening is helder van opzet, juridisch van goede kwaliteit en nog voor het laatst herzien in 2019. Hoewel het om een standaardregeling gaat, biedt de modelverordening voldoende ruimte om waar gewenst keuzes te maken die passen bij de lokale praktijk in een gemeente. Wij hebben daarom besloten de Modelverordening van de VNG als uitgangspunt te nemen, zoals ook de ASV van Uden al op het model van de VNG was geïnspireerd. De ASV van Landerd was niet op het model gebaseerd, maar was sterk verouderd en is onder meer om die reden niet als vertrekpunt genomen.

#### *2.2 Op enkele punten is afgeweken van de modelverordening voor een goede aansluiting op de praktijk*

In de verordening zijn een aantal wijzigingen en aanvullingen doorgevoerd ten opzichte van de modelverordening, zodat de nieuwe subsidieverordening goed aansluit bij de gewenste manier van werken in de gemeente Maashorst en beter past bij de uitgangspunten en kernwaarden die wij in gemeente Maashorst belangrijk vinden. De belangrijkste verschillen lichten wij kort toe.

- Reikwijdte verordening

De beleidsterreinen in artikel 2 (Reikwijdte) zijn anders en ruimer omschreven dan de formulering in de Modelverordening. Op deze manier sluit de reikwijdte van de

subsidieverordening beter aan bij de beleidsterreinen zoals deze in onze programmabegroting van gemeente Maashorst worden genoemd. Te subsidiëren activiteiten kunnen zo in direct verband worden gebracht met de maatschappelijke doelen uit de begroting. Hiermee zijn wij transparant en duidelijk naar onze inwoners, wat goed past bij onze kernwaarde 'open'.

- Afwijkingsbevoegdheid aanvraagtermijnen

Bijzondere omstandigheden aan de zijde van aanvragers maken dat er af en toe behoefte bestaat om flexibel om te kunnen gaan met de aanvraagtermijn die in de algemene subsidieverordening of in een subsidieregeling wordt genoemd. Om in die mogelijkheid te voorzien, is artikel 7, vijfde lid opgenomen.

- Geen toelichting

Anders dan de modelverordening bevat de nieuwe ASV geen toelichting op de bepalingen uit de verordening. In plaats daarvan kiezen wij ervoor om aanvragers door middel van een brochure duidelijkheid te geven over hun rechten en plichten in het proces van subsidieverlening. Daarnaast wordt het digitaal formulier voor het indienen van subsidieaanvragen met heldere eisen ingericht. Waar nodig, is er ruimte voor begeleiding bij het invullen van een formulier, of voor beantwoording van aanvullende vragen. Deze manier van werken sluit goed aan op de kernwaarde 'samen'.

De ASV's van de voormalige gemeenten Landerd en Uden bevatten overigens ook al geen toelichting.

### *2.3 Het vaststellen van een gewijzigde ASV leidt niet tot wijzigingen in bestaande subsidieregelingen*

De wijzigingen leiden tot een uniforme en duidelijke regeling, die als kader dient voor door het college vast te stellen subsidieregelingen en voor de afhandeling van subsidieaanvragen. Met de vaststelling van deze nieuwe ASV komt bijvoorbeeld het in Landerd nog gemaakte onderscheid tussen vijf verschillende subsidievormen, met daaraan gekoppelde (onderling afwijkende) bepalingen, te vervallen. De wijziging van de ASV leidt echter niet tot materiële wijzigingen in deelverordeningen (Landerd) of subsidieregelingen (Uden) die nog op de oude ASV's zijn gebaseerd. In de overgangsbepalingen is ook bepaald dat aanvragen die vóór de datum van inwerkingtreding van de nieuwe ASV zijn ingediend, nog volgens het oude recht worden afgehandeld.

De subsidieregelingen en -verordeningen worden op een later moment geharmoniseerd en op dat moment aan uw raad voorgelegd.

### **Kanttekeningen**

## *2.1 Per 1 januari 2022 worden aanvragen op grond van bestaande subsidieregelingen in het licht van de nieuwe ASV beoordeeld*

Als gevolg van de formulering van artikel 19, zesde lid van de ASV, moet vanaf 1 januari 2022 bij de toepassing van subsidieregelingen en deelverordeningen de nieuwe ASV in acht genomen worden, althans voor zover de nieuwe ASV overeenkomstige bepalingen kent. Dat kan ertoe leiden dat aanvragers met andere aanvraagtermijnen of verantwoordingsverplichtingen te maken krijgen dan zij gewend zijn.

Daar staat tegenover dat de gemeente Maashorst hierdoor zo snel mogelijk op een uniforme wijze volgens een eenduidige regeling subsidie kan verlenen en niet nog jaren met verschillende regelingen van doen heeft. Dat komt de rechtszekerheid ten goede en draagt bij aan een betere dienstverlening. Bovendien biedt de ASV genoeg ruimte om, daar waar een onverkorte toepassing van de nieuwe ASV tot onredelijke uitkomsten zou leiden, maatwerk toe te passen. Tenslotte geniet de subsidieontvanger rechtsbescherming tegen onrechtmatige besluitvorming.

### **Financiën**

De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële gevolgen, omdat de wijziging van de ASV geen gevolgen heeft voor lopende subsidieaanvragen en ook geen materiële veranderingen aanbrengt in bestaande subsidieregelingen en/of deelverordeningen.

### **Duurzaamheid**

N.v.t.

### **Participatie**

N.v.t.

### **Communicatie**

Het besluit tot vaststelling van de Algemene subsidieverordening gemeente Maashorst 2022 wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt door publicatie van het besluit in het officiële gemeenteblad van gemeente Maashorst en door de volledige tekst van de regeling via DROP op <https://officielebekendmakingen.nl> beschikbaar te stellen.

### **Vervolg**

Uw besluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Daarnaast wordt de volledige tekst van de nieuwe verordening via DROP beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening <https://officielebekendmakingen.nl>.

Per 1 januari 2022 vormt de Algemene subsidieverordening gemeente Maashorst het kader voor de afhandeling van ingekomen subsidieaanvragen en voor het vaststellen/wijzigen van subsidieregelingen door het college.

### **Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**

- Raadsbesluit – Algemene subsidieverordening gemeente Maashorst 2022 (concept)

**Bijlagen ter informatie**

- Geen

Uden en Landerd, 7 december 2021

Burgemeester en wethouders van Uden

de interim secretaris                      de burgemeester

R.S.M. Heintjes                              drs. H.A.G. Hellegers

Burgemeester en wethouders van Landerd

de interim secretaris                      de burgemeester

Th.M.M. Hoex                                M.C. Bakermans