

Voorstel Gemeenteraad F

Onderwerp	Omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) voor de aanleg van bos op de locaties Geerdink, Levink, Landgoed Het Nijhuis en Landgoed Haagenbos te Enschede.		
Portefeuillehouder	Niels van den Berg Agendaletter B		
Organisatieonderdeel	Cluster Omgeving & Recht	Aangeboden aan Raad	18 november 2025
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2500033326

Wij stellen u voor te besluiten om:

Het college te adviseren om de omgevingsvergunning voor de aanleg van bos op de locaties Geerdink, Levink, Landgoed Het Nijhuis en Landgoed Haagenbos te Enschede te verlenen.

Inleiding en voorgeschiedenis

De aanvraag betreft de aanleg van bos in het kader van het project 'Meer Bos Overijssel' dat onderdeel is van de landelijke en provinciale bossenstrategie. De ambitie van de Bossenstrategie is dat er in Nederland in 2030 37.000 hectare nieuw bos wordt gerealiseerd (10% meer bos). In Overijssel komt dit neer op 3.900 ha extra bos. Met meer bomen leggen wij meer CO2 vast en bevorderen wij de biodiversiteit (verschillende soorten planten en dieren).

In de Visie landelijk gebied is dit landelijke en provinciale beleid verder vertaald en is opgenomen dat wij de komende jaren 170.000 bomen gaan aanplanten (1 boom per inwoner).

De aanleg van bos vindt op vier locaties in Enschede plaats, namelijk de locaties Geerdink, Levink, Landgoed Het Nijhuis en Landgoed Haagenbos. De eigenaren van deze locaties hebben Bosgroep Noord-Oost Nederland verzocht om namens hen een gezamenlijke aanvraag omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) in te dienen. Een BOPA is nodig, omdat de aanleg van bos in strijd is met het Omgevingsplan Enschede, onderdeel bestemmingsplan 'Buitengebied Noordwest', waarin de gronden een agrarische functie hebben. Het agrarische gebruik vervalt.

Advies raad

De omgevingsvergunning wordt voorbereid met de reguliere procedure, waarbij de gemeenteraad een adviesrecht heeft. De aanvraag omgevingsvergunning valt namelijk onder categorie 10 van de door de raad vastgestelde 'Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022'. Categorie 10 betreft grote herstructurering of functiewijziging met bijbehorende voorzieningen van (overwegend) onbebouwde gronden in het buitengebied, met een oppervlakte groter dan 2000 m2 ten opzichte van wat het omgevingsplan toestaat. Bij grote herstructurering van grond wordt bedoeld op bijvoorbeeld verandering van agrarisch naar natuur. De oppervlakte van het plangebied bedraagt meer, namelijk ca. 11 hectare.

Hierbij wordt de procedure gevolgd zoals vastgelegd in het document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA-Reguliere Procedure', welke als bijlage 4 bij dit advies is aangehecht. Dit betekent dat de omgevingsvergunning aan de gemeenteraad ter advies wordt voorgelegd voordat het zal worden verleend.

Conform de hierboven aangegeven procedure verzoeken wij uw raad om advies te vragen door middel van het bijgesloten raadsvoorstel.

Publieksvriendelijke samenvatting

De aanvraag gaat over het aanleggen van bos op vier plekken: Landgoed Het Nijhuis, Levink, Landgoed Haagenbos en Geerdink. Dit gebeurt binnen het project 'Meer Bos Overijssel'. Dat project hoort bij het landelijke en provinciale plan om meer bos aan te leggen. Het doel is om in heel Nederland vóór 2030 in totaal 37.000 hectare nieuw bos te maken. Meer bos helpt bij het halen van klimaatdoelen, zorgt voor meer planten en dieren, en maakt de omgeving gezonder.

In de Visie voor het landelijk gebied staat dat de gemeente Enschede de komende jaren 170.000 bomen wil planten — dat is één boom per inwoner. De aanvraag draagt bij aan dat doel.

De aanvraag past niet binnen de regels van het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan 'Buitengebied Noordwest'. Daarom wordt er afgeweken van het plan via een speciale procedure: de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Op 1 december 2025 bespreekt de commissie (Kamer Fysiek) de aanvraag. Daarna geeft de gemeenteraad advies en neemt het college een besluit.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Het verlenen van de permanente omgevingsvergunning voor de aanleg van bos op de locaties Geerdink, Levink, Landgoed Het Nijhuis en Landgoed Haagenbos te Enschede.

Argumenten

1.1 *Het college van B&W is bevoegd om op de aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) te beslissen*

Wanneer een initiatief niet past in het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan, kan het bevoegd gezag toch meewerken aan het project door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan, onderdeel bestemmingsplan (artikel 5.1, lid 1, onderdeel a van de Omgevingswet en artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)). Het college van B&W is het bevoegde orgaan voor het verlenen van deze vergunning.

Een omgevingsvergunning voor een BOPA kan uitsluitend worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (EFTAL). Dit staat in artikel 8.0a lid 2 "beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen" van het Bkl.

1.2 *Voor de aanvraag een advies de gemeenteraad nodig*

De gemeenteraad van Enschede heeft op 30 januari 2023 categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een advies van de Raad nodig is. Deze gevallen zijn genoemd in het document 'Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022' (bijlage 3). De procedure hiervoor is vastgesteld in het document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA-Reguliere Procedure' (bijlage 4). Voor de voorliggende BOPA is een advies van de Raad vereist, omdat het initiatief onder categorie 10 valt van de raad vastgestelde 'Lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022'. Categorie 10 betreft grote herstructurering of functiewijziging met bijbehorende voorzieningen van (overwegend) onbebouwde gronden in het buitengebied, met een oppervlakte groter dan 2000 m² ten opzichte van wat het omgevingsplan toestaat.

Bij grote herstructurering van grond wordt bedoeld op bijvoorbeeld verandering van agrarisch naar natuur. De oppervlakte van het plangebied bedraagt meer, namelijk ca. 11 hectare.

1.3 *De aanvraag omgevingsvergunning is in overeenstemming met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (EFTAL)*

Wij hebben getoetst of de aanvraag in overeenstemming met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (EFTAL). Uit toetsing van deze onderbouwing blijkt dat het realiseren vanuit provinciaal en gemeentelijk beleidsmatig oogpunt gewenst en passend is. In de Visie landelijk gebied is dit landelijk en provinciale beleid verder vertaald en is opgenomen dat wij de komende jaren 170.000 bomen gaan aanplanten (1 boom per inwoner). Uitvoering van deze BOPA draagt daarmee dus bij aan het realiseren van de doelen vanuit het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Uit de toetsing is verder ook gebleken dat de verschillende aspecten, zoals ecologie, landschap en cultuurhistorie, etc. geen belemmering vormen voor het afgeven van de vergunning.

1.4 *Het college dient de Raad te vragen om een advies uit te brengen*

Op grond van het vastgestelde document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA-Reguliere Procedure' verzoekt uw college de Raad om positief over de voorliggende omgevingsvergunning te adviseren.

Risico's

Omwonenden en andere belanghebbenden hebben juridische mogelijkheden om zich uit te spreken tegen de aanleg van bos. Dat kan via het indienen van bezwaarschriften tot het instellen van (hoger) beroep. Ook kunnen zij lopende een beroepsprocedure de voorzieningenrechter vragen een voorlopige voorziening te treffen en werkzaamheden stil te leggen.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Voor de omgevingsvergunning worden leges geheven.

Afweging en alternatieven

Er zijn geen alternatieven voor deze procedure. De aanvrager heeft de aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) ingediend. Daarop moeten wij beslissen.

Participatie

De aanvraag omgevingsvergunning is gepubliceerd in de Huis-aan-huisblad. De eigenaren van de percelen hebben de omwonenden per brieven over het plan geïnformeerd. De brieven zijn persoonlijk afgegeven en er is ook telefonisch contact geweest met omwonenden. Er zijn positieve reacties binnengekomen. Er was geen aanleiding om nadere gesprekken te voeren met omwonenden. Van de participatie is een evaluatieverslag gemaakt, welke een onderdeel van deze omgevingsvergunning uitmaakt.

Communicatie

De bekende belanghebbenden zullen door ons geïnformeerd worden over de procedure.

Vervolg

Zoals vastgelegd in het document 'Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA – Reguliere procedure' dienen de volgende vervolgstappen gezet te worden:

- De raad ontvangt via het college een raadsvoorstel met een voorstel voor advies. Het voorstel is altijd positief. Indien het college besluit de aanvraag alsnog te weigeren, dan wordt de Raad hierover geïnformeerd.
- Het raadsvoorstel wordt besproken in de oordeelsvormende vergadering van de Kamer Fysiek op 1 december a.s.. De commissie vormt een oordeel en geeft een advies over het initiatief. De wethouder maakt ter vergadering een conclusie op basis van het commissieadvies. Voor de raadsvergadering koppelt de wethouder terug wat met dit advies is gedaan.
- In december 2025 wordt het raadsvoorstel behandeld in de besluitvormende vergadering van de Raad.
- Bij een positief advies van de Raad wordt de omgevingsvergunning verleend. Bij een negatief advies van de Raad wordt de omgevingsvergunning geweigerd.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Omgevingsvergunning
3. Lijsten adviesrecht en participatieplicht
4. Proces Adviesrecht Gemeenteraad BOPA - Reguliere procedure

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris,

de Burgemeester,

E.A. Smit

R.W. Bleker