1STROOM
DUIVEN & WESTERVOORT
1Stroom werkt voor de gemeente Duiven
en de gemeente Westervoort

Wet geluidhinder besluit hogere grenswaarde

Project:	Woningbouwplan Ploen-Noord te Duiven
Bestemmingsplan:	Ploen Noord (NL.IMRO.0226.BPDUIVENNOORD012-ON01)
Zaaknummer:	Z/23/116822

1. Inleiding

Voor het woningbouwplan Ploen-Noord worden maximaal 130 nieuwe woningen gerealiseerd aan de Westsingel te Duiven. De woningen komen te liggen binnen de geluidszone van onder andere de Westsingel, Graafsingel en de A12. In het kader van de ruimtelijke procedure is daarom een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

2. Plangegevens

Dit besluit hogere waarde wordt genomen in verband met de bestemmingsplanprocedure voor het woningbouwplan Ploen-Noord aan de Westsingel te Duiven.

Bij de stukken van het plan is het ‘Akoestisch onderzoek verkeerslawaai De Ploen – Noord Duiven’ gevoegd. Kragten stelde het onderzoek op (projectnummer WAN012-0001 d.d. 13 december 2023).

Uit het akoestisch onderzoek volgt dat voor de woningen die liggen in gebouw G01, G02, G03, G04, G06, G07, G10, G13 en G22 (zoals weergegeven in het akoestisch onderzoek) een hogere waarde moet worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai. In onderstaande figuur is de globale ligging van de woningen weergegeven.



Afbeelding 1: Globale ligging van de nieuwe woningen waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld

3. Wettelijke basis van het besluit

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft op grond van artikel 110a, lid 3 Wet geluidhinder en artikel 4.10 Besluit geluidhinder, de bevoegdheid om voor de nieuw te realiseren woningen een hogere waarde vast te stellen.

De normen met betrekking tot de geluidbelasting in nieuwbouw situaties zijn in artikel 82 tot en met 87 van de Wet geluidhinder en artikel 4.9 t/m 4.15 van het Besluit geluidhinder vermeld.

In eerste instantie wordt ervan uitgegaan dat de voorkeursgrenswaarde niet mag worden overschreden. Indien de voorkeursgrenswaarde wel, maar de maximale ontheffingswaarde niet wordt overschreden, kan onder bepaalde voorwaarden ontheffing worden verleend voor een hogere toelaatbare geluidbelasting.

Wanneer de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden is geen nieuwbouw mogelijk.

Voor de nieuwe woningen van dit plan worden de volgende eisen gesteld:

- Wet geluidhinder: Voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai en een maximale ontheffingswaarde van 63 dB.
- Gemeentelijke beleid: Een bovengrens voor het gebied ‘woongebieden kern Duiven’ van 53 dB voor wegverkeerslawaai. Daarnaast is er een bovengrens van 58 dB bij nieuwbouw langs hoofdinfrastructuur.

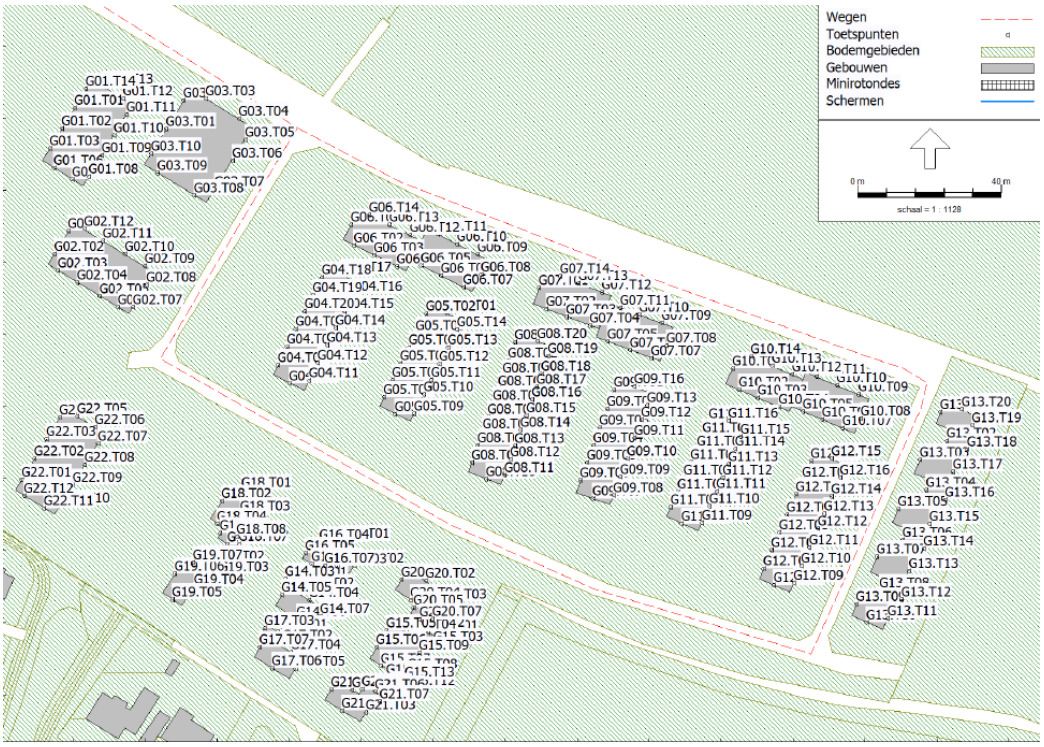
4. Geluidsbelasting

Wegverkeer

De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 59 dB (inclusief aftrek op grond van art. 110g van de Wet geluidhinder) op de nieuwe woningen vanwege de Westsingel. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder van 48 dB overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde van 63 dB voor wegverkeer wordt niet overschreden. De bovengrens van 53 dB uit het gemeentelijk geluidbeleid voor wat betreft ‘woongebieden kern Duiven’ wordt voor de drie meest noordwestelijk gelegen gebouwen (G01, G02 en G03) overschreden.

Voor woningen die liggen langs hoofdinfrastructuur (De Westsingel) is in het gemeentelijke beleid een uitzondering gemaakt, hiervoor geldt de bovengrens 58 dB. Gebouwen G01, G02 en G03 liggen langs de hoofdinfrastructuur. Daarmee is voor die woningen een hogere waarde tot 58 dB aanvaardbaar.

Op de westgevel van gebouw G01 is op de hoogste verdieping een geluidsbelasting van 59 dB berekend. We verlenen hier een hogere waarde van 58 dB. De initiatiefnemer kan door een goed ontwerp (bijvoorbeeld het realiseren van een balkon met een afschermende werking) een geluidsniveau van 58 dB realiseren. Dit leggen we vast als voorwaarde aan dit besluit.



Afbeelding 2: de te realiseren woningen met de toetspunten op de gevel

Cumulatie

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat na cumulatie van de verschillende geluidbronnen sprake op de westgevel van gebouw G01 sprake is van een tamelijk slecht woon- en leefklimaat. Op de overige gevels is sprake van een matig, redelijk, of goed woon- en leefklimaat.

5. Maatregelen

Op basis van het wettelijk kader is nagegaan of, en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woning dusdanig te reduceren, dat geen hogere waarde noodzakelijk is.

Indien maatregelen aan de bron of maatregelen in het overdrachtsgebied niet doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kan op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere toelaatbare geluidsbelasting toegestaan worden.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bronmaatregelen (stiller wegdek, reduceren van verkeersinterensiteit) en overdrachtsmaatregelen (geluidscherm) stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard. Om die reden kan een hogere grenswaarde verleend worden voor de verschillende woningen.

Het gemeentelijke geluidbeleid stelt eisen aan het verlenen van een hogere waarde. Het gaat dan onder meer om het realiseren van geluidluwe buitenruimten, de indeling van gebouwen waardoor geluidgevoelige ruimtes aan de minst geluidbelaste gevels liggen. Deze voorwaarden zijn opgenomen in paragraaf 3.2.3 van het gemeentelijke geluidbeleid, onderdeel hogere grenswaarden. Voor dit plan is nog niet precies bekend hoe woningen gesitueerd worden, hoe deze ingedeeld worden en waar balkons en buitenruimten worden gerealiseerd. Om die reden is aan dit besluit de voorwaarde gekoppeld dat aan het college van B&W een rapportage ter goedkeuring moet worden overgelegd

waaruit blijkt op welke wijze aan paragraaf 3.2.3 van het gemeentelijke geluidbeleid wordt voldaan. Dit is geborgd in regel 6.3.1 die is opgenomen in de regels bij het bestemmingsplan.

6. Conclusie

De voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt bij de woningen overschreden. De maximale ontheffingswaarde voor wegverkeer uit de Wet geluidhinder wordt niet overschreden. Bron- en overdrachtsmaatregelen kunnen door stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard niet genomen worden. Om het plan te kunnen uitvoeren is een hogere waarde geluid daarmee onontkoombaar.

De hogere waarde voor wegverkeer bedraagt maximaal 58 dB en overschrijdt de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder niet en evenmin de maximale ontheffingswaarde uit het gemeentelijk geluidbeleid.

Voorwaarde voor de hogere waarde is dat de woning over voldoende gevelwering beschikt zodat het binnenniveau niet meer dan 33 dB bedraagt, uitgaande van de gecumuleerde geluidbelasting van het wegverkeerslawaai zonder aftrek artikel 110g. De gevelwering maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning bouw die op een later tijdstip verleend zal worden.

Aan het besluit worden twee voorwaarden verbonden. De initiatiefnemer moet aantonen dat de geluidsbelasting op de buitengevel van de bovenverdieping van gebouw G01 voldoet aan dit hogere waardebesluit. Daarnaast moet de initiatiefnemer aantonen dat door een goede inrichting van het plangebied voldaan wordt aan de eisen uit de paragraaf 3.2.3 van het gemeentelijke geluidbeleid.

7. Procedure

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken lagen vanaf 28 december 2023 gedurende 6 weken ter inzage en zijn bekend gemaakt via https://www.officielebekendmakingen.nl/

Gedurende de termijn van zes weken hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad om hun zienswijze tegen het ontwerpbesluit kenbaar te maken. Er is één zienswijze ingediend door de Stichting Milieuvrienden Duiven.

8. Samenvatting en beantwoording zienswijze

Samengevat bevat de zienswijze drie punten:

1. Reclamanten stellen dat op basis van het akoestisch onderzoek hogere waarden moeten worden vastgesteld. Men vraagt zich echter af waarom er voortdurend afgeweken van de door de gemeente Duiven vastgestelde (en dus ook gewenste) waarden voor geluid.
2. Gelet op de uitkomsten van het akoestisch onderzoek stellen reclamanten voor om van de 80 km/uur weg een 50 km/uur weg te maken
3. Reclamanten dringen aan op een streng toezicht op het naleven van de vastgestelde normen in het kader van verwachtingen voor toekomstige bewoners.

Beantwoording:

1. Het gemeentelijke geluidsbeleid maakt het mogelijk om verantwoord hogere waarden te verlenen als niet aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt voldaan. Gelet op de vele drukke wegen is het op veel plekken niet mogelijk om aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te voldoen. Bij het verlenen van deze hogere waarden is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Omdat er wordt voldaan aan het gemeentelijke geluidbeleid wordt er niet afgeweken van wat de gemeente wenselijk vindt. De zienswijze is ongegrond.

2. Het verlagen van de maximumsnelheid is in het kader van deze ontwikkeling als maatregel afgewogen. Het beleid van de gemeente is om verkeer dat niet in Duiven hoeft te zijn, zo veel mogelijk buitenom te leiden. Het uitgangspunt “sneller buitenom” zoals dit wordt genoemd in het Mobiliteitsplan Duiven 2016-2026 borgt daarom het behouden van een vlotte doorstroming op de Oostsingel en Westsingel, en de direct daarnaartoe leidende wegen vanuit de kern, zoals (een deel van de) Rijksweg en de Vergertlaan. Deze wegen zijn daar ook voor ingericht. Het afwaarderen van de maximumsnelheid van die gebiedsontsluitingswegen past niet in dat streven. Hierdoor zou het risico voor doorgaand verkeer door het centrum van Duiven groter worden. Het zou dus tot onvoorzienbare effecten kunnen leiden in de doorstroming op de hoofdwegen en qua sluipverkeer. Daarnaast zal de weg ook ingericht moeten worden voor 50km/uur waarvoor financiële middelen beschikbaar moeten zijn. Deze afweging zou in een groter geheel bezien moeten worden waarvan geluid een van de aspecten is om mee te wegen.
3. Er is gelet op deze specifieke situatie er voor gekozen om de hogere grenswaarde te verlenen in combinatie met geluidsisolerende maatregelen. Dit is in de planregels van het bestemmingsplan gewaarborgd. In de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden voor de maatregelen voorgeschreven om aan het wettelijk binnenniveau voor geluid te voldoen. Tijdens de bouw wordt vervolgens toezicht gehouden. Er kan handhavend opgetreden kan worden als de geluidsisolatie niet voldoet aan de voorwaarden uit de omgevingsvergunning.

Conclusie:
De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

9. Besluit

Gelet op de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de bovenstaande overwegingen, besluiten wij de hogere waarde vast te stellen conform onderstaande tabel voor de te realiseren woningen aan de Westsingel te Duiven.

Weg	**Gebouw**	**Gevel**	**dB op de gevel**
Westsingel	G01	Noordgevel	57
		Oostgevel	51
		Zuidgevel	55
		Westgevel	58
	G02	Noordgevel	53
		Oostgevel	44
		Zuidgevel	52
		Westgevel	56
	G03	Noordgevel	55
		Zuidgevel	50
		Westgevel	57
	G04	Westgevel	50
	G06	Noordgevel	52
		Westgevel	51
	G07	Noordgevel	50
		Westgevel	49
	G22	Noordgevel	52
		Westgevel	53
A12	G01	Noordgevel	50
	G03	Noordgevel	50
	G06	Noordgevel	49

	G07	Noordgevel	49
	G10	Noordgevel	49
	G13	Noordgevel	49
Nieuwe weg	G03	Noordgevel	52

Tabel 1: Hogere Waarden wegverkeer

Aan dit besluit verbinden we de volgende voorwaarden:

1. Voordat een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt verleend moet de initiatiefnemer met een rapportage aantonen dat voldaan wordt aan de eisen uit paragraaf 3.2.3 uit het gemeentelijke geluidbeleid, het onderdeel hogere grenswaarde (rapport M.2007.5748.05.R002);
2. Voordat een vergunning wordt verleend voor de appartementen op de bovenverdieping van gebouw G01 moet de initiatiefnemer aantonen dat de geluidsbelasting voldoet aan de verleende hogere grenswaarde voor die appartementen.

10. Beroep en voorlopige voorziening

Het besluit treedt in werking na bekendmaking. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit hogere grenswaarde besluit ter inzage wordt gelegd tegen onderhavig besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's Gravenhage). De termijn begint op dezelfde dag als de termijn voor het bestemmingsplan.

Ten allen tijde kan door belanghebbenden die beroep hebben aangetekend een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. In dat geval wordt de werking van het besluit opgeschort totdat op het verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepsschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer 070 - 426 44 26.

Duiven, 10 september 2024

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Duiven,

A. (Anton) van der Gaag
secretaris,

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 25-09-2024 17:22 CEST
Document ID:
5874de8a-84f0-4263-abda-2a94462bf704