Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1922303
Steller: M. Kroes
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: VT
Teammanager: Fatina van het Kaar
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg
E-mail: m.kroes@hoorn.nl

Onderwerp
Kadernota 2023 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, regionaal risicoprofiel, stichting risicobeheer Veiligheidsregio's.

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief
2	Kadernota 2023
3	Regionaal crisisprofiel
4	Oprichting stichting risicobeheer
5	Voorstel invullen rol nieuwe crisistypen

De raad besluit
1. een positieve zienswijze te geven op de kadernota 2023
2. een positieve zienswijze te geven op het Regionaal Crisisprofiel
3. een positieve zienswijze te geven op de oprichting stichting risicobeheer
4. een negatieve zienswijze te geven op het voorstel invullen rol nieuwe crisistypen met het verzoek dit binnen de bestaande begroting op te lossen.

Samenvatting
De Veiligheidsregio (VR) biedt de kadernota 2023 aan waarin wordt ingegaan op de belangrijkste onderwerpen, actuele kaders en ontwikkelingen voor het jaar 2023, zoals nieuwe crisistypen, de veranderopgave van de brandweer, de Omgevingswet, Veilig Leven, Zorg & Veiligheid en Ambulancezorg. Dit zijn bestaande onderwerpen en komen uit het beleidsplan VR 2020-2023.

Het Regionaal Risicoprofiel (RRP) is een inventarisatie en analyse van de in een VR aanwezige risico's en is geactualiseerd. Opvallende wijzigingen zijn wijziging van het incidenttype 'verstoring zorg continuïteit' naar 'ziektegolf besmettelijke ziekte' (door de actualiteit van corona) en nieuw opgenomen incidenttypen 'digitale ontwrichting' en cybercriminaliteit'. Mede op basis van deze risico's prepareert de VR zich.

De VR's zijn zich bewust geworden, door een aantal interne en externe ontwikkelingen, van het belang van een goede regeling voor aanspraken van medewerkers die getroffen worden door een ongeval tijdens het werk. De huidige ongevallenverzekering voldoet niet meer. Het is wenselijk aanspraken van medewerkers in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. De (nog op te richten) stichting risicobeheer is de aangewezen vorm hiervoor. De VR's hebben dan een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De gemeenteraad wordt gevraagd een zienswijze te geven op de Kadernota 2023, het geactualiseerde RRP, het voornemen tot oprichting van de stichting risicobeheer en het voorstel invullen rol nieuwe crisistypen.

Belang
Door het inbrengen van zienswijzen stuurt de gemeente Hoorn op de kadernota 2023, het geactualiseerde RRP, het voornemen tot oprichting van de stichting risicobeheer en het voorstel invullen nieuwe rol crisistypen.

Centrale vraag
Welke zienswijzen wil de gemeenteraad inbrengen op de kadernota 2023, het geactualiseerde RRP, het voornemen tot oprichting van de stichting risicobeheer en het voorstel invullen nieuwe crisistypen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De VR staat voor het verkleinen van risico's en het beperken van leed en (gezondsheids-) schade bij incidenten.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders

Beleidsplan Veiligheidsregio 2020-2023
Hierin zijn de beleidskaders opgenomen voor de komende jaren. De financiële doorwerking hiervan is opgenomen in de Kadernota 2023.

Raadsbesluit 19 december 2017
Hierbij is de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vastgesteld. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en, zoals de VR. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop voor 1 maart zienswijzen gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

5. Argumenten

Kadernota 2023
Coronavirus en taakstelling
De kadernota omschrijft de belangrijkste actuele kaders en ontwikkelingen voor 2023. Deze activiteiten volgen uit het beleidsplan Veiligheidsregio 2020-2023 en waren opgesteld voor het uitbreken van het coronavirus en de taakstelling 2022 en 2023. De taakstelling 2022 (€ 675.000) is met efficiency maatregelen ingevuld. De taakstelling 2023 heeft direct impact op de taken van de VR en zal, naast het coronavirus, een te grote impact hebben op de belangrijke bewegingen die de VR al reeds heeft ingezet op het gebied van de modernisering van de brandweer, nieuwe crisistypen, de omgevingswet, ambulancezorg, veilig leven, en de verbinding tussen zorg en veiligheid. Bij de invulling van de taakstelling 2022 werd al duidelijk dat de Veiligheidsregio zich verregaand zou moeten inspannen om de taakstelling te bewerkstelligen, zoals het verminderen van de vrijwilligersbijdragen. Voor 2023 blijkt dat niet mogelijk te zijn zonder directe impact te hebben op de taken van de VR.

Omgevingswet
Begin 2022 zal een voorstel worden gedaan voor een programma voor de taakuitvoering in 2023 en verder. Dit voorstel zal voorzien in een programma dat een verdere invulling van de taken uit de gemeenschappelijke regeling op het gebied van risicobeheersing, brandveiligheid en crisisbeheersing beschrijft. Het beschrijft de samenwerking tussen de gemeenten en de veiligheidsregio op het gebied van de fysieke leefomgeving. Het programma is integraal onderdeel van de begroting van de veiligheidsregio en de gemeenten betalen daaraan hun bijdrage op basis van samenwerkingsafspraken die met iedere gemeenten worden gemaakt. Binnen het totale budget op jaarbasis kan een gemeente schuiven in de inzet over de verschillende activiteiten. Daarmee is ook de noodzakelijke flexibiliteit ingebouwd om het komend jaar samen op weg te gaan in het nieuwe stelsel van de fysieke leefomgeving.

Regionaal Risicoprofiel
Het RPP is de wettelijk verplicht inventarisatie en analyse van de in de veiligheidsregio aanwezige risico's. In 2020 is het RPP door het algemeen bestuur vastgesteld. Het RPP is nu geactualiseerd om een actueel beeld te hebben van de risico's in onze regio. Opvallende wijzigingen zijn wijziging van het incidenttype 'verstoring zorg continuïteit' naar 'ziektegolf besmettelijke ziekte' (door de actualiteit van corona) en nieuw opgenomen incidenttypen 'digitale ontwrichting' en cybercriminaliteit'. Mede op basis van deze risico's prepareert de VR zich.

Oprichting stichting risicobeheer
De VR's zijn zich bewust geworden, door een aantal interne en externe ontwikkelingen, van het belang van een goede regeling voor aanspraken van medewerkers die getroffen worden door een ongeval tijdens het werk. De huidige ongevallenverzekering voldoet niet meer. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan. Het is wenselijk aanspraken van medewerkers in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. De VR stelt voor tot oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer VR's.
Na oprichting van de stichting hebben de VR's straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de VR's.

Nieuwe crisistypen
Maatschappelijke ontwikkelingen (digitale verstoring, pandemieën) betekenen dat de VR in staat moet zijn deze type crisis te beheersen (beleidsthema 'nieuwe crisistypen). De VR stelt dat het nu niet de capaciteit heeft om de basis op orde te krijgen en geeft aan ook minder fte's te hebben in vergelijk met andere VR's. De VR stelt uitbreiding van haar capaciteit voor in 2023 met 2 fte's. De gevraagde capaciteitsuitbreiding is structureel van aard. De financiële positie van gemeenten staan zwaar onder druk. In de kadernota's van de Omgevingsdienst en de GGD wordt ook uitbreiding gevraagd. Het college adviseert als zienswijzen in te brengen dat de GGD en Omgevingsdienst de gevraagde capaciteitsuitbreiding binnen de bestaande begroting oplost. Geadviseerd wordt om deze lijn ook te hanteren voor de VR en als zienswijze in te brengen dat de VR de gevraagde capaciteitsuitbreiding oplost binnen de bestaande begroting.

6. Maatschappelijk draagvlak
Het maatschappelijk draagvlak is niet onderzocht.

7. Financiële consequenties

In tegenstelling tot hetgeen was voorgesteld bij de begroting 2022, stelt de Veiligheidsregio voor om niet van de indexatie af te zien in 2023. Conform de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen wordt voorgesteld om een indexatie van 2,3 % toe te passen. Voor de totale gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio betekent dit een verhoging van € 1.024.224.

De financiële consequentie voor Hoorn zal bij benadering € 100.000 bedragen (niet invullen taakstelling € 40.000 en indexatie € 60.000). De financiële consequenties zullen verwerkt worden in de Hoornse kadernota 2022. De definitieve verdeelsleutel 2023 per gemeente wordt medio 2022 bekend.

8. Communicatie

Dit besluit is openbaar en komt op de openbare besluitenlijst. De Hoornse zienswijze zal aangeboden worden aan het Algemeen Bestuur van de VR.

9. Realisatie

De ingebrachte zienswijzen van de gemeenteraden in Noord-Holland Noord worden besproken in het Algemeen Bestuur van de VR.

Hoorn, 14 januari 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester