gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	818792			
Raadsvergadering	:	**19-09-2023**			
Onderwerp	:	**Raadsvoorstel Ontwerp Omgevingsvisie Berkelland**			
Collegevergadering	:				
Portefeuillehouder	:	Wethouder A.K. van Gijssel			
Steller	:	Tigelaar, Menno; Kellij, Klaas	tel.	:	50208

Te nemen besluit

1. De Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Berkelland vaststellen
2. De Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Berkelland volgens de wettelijke voorschriften ter inzage leggen
3. Het college verzoeken de zienswijzeprocedure af te handelen en daarbij de raadswerkgroep Omgevingswet te consulteren

Waarom dit voorstel en wat is het beoogd effect

Elke gemeente moet één omgevingsvisie voor haar grondgebied vaststellen: een nieuw beleidsinstrument onder de Omgevingswet dat richting geeft aan de toekomst van de gemeente. Het geeft de strategische doelen voor onze 'fysieke leefomgeving' weer. Dit is geen optelsom van bestaand beleid, maar een samenhangende visie over alle terreinen van de ruimtelijke leefomgeving. Met deze Ontwerp Omgevingsvisie wordt invulling gegeven aan de in 2019 door de raad uitgesproken ambitie.

Argumentatie

1.1 De Omgevingsvisie is na een zorgvuldig proces tot stand gekomen.
Onder aansturing van de Raadswerkgroep Omgevingswet is er sinds 2019 gewerkt aan het opstellen van deze Ontwerp Omgevingsvisie. Op verschillende momenten is afstemming gezocht met het college. De portefeuillehouders Omgevingswet zijn steeds betrokken geweest bij het proces en de keuzes en hebben hier de ruimte voor geboden. Een uitgebreid verslag van het gevolgde proces en de uitkomsten van de participatierondes is als bijlage onderdeel van deze Omgevingsvisie.

1.2 De Ontwerp Omgevingsvisie voldoet aan de in 2019 vastgestelde ambitie:
Onze ambitie is een Omgevingsvisie die langer houdbaar (dynamisch en flexibel) is met ruimte voor afweging en maatwerk. Waarin is vastgelegd dat we inwoners ruimte geven om initiatieven te realiseren binnen de door de gemeente gestelde kaders. Uitgangspunt daarbij is vertrouwen en vanuit de gemeente een 'ja, mits' houding. Het college krijgt daarbij alle ruimte om initiatieven mogelijk te maken binnen de door de raad bepaalde spelregels. Met beleid dat recent nog geactualiseerd is als basis en meer innovatief op andere onderdelen. En dat is opgesteld aan de hand van wensen en meningen van onze inwoners, bedrijven en organisaties.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

1.3 De visie bestaat uit drie verhaallijnen die richting geven aan de opgaven die we op onze gemeente af zien komen.
Richting de toekomst willen we de sociale identiteit van Berkelland met het naoberschap, het waardevolle landschap en de landbouwsector bewaren. We bieden ruimte aan duurzame ontwikkelingen die bijdragen aan de verhaallijnen. Niet alle toekomstige ontwikkelingen zijn nu al te voorspellen. Bij de beoordeling van nieuwe initiatieven aan de omgevingsvisie gaat het vooral om de vraag of een ontwikkeling logisch en consistent in een verhaallijn past en/of daarop aansluit. De verhaallijnen bestaan naast elkaar, maar kunnen ook met elkaar botsen.

1.4 Uitvoering van de Omgevingsvisie vindt in eerste instantie plaats via de reguliere P&C cyclus en de programma's uit de programmabegroting. Concretisering in regels en voorschriften vindt plaats in het Omgevingsplan dat de komende jaren wordt opgesteld.

1.5 Het betreft een initiatiefvoorstel van de gemeenteraad (art 147a Gemeentewet).
Het college van burgemeester en wethouders is in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen mee te geven. De brief van het college is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

2/3 De Ontwerp Omgevingsvisie moet ter inzage worden gelegd.
Iedereen krijgt bij ter inzage legging de mogelijkheid en tijd om zienswijzen in te dienen. Welke formele wettelijke procedure hiervoor gevolgd moet worden, wordt nog onderzocht omdat de Omgevingswet pas formeel per 1 januari 2024 in werking treedt.. We vragen het college de ingekomen zienswijzen van een reactie te voorzien en, in goed overleg met de Raadswerkgroep Omgevingswet aan de raad een voorstel te doen over vaststelling van de (al dan niet aangepaste) Omgevingsvisie.

Kanttekeningen en risico's

De Ontwerp Omgevingsvisie kent een gefaseerde opbouw. Parallel aan dit proces is er een Omgeving Effect Rapportage (OER) opgesteld. De uitkomsten van het OER zijn verwerkt in de Ontwerp Omgevingsvisie. De zorgvuldigheid en opbouw in het proces brengt met mee dat eventuele wijzigingen en aanvulling in deze ontwerp Omgevingsvisie kunnen betekenen dat één of meerdere stappen in het proces opnieuw doorlopen moeten worden.

Financiën
Voor het opstellen van de Omgevingsvisie is budget beschikbaar gesteld vanuit de implementatie van de Omgevingswet.

Het is niet mogelijk een financiële doorrekening te maken voor het realiseren van de geformuleerde ambities. Daarvoor is de Omgevingsvisie te veel op hoofdlijnen. Voor projecten en programma's die uitvoering geven aan deze visie wordt afzonderlijk krediet gevraagd/de financiële gevolgen in beeld gebracht.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
De Omgevingsvisie voldoet op abstract niveau aan het VN verdrag voor de rechten van de mens en de inclusie agenda.

Communicatie
Nadat de Ontwerp Omgevingsvisie is vastgesteld zal deze ter inzage worden gelegd. Dit zal onder andere worden gepubliceerd in BerkelBericht en het Gemeenteblad. Onze wettelijke partners zoals Provincie, Waterschap, VNOG, GGD en buurgemeenten worden actief op de Hoogte gebracht evenals de in het voortraject betrokken gesprekspartners. Tijdens de ter inzagelegging kunnen zienswijzen op de Ontwerp Omgevingsvisie worden ingediend.

Initiatief, participatie en rol gemeente
Er is bij de totstandkoming van de Ontwerp Omgevingsvisie een uitgebreid participatietraject gelopen. Van deze participatie is een verslag gemaakt dat als bijlage bij de visie is gevoegd.

Planning en evaluatie
Uitvoering krijgt in eerste aanleg vorm in de programmabegroting. Daarmee volgt de Omgevingsvisie de planning en control cyclus van de gemeente. De concrete vertaling in regels en voorschriften vindt plaats in het Omgevingsplan. Het Omgevingsplan zal de komende jaren worden opgesteld en vervangt onder andere onze bestemmingsplannen.

Alternatieven
In de strategische impactanalyse (als onderdeel van het Omgeving effectrapport OER) zijn voor de verschillende opgaven 'de hoeken van het speelveld' verkend, dus alternatieven op uitersten uitgewerkt. De Raadswerkgroep heeft, samen met de gemeenteraad, een voorkeursalternatief opgesteld. Daarop is het OER opgesteld. Zowel in het OER als de impactanalyse zijn verschillende alternatieven geschetst met een score op vijf domeinen. Dit zijn;

- Vitaal platteland & economische potentie
- Sociaal domein & leefbaarheid
- Gezondheid & veiligheid
- Ruimtelijke kwaliteit & identiteit
- Klimaatadaptatie & energieopwekking

Hiermee zijn voor de hand liggende alternatieven en uitersten beschreven en gewogen.

De raadswerkgroep Omgevingswet

De secretaris	de voorzitter
M. Tigelaar	M.J.H. Berends

Raadsvergadering : 19-09-2023

De raad van de gemeente Berkelland;

Gelezen het voorstel van de raadswerkgroep Omgevingsvisie van 18 juli 2023;
Gelezen de wensen en bedenkingen van het college, d.d. 22-08-2023;

b e s l u i t :

1. De Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Berkelland vast te stellen
2. De Ontwerp Omgevingsvisie Gemeente Berkelland volgens de wettelijke voorschriften ter inzage te leggen
3. Het college te verzoeken de zienswijzeprocedure af te handelen en daarbij de raadswerkgroep Omgevingswet te consulteren

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 19-09-2023

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : initiatiefvoorstel Omgevingsvisie