Voorstel aan college en raad

Nummer:	h210101569
Datum:	18 oktober 2021
Opsteller:	H. Kooistra
Portefeuillehouder:	Wethouder De Jong
Onderwerp:	Koersdocument Woonwagens Harderwijk 2021

Het college van B&W besluit:

1. Het Koersdocument Woonwagens Harderwijk 2021 (bijlage 1) vast te stellen en voor besluit voor te leggen aan de gemeenteraad.
2. Het locatie onderzoek voor in totaal 65- 85 standplaatsen te starten en de raad middels een raadsinformatie brief over de resultaten te informeren in Q2 2022.
3. De huisvestingsverordening aan te passen met de nieuwe toewijzigingsregels zoals verwoord in het koersdocument en dit concept-document vrij te geven voor inspraak;
4. De nog openstaande vragen, zoals verwoord in het koersdocument, nader te onderzoeken en de raad middels een raadsinformatie brief hierover te informeren in Q2 2022.
5. Het achtergrond document "Op weg naar een nieuw Harderwijks woonwagenbeleid" (bijlage 2) voor consultatie voor te leggen aan de raad.

Inleiding

Aanleiding

In 1999 werd de Woonwagenwet van rijkswege afgeschaft. Gemeenten werden via de Huisvestings- en Woningwet verantwoordelijk voor de huisvesting van woonwagenbewoners en het aantal woonwagenstandplaatsen werd afgebouwd. Onder meer Europese rechtspraak en het College voor de Rechten van de Mens hebben dit beleid afgewezen, omdat het niet in overeenstemming is met het mensenrechtelijk kader uit het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft daarop het beleidskader '*Gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid'* opgesteld. Uitgangspunt is dat gemeenten rekening houden met de wensen van woonwagenbewoners en voorzien in voldoende standplaatsen. In het koersdocument "Woonwagens Harderwijk 2021" zet het college de koers uit voor de lokale Harderwijker uitwerking van het beleidskader van BZK. Hiermee komt het college tegemoet aan de wens van de gemeenteraad zoals verwoord in de Commissie Ruimte op 10 december 2020.

Kader

Huisvestingswet en Woningwet

Alternatieven

Geen koersdocument opstellen en eerst de nu voorliggende acties starten en openstaande vragen te onderzoeken en daarna het beleidskader te maken. Dit zou als gevolg hebben dat er nog niet gestart kan worden met het locatie onderzoek en het aanpassen van de geldende huisvestingsverordening.

Beoogd effect

- De koers vaststellen geeft richting aan het toekomstige woonwagenbeleid en draagt bij aan een transparant proces, ook buiten de werkgroep.
- Al vast te kunnen starten met twee belangrijke onderdelen; het locatie onderzoek en de toewijzingsregels voor woonwagens en standplaatsen.
- Inzicht te krijgen in mogelijke locaties voor 65 tot 85 nieuw toe te voegen standplaatsen.
- Huurstandplaatsen toewijzen op een manier die recht doet aan de uitgangspunten van de woonwagencultuur.

Argumenten

1.1 Door Koersdocument *Woonwagens gemeente Harderwijk* 21 vast te stellen, komt het college tegemoet aan de wens van zowel de woonwagengemeenschap als de gemeenteraad. Concreet schetst het koersdocument de resultaten die het college eind 2026 wil behalen.
1.2 Door het Koersdocument Woonwagens gemeente Harderwijk 2021 vast te stellen, wordt het proces ook voor mensen buiten de werkgroep transparant.
2.1 Na vaststelling van het koersdocument kan gestart worden met een locatieonderzoek. Het koersdocument geeft immers richting aan het aantal gewenste standplaatsen. Dit onderzoek is belangrijk omdat dit de fysieke mogelijkheden tot één grote of meerdere kleine locaties binnen de gemeente oplevert.
3.1 Na vaststelling kan er gestart worden met het aanpassen van de geldende huisvestingverordening. Op deze wijze kunnen we sneller gaan werken met toewijzingsregels die voor alle betrokken logisch en redelijk zijn.
4.1 Vanuit het opstellen van koersdocument zijn er, in samenspraak met de betrokkenen, een drietal belangrijke vragen naar voren gekomen. Deze vragen verdienen goed te worden onderzocht en besproken voordat zij kunnen worden verwerkt in het beleidskader. De gemeenteraad wordt meegenomen in de resultaten van dit onderzoek. Op die manier wordt de basis gelegd voor een breed gedragen beleidskader.
Na vaststellen van het concept-beleidsdocument wordt de gebruikelijke inspraakprocedure gevolgd, waarna besluitvorming door de gemeenteraad zal plaatsvinden.
5.1 In het achtergronddocument staat de informatie op basis waarvan het koersdocument is opgesteld.

Financiën
Na vaststelling van het koersdocument volgt:

- het uitvoeren van locatieonderzoek;
- het aanpassen van de huisvestingsverordening;
- onderzoek naar openstaande vragen en discussiepunten;
- het opstellen van het woonwagenbeleid.

De benodigde financiële middelen voor het doorlopen van deze stappen kost naar schatting € 100.000 tot € 150.000 euro en kunnen worden gedekt uit het bestaande budget Woonoplossingen 2022.

Voor de fase daarna – de uitvoering van het woonwagenbeleid (planning eind 2022/ 2023); is naast projectbudget voor de realisatie van standplaatsen ook 1fte extra ambtelijke inzet nodig. Deze kosten worden nader uitgewerkt en worden betrokken bij de begroting van 2023. Voor de beheerfase na de realisatie kunnen we op dit moment nog geen inschatting maken.
In november 2021 doet Harderwijk een aanmelding voor de landelijke subsidie Stimulering woonvormen bijzondere doelgroepen. Deze subsidie kan een deel van de benodigde budgetten invullen.

Duurzaamheid
Uitgangspunt en vastgelegd in het koersdocument is dat de nieuwe woonwagenlocatie(s) zo mogelijke worden aangesloten op biogas, warmtenet of standsverwarming.

Communicatie
De HVWC en de woningcorporaties zijn betrokken bij de totstandkoming van het koersdocument en blijven betrokken bij de vervolgstappen. Zij houden hun achterban op de hoogte van de ontwikkelingen.
Overige inwoners van Harderwijk en Hierden worden geïnformeerd middels een persbericht.

Uitvoering
Nadat de gemeenteraad het koersdocument heeft vastgesteld wordt gestart met het locatieonderzoek, het aanpassen van de huisvestgingsverordening en het uitwerken van de nog openstaande vragen.

Evaluatie

Inclusie is het uitgangspunt van gemeentelijk (woon)beleid. Doelgroepen benoemen we alleen als er een specifieke reden is waarom een groep (tijdelijk) extra aandacht behoeft. Dat geldt ook voor woonwagenbewoners. Op dit moment zien we die aanleiding in een te kort aan standplaatsen en onvrede over de huidige toewijzingssystematiek. In het koersdocument schetsen we de stappen die we de komende jaren willen zetten om de situatie te verbeteren. Uitgangspunt is dat de eerste meetbare resultaten eind 2026 zijn bereikt. Daarna volgt een evaluatie om te bepalen of alle doelen zijn behaald en of er nog of opnieuw reden is voor (hernieuwd) woonwagenbeleid.

Bijlagen .

1. Koersdocument Woonwagens Harderwijk 2021
2. Achtergrond document “Op weg naar een nieuw Harderwijks woonwagenbeleid”