

Documentnummer	ZM22.04340
Onderwerp	Zienswijze Kaderbrief MGR 2024-2027
Datum raadsvergadering	2 februari 2023
Raadscommissie	Samenleving
Datum raadscommissie	25 januari 2023
Programma	Paragraaf Verbonden Partijen
Portefeuillehouder	F.N. Dillerop en mr. drs. W. Gradisen

Zienswijze Kaderbrief MGR 2024-2027

Inleiding

De MGR is een gemeenschappelijke regeling in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen en heeft, naast een platformfunctie voor de samenwerking in het Rijk van Nijmegen, twee modules waarin werkzaamheden worden uitgevoerd: het WerkBedrijf (uitvoering Participatiewet) en de IRvN (ICT-samenwerking). De deelnemende gemeenten zijn: Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen en Wijchen.

Financiële en beleidsmatige kaders

In zijn brief van 30 november 2022 (bijlage 1) heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de MGR de colleges en raden in de regio Nijmegen geïnformeerd over de ontwikkelingen, keuzes en uitgangspunten die de MGR gaat hanteren voor de meerjarenbegroting 2024-2027 (hierna: de Kaderbrief). Voor de financiële kaders hanteert de MGR de door de regionale Adviesfunctie opgestelde begrotingsrichtlijnen (BRN normen). Dit geldt niet voor WerkBedrijf (m.u.v. SW-activiteiten) omdat WerkBedrijf wordt gefinancierd vanuit de daarvoor bestemde rijksbudgetten. De Re-integratie middelen "klassiek WWB", Wajong en een deel van het begeleidingsbudget (regulier) worden vanaf 2023 onderdeel van de algemene uitkering. Definitieve afspraken voor wat betreft de financiering van de MGR vanuit de gemeenten moeten hierover nog worden gemaakt. Dit wordt meegenomen bij het nieuw te vormen strategisch beleidskader. Hiervoor is de startnotitie Regionaal Arbeidsmarkt- en re-integratiebeleid 2023-2027 Rijk van Nijmegen opgesteld. Vooralsnog hanteert de MGR voor de module WerkBedrijf de systematiek dat we uitgaan van de laatst bekende informatie vanuit de septembercirculaires. Voor de bepaling van de rijksbudgetten 2023 en 2024-2027 wordt de septembercircular 2021 gehanteerd. Vindt er in opvolgende circularies een bijstelling plaats op de bedragen van 2023 dan worden deze bedragen gedurende het jaar meegenomen.

Ontwikkelingen met betrekking tot indicatoren

Van de twee modules die de MGR heeft, wordt alleen bij de module WerkBedrijf gewerkt met indicatoren. Deze worden onder meer gebruikt voor de rapportage over de inhoudelijke voortgang en de prestaties aan de gemeenten. Inmiddels is deze behoefte er ook voor de module iRvN. Bij het opstellen van een nieuw Informatieprotocol in 2023 zal de MGR verder onderzoeken hoe deze indicatoren worden opgesteld en doorontwikkeld. Dit Informatieprotocol zal voor een zienswijze aan de colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd.

Informatiebijeenkomst van 12 december 2022

Door de raadsgriffies is op 12 december jl. een raadsbijeenkomst georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst zijn ook de financiële en beleidsmatige kaders van de MGR toegelicht.

Mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze

De gemeenteraden in de regio wordt -voordat de ontwerpbegroting wordt opgesteld- de mogelijkheid geboden om uiterlijk 1 februari 2023 een zienswijze in te dienen. Wij stellen u voor bijgaande zienswijze in te dienen. Met de MGR is afgesteld dat de zienswijze van Mook en Middelaar op 3 februari 2023, de dag na uw raadsvergadering, wordt verstuurd. Het AB zal de zienswijzen van de deelnemende gemeenteraden betrekken bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2024-2027. Van verschillende gemeenten zijn de zienswijzen te raadplegen op de site: <https://www.zienswijzengelderlandzuid.nl/>.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de Kaderbrief van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen 2024-2027
2. Een zienswijze in te dienen op de Kaderbrief van de MGR Rijk van Nijmegen 2024-2027 conform bijgevoegde brief.

Beoogd effect

Het AB van de MGR stelt u in de gelegenheid om een zienswijze te geven op de kaders voor de ontwerpbegroting van de MGR 2024-2027 voordat deze wordt opgesteld. Zo bent u als raad in een vroeg stadium betrokken en kunt u sturen op de keuzes en uitgangspunten die de MGR gaat hanteren voor de meerjarenbegroting 2024-2027

Argumenten

Werkbedrijf

WerkBedrijf bemiddelt, ontwikkelt en begeleidt werkzoekenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt naar werk. Iedereen verdient namelijk een (werk)plek in onze maatschappij.

Voorstel voor zienswijze:

- a. Wij stemmen in met de voorgestelde uitgangspunten voor het financiële kader voor 2023 en 2024;
- b. Wij ondersteunen de ontwikkeling van een regionaal Werkcentrum in onze arbeidsmarktregio;
- c. Wij ondersteunen de inspanningen van WerkBedrijf om te investeren in mogelijkheden bij ondernemers om in de beroepspraktijk op locatie de competentie en ondersteuningsbehoefte van kandidaten vast te stellen en te ontwikkelen;
- d. Wij willen graag betrokken worden bij de aanbesteding van trajecten Op Weg Naar Werk en de invulling van deze trajecten;

Toelichting:

Ad a Uitgangspunten financieel kader

De voorgestelde financieringssystematiek van WerkBedrijf voor de periode 2023-2024 ligt op dit moment voor de hand.

De deelnemende gemeenten zijn bezig met het opstellen van een nieuwe nota voor het arbeidsmarkt waarin de beleidskaders voor de jaren 2023-2027 worden opgenomen. Tijdens de opiniërende vergadering van 26 januari 2023 wordt deze besproken. De nieuwe nota zal vervolgens medio 2023 aan de raden worden voorgelegd en daarna worden vastgesteld.

We zien dat bij de voorbereidingen een richting wordt gekozen om te financieren op basis van de taken van WerkBedrijf. In de eerdergenoemde startnotitie wordt gemeld dat deze keuze het meest tegemoet komt aan de wens tot meer inzicht in de kosten van de diverse soorten dienstverlening door WerkBedrijf. Deze systematiek biedt enerzijds mogelijkheden tot sturing en accentverlegging binnen het meerjarig beleidskader en leidt anderzijds tot continuïteit in de (financiering van de) dienstverlening door WerkBedrijf.

Ten behoeve van de continuïteit van de bedrijfsvoering en de borging van de regionale taken in de komende jaren ligt de keuze van de MGR om vooralsnog aan te sluiten bij de septembercirculaire voor de hand.

Ad b Arbeidsmarktinfrastructuur

Door bundeling van kennis, voorzieningen en dienstverleningsconcept wordt de kwaliteit en vindbaarheid van de dienstverlening in onze regio beter.

Op landelijk niveau zijn er ontwikkelingen ten aanzien van de arbeidsmarktdienstverlening. Het kabinet heeft de ambitie om de dienstverlening aan werkenden, werkzoekenden en werkgevers te verbeteren met behoud van de huidige publiek-private verantwoordelijkheidsverdeling. Inzet is om:

- uit te gaan van de ondersteuningsbehoefte van iemand in plaats van tot welke doelgroep iemand behoort op basis van zijn inkomenssituatie, oftewel het ontschotten van de dienstverlening;
- met private en publieke partijen te investeren in preventieve dienstverlening; en
- om de dienstverlening herkenbaar en makkelijk vindbaar te maken.

Het samenwerkingsverband Regionale Tafel Arbeidsmarkt (RTA) gaat invulling geven aan de ambitie van het Rijk in onze arbeidsmarktregio Rijk van Nijmegen. WerkBedrijf als één van de samenwerkingspartners werkt hieraan mee. Hierbij wordt ook samenwerking gezocht met de Groene Metropoolregio, onder meer in relatie met de Human Capital Agenda. Dit is een regionale agenda

Raadsvoorstel

over Human Capital die door de Groene Metropool, de Provincie Gelderland én de Economic Board wordt opgesteld.

Ad c Arbeidskansen zien en pakken

Deze aanpak is gericht op het vergroten van een betere match tussen werkzoekenden en ondernemers.

Door te investeren in deze aanpak worden de kansen op duurzaam werk voor de kandidaten groter. Daarnaast neemt de kans dat ondernemers geschikte werknemers vinden toe.

Ad d Op Weg Naar Werk

Wij willen betrokken worden bij de inrichting van Op weg naar werk (arbeidsmatige dagbesteding) vanaf 2025 omdat dit de dienstverlening aan onze cliënten van het Team Sociaal Domein raakt.

Op Weg Naar Werk biedt arrangementen voor mensen om de stap in de richting van betaald werk te maken. Als dat (nog) niet mogelijk is, dan is een stabiele leef- en werkomgeving belangrijk. De arrangementen moeten een flexibel en gedifferentieerd aanbod in ondersteuningsmogelijkheden blijven bieden.

IRvN

ICT Rijk van Nijmegen (iRvN) beheert, exploiteert en ontwikkelt de technische ICT-infrastructuur van en voor de gemeenten in de Regio Rijk van Nijmegen en voor de MGR. Voor WerkBedrijf en de Omgevingsdienst in het Rijk van Nijmegen verzorgt iRvN tevens het functioneel Informatie- en Applicatiebeheer. Dat laatste gebeurt ook voor het overgrote deel van het applicatielandschap van Gemeente Nijmegen en daarnaast verzorgt iRvN daar waar gewenst ook het functioneel Informatie- en Applicatiebeheer voor andere gemeenten in de regio.

De (maatschappelijke) ontwikkelingen en zorgen die iRvN in de kaderbrief beschrijft zijn voor ons herkenbaar. De inhoudelijke en financiële vertaling daarvan is een belangrijke uitdaging en zal de basis vormen voor de gesprekken die wij gaan voeren ten aanzien van financiering en bij het maken van keuzes.

Ten aanzien van de door iRvN geschetste belangrijkste ontwikkelingen wordt voorgesteld het volgende mee te geven:

Organisatieontwikkeling

De organisatorische ontwikkeling die iRvN doormaakt volgt uit het PWC-rapport "Evaluatie iRvN en de regionale I&A organisatie, met het oog op de toekomst". We hebben hier geen opmerkingen bij.

Basisafspraken ICT-diensten

Wij herkennen de soms turbulente ontwikkelingen op deze terreinen. Onder andere toename in werkplekken, de definitieve doorbraak van het soort werkplek (mobiel) en een veranderd prijsmodel bij softwareleveranciers maken dat een andere wijze van doorbelasten op de agenda komt. Tegelijkertijd merken wij op dat hierin ook expliciet de gevolgen van de ondertussen definitieve doorbraak van SaaS meegenomen moet worden. Dit heeft op dit moment nog tot gevolg dat er een extra financiële last bij de gemeente terechtkomt. Wanneer we een andere financieringsmethodiek bespreken verwachten wij van u een nadere uitwerking ten aanzien van het onderdeel centrale en decentrale ICT infrastructuur.

Informatieveiligheid

Dwars door alle eerder genoemde ontwikkelingen heen loopt informatiebeveiliging als een rode draad. Gemeente Mook en Middelaar heeft ingestemd met de extra middelen ten bate van het "Programma Beveiliging". Het stemt ons tevreden dat dit voortvarend ter hand is genomen. Ditzelfde geldt voor de

Raadsvoorstel

stappen die iRvN neemt met het plan “iRvN op weg naar de BIO – TPM”. Niet alleen zorgt uitvoering hiervan voor een betere borging van informatiebeveiliging, het vergemakkelijkt en verstevigt ook onze eigen verantwoordingscyclus.

Kanttekeningen

Het indienen van een zienswijze wil niet zeggen dat deze daadwerkelijk wordt overgenomen. Het bestuur zal niet-overname echter wel goed dienen te motiveren.

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie

Alle raden van de deelnemende gemeenten kunnen desgewenst een zienswijze indienen.

Financiën

Deze zienswijze op de kaderbrief 2024-2027 heeft geen financieel effect. In de kaderbrief worden een aantal ontwikkelingen en risico's geschetst die in de conceptbegroting 2024 van de MGR kunnen leiden tot kostenuitzettingen. De financiële dekking van deze kosten komt aan de orde bij de behandeling van de conceptbegroting 2024 in het voorjaar van 2023.

Uitvoering

De zienswijze zal direct na de raadsvergadering aan het bestuur van de MGR worden verzonden. Formeel is de deadline 1 februari, maar het bestuur heeft reeds aangegeven dat overschrijding met enkele dagen geen probleem is.

Bijlagen

1. Kaderbrief MGR- 2024-2027
2. Concept-zienswijzebrief

Raadsvoorstel

Mook, 10 januari 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,



De gemeentesecretaris
drs. W. Mariman



De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen