

**Van:** Joris Brandts

**Verzonden:** zondag 7 september 2025

**Onderwerp:** Technische vraag ODRA

Beste griffie en betrokken ambtenaar,

Graag zou ik de volgende technische vraag willen stellen.

Het college reageert op het recente Rekenkamerrapport dat zij in 2026 een verkenning laat uitvoeren naar de beste plek voor de uitvoering van de bouwtaken. Kan ik een overzicht krijgen van alle taken die wij vanuit de gemeente Arnhem bij de ODRA hebben geplaatst? Ik zou graag weten welke taken wettelijk bij de omgevingsdienst zijn belegd, en welke taken een keuze van ons zijn. Indien mogelijk ben ik benieuwd waarom we (destijd) hebben gekozen om die betreffende taak daar te beleggen.

Het gaat nu specifiek over de bouwtaken omdat de Rekenkamer daar onderzoek naar heeft gedaan, maar ik zou graag een wat breder beeld krijgen.

Alvast vriendelijk bedankt!

Groet Joris Brandts

Raadslid D66 Arnhem

**Van:** Leo den Uil <[Leo.den.Uil@arnhem.nl](mailto:Leo.den.Uil@arnhem.nl)>

**Verzonden:** maandag 8 september 2025 09:11

**Aan:** Joris Brandts <[j.brandts@raad.arnhem.nl](mailto:j.brandts@raad.arnhem.nl)>; griffie <[griffie@arnhem.nl](mailto:griffie@arnhem.nl)>

**CC:** Willem Lammers <[willem.lammers@arnhem.nl](mailto:willem.lammers@arnhem.nl)>

**Onderwerp:** RE: Technische vraag ODRA

Beste heer Brandts

De zogenaamde basistaken hebben alle gemeenten verplicht ondergebracht bij omgevingsdiensten. Dit zijn **vergunningverlening milieu** voor bedrijven en het **preventieve milieutoezicht** op bedrijven. Niet veel bedrijven zijn vergunningplichtig, de meesten vallen onder landelijke regels. In volume zijn dan ook de preventieve controles en de bijbehorende eventuele handhavingstrajecten het grootst. Daarnaast is er een aantal keuzetaken op het gebied van milieu, in volume ondergeschikt, die alle ODRA-gemeenten ook bij ODRA laten uitvoeren.

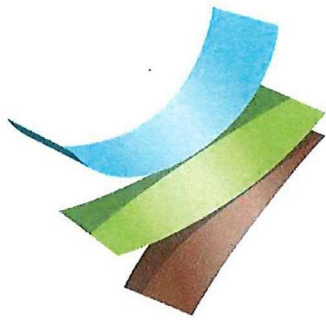
De belangrijkste taken die Arnhem vrijwillig bij de Omgevingsdienst heeft neergelegd zijn **vergunningverlening bouw en het bouwtoezicht**. In volume is dit onderdeel zelfs wat groter dan de milieutaken. De rekenkamer heeft in het onderzoek gekeken naar de vergunningverlening bouw. Als het college het heeft over de beste plek voor de bouwtaken gaat het in principe over vergunningverlening bouw en het bouwtoezicht. In de praktijk zullen wij echter kijken naar een wat breder pakket, dat bekend staat onder de naam BRIKS taken: **Bouwen, Reclame, Inritten, Kap en Sloop**. Dit zijn taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht voor deze onderwerpen, waarvan gemeenten de keus hebben die onder te brengen bij de omgevingsdienst. In volume zijn de bouwtaken in het BRIKS pakket verreweg het grootst (>90%). Naast de BRIKS taken laat Arnhem ook in taken op het gebied van wonen uitvoeren door ODRA. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de regels voor verkamering van panden.

Arnhem heeft in 2013 gekozen om zoveel mogelijk taken bij de omgevingsdienst onder te brengen. Voornaamste overwegingen hierbij waren in mijn herinnering **budget, kwaliteit en efficiëntie**. De nieuwe dienst hanteerde een uurtarief dat simpelweg een stuk lager lag dan dat van de gemeente zelf. Daarnaast werd bij de omgevingsdienst een groter volume gecreeerd, doordat meerdere gemeenten hier de BRIKS taken onderbrachten. Daardoor was meer specialisatie en efficiëntie mogelijk. Wellicht heeft indertijd ook nog meegespeeld dat door zoveel mogelijk taken in te brengen, er ook hele afdelingen in zijn geheel konden worden overgebracht naar ODRA. Er hoefde dus niet geknipt te worden. Het sectorhoofd van gemeente Arnhem werd de eerste directeur van ODRA.

Als we inzoomen op het takenpakket is er een verdere nuancering mogelijk, maar voor het debat nu is dit hoop ik zo voldoende. Ter informatie heb ik het meest recente werkprogramma bijgesloten. Hoewel hierin niet is terug te vinden welke taken verplicht of als keuze zijn ondergebracht, geeft het wel een idee van de breedte van het pakket.

Met vriendelijke groet

Leo den Uil  
Sr. Bestuursadviseur SBR fysiek  
Accountmanager ODRA



Omgevingsdienst  
**Regio Arnhem**

## **Werkprogramma 2025**

### **Gemeente Arnhem**

Omgevingsdienst Regio Arnhem is een kennisrijke uitvoeringsorganisatie voor meerdere taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor gemeenten in de regio en Provincie Gelderland. Deze gemeenten zijn: Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar.

## Inhoudsopgave

|                                                                       |   |
|-----------------------------------------------------------------------|---|
| Inleiding .....                                                       | 3 |
| Werkprogramma 2025 .....                                              | 3 |
| PDC en outputfinanciering .....                                       | 4 |
| Overzichten .....                                                     | 5 |
| Overzicht werkprogramma naar financieringsvorm en project/thema ..... | 5 |
| Overzicht werkprogramma naar programma en taakveld .....              | 5 |
| Ondertekening .....                                                   | 5 |
| Bijlagen .....                                                        | 6 |
| Bijlage producten .....                                               | 6 |
| Bijlage diensten .....                                                | 7 |
| Bijlage overige budgetten .....                                       | 8 |

## Inleiding

Met de partners samen werkt ODRA met ruim 200 vakmensen continu aan een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Voor de periode 2025-2028 hebben we de prioriteiten vastgelegd in een regionaal meerjarenprogramma en -begroting. De uitwerking daarvan voor de jaarschijf 2025 is per partner vertaald in een werkprogramma.

## Werkprogramma 2025

Wat in dit werkprogramma is beschreven is uitgebreid besproken met de regisseurs van onze partners en hun reacties zijn hierin verwerkt.

Maandelijks krijgen de partners inzicht in de realisatie van aantallen producten en uren diensten (diensten worden op basis van werkelijk bestede uren afgerekend in het werkprogramma), opdat bijsturing mogelijk is. Bovendien zal ODRA vanaf 1-1-2025 op een aantal indicatoren eens per tertiaal rapporteren. Dit gebeurt via een gemeenschappelijk dashboard en wordt besproken in DB en AB.

Vanuit de realisatie in 2024 is nog een tweetal onderwerpen relevant, die in 2024 als aanvullende opdracht zijn uitgevoerd maar in feite nog niet volledig zijn gerealiseerd. Ten behoeve van 2025 zijn gesprekken gaande en wordt gewerkt aan planvorming, om in 2025 alsnog de gestelde doelen te bereiken. Het betreft hier:

- Warme Overdracht Bodem (WOB)
- Register Externe Veiligheid (REV)

Ten behoeve van bovenstaande onderwerpen zullen voor 2025 voorstellen worden gedaan en zal eventuele opdrachtverstrekking wederom in de vorm van aanvullende opdrachten worden uitgezet. Deze onderwerpen zijn dus volledig buiten het werkprogramma 2025 gehouden.

## PDC en outputfinanciering

In het werkprogramma 2025 zijn de producten en diensten conform de PDC 2025 opgenomen. De principes van outputfinanciering zijn niet gewijzigd:

- Voor de producten geldt dat er een vaste productprijs is vastgesteld en worden afgerekend op basis van het aantal afgenomen producten
- De diensten worden afgerekend op nacalculatiebasis tegen een vast tarief van € 104,- p/uur
- Voor de gezamenlijke diensten geldt een vaste prijs, die is berekend op basis van de verdeelsleutels die in het AB van 06 juni 2024 zijn vastgesteld.

Ten opzichte van 2024 is de volgende wijziging doorgevoerd:

- De verschillende Gezamenlijke diensten voor het algemeen deel van de projecten, zijn met ingang van 2025 gebundeld onder het Innovatiebudget.

Wij ontvangen de ondertekende werkprogramma's graag van u retour voor 1 november 2024.

Voor vragen of informatie over dit werkprogramma kunt u contact opnemen met uw accountmanager.

## Overzichten

### Overzicht werkprogramma naar financieringsvorm en project/thema

| Project/Thema                            | Financiering     |                |                  |
|------------------------------------------|------------------|----------------|------------------|
|                                          | Regulier         | Aanvullend     | Eindtotaal       |
| Energie                                  |                  | 94.432         | 94.432           |
| Groen en bomen op en rond bouwplaatsen   |                  | 20.800         | 20.800           |
| GUOV                                     | 4.264            |                | 4.264            |
| Herplantingsplicht en groencompensatie   |                  | 15.600         | 15.600           |
| Illegale asbestsaneringen                | 44.928           |                | 44.928           |
| Kamerverhuur                             |                  | 72.800         | 72.800           |
| Natuurinclusief en klimaat adaptief bouw |                  | 31.824         | 31.824           |
| Ondermijning                             |                  | 63.336         | 63.336           |
| Riolering                                |                  | 49.608         | 49.608           |
| Werkpakket WP                            | 6.811.107        |                | 6.811.107        |
| <b>Eindtotaal</b>                        | <b>6.860.299</b> | <b>348.400</b> | <b>7.208.699</b> |

### Overzicht werkprogramma naar programma en taakveld

| Programma                 | Taakveld         |                  |                  | Eindtotaal       |
|---------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                           | Algemeen         | Bouw             | Milieu           |                  |
| 1. Vergunningverlening    | 104.000          | 2.154.360        | 307.320          | 2.565.680        |
| 2. Toezicht en Handhaving | 741.416          | 1.391.728        | 1.415.160        | 3.548.304        |
| 3. Advies                 | 52.000           | 281.476          | 271.544          | 605.020          |
| 5. Algemeen en Projecten  | 440.710          |                  | 48.985           | 489.695          |
| <b>Eindtotaal</b>         | <b>1.338.126</b> | <b>3.827.564</b> | <b>2.043.009</b> | <b>7.208.699</b> |

## Ondertekening

### Akkoord voor het werkprogramma 2025:

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Datum: ..... Arnhem, 02-12-2024

Ondertekenaar: Ruben Vlaander.

Functie: Directeur



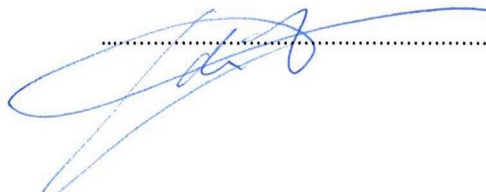
Gemeente Arnhem

Datum: ..... 26-11-2024

Ondertekenaar: ..... Leo den Uijl

Functie: ..... afz. manager

vb. men ondertekening



## Bijlagen

### Bijlage Producten

| PDC               | Omschrijving                                        | Kengetal | WP 2025      |                  | WP 2024      |                  |
|-------------------|-----------------------------------------------------|----------|--------------|------------------|--------------|------------------|
|                   |                                                     |          | Aantal       | Bedrag           | Aantal       | Bedrag           |
| T1                | Preventieve controle mba                            | 9        | 422          | 394.992          | 422          | 376.002          |
| T12               | Controle alcoholwet                                 | 5        | 25           | 13.000           | 25           | 12.375           |
| T13               | Controle BRIKS categorie 1                          | 8        | 500          | 416.000          | 402          | 318.384          |
| T15               | Controle BRIKS / gevolgklasse 2 Bbl                 | 23       | 150          | 358.800          | 150          | 341.550          |
| T16               | Controle BRIKS / gevolgklasse 3 Bbl                 | 48       | 18           | 89.856           | 68           | 323.136          |
| T17               | Controle asbest/sloop                               | 9        | 79           | 73.944           | 102          | 90.882           |
| T1A               | Preventieve controle mba                            | 9        | 31           | 29.016           | 20           | 17.820           |
| T23               | Handhavingscontrole                                 | 10       | 100          | 104.000          | 28           | 27.720           |
| T23A              | Handhavingscontrole                                 | 10       | 5            | 5.200            | 5            | 4.950            |
| T2B               | Projectcontrole - ENE                               | 11       | 70           | 80.080           | 70           | 76.230           |
| T4                | Hercontrole milieu                                  | 6        | 191          | 119.184          | 214          | 127.116          |
| T4A               | Hercontrole milieu - RIO                            | 6        | 8            | 4.992            | 8            | 4.752            |
| T4B               | Hercontrole milieu - ENE                            | 6        | 23           | 14.352           |              |                  |
| T6                | Rapportageverplichting overig                       | 4        | 75           | 31.200           | 91           | 36.036           |
| V11               | Omgevingsvergunning BRIKS cat 1 /Wkb                | 9        | 948          | 887.328          | 948          | 844.668          |
| V12               | Omgevingsvergunning BRIKS cat 2 /gevolgklasse 2     | 23       | 281          | 672.152          | 301          | 685.377          |
| V14               | Meldingen behandelen Besluit bouwen en leefomgeving | 1        | 800          | 83.200           | 610          | 60.390           |
| V16               | Intrekkingsbesluit BRIKS                            | 4        | 20           | 8.320            | 20           | 7.920            |
| V2                | Omgevingsvergunningen milieubelastende activiteiten | 22       | 5            | 11.440           | 5            | 10.890           |
| V3                | Aanpassingen omgevingsvergunning mba                | 13       | 1            | 1.352            | 1            | 1.287            |
| V4                | Maatwerk milieu                                     | 14       | 31           | 45.136           | 30           | 41.580           |
| V6                | Meldingen mba                                       | 10       | 156          | 162.240          | 154          | 152.460          |
| V6A               | Meldingen mba                                       | 10       | 10           | 10.400           | 10           | 9.900            |
| <b>Eindtotaal</b> |                                                     |          | <b>3.949</b> | <b>3.616.184</b> | <b>3.684</b> | <b>3.571.425</b> |

## Bijlage Diensten

| PDC               | Omschrijving                                          | WP 2025         |                  | WP 2024         |                  |
|-------------------|-------------------------------------------------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|
|                   |                                                       | Uren            | Bedrag           | Uren            | Bedrag           |
| A1                | Adviesrapport leefomgeving                            | 2.222,0         | 231.088          | 2.119,0         | 209.781          |
| A1B               | Adviesrapport leefomgeving                            | 41,0            | 4.264            | 41,0            | 4.059            |
| A2                | Meetadviesrapport leefomgeving                        | 263,0           | 27.352           | 250,0           | 24.750           |
| A6                | Afhandeling Woo-verzoeken                             | 500,0           | 52.000           | 308,0           | 30.492           |
| JH1               | Juridische expertise handhaving                       | 600,0           | 62.400           | 600,0           | 59.400           |
| JH2               | Handhavingsbesluit nemen                              | 6.500,0         | 676.000          | 5.469,0         | 541.431          |
| JH3               | Bestuursdwang uitvoeren                               | 15,0            | 1.560            | 50,0            | 4.950            |
| JH4               | Invorderingsbesluit                                   | 1,0             | 104              | 1,0             | 99               |
| JH5               | Inning                                                | 1,0             | 104              | 1,0             | 99               |
| JV18              | Juridische expertise vergunningen                     | 1.000,0         | 104.000          | 1.000,0         | 99.000           |
| PP1               | Beleids- en bestuursondersteuning                     | 406,0           | 42.224           | 406,0           | 40.194           |
| PP1A              | Beleids- en bestuursondersteuning                     | -               | -                | 51,0            | 5.049            |
| PP2D              | Programma- en projectmanagement                       | -               | -                | 3,0             | 297              |
| PP2E              | Programma- en projectmanagement                       | -               | -                | 19,0            | 1.881            |
| PP2G              | Programma- en projectmanagement                       | 609,0           | 63.336           | 609,0           | 60.291           |
| PP2I              | Programma- en projectmanagement                       | -               | -                | 102,0           | 10.098           |
| PP5               | Partnerspecifieke werkafspraken                       | 306,0           | 31.824           | 50,0            | 4.950            |
| T14A              | Controle gevolgklasse 1 / WKB                         | 750,0           | 78.000           | 1.072,0         | 106.128          |
| T18               | Controle bestaande bouw en RO                         | 2.350,0         | 244.400          | 969,0           | 95.931           |
| T18A              | Controle bestaande bouw en RO                         | 432,0           | 44.928           | 432,0           | 42.768           |
| T18B              | Controle bestaande bouw en RO                         | 700,0           | 72.800           | 1.696,0         | 167.904          |
| T18C              | Controle bestaande bouw en RO                         |                 |                  | 240,0           | 23.760           |
| T19A              | Klachtbehandeling                                     | 2.266,0         | 235.664          | 2.266,0         | 224.334          |
| T2                | Projectcontrole                                       | 100,0           | 10.400           | 100,0           | 9.900            |
| T20               | Rapportbehandeling bedrijfsmelding en melding ongewoo | 35,0            | 3.640            | 35,0            | 3.465            |
| T3                | Controle complex bedrijf                              | 103,0           | 10.712           | 103,0           | 10.197           |
| T5                | Rapportageverplichting EPRT                           | 12,0            | 1.248            | 12,0            | 1.188            |
| T7                | Controle bodemsanering                                | 1.279,0         | 133.016          | 1.279,0         | 126.621          |
| T8                | Controle graven in de bodem onder de IW               | 1.025,0         | 106.600          | 1.025,0         | 101.475          |
| T9A               | Controle activiteiten in of op de bodem               | 232,0           | 24.128           | 232,0           | 22.968           |
| V1                | Begeleiden initiatief                                 | 352,0           | 36.608           | 349,0           | 34.551           |
| V10               | Begeleiden initiatief BRIKS                           | 2.000,0         | 208.000          | 1.508,0         | 149.292          |
| V13               | Omgevingsvergunning BRIKS cat 3 /gevolgklasse 3       | 440,0           | 45.760           | 440,0           | 43.560           |
| V15               | Beoordelingen Bbl                                     | 400,0           | 41.600           | 111,0           | 10.989           |
| V18               | Advies omgevingskwaliteit                             | 2.000,0         | 208.000          | 1.000,0         | 99.000           |
| V5                | Omgevingsvergunning mba uitgebreid                    | 306,0           | 31.824           | 306,0           | 30.294           |
| V7                | Advies omgevingsvergunningen en meldingen mba         | 80,0            | 8.320            | 31,0            | 3.069            |
| <b>Eindtotaal</b> |                                                       | <b>27.326,0</b> | <b>2.841.904</b> | <b>24.285,0</b> | <b>2.404.215</b> |

**Bijlage Overige budgetten**

|                   |                                                         | WP 2025        | WP 2024        |
|-------------------|---------------------------------------------------------|----------------|----------------|
| PDC               | Omschrijving                                            | Bedrag         | Bedrag         |
| A51               | Klantadvisering                                         | 281.476        | 267.513        |
| A52               | Klantadvisering                                         | 8.840          | 10.989         |
| PP15              | Advies uitvoeringsbeleid                                | 136.136        | 67.320         |
| PP16              | Data- en ketengedreven services                         | 167.190        | 168.162        |
| PP8A              | Gezamenlijke dienst voor algemeen deel van de projecten |                | 16.335         |
| PP8B              | Gezamenlijke dienst voor algemeen deel van de projecten |                | 59.895         |
| PP8C              | Gezamenlijke dienst voor algemeen deel van de projecten |                | 8.118          |
| PP8D              | Gezamenlijke dienst voor algemeen deel van de projecten |                | 40.590         |
| PP9               | Gezamenlijke dienst innovatiebudget                     | 127.366        | 31.532         |
| PP9A              | Stelpost besparingen                                    | -78.381        |                |
| T21               | Piketdienst                                             | 34.352         | 33.643         |
| T25               | Strafrecht                                              | 73.632         | 74.349         |
| <b>Eindtotaal</b> |                                                         | <b>750.611</b> | <b>778.446</b> |