Raadsvoorstel

Vaststellen omgevingsvisie Noordwijk

Aan	: de gemeenteraad
Van	: College van B&W
Datum	:
Portefeuillehouder:	: S. van den Berg
Programma	: Omgevingsvisie
Zaaknummer	: 176985

Voorgesteld besluit

BESLUIT:

I. De 'nota beantwoording zienswijzen' vast te stellen.

II. De omgevingsvisie 'Samen maken we de toekomst voor Noordwijk!' vast te stellen.

III. Dit besluit in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

IV. Kennis te nemen van het voornemen om te komen tot een volgende versie van de omgevingsvisie

Kern van het voorstel

Voor u ligt de omgevingsvisie 'Samen maken we de toekomst voor Noordwijk!'. Aan deze Omgevingsvisie liggen meer dan 30 visies ten grondslag, opgesteld door meer dan 150 inwoners, ondernemers, scholieren, ambtenaren en andere betrokkenen. In hun visies hebben zij aangeven hoe zij de toekomst van de nieuwe gemeente Noordwijk voor zich zien.

Deze concept-omgevingsvisie heeft ter inzage gelegen. De reacties zijn verwerkt in de 'nota beantwoording zienswijzen'. De concept-omgevingsvisie is in het voorjaar van 2021 behandeld in de meningsvormende en besluitvormende raadscommissie maar uiteindelijk nog niet door de Raad vastgesteld omdat de raad nog een aantal aanpassingen in de concept-omgevingsvisie doorgevoerd wilde hebben. De reactie van de raad heeft geresulteerd in verschillende aanpassingen in de concept-omgevingsvisie tot de omgevingsvisie die nu voor ligt. Deze aanpassingen in de tekst zijn niet besproken met het redactieteam aangezien deze aanpassingen betrekking hadden op de opmerkingen die vanuit de raad zijn gemaakt. De verantwoordelijkheid voor deze aanpassingen ligt daarbij aan college en raad.

In het proces om te komen tot de definitieve versie is de conclusie getrokken dat het nuttig is om nu al stapsgewijs toe te werken naar een volgende versie van de omgevingsvisie. In deze versie zal het bestaande beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving in samenhang worden beoordeeld en tot afwegingen en richtinggevende keuzes worden gekomen waarmee sturing wordt gegeven aan het omgevingsplan en programma's.

Het nu vaststellen van de omgevingsvisie ‘Samen maken we de toekomst van Noordwijk’ doet recht aan het proces dat met de huidige raad is doorlopen en aan de zienswijzen die tegen de concept-omgevingsvisie zijn ingediend. De volgende versie zal door de nieuwe raad worden vastgesteld zodat met de ideeën en gedachten van de nieuwe raad rekening kan worden gehouden

Aanleiding

- Als gevolg van de fusie van de gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout dient het beleid van de twee voormalige gemeenten te worden afgestemd. De omgevingsvisie is voor de gemeenteraad hét strategisch kader waar het gaat om de leefomgeving.
- In het coalitieakkoord is aangegeven dat we een omgevingsvisie maken voor de nieuwe gemeente Noordwijk. Hiervoor gebruiken we de ingrediënten uit de Omgevingsvisie voor voormalig Noordwijk 2030, ‘Noordwijk voor elkaar’. De huidige opzet met de 7 sterren wordt losgelaten.
- Met het opstellen van de omgevingsvisie wordt voorgesorteerd op de Omgevingswet die naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treed. De omgevingsvisie is één van de verplichte kerninstrumenten voor gemeenten in de Omgevingswet. Naast de omgevingsvisie omvat de Omgevingswet ook het omgevingsplan en het omgevingsprogramma.
    - De omgevingsvisie beschrijft **wat** de gemeente wil.
    - Het omgevingsprogramma maakt concreet **hoe** de gemeente dit wil realiseren.
    - Het omgevingsplan stelt de **kaders** waarbinnen dat moet gebeuren.
- De omgevingsvisie is opgesteld volgens het Plan van Aanpak dat op 10 december 2019 met de raad is besproken.
- In 2020 is de concept-omgevingsvisie ‘Samen maken we de toekomst voor Noordwijk!’ opgesteld. Deze is na ter inzagelegging samen met de ‘nota beantwoording zienswijzen’ behandeld in de meningsvormende en besluitvormende raadscommissie maar uiteindelijk nog niet door de raad vastgesteld. De raad wilde nog een aantal aanpassingen in de omgevingsvisie doorgevoerd hebben. Dit heeft geresulteerd in verschillende aanpassingen in de omgevingsvisie die nu voor ligt. Deze wijzigingen bestaan uit:
    - Gebiedsindeling is gespecificeerd; toegevoegd zijn de kust- en natuurgebieden en het buitengebied. De gebiedskwaliteiten en kenmerken zijn specifieker beschreven en hierbij worden ook ontwikkel/aandachtspunten benoemd.
    - Toegevoegd is een hoofdstuk met waarden, waarin wordt gespecificeerd wat de waarden zijn van de gemeente Noordwijk en hoe we deze waarden gaan versterken en behouden:
        - Bij landschap worden de verschillende landschapstypen beschreven en wordt er een doorkijk gegeven op het toekomstbeeld en het aantal grote opgaven waarmee het landschap in Noordwijk te maken krijgt.
        - Bij cultuurhistorie en erfgoed draait het om het behouden en versterken van cultureel erfgoed. De bloembollencultuur wordt hierbij ook vernoemd.
        - Bij natuur wordt een link gelegd met de sociale waarde ervan en een gezond leefmilieu. Benoemd wordt dat natuur beschermt dient te worden en dat het niet ten koste mag gaan van nieuwe ontwikkelingen.
        - Bij het DNA van Noordwijk zijn de kenmerken van de leefomgeving van gemeente Noordwijk beschreven en wordt er met name de nadruk gelegd dat het DNA nog met elkaar bepaalt dient te worden.
    - In lijn met bovenstaande zijn in het hoofdstuk ‘De gewenste koers in vijf thema’s’, ook enkele aanpassingen doorgevoerd.

- In het proces om te komen tot de versie die nu ter vaststelling voorligt, is de conclusie getrokken dat het nuttig is om nu al toe te werken aan een volgende versie van de omgevingsvisie waarin nog een verdieping plaatsvindt.

Wat willen we bereiken?

Met de omgevingsvisie voor Noordwijk ligt er een toekomstbeeld waaraan we nieuwe initiatieven en ideeën op waarde kunnen wegen. Alleen met een inhoudelijke onderbouwing kan het college van burgemeester en wethouders of de raad hiervan afwijken. Wél blijft er altijd sprake van belangenafweging. Uiteindelijk zal de gemeenteraad beslissen wat binnen de visie het zwaarste weegt.

Door nu al te werken aan een verdieping van de omgevingsvisie willen we bereiken, dat het bestaande beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving in samenhang wordt beoordeeld en tot afwegingen en richtinggevende keuzes wordt gekomen, waarmee nog meer sturing wordt gegeven aan het omgevingsplan en programma's. Dit zal onder meer geschieden door thema's toe te voegen aan de visie en door het plaatsen van de omgevingsvisie in een website omgeving, inclusief vormgegeven overzichtskaarten.

Wat gaan we daarvoor doen?

Met de visie worden initiatiefnemers uitgenodigd met initiatieven te komen, die invulling geven aan de toekomst voor Noorwijk zoals in de omgevingsvisie staat omschreven. Naast een inhoudelijke koers gaat de omgevingsvisie ook over een andere, betere relatie tussen de gemeente en de Noordwijkse samenleving. Initiatiefnemers krijgen met deze omgevingsvisie meer ruimte én meer verantwoordelijkheid. Aan iedereen met een initiatief vragen we daarmee bij te dragen aan de toekomst van Noordwijk: aan het algemeen belang. In de omgevingsvisie is dit uitgewerkt. De gemeente gaat met deze nieuwe rol en de vorm van de omgevingsvisie experimenteren. Er gaat gekeken worden of deze vorm voldoet als beoordelingskader. Vooralsnog met de bestaande regels achter de hand.

De omgevingswet is gebaseerd op de beleidscyclus van beleidsontwikkeling, beleidsdoorwerking, uitvoering en terugkoppeling. Ontwikkelingen in de toekomst of voortschrijdend inzicht kunnen daarom leiden tot bijstelling van de visie. Een eerste voornemen hiertoe is hierboven reeds aangekondigd. Participatie is daarbij volgens de wet verplicht.

De omgevingsvisie vormt de basis voor het nog op te stellen omgevingsplan en voor eventuele uit te werken programma's.

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

- Het regionale beleid, zoals het ISG, wordt in het instrument van programma's voortgezet. Daarbij bepaalt de gemeente mede op basis van de omgevingsvisie telkens weer haar eigen positie en rol in het grotere geheel.

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

De omgevingsvisie leidt niet tot kosten.

Betrokken partijen/participatie

- Voor het opstellen van de visies door teams, is gezocht naar een brede vertegenwoordiging van de samenleving. Daarbij gaat het om vaste partners van de gemeente, zoals maatschappelijke organisaties en ondernemers. Daarnaast is expliciet geworven onder de inwoners, ook inwoners die niet altijd bij eerdere trajecten betrokken waren. Uiteindelijk heeft dit geleid tot 150 deelnemers, waaronder ook veel nieuwe gezichten. Daar waren ook jongere deelnemers bij. Daarnaast hebben ook 30 scholieren in totaal 10 visies opgesteld. Alles bij elkaar bestaat de indruk dat de gelederen uit de samenleving breed zijn vertegenwoordigd. Uit de inhoudelijke inbreng in de visies van de verschillende teams blijkt ook dat onderdelen en thema's breed aan bod komen (zie https://samen.noordwijk.nl/nl-NL/projects/toekomstvisies-teams/ideas).
- Door Corona maatregelen konden de vervolgbijeenkomsten niet door gaan. Om toch in gesprek te blijven zijn alle visies op het digitale platform geplaatst (zie: samen.noordwijk.nl/nl-NL/projects/toekomstvisies-teams/info). Ook is een interactief Webinar georganiseerd (ruim 120 deelnemers, zie https://vimeo.com/430323046/9f1640e9ea).
- De concept omgevingsvisie heeft ter inzage gelegen, zodat iedereen nog een keer zijn reactie kon geven. De reacties op de terinzagelegging zijn beantwoord in de 'nota beantwoording zienswijzen' en verwerkt in de omgevingsvisie 'Samen maken we de toekomst voor Noordwijk!'.

Communicatie

Communicatie na besluitvorming vindt plaats via de gebruikelijke kanalen. Daarnaast:

- Wordt dit bekend gemaakt via de website en het platform dat voor het proces is gebruikt.
- Krijgen alle deelnemers aan het proces een laatste afsluitende mail.

Verdere procedure en planning

De dag na publicatie treedt het besluit in werking.

Bestuurlijk kader

Het is de bevoegdheid van de raad de omgevingsvisie vast te stellen.
Op dit moment is de Wet op de Ruimtelijke Ordening het geldende juridische kader. Daarom is de omgevingsvisie juridisch voorlopig nog een structuurvisie.

De Invoeringswet Omgevingswet bevat een gelijkstellingsartikel. Hierdoor wordt de omgevingsvisie bij inwerkingtreding van de Omgevingswet juridisch automatisch een omgevingsvisie.

Bijlage(n)

1. Omgevingsvisie 'Samen maken we de toekomst voor Noordwijk!'
2. Nota van beantwoording zienswijzen
3. Veertien Zienswijzen
4. Vijf achtergronddocumenten met cultuurhistorie, data-analyse en visies per kern en voor de hele gemeente

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

F.G. Mencke
secretaris

Mw. W.J.A. Verkleij
burgemeester